

内部资料·注意保存

提案工作研究参考

第 002 期

广东省政协提案委员会 主办

广东省政协提案工作研究会

2020 年 5 月 25 日

本期提要

2020 年是全面建成小康社会的收官之年,也是决战决胜脱贫攻坚之年。在全球新冠疫情对我国经济造成持续冲击的背景下,广东积极行动,努力克服疫情影响,在攻克贫困“最后堡垒”的同时,推动“精准扶贫”工作朝着乡村振兴的战略目标迈进。统筹推进疫情防控和乡村振兴工作、切实巩固和拓展脱贫攻坚成果是 2020 年广东省政协重点督办提案。为方便了解议题的相关情况,促进提案办理工作,本期《参考》收集了与该议题相关的资料,供有关方面参考。

【政策】

- ◆ 中央相关政策文件····· (3)
- ◆ 广东相关会议及政策文件····· (8)
- ◆ 全国主要省（自治区、直辖市）相关政策文件····· (13)

【现状】

- ◆ 疫情可能会令全球一半人口陷入贫困····· (15)
- ◆ 全国贫困发生率降至 0.6%····· (16)
- ◆ 广东剩余 1.5 万贫困人口要在今年上半年全部脱贫····· (17)
- ◆ 广东省乡村振兴战略实现良好开局····· (17)
- ◆ 坚持以现代农业产业园建设推动实现乡村振兴产业兴旺·· (19)
- ◆ 广东乡村数字经济站在了“风口”上····· (20)
- ◆ 广东冷链配送基础建设全国排前列····· (21)
- ◆ “四好农村路”建设助推全省农村公路联通成网····· (23)
- ◆ 学者专家谈构建长效减贫机制与乡村振兴衔接····· (23)

【问题】

- ◆ 政协委员反映的我省乡村振兴存在的问题····· (26)
- ◆ 学者调研发现广东乡村振兴存在的主要问题····· (29)
- ◆ 国家统计局农村司调查全国乡村振兴存在的问题····· (29)
- ◆ 产业扶贫出现不良倾向····· (31)
- ◆ 农村引才难、留才更难····· (32)
- ◆ 学者专家谈疫情下乡村振兴面临的冲击和挑战····· (33)

【经验】

- ◆ 统筹推进疫情防控和乡村振兴的国内经验····· (36)
- ◆ 统筹应对新冠疫情、帮助农业农村纾困的国外经验····· (41)

【提案线索】····· (43)

3月6日在北京召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记指出，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

广东在“精准扶贫”攻坚战中，累计派出了6.5万名扶贫干部驻村，各级财政累计投入1000亿元资金扶贫。到2019年底，广东173.1万相对贫困人口中，已有160万人成功脱贫，贫困发生率从4.5%降至0.1%以下。面对新冠肺炎疫情对广东农业生产、乡村产业、农民增收等造成的巨大影响，广东需要在抓好常态化疫情防控的大背景下，加大就业扶贫力度，加大产业扶贫力度，做好乡村振兴这篇大文章，在建立防止返贫监测和帮扶机制方面作出广东贡献。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》；国务院《关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）

发布时间：2018年9月26日；2019年06月28日

简介：《规划》系我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开党的二十大时的目标任务。《意见》明确，产业兴旺是乡村振兴的重要基础。要以农业供给侧结构性改革为主线，围绕农村一二三产业融合发展，与脱贫攻坚有效衔接、与城镇化联动推进，加快构建现

代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动形成城乡融合发展格局，为农业农村现代化奠定坚实基础。

(2) 中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》；中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》

发布时间：2015年11月29日；2018年6月15日

简介：《决定》要求，确保到2020年农村贫困人口实现脱贫，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困等。《意见》明确到2020年要巩固脱贫成果，因地制宜综合施策，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫。

(3) 中共中央、国务院《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》

发布时间：2020年1月2日

简介：《意见》要求，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，加强农村基层治理，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、安全感，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

(4) 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组《关于进一步做好疫情防控期间困难群众兜底保障工作的通知》（国发明电〔2020〕9号）

发布时间：2020年3月7日

简介：《通知》要求，切实做好兜底保障工作，织密织牢社会安全网，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。各地要统筹使用中央财政困难群众救助等补助资金和地方各级财政安排资金，及时足额发放低保金、特困供养金、孤儿基本生活费，以及困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，切实保障好困难群众基本生活。对符合条件的建档立卡贫困人口，要及时纳入低保、特困供养、临时

救助范围。对受疫情影响致贫的其他人员和返贫的建档立卡贫困人口，要及时落实社会救助政策等。

（5）国务院扶贫开发领导小组《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》（国开发〔2020〕6号）

发布时间：2020年3月20日

简介：《意见》指出，要把防止返贫作为当前及今后一个时期扶贫工作的重要任务，围绕“两不愁三保障”主要指标，统筹政府、市场和社会资源，建立防止返贫监测和帮扶机制，巩固脱贫成果。坚持事前预防与事后帮扶相结合、开发式帮扶与保障性措施相结合、政府主导与社会参与相结合、外部帮扶与群众主体相结合的基本原则，主要监测建档立卡已脱贫但不稳定户，收入略高于建档立卡贫困户的边缘户。监测范围包括人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍左右的家庭，以及因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭。监测对象规模一般为建档立卡人口的5%左右，深度贫困地区原则上不超过10%。监测以县级为单位组织开展，实行动态管理，对监测对象采取产业帮扶、就业帮扶、综合保障、扶志扶智等各种帮扶手段和措施等。

（6）国务院办公厅《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（国办发〔2020〕6号）

发布时间：2020年3月20日

简介：《意见》要求加快恢复和稳定就业，引导农民工安全有序转移就业。包括引导有序外出就业，强化重点企业用工调度保障、农民工“点对点、一站式”返岗复工服务，推广健康信息互认机制。支持就地就近就业，在县城和中心镇建设一批城镇基础设施和公共服务设施。优先支持贫困劳动力就业，对吸纳贫困劳动力就业规模大的，各地可通过专项扶贫资金给予奖励等。

（7）国务院扶贫办、财政部《关于积极应对新冠肺炎疫情影响加强财政专项扶贫资金项目管理工作确保全面如期完成脱贫攻坚目

标任务的通知》（国开办发〔2020〕5号）

发布时间：2020年2月17日

简介：《通知》要求，疫情防控期间要加强财政专项扶贫资金项目管理工作。一是中央财政继续较大幅度增加专项扶贫资金规模，新增资金分配测算时向受疫情影响较重地区适当倾斜。二是各省可结合实际，按照精准施策的要求，研究制定针对受疫情影响较重地区脱贫攻坚的支持政策，允许县级因地制宜调整和优化资金使用要求等。

（8）国家发改委关于印发《消费扶贫助力决战决胜脱贫攻坚2020年行动方案》的通知（发改振兴〔2020〕415号）

发布时间：2020年3月13日

简介：《方案》明确要联合中央宣传部、农业农村部、商务部、文化旅游部、国务院扶贫办等27个部门和单位开展30项具体行动，整合资源形成合力，持续释放消费扶贫政策红利，助力决战决胜脱贫攻坚。具体包括打通在消费、流通、生产各环节制约消费扶贫的痛点、难点和堵点，积极开展产销对接；多渠道促进贫困地区旅游服务消费；深入挖掘政府采购的政策潜力，扩大对贫困地区产品和服务的消费规模；大力发展农村电子商务等。

（9）国家发改委办公厅、工信部办公厅、农业农村部办公厅、商务部办公厅、文化和旅游部办公厅联合印发《关于发挥国家农村产业融合发展示范园带动作用进一步做好促生产稳就业工作的通知》（发改办农经〔2020〕236号）

发布时间：2020年3月23日

简介：《通知》明确要充分发挥首批示范园和第二批示范园创建单位带动作用，加快园区项目建设，吸纳更多农民工就地就近就业创业，有效应对新冠肺炎疫情不利影响。具体包括加大力度加快推进示范园项目建设、多措并举吸纳农民工入园就业创业、主动作为帮助园区企业纾困解难等。

（10）农业农村部、中央网信办关于印发《数字农业农村发展

规划（2019-2025年）》的通知（农规发〔2019〕33号）；中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《2020年数字乡村发展工作要点》

发布时间：2019年12月25日；2020年5月9日

简介：《规划》系贯彻落实党中央关于建设网络强国、数字中国、智慧社会、数字乡村等系列战略部署的重要举措。要求加快数字技术推广应用，大力提升数字化生产力，抢占数字农业农村制高点，推动农业高质量发展和乡村全面振兴，让广大农民共享数字经济发展红利，以数字化引领驱动农业农村现代化。

《要点》部署了8个方面22项重点任务，明确了2020年数字乡村发展工作目标：农村信息基础设施建设加快推进，基本实现行政村光纤网络和4G普遍覆盖，农村互联网普及率明显提升；农村数字经济快速发展，农业农村数字化转型快速推进，遥感监测、物联网、大数据等信息技术在农业生产经营管理中广泛应用；乡村信息惠民便民不断深化，乡村数字普惠金融覆盖面进一步拓展；网络扶贫行动目标任务全面完成，巩固提升脱贫成果。

（11）农业农村部办公厅《关于应对新冠肺炎疫情影响 扩大农村劳动力就业促进农民增收的通知》（农办规〔2020〕9号）；农业农村部办公厅、人力资源社会保障部办公厅关于印发《扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模实施方案》的通知（农办产〔2020〕2号）

发布时间：2020年3月2日；2020年3月26日

简介：《通知》明确，进一步扩大农村劳动力就业，努力实现今年农民增收目标。一要分类推进农村劳动力就业，推动制定扩大农村劳动力就业一揽子计划，推出一批稳就业促增收重点项目。二要精准稳妥推进农村中小微企业复工复产。三要积极引导农村创新创业，建设一批返乡创业孵化实训基地。四要挖掘农业农村内部就业潜力，大力发展乡村产业，拓宽农业农村就业空间。五要动员组织农民参与农村人居环境整治。六要强化农民技能培训。七要充分发挥农业农村

投资对就业的拉动作用。八要大力扶持贫困户劳动力就业增收。

《方案》指出，扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模，努力实现全年促进农民工就业目标：回归农业稳定一批、工程项目吸纳一批、创新业态培育一批、扶持创业带动一批、公益岗位安置一批。

◆ 广东相关会议及政策文件

(1) 广东省决战决胜脱贫攻坚推进会：以更大决心更大力度更实举措，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利

会议时间：2020年3月13日

简介：省委书记李希出席会议发表讲话指出，要坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。不折不扣完成剩余脱贫攻坚任务，聚焦重点地区、重点人群、重点工作挂牌督战，全面排查整改在实现“两不愁三保障一相当”上存在的突出问题，全面落实对特殊贫困人口的兜底保障。要多措并举克服疫情对脱贫攻坚的影响，落实分区分级精准防控策略，优先支持贫困劳动力务工就业，加快扶贫项目开工复工，拿出务实措施解决因疫情导致农业生产遭受损失、农产品滞销等问题。要建立健全稳定脱贫长效机制，巩固产业扶贫成果，健全返贫监测预警和动态帮扶机制。要接续做好全面脱贫与乡村振兴的有效衔接，推动规划衔接、政策衔接、工作衔接、保障衔接，推动减贫工作统筹纳入乡村振兴战略，充分激发农村发展的内生动力，不断改善农村面貌、实现共同富裕。

(2) 广东省实施乡村振兴战略工作推进会：全力推动乡村振兴三年取得重大进展，五年见到显著成效

会议时间：2020年4月8日

简介：省委书记李希出席会议并讲话指出，因应国际疫情发展变化和对全球经济带来的影响，有效抓好农业生产，扩大农村内需，保障农民需要，更好地稳住“三农”基本盘。要深刻认识乡村振兴在全面建成小康社会、奋进第二个百年目标中的重要地位，把“三农”

工作放在更重要位置，在服务国家大战略中乘势借力推动乡村振兴，在“双区”建设、“双城联动”、“一核一带一区”大格局中推动“三农”高质量发展。

省长马兴瑞强调，各地、各部门要切实增强实施乡村振兴战略的政治自觉和责任担当，紧紧扭住“五个振兴”，积极应对新冠肺炎疫情对“三农”工作影响，大力发展富民兴村产业，加快生态宜居美丽乡村建设，加强和改进基层治理，深化农村各项改革，加快补齐全面小康“三农”领域短板，确保乡村振兴三年取得重大进展目标如期完成，农村同步全面建成小康社会。

(3) 广东省委、省政府印发《广东省实施乡村振兴战略规划(2018—2022年)》

发布时间：2019年7月12日

简介：《规划》明确着力打造农业农村经济高质量发展的先行区、农村基层治理的示范区、农村综合改革的试验区，力争3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变，在全国率先基本实现农业农村现代化。《规划》共设置29个主要指标，明确：到2020年，我省乡村振兴取得重大进展，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，各地区各部门乡村振兴的思路举措得以确立。现代化乡村产业体系初步建立；农村居民人均可支配收入超过2万元，现行标准下农村相对贫困人口全部实现脱贫；所有自然村全面完成农村人居环境综合整治；城乡融合发展体制机制初步建立；党的农村工作领导体制机制全面建立；现代乡村治理体系初步构建等。到2022年，我省乡村振兴见到显著成效，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。到2027年，我省乡村振兴取得战略性成果，农村落后面貌实现根本改变。

(4) 广东省委、省政府印发《关于统筹推进新冠肺炎疫情防控 and 经济社会发展工作的若干措施》

发布时间：2020年2月27日

简介：《措施》明确，坚持“突出重点、统筹兼顾、分类指导、分区施策”的工作要求，全力做好疫情防控工作统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。关于农业农村、脱贫攻坚的主要有：抢抓春季农业生产，支持生猪养殖企业进一步扩大产能等。发挥广东农产品“保供稳价安心”数字平台作用，加强产销衔接，加大农业保险提标扩面力度。提升农业科技创新水平。打赢精准脱贫攻坚战，加大消费扶贫力度。深入实施“就业扶贫助复工”行动，重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳贫困劳动力。提高扶贫项目资产性收益的贫困户受益比例，做好扶贫小额信贷续贷工作。对未脱贫人口较多的市县镇村实施挂牌督战等。

(5) 广东省委实施乡村振兴战略领导小组印发《关于促进小农户与现代农业发展有机衔接的实施意见》（粤乡振组〔2020〕5号）

发布时间：2020年3月25日

简介：《意见》明确，从夯实小农户发展基础、引领小农户参与适度规模经营、加快构建面向小农户的新型助农服务体系、多渠道促进小农户增收、完善落实扶持政策等几方面实施。各地要切实将促进小农户与现代农业发展有机衔接提上重要议事日程，按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求，强化组织领导和精准施策，在扶持、服务、引导等方面加大工作力度。

(6) 广东省人民政府关于《广东省“四好农村路”建设攻坚方案》的通知（粤府函〔2020〕70号）

发布时间：2020年5月1日

简介：《方案》明确，按照“建好、管好、护好、运营好”的总要求，聚焦砂土路改造，全力推进“四好农村路”建设发展。2020年全面实现全省砂土路约14804公里清零；全面打通通省级现代农业产业园区公路约393公里；全面完成通村组硬化路建设约3155公里，实现100人以上自然村通硬化路；全面完成珠三角核心6市通建制村至少一条双车道公路改造约228公里；完成农村公路危桥改造100座。

(7) 广东省扶贫开发领导小组印发《关于应对疫情影响确保如期完成脱贫攻坚硬任务的行动方案》的通知（粤农扶组〔2020〕5号）

发布时间：2020年2月29日

简介：《通知》要求，开展疫情摸排评估行动、就业扶贫助复工行动、产业扶贫助增收行动、扶贫产品促销行动、挂牌督战促落实行动、扶贫协作加力行动、攻坚先锋示范行动。具体包括：建立疫情影响动态跟踪评估机制。全面评估疫情对贫困户“两不愁三保障”、务工就业、发展产业、项目推进、集体经济发展、脱贫返贫等方面的影响，建立应对疫情影响贫困户帮扶工作台账，坚持“一村一策、一户一法”，提出并采取有针对性的应对措施，落实“一对一”帮扶举措，挂图作战、对账销号等。推动“一县一园、一镇一业、一村一品”向贫困地区倾斜。大力推动“广东消费扶贫月网上行”系列活动。对未脱贫人口较多、困难较大的6个市、41个县（市、区）、93个乡镇、133个行政村开展挂牌督战促落实行动等。

(8) 广东省扶贫开发领导小组关于印发《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的实施意见》的通知（粤农扶组〔2020〕20号）

发布时间：2020年4月30日

简介：《意见》明确，要把防止返贫作为当前及今后一个时期扶贫工作的重要任务。监测对象规模一般控制在当地建档立卡人口的5%左右，包括尚未达到“八有”退出标准的建档立卡未脱贫户；有劳动能力贫困户年人均可支配收入低于1万元，产业、就业情况不稳定的建档立卡家庭；因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的农村家庭。实施产业帮扶、就业帮扶、综合保障、扶志扶智、科技扶贫等帮扶措施。

(9) 广东省委办公厅、省政府办公厅印发《广东省贯彻落实〈数字乡村发展战略纲要〉的实施意见》

发布时间：2020年5月14日

简介：《意见》明确，着力发挥信息化在推进乡村治理体系

和治理能力现代化中的基础支撑作用，推动我省农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。重点任务包括加快乡村信息基础设施建设、发展农村数字经济、推进乡村治理能力现代化、深化信息惠民服务、繁荣发展乡村网络文化。发展目标为到 2025 年，数字乡村建设取得重要进展，20 户以上自然村光网实现深度覆盖，5G 网络实现农村重点区域普遍覆盖，乡村产业数字信息化得到应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。培育形成一批特色农村电商典型企业，基本形成乡村智慧物流配送体系等。到 2035 年，持续推动数字乡村建设取得长足进步。到本世纪中叶，全面建成数字乡村，助力乡村全面振兴，全面实现农业强、农村美、农民富。

（10）广东省人民政府办公厅关于印发《广东省加快 5G 产业发展行动计划（2019-2022 年）》的通知（粤办函〔2019〕108 号）

发布时间：2019 年 5 月 15 日

简介：《计划》明确，加快 5G 网络建设、抢占 5G 技术创新制高点、大力发展 5G 产业、开展重点领域 5G 应用试点示范等。2022 年底前，实施乡村 5G 网络覆盖工程，推进农村重点区域 5G 网络建设。其中，关于“5G+智慧农业”，将以省级现代农业产业园区为重点，建设 5G 智慧农业产业园区，推动江门等市开展 5G 智慧农业科创园建设，构建基于 5G 网络的智慧农业互联网。推动广州市增城区 5G 智慧农业试验区建设。推动湛江开展 5G+智慧水产示范应用，促进水产养殖、加工、冷链物流等产业链条有机融合。2022 年底前，建设一批省级 5G 智慧农业产业园。

（11）广东省农业农村厅、省财政厅关于印发《2020 年广东省家禽水产品收储和蔬菜瓜果收购、贮藏应急补贴方案》的通知（粤农农计〔2020〕9 号）

发布时间：2020 年 2 月 28 日

简介：《方案》明确，通过实施家禽、水产品、蔬菜瓜果应急收储奖补政策，鼓励相关经营主体加大收储力度，解决新冠肺炎疫情

情防控期间我省家禽、水产品和蔬菜瓜果积压滞销问题，促进农业种植、养殖健康发展，确保重要农产品稳产保供和农业增效、农民增收。

◆ 全国主要省（自治区、直辖市）相关政策文件

表 1：全国主要省（自治区、直辖市）相关政策文件

地区	时间	文件	内容
重庆	2020年3月3日	《坚决保障脱贫攻坚任务圆满完成扎实推进脱贫攻坚项目建设的六条措施》（渝扶组办发〔2020〕14号）	把加快推进脱贫攻坚项目复工开工作为统筹经济社会发展的重中之重。采取提前调度、预安排等方式全力保障扶贫项目开工复工所需资金；优化调整脱贫攻坚项目库；依法优化项目审批和招投标流程等。
河北	2020年3月2日	《河北省2020年农业扶贫工作要点》（冀农发〔2020〕32号）	充分发挥农业产业在产业扶贫工作中的基础性作用，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，进一步优化产业结构，提升农业扶贫产业可持续发展能力。
山西	2020年2月14日	《关于做好新冠肺炎疫情防控期间脱贫攻坚工作的通知》（晋脱贫攻坚组〔2020〕2号）	在做好疫情防控工作的同时紧盯贫困群众增收，统筹做好产业发展、就业帮扶等工作，克服疫情对脱贫攻坚的影响；做好脱贫攻坚挂牌督战、返贫预警和动态帮扶等工作。
	2020年4月1日	《关于在贫困县大力推广以工代赈方式促进贫困群众就业增收的通知》（晋政办发电〔2020〕30号）	促进扶贫同扶志扶智相结合、激发贫困群众内生动力。各贫困县大力推广以工代赈方式，因地制宜确定采取以工代赈方式的项目清单和财政投资规模，组织贫困群众参与项目建设。

提案工作研究参考

地区	时间	文件	内容
江苏	2020年2月27日	《关于应对疫情影响加大政策性农业融资担保支持重要农产品稳产保供的通知》（苏财农〔2020〕4号）	疫情防控期间，对必要农产品的经营主体担保费用减半。确保应担尽担，并加强政策宣传。
江西	2020年2月27日	《关于积极应对新冠肺炎影响加强财政专项扶贫资金项目管理工作的通知》（赣扶字〔2020〕3号）	加快资金分配拨付，调整和优化资金使用，减少疫情防控影响；优化操作流程，调整县级脱贫攻坚项目库；加快项目推进，保障年度扶贫项目实施；强化资金监督管理，突出脱贫成效等。
广西	2020年1月19日	《广西壮族自治区巩固脱贫成果精准防贫实施办法》（桂扶领发〔2020〕2号）	通过指导制定增收计划、扶持发展产业和就业等巩固脱贫成果，对认定的脱贫监测户和边缘户由县级扶贫办等有关部门按照不同的返贫、致贫风险分门别类拟定防贫举措、帮扶方式和金额等实施精准防贫。
四川	2020年3月13日	《关于应对新冠肺炎疫情进一步做好就业扶贫工作的通知》（川人社办发〔2020〕32号）	夯实就业扶贫基础数据，加大有组织劳务输出力度，促进就近就地转移就业，统筹公益性岗位安置就业等。
贵州	2019年10月30日	《贵州省“十百千”乡村振兴示范工程实施方案（2019—2021）》（黔府办发〔2019〕22号）	重点打造乡村振兴10个示范县、100个示范乡镇、1000个示范村作典型引领和示范带动。到2021年底，初步构建起贵州乡村振兴的政策体系和制度框架。
	2020年3月11日	《关于印发〈贵州省“脱贫成效巩固提升e贷”实	加强扶贫部门与农业银行的合作，瞄准已脱贫农户中产业扶持需求强烈的

地区	时间	文件	内容
		施意见)的通知》(黔扶通〔2020〕8号)	脱贫户,创新金融服务,推广“脱贫成效巩固提升e贷”。通过“扶贫云”大数据与金融服务有效衔接,精准筛选对接农户贷款需求,联合开展农户信息建档工作,精准发放信贷,推进金融“惠农e村”数字化乡村建设。
云南	2020年2月12日	《云南省人民政府关于应对新冠肺炎疫情稳定经济运行22条措施的意见》(云政发〔2020〕4号)	上半年扎实开展脱贫攻坚挂牌督战工作,下半年打扫战场全面巩固提升。实施加快补齐全面建成小康社会短板行动计划。以“一县一业”示范创建为引领,提高优质农产品生产能力。
陕西	2020年3月13日	《关于印发2020年产业扶贫工作要点的通知》(陕农函〔2020〕77号)	紧盯主导产业,持续推进“3+X”工程,充分发挥贫困县产业发展菜单的指导作用,保持政策不变,严格落实“四不摘”要求等。

【现状】

◆ 疫情可能会令全球一半人口陷入贫困

联合国《千年发展目标2015年报告》指出,全球极端贫困人口从1990年的19亿降至2015年8.36亿,其中中国的贡献率超过70%。同时,1978—2010年间,全球贫困人口数量减少的成就93.3%来自中国。所谓“极端贫困”,按世界银行的标准是每天人均生活费不到1.9美元,一年约合694美元,这一数字依据的是许多低收入国家对贫困的量度,即满足最低基本需要的花费。

虽然在中国等发展中国家减贫行动的带动下,全球贫困问题逐渐

好转，但面对新冠疫情，全球多数国家经济发展陷入停滞，企业开始大规模裁员，上千万人失业，将导致贫困问题恶化。乐施会引述英国伦敦国王学院及澳洲国立大学的研究指出，因疫情导致的封关锁国等措施可能令发展中国家的经济倒退十年，在最受影响的国家如北非和中东，则可能倒退 30 年。研究人员根据疫情前后的数据计算全球平均家庭收入、消费水平以及因此对全球造成的影响，认为在疫情冲击最严重的情境下，全球人均收入整体萎缩 20%，极端贫困人口将会增加 4.34 亿至 9.22 亿人。每日生活费在 5.5 美元以下的贫困人口将增加 5.48 亿，共计接近 40 亿人。这将是全球贫困人口自 1990 年以来首次增加。也就是说，新冠疫情可能导致全球近一半的人口陷入贫困！

（来源：新华社、经济日报、中国小康网）

◆ 全国贫困发生率降至 0.6%

我国脱贫攻坚目标任务接近完成。全国 9300 多万建档立卡贫困人口实现了脱贫，贫困人口从 2012 年底的 9899 万人减少到 2019 年底的 551 万人，贫困发生率由 10.2% 降至 0.6%。全国贫困人口中，有 92% 参与了产业扶贫，已脱贫人口中有 72% 得到了产业扶贫政策的支持。全国区域性整体贫困基本得到解决，贫困群众收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步提高，“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。在今年脱贫攻坚任务完成后，我国将提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标。

全国仍有 52 个贫困县未摘帽，1113 个贫困村未脱贫。这些原就是贫中之贫、困中之困，是最难啃的“硬骨头”，疫情又增加了脱贫攻坚任务的难度。目前，有未摘帽贫困县村的省份均已实施挂牌督战，朝着如期全面小康的目标奋发前进。东西部扶贫协作正在持续推动。以东部地区为主的 1000 多家民营企业和社会组织也继续对全国 1113 个未脱贫的挂牌督战村进行帮扶。

（来源：国务院扶贫办网站、人民网、央视新闻等）

◆ 广东剩余 1.5 万贫困人口要在今年上半年全部脱贫

在 2016 年底，广东省扶贫信息系统录入贫困人口 66.4 万户、173.1 万人，基本完成了相对贫困村、相对贫困人口的精准识别工作。2016 年以来，广东全省组织了 17268 个党政机关和企事业单位，选派驻村干部 6.5 万名，累计投入各级各类扶贫资金 1000 亿元，其中全省各项脱贫攻坚专项资金超过 800 亿元，发展特色产业帮扶项目 3.6 万个，推动全省脱贫攻坚取得决定性进展。至 2019 年底，广东累计脱贫 160 万人，脱贫率达到 90.7%，贫困发生率从 4.54% 降至 0.1% 以下，94% 的相对贫困村达到出列标准，全省有劳动能力相对贫困户年人均可支配收入达到 10560 元，建档立卡贫困户“两不愁三保障”总体实现。

广东仍有 1.5 万建档立卡贫困人口尚未脱贫。而根据省扶贫办制定的《广东省脱贫攻坚挂牌督战操作指引》等文件，未脱贫人口在 1000 人以上的市，未脱贫人口超过 100 人的县和脱贫攻坚任务较重的县，未脱贫人口超过 50 人的镇，以及建档立卡贫困人口超过 800 人、未脱贫人数超过 20 人、省定贫困村脱贫率低于 95%、分散贫困村脱贫率低于 50%、贫困发生率高于 1% 的村，都被纳入脱贫攻坚挂牌督战范围。按这个标准，全省共有 6 个市、41 个县（市区）、93 个乡镇、133 个行政村被纳入全程挂牌督战范围。6 个挂牌督战市分别为韶关、茂名、云浮、湛江、肇庆、惠州。

省领导将会牵头挂牌督战，对未脱贫人口较多、困难较大的 6 个市实行精准帮扶、精准施策，做到不漏一户，不落一人。广东还将运用一系列政策、机制及措施，防止返贫、确保如期稳定脱贫，不折不扣地完成剩余脱贫攻坚任务，确保 2020 年上半年实现剩余贫困人口全部稳定脱贫，相对贫困村全部出列。

（来源：广东省扶贫信息网、南方日报、大洋网等）

◆ 广东省乡村振兴战略实现良好开局

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”

的乡村振兴总体要求，2019年8月5日，省委实施乡村振兴战略领导小组首次公布对广东各地市2018年度推进乡村振兴战略实绩考核工作的情况。

21个地级以上市中，有16个地市综合评价等次为“好”，分别为广州、深圳、珠海、汕尾、惠州、江门、佛山、清远、肇庆、东莞、阳江、潮州、梅州、韶关、汕头、中山；4个地市综合评价等次为“中”，分别是茂名、揭阳、云浮、河源；湛江市综合评价等次为“一般”。

考核结果凸显我省乡村振兴新动向。

一是乡村振兴保障力度明显加大。2018年省级财政预算安排支持实施乡村振兴的资金规模、增幅达到历年之最。

二是党建引领作用逐步增强。我省以党建引领推动乡村振兴战略实施，以“强党”实现“强政府、强社会”，推动农业农村现代化。全省已整顿软弱涣散村（社区）党组织1432个，调整撤换“四不”书记659名，立案查处涉黑涉恶村（社区）干部363名，排查清理“村霸”问题等村干部577名，选派在岗第一书记3857名。

三是农村人居环境整治初见成效。截至2018年底，全省20个地级以上市（深圳除外）省级新农村示范片区的自然村整治完成率已达100%，粤东西北片区14个地市中除个别地市外省定贫困村的整治完成率也达到100%。

四是富民兴村产业发展正在提速。全省启动建设100个省级现代农业产业园，初步实现一县（市）一园的总体布局。推动特色产业加快发展，“一村一品、一镇一业”的村、镇分别达到360个、90个。

五是脱贫攻坚成效突显。全省实施产业扶贫项目33.27万个、收益14.8亿元，带动在家有劳动能力相对贫困户19万户、70.4万人，年人均产业增收2400多元，建档立卡贫困人员实现就业24.5万人。推进“万企帮万村”行动，参与企业1786家、投入资金31.19亿元、帮扶人数12万余人。

（来源：南方日报）

◆ 坚持以现代农业产业园建设推动实现乡村振兴产业兴旺

“百园强县、千亿兴农”，是广东乡村振兴产业兴旺的美好蓝图。现代农业产业园建设系广东落地落实乡村振兴战略的重要抓手。按照规划，从2018年至2020年，省财政支持粤东西北地区建设150个现代农业产业园，省级财政对每个产业园建设补助资金5000万元，珠三角地区各市自筹资金建设，引领带动全省现代农业加速提质增效，打造若干千亿产值、具有国际竞争力的现代农业产业集群。

截至2020年1月，全省已创建10个国家级、119个省级（含珠三角地区19个）、55个市级现代农业产业园，主要农业县已实现省级现代农业产业园全覆盖，形成了国家级、省级、市级现代农业产业园梯次发展格局。

从现代农业产业园建设发展情况来看，广东乡村振兴产业兴旺已取得初步成效。

一是发展了乡村产业。2018年启动建设的50个产业园农业总产值达738.8亿元，主导产业产值达381.7亿元。

二是壮大了农业企业。产业园内的农业企业数量达到3299个，其中国家级农业龙头企业11个、省级农业龙头企业122个，产业园主导产业产品销售额253.2亿元。

三是增加了农业品牌。全省农业品牌数量（含企业自有品牌）2459个，新增了493个品牌。

四是带动了农民增收。现代农业产业园吸引了返乡创业人员6930人，辐射带动了农民就业123万人，园内农民收入水平高于当地全县平均水平24.6%。

五是加快了“三产”融合发展。例如，新会陈皮、徐闻菠萝等产业园已经建成智慧农业大数据平台，实现了产业链大数据化，新会陈皮产业园产业总产值在2018年已经超过66亿元。

（来源：农业农村厅、新华社、中国农村网等）

◆ 广东乡村数字经济站在了“风口”上

从2014年起，商务部连续6年开展电子商务进农村综合示范，推动全国农村电子商务发展，目前已经实现对全国832个国家级贫困县的全覆盖，有力促进了农村电子商务事业发展。农村网络零售额由2014年的1800亿增长到2019年的1.7万亿元，规模总体扩大8.4倍。2019年全国农产品网络零售额达到3975亿元，同比增长27%，带动300多万贫困农民增收。

在广东，各地官员也纷纷投身直播带货，一举打破疫情防控期间农产品的销售困境。网络直播间内，新会小青柑、徐闻菠萝、遂溪红薯、饶平潮州柑、仁化白毛茶等吸引了全国“吃货”疯狂抢购，省农业农村厅驻湛江雷州市乌石镇那毛村第一书记彭彬、江门市新会区副区长凌华威、湛江市遂溪县委书记余庆创、清远连山壮族瑶族自治县县长冯红云等轮番上阵。据不完全统计，今年2月以来，广东全省已有超过70名副处级以上的地级市、县（市区）领导干部参与直播，为农产品等代言“带货”。

随着手机变成了新农具、直播变成了新农活、数据变成新农资、新农人变成新网红，广东数字农业农村发展生机勃勃、前景可期。一场疫情带来农村电商的飞跃发展，为广东打造数字农业新业态、建设数字乡村创造了契机。

“保供稳价安心”数字平台，是今年广东为应对疫情影响用了一天一夜时间火速建立起来的。供需双方依托这个平台，把市场端、供需端和物流信息在平台上发布，推动龙头企业、合作社等生产商与采购商在这个平台上沟通、对接。截至3月30日，入驻该平台的农业企业已达2300多家，推出93场直播，吸引30余万采购商线上聚集广东农产品产区，实现产销对接合计4700多次，累计宣传曝光84.5万次，带动农产品销售超过1.2万吨，有效缓解了疫情期间广东农产品供需对接难题。

农产品的天然特色以及互联网探索的先发优势，为疫情期间广东

各地官员直播带货所取得的瞩目成绩提供了坚实保证，也为广东数字农业的发展添了一把“新基建”的火。日前，广东农业农村厅与拼多多正式达成战略合作。未来三年内，将月月有市、县长上线直播促销，每年不少于12位广东省市、县一把手将进入拼多多的直播间参与助农直播。拼多多还将配合广东省农业农村厅共同孵化50个广东省特色农产品品牌，为广东数字农业的可持续发展打造品牌支撑。

广东省农业农村厅负责人表示，广东已提出数字农业建设的“三创建八培育”的目标，广东数字农业五年计划正在修订中，有望在近日出台。

专家指出，农业产业链条数字化对于乡村振兴具有重大的意义。而广东在发展数字农业上，本来就具有农产品资源丰富、市场庞大、科技进步、经济环境优越、创新创业氛围浓厚等五大优势。未来，广东将紧抓5G发展机遇，加快构建5G智慧农业试验区，加快建设农用无人机等产业高地，推进农业机械化和农机装备产业转型升级，进一步推动乡村数字经济发展。

（来源：中国新闻网、新华社、南方农村报等）

◆ 广东冷链配送基础建设全国排前列

面对新冠疫情，生鲜农产品冷链物流成为保障老百姓“菜篮子”供应以及延长农业产业链、提升价值链、扩大就业、促进农民增收的一大助力。同时，冷链物流供应链的构建，对于各地农产品从田间到餐桌、突破农产品消费“最后一公里”也有着重大意义。在需求的拉动下，《2019年中国农产品电商发展报告》显示，近年我国农产品物流正在稳步增长（见表2）。

在冷链物流基础设施建设方面，广东省目前名列全国前列，冷库容量位居全国第三，仅次于山东和上海，大大小小的冷库已建设超过1700座，主要分布在广州、深圳、东莞、汕头、湛江、阳江等地，储存的种类涉及农产品、水产品、医药、肉类等多个品种，冷藏车保

有量超过 1 万台。

农产品冷链流通标准化是农产品冷链流通体系的重要组成部分和基础。在当前经济发展进入新常态的背景下，开展农产品冷链流通标准化示范，有利于提高农产品冷链物流标准化水平。为此，商务部和国家标准化管理委员会在 2016 年推动农产品冷链流通标准化示范工作，确定天津等 31 个试点城市和 285 家试点企业参加。2018 年初，商务部公布了 4 个全国首批“农产品冷链流通标准化示范城市”，分别为厦门、成都、潍坊、烟台。

此外，随着全国农产品安全监管队伍不断壮大，农产品追溯体系稳步建设，我国主要农产品的监测合格率已连续 5 年稳定在 96% 以上。各地大力发展无公害、绿色、有机和地理标志农产品，“三品一标”农产品总数达到 12.1 万个以上。据了解，至 2018 年 1 月，全国所有省（区市）、88% 地市、75% 县（区市）、97% 的乡镇已建立农产品质量安全监管机构，各级质检机构基本实现部、省、地、县全覆盖，检测能力迅速提升。

表 2 2004—2018 年我国农产品物流状况表

年份	农产品物流额 (亿元)	社会物流总额 (亿元)	农产品物流所占比例 (%)	农产品物流同比增长率 (以上年为基础%)
2004	11970	383829	3.12	6.3
2005	12748	481983	2.64	6.5
2006	13546	595976	2.27	6.3
2007	15849	752283	2.11	17.0
2008	18638	898978	2.07	17.6
2009	19439	966500	2.01	4.3
2010	22355	1254130	1.78	4.3
2011	23361	1584000	1.47	4.5
2012	24412.00	1773000	1.38	4.5
2013	25388.48	1978000	1.28	0.4
2014	26000.00	2100000	1.20	2.3
2015	34524.00	2200000	1.50	3.9
2016	35000.00	2300000	1.52	1.38
2017	37000.00	2528000	1.46	3.9
2018	39000.00	2831000	1.37	3.5

(来源：广东省政协提案、农业农村部网站、经济日报等)

◆ “四好农村路”建设助推全省农村公路联通成网

“路通财通”。公路好，农村农民才能富起来。广东脱贫攻坚、实施乡村振兴战略以来，“四好农村路”建设就是极其重要的一项工作。据省交通运输厅介绍，2015—2019年，我省共新改建农村公路约2.88万公里，完成农村公路建设投资726.68亿元。农村公路等级公路比例从92%提高到97%，路面铺装率从64%提高到84%，农村公路四、五类桥梁占比从2.9%降低到1.6%。

至2019年底，全省农村公路通车里程约18.3万公里，1134个乡镇（镇）、19412个建制村已通行客车，实现了乡镇通客车率、建制村通客车率两个100%，基本形成以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点，遍布农村、连接城乡的农村公路交通网络。

2020年，广东将继续加大“四好农村路”建设力度，努力实现到2022年，城乡交通一体化水平显著提高，基本形成“覆盖更广、服务更优、安全绿色、治理有效”的农村交通运输体系，农村公路发展走在全国前列。

（来源：羊城晚报）

◆ 学者专家谈构建长效减贫机制与乡村振兴衔接

随着温饱层面上的贫困问题得到缓解，我国过去的单维收入贫困将转变为包括资源、能力与机会的多维贫困，绝对贫困将转变为相对贫困。巩固脱贫成果，亟需将构建长效减贫机制与乡村振兴紧密衔接。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯认为，全面脱贫与乡村振兴的有效衔接是一个多层次、多领域、多视角的综合衔接概念。乡村振兴包括乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，脱贫攻坚包括产业扶贫、人才帮扶、文化扶贫、生态扶贫、党建扶贫等，需要打通二者之间的衔接渠道，实现相互交融、相互促进。从主要内容看，应着重做好观念、规划、体制机制和政策的有效衔接。

在观念衔接上，要传承并发扬“精准”理念，实现由“被动扶”到“主动兴”的转变，全面激发农民的内生动力。在规划衔接上，要将巩固脱贫成果和新减贫战略纳入“十四五”规划和乡村振兴战略第二个五年规划，做好时序和内容衔接。在体制机制衔接上，要借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制，丰富和完善乡村振兴体制机制，激发市场、主体和要素活力。在政策衔接上，要从实际出发，采取差别化的办法，对脱贫攻坚的特惠性政策实行分类处置，促使其向常规性、普惠性、长期性政策转变。特别要强调，在交汇和过渡期内新出台的全面脱贫措施要考虑可持续性，有利于增强内生动力，为今后纳入乡村振兴战略奠定基础。

广东省政协农业和农村委员会主任陈祖煌认为，促进产业振兴，构建长效脱贫帮扶机制，关键是要实现小农户持续增收和防止返贫，重点要解决承包土地碎片化、家庭经营小型化和助农服务分散化三大问题。因此，应以县为单元，全域培育和发展家庭农场，推动家庭经营由小型分散向适度规模经营转变。一是要采取以奖代补，全面推进农村承包地自愿整治整合，改变土地碎片化现象。二是在推行农村土地整治整合的基础上，通过建设乡村创业平台，采取培训、金融等帮扶措施，实施小农户能力提升工程，增强小农户自我发展能力。另外，要鼓励联户联合开展合作经营，要充分发挥龙头企业对家庭适度规模经营的带动作用，支持龙头企业通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企对接等多种形式带动小农户共同发展，通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式，与小农户结成利益共同体。

中山大学哲学系教授、广东乡村振兴咨询委员会委员吴重庆认为，根据广泛的调研来看，在产业扶贫中，贫困户的内生动力激发得还不够，有的农户乃至家庭农场不一定能适应市场的变化，很大程度上要

依靠龙头企业的带动，缺乏自主性和自觉性。合作社的发展也缺乏对贫困户的带动机制。做好扶贫产业资金管理和运营，强调已有的资金和未来项目运营产生的利益能够真正惠及贫困人口，形成良性循环，这才是根本上解决贫困问题的关键所在。在这轮精准扶贫之后，大量扶贫项目资金和项目产生的效益资金涉及土地确权和今后管理运营的问题，将其以股份制的形式确权到集体上，使其成为集体经济，应该更能发挥效用。广东可以出台科学合理、符合实际的资金管理辦法并法治化，确保其用在贫困人口身上，专款专用，成为未来返贫人口、边缘贫困人口等群体的保障，保证可持续性。各级政府可以通过购买专业服务、提升农业专业生产水平，使已有的产业项目不脱节，提升农户收益。

中共广东省委党校中国特色社会主义研究所研究员邓利方认为，建设一支精干、专业、高效的脱贫攻坚人才队伍，是长效减贫的重要支撑。随着温饱层面的贫困问题得到缓解，过去的单维收入贫困将转为包括资源、能力与机会的多维贫困。而由于农村教育资源不足以及营养、健康、养育等方面相对落后，原贫困家庭存在着代际传递贫困的新风险。为此，我们需要改变原有的城乡扶贫二元战略框架和以农村开发式扶贫为主导的路径，更加注重贫困人口自身发展能力与抵御风险能力的提升，发挥人才力量，实现高质量脱贫，长效减贫。一要加强农村组织人才队伍建设，加强党对农业农村人才工作的领导，坚持“以事择人”的用人导向，以实际需要配置农村基层组织领导人员，吸引懂农业、爱农村的专业人员充实村级干部队伍，通过培训让他们成为领导乡村振兴的行家里手。二要大力吸纳培养中坚人才，夯实人才支撑体系。中坚人才是懂得经营农村土地资源的人，包括经营能人、科技人才、服务人员和职业农民等。要建立完善全省乃至全国农业科技人才协同培养机制，加强农业科技人才队伍建设，可以推广“农业科技人才+龙头企业+合作社+职工”等组织形式，促进科技成果转移

转化，精准助推产业发展。三要吸引本土人才回归，提升基础人才素质。四要做好人才储备、外部环境建设，加强人才外部支撑体系建设。

【问题】

◆ 政协委员反映的我省乡村振兴存在的问题

广东省政协委员在省政协十二届三次会议就统筹推进疫情防控和乡村振兴工作、巩固和拓展脱贫攻坚成果的若干提案中指出，目前广东在乡村振兴、“三农”发展等方面存在以下几个主要问题。

一、小农户零碎化经营特征明显，与现代农业发展衔接不足

广东农村居民家庭人均经营耕地面积仅为约 0.5 亩，小农户零碎化经营特征明显。存在主要问题包括：

一是农业适度规模经营的利益联结形式单一。小农户与农业产业化组织之间绝大部分只有土地流转一条利益联结纽带，土地流转方式又以出租和转包为主，缺乏入股、托管等更为紧密的新型联结机制。

二是农业龙头企业带农助农富农能力不强。小农户在农业龙头企业就业数量偏少、年龄结构偏大。在“公司+合作社（基地）+农户”中，小农户议价能力较弱。

三是现代农业产业园等平台建设辐射功能弱。目前省内现代农业产业园多数处于初创阶段，还无法真正发挥对于小农户发展的动能输送功能。

四是财政资金投向和使用方式较为低效。一方面，财政集中资金扶持农业龙头企业等产业化组织的政策取向仍较为明显；另一方面，由于精准度不够，在普惠性资金的使用上存在“摊大饼”等弊端。

五是扶持小农户的政策体系不够健全有力。在金融支农、品牌建设、农业农村信息化等方面，政策供给和实际执行情况距离小农户需求还有较大差距。组织小农户参与农业产业化联合体、分享现代农业

链条增值的抓手还不够多。

二、农业特色产业标准化体系不完善，品牌维护意识较为薄弱

一是顶层设计不足，产业规划滞后。大多数市、县对农业特色产业发展的顶层设计不足，缺乏系统性思维，理念、目标、规划不明晰，组织措施单一滞后，对产业发展问题，往往是“头痛医头、脚痛医脚”。农业、质监、科技等部门虽然热心特色农业的发展，但受制于行政资源和职能范围，未能在市场秩序、生产生态、科研开发等提供系统的支持。

二是特色农产品核心产区优质土地遭到不断侵蚀。受到工业化进程的影响，特别是房地产开发的侵蚀，优质耕地面积正在不断减少，一些优质种植地面临永久性失去，对特色产业发展将会造成不可弥补的损失。

三是龙头带动作用不明显。省内农业龙头企业少，辐射带动能力有限。大多数经营者在生产、销售方面单打独斗，没有与优势明显的龙头企业联合，生产效益不高。同时，龙头企业之间也是合作少、无序竞争多。

四是农业标准体系不完善。尤其是种植缺乏标准化，技术体系不完整，种植户专业技术水平差异大，主要靠经验，一些良种良法等关键技术和先进的农业科技成果得不到充分利用，产品合格率不高。

五是产地品牌保护有待加强。目前各地行业协会、专业合作社等地标申报主体品牌意识较淡薄，地标申报积极性不高。部分地标产品“重注册、轻发展”，影响了地标产品附加值提升。有些种植户使用地理标志产品的意识和意愿不高，假冒伪劣的产品依然盛行。

三、农业冷链物流区域发展不平衡，“断链”情况严重

一是冷链物流设施人均占比低。广东人均冷库库容为 0.068 立方米，相对而言，美国为 0.368 立方米，发展水平差距明显。同时广东省冷链设施结构不合理，低温库所占比例较高，保鲜冷库较少；肉类冷库较多，果蔬类冷库较少。

二是冷链物流区域发展不平衡。目前全省生鲜农产品冷链物流资源在珠三角地区高度集聚，广州、深圳、佛山的冷库容量就占全省冷库总量的 80%。然而，粤东西北地区才是广东的农业重地，地区生鲜农产品产量占全省总产量 65%以上，但冷库容量占全省总量不足两成。

三是冷链资源利用效率低。省内冷链物流企业硬件设施仍比较落后，GPS、温控等成熟技术应用率不足 10%，仓储、运输、订单等信息化管理系统尚待普及，市场供需信息互联共享不足，造成冷链资源未能优化调度，综合利用率不高。

四是“最初一公里”和“最后一公里”的冷链“断链”情况严重。目前，我省 90%以上的生鲜农产品仍以常温状态运输，产品在运输过程中缺乏标准化的包装，真正的农产品冷链配送体系尚未形成，存在大量“断链”隐患。

四、全省农村“空心化”现象严重，年轻劳动力流失

我省非珠三角地区的大部分土地较为分散，耕地种植效率低下，有的地区存在撂荒现象，造成了农村土地资源的极大浪费。同时，随着城镇化进程不断向前推进，大量农民进城务工或定居，全省各地尤其是非珠三角地区大量农村房屋闲置。有数据显示，非珠三角地区的人均宅基地面积，大于现行我省规定宅基地分配面积的最高标准 150 平方米，农村“空心化”现象严重。

五、部分经济欠发达地市的自然村村内道路硬化完成率仍然较低

据汕尾市政协委员反映，汕尾市目前农村道路硬地化仍待进一步推进。一是全市 137 个省定贫困村自然村村内道路（巷道）硬化仍有部分存量，完成率 87.7%。二是全市 543 个全域村村道硬化建设整体进度缓慢，村内（巷道）道路硬地化完成率仅为 48.1%，尚有 3531 公里未完成，低于全省 53.3%的平均值。这与全省对标浙江、江苏等地、贵州“组组通”实现 30 户以上村民组 100%通硬化路、山东农村道路基本实现户户通硬化等，差距明显。

◆ 学者调研发现广东乡村振兴存在的主要问题

广东农业研究院的前雇员、“三农”研究者李昌金在走访广东省各地农村调研后撰文指出广东的乡村振兴工作存在多个问题。其中特别提到：

一、体制机制不顺，基层积极性受挫。不少基层干部反映，落实乡村振兴战略过程中，各级政府相关部门还没有为此做好准备，有些政策措施没有应时而变。当基层干部群众按照省里的要求推动乡村振兴工作时，时常遭遇现行体制机制的掣肘，挫伤干部群众的积极性。像是给贫困户盖房子，需要在多个部门审批；项目建设用地往往存在指标不足、项目资金拨付难等问题。有些工作已经开展了较长时间，但正式文件迟迟没有出台，导致乡村干部工作方向不明、无所适从，尤其是对于资金使用，担心对文件理解有误，小心谨慎、顾虑重重。还有河源市某村的村书记反映，上级给该村安排了一个高标准农田建设项目，可是村里并不需要，反而他们迫切需要解决的是部分在耕农田干旱的问题。

二、村庄内生动力不足。广东仍有不少地方基层干部群众“等靠要”思想严重，“政府在干、农民在看”的现象普遍存在，有的甚至把开展人居环境整治工作看成是政府的事，与自己没有半点关系。村庄社会经济发展动力也不足，“空心村”内大多为留守老人和儿童，难以承担新农村建设的重担。

◆ 国家统计局农村司调查全国乡村振兴存在的问题

国家统计局农村司在2018年组织全国省（区、市）统计局和国家统计局各调查总队开展了“乡村振兴之路”调研活动。全国共调研了1103个村，填报11979份有效调查问卷。大体结论是：受访农民对于乡村振兴战略取得初步成效表示认可，主要关于道路交通条件改善、农村医疗教育设施改善等内容，但存在的问题依然严峻。

第一，农村基础设施建设任重道远。一是乡村垃圾、污水处理能

力仍严重不足。乡镇和行政村层面的集中供水、供气设施和垃圾集中处理只能覆盖部分住户。农村改厕和污水处理的任务更重，部分农户生活污水直接排放到河沟。第三次全国农业普查结果显示，26.1%的村全部生活垃圾仍未进行集中处理，82.6%的村全部生活污水没有进行集中处理。二是农村改厕任务艰巨。改厕资金主要来源于政府和农户，由政府投资配套污水处理体系设备，农户投资完成本户厕所改造。三是农村生产生活设施条件差仍是短板。生产设施方面，反映最突出的是水利灌溉问题，水利系统不健全，灌溉成本高，制约了农村产业发展。生活设施方面，农村的水、电、气、路、教育、文化和网络依然存在供给不足的问题，特别是在欠发达地区、集中连片特困地区和偏远的农村地区。

第二，脱贫攻坚出现新问题。一是部分贫困户缺乏内生动力。贫困户脱贫致富主体作用发挥不够。少数贫困户吃惯“救济粮”、花惯“便宜钱”就失去了脱贫致富的主观能动性，将脱贫希望寄托于各级政府、帮扶部门和结对干部给钱给物。二是部分非贫困户群体对扶贫政策和工作有意见。特别是处于贫困边缘的农户享受不到政策的帮扶，越来越多的非贫困户群体对扶贫政策和工作产生不满，为基层干部推进脱贫工作、实施乡村振兴战略增加了难度。三是传统孝道文化受到冲击。部分农户把老人分出去单独立户，且不赡养，找政府要求解决其“贫困户待遇”。这种状况呈现蔓延趋势，冲击中华民族传统敬老、爱老、孝老文化，开始成为基层政府抓“乡风文明”的难点。

第三，资金人才技术等要素支撑力不足。一是资金不足，这是基层反映的共性问题。二是人才匮乏。农村产业的发展提升与需要匹配的专业技术型人才已经形成“剪刀差”，年轻人不愿意来，来了也留不住人，基层农技队伍知识严重老化，年龄结构、专业结构、梯次结构不合理现象普遍，推广新技术的人才尤其缺乏。三是贷款难办。不少省份金融机构仍存在融资手续繁杂、时间长、可抵押担保物少、贷款数额小、周期短等问题。

第四，基层组织建设和带动力弱。一是农村基层组织力量薄弱。基础设施和公共服务严重滞后的落后村，其村“两委”班子能力薄弱，“无人管事、无人干事、无钱办事”现象突出。同时，村“两委”班子普遍存在年龄老化、知识结构不合理等问题，严重制约了农村经济发展和农民脱贫致富。二是缺乏对村干部和致富带头人的激励机制。目前村干部收入较低，普遍在 1000—3000 元/月，远低于外出打工收入。此外，村干部政治和荣誉方面的待遇少，缺乏激励机制，年轻人普遍不愿意留在村里做村干部，影响了村干部队伍的稳定性，制约乡村“人才振兴”。

第五，部分领域融合发展不够。一是一二三产业融合程度不深。“农业+”发展的广度深度不足，与工业、旅游业、文化产业以及物流业融合不紧密。农业产业链过短，农业研发能力弱，加工主要集中在产业链中低端环节，仓储、冷链物流体系不健全，多数地区没有形成科研、生产、加工和销售的完整产业链。二是传统农业生产与现代农业对接难。大多数贫困村落后的主要原因是从事分散的传统农业生产，传统农业未能与大市场进行有效对接，农产品的附加值不能得到充分提高。落后地区普遍存在农业龙头企业培育不足、品牌建设力度不够、产业布局较为分散、缺少农产品电商销售平台等问题。三是城乡互联互通不顺畅。部分发达省份虽已通过建立新型农村电商综合服务平台，为城市与农村的双向互通打造“绿色通道”，推动城乡产业经济圈发展，但是当前城市优质资源下乡仍然缺乏有效的联结渠道和承接平台，支持鼓励资本下乡、农民工返乡创业的机制不够健全，不利于实现乡村振兴与城镇化“共赢”、城乡融合发展的良好局面。

◆ 产业扶贫出现不良倾向

一是产业跟风发展，同质化低效竞争。不少地方在发展脱贫产业的过程中，都走过项目雷同、产品“撞车”的弯路。比如，农业方面多为养殖、种植或是土地托管，没有抓住当地特色，哪个市场反应好，

就一窝蜂地种哪个、养哪个。有的村镇发展出十几个甚至几十个产业扶贫项目，一个项目不行就换另一个。“看不准”“小散乱”的背后，凸显的是缺乏产业化理念。此外，在新冠疫情发生后，不少基层干部、贫困户走进直播间“卖货”，但从这些产品的背后也可以看到，“原字号”“初字号”的产品多，同质化的现象严重，扶贫农产品普遍缺乏精深加工，附加值低，市场议价能力不高。

二是大户往往得发展，贫困群众受益少，出现“扶强难扶弱”的情况。近年来，多地都把龙头企业带动、贫困农户参与入股作为产业扶贫的模式。但实际执行中，有的地方存在大户增收、特困户带不动的情况。有受访的基层干部反映，在产业扶贫中，最需要扶持的贫困户因自我发展能力不足和观念落后扶持不起来，因此，扶持大户培养“种子选手”非常必要，但是扶贫产业发展到一定程度后，有的大户履行扶持责任的意愿就有所减弱。

三是简单分发生产资料的“输血式”产业扶贫仍然不少。在个别地方，扶贫还容易在给钱给物上打转。贫困户养好了就卖钱“脱贫”，养不好就再想办法，增加了当年脱贫、次年返贫的风险。“小生产”和“大市场”矛盾仍然突出，持续发展后劲不足。

有学者专家指出，产业扶贫是个系统工程，必须在延伸产业链上“破题”，延长生产环节之后的加工、销售等链条，因地制宜、科学规划、精心培育，把扶贫产业做深做强。

（来源：《瞭望》新闻周刊）

◆ 农村引才难、留才更难

乡村振兴，人才是关键。但是对于全国乡村县区尤其是贫困县来说，即使能够拿出真金白银吸引人才，真正返乡扎根的却寥寥无几。同时，以第一书记、驻村工作队为代表的外来人才在乡村事务中又容易受到掣肘。不少地方出现了“返乡人才阻力大、外来人才掣肘多”的局面。

很多在外创业、打工、求学的村民反映“村里留不住人”，主要涉及配套公共服务的问题。

至于以第一书记、驻村工作队为代表的外来人才，带领了许多贫困村、软弱涣散村脱贫奔康，本应是乡村振兴的关键力量，但他们实际上受到不少限制。

一是在制度设计上，第一书记、驻村工作队等属于协助性角色，提拔时由于不属于村“两委”主干而错失机会，然而他们却是脱贫主干力量和“追责”的第一责任人。有些第一书记表示，虽然一再提倡对干得好的第一书记提拔重用，但责、权、利不对等，挫伤了他们的工作积极性。

二是作为第一书记的“娘家”，一些派出单位支持少、派活多，甚至一些规定的补贴也未能及时发放，第一书记自掏腰包扶贫的事时有发生。第一书记忙完村里的事后，往往还得加班加点完成原单位的工作。

三是外来人才还得和村干部“周旋”。在第一书记驻村后，村“两委”容易出现两种倾向：一种是当“甩手掌柜”，事无巨细全由第一书记等派驻干部操心；另一种是暗中“使绊子”，认为第一书记来后会夺了自己的权，表面配合，暗中作梗。

（来源：半月谈）

◆ 学者专家谈疫情下乡村振兴面临的冲击和挑战

疫情对“三农”安全产生诸多影响。首先，目前国家粮食安全要做到长治久安，不仅有短期矛盾，也有长期挑战。一是资源困境。中国人多地少缺水的基本国情客观存在，且后备农业资源不足，农户数量多，户均农业经营规模小，劳动生产率、土地产出率、资源配置效率都不高，大国小农的格局将长期持续。二是科技困境。中国粮食单产水平不高，水稻、小麦、玉米、大豆单产只有世界先进水平的63%、65%、54%和52%，尖端农业科技缺失，基础性农业科研水平

距发达国家尚有明显差距。三是市场困境。粮食生产成本低、效益低，资源性农产品在全球缺乏竞争力，农民种粮积极性不高。此外，存在工业化、城镇化与农业现代化发展不同步，土地、劳动力、资本等资源要素配置在城乡间失衡；粮食产业与其他产业之间结构性矛盾突出，总量、质量、品种结构调整难于兼顾等问题。而从全球来看，最近几年的全球化受到非经济因素影响，单边主义、保护主义盛行，此次疫情更加剧了全球市场动荡和粮食供需失衡，滋生了粮食危机，引发了其他大宗农产品进出口贸易限制，带来了全球化风险。

其次，非农就业受影响较突出。疫情对就业影响因产业不同，影响程度差别甚大。疫情对非农就业的影响十分明显，特别是与城市居民相对稳定的就业相比，农民工就业更加困难，主要表现在农民工无论外出务工抑或在本地就业，就业岗位主要在中小企业、非正规部门，就业的产业主要为第三产业，在第三产业就业的农民工占农民工总数60%以上。而这些企业、产业恰恰是受疫情冲击最大的“重灾区”。加上多数农民工缺乏有竞争力的职业技能，返城不一定能找到工作，有工作也不一定能拿到足额的工资，失业、半失业或将成为常态。

再次，农民收入安全受冲击。中国农民的收入特点是增收速度快慢与国民经济增速高度相关，以及收入年度间增速波动大，容易受到外部环境影响。在疫情冲击下，我国GDP增速下滑已成定局，产业发展影响所导致的就业不充分，最终给农民带来的是收入不稳定、不安全。聚焦缩小城乡居民收入差距这一点，疫情最明显的影响就是会抑制农民收入持续增长的态势。如何在农业内部吸纳农民就地就近就业增加收入，以及应对疫情挑战实现高质量的脱贫致富，都要求我们高度关注农民收入增长问题，确保农民收入增速不出现断崖式下跌。

最后，农产品进出口贸易不确定性成为大概率事件，影响贸易安全。我国已是全球农产品最大的进口国，但疫情对全球农业一体化格局形成了一记重击。一方面，中国优势农产品出口受限，另一方面，粮食、油料以及其他大宗农产品出口国的出口限制和关税提升导致农

产品进口预期不稳，实现农产品供需平衡面临新的挑战。

（张红宇，清华大学中国农村研究院副院长）

电子商务在农村快速发展，有效促进农产品上行和工业品下行，也促进了农村电商物流业的发展。但目前农村电子商务物流存在的一些问题，客观上阻碍了农村电商发展。

首先，农业生产分散、规模小和季节性强等特点，使农村电商物流成本远高于城市物流成本，在农村区域需要的配送时间也比较长，物流需求波动性较大。农村交通基础设施相对薄弱也导致农村电商物流存在个体规模小、过于分散、专业化和组织化程度低等问题。

其次，农村冷链物流管理能力不高，冷链物流基础设施既薄弱，也未能充分盘活、优化利用，我国农产品物流相对于美欧日等国家具有明显的高消耗性，水果、蔬菜在采摘、运输、仓储等环节上的损失率在 25%—30%，进一步增加了物流成本。

再次，我国农业生产方式、农产品品类的多样性导致农村电商物流业务操作复杂程度高，业务主体之间关系错综复杂，标准化和规范化程度低，尚未能形成从生产到零售的供应链协调管理。

最后，农村电商物流发展存在无序性且创新不足，管理制度容易照搬城市电商物流，对农村生产生活习性考虑不足。像是电商物流企业在村镇网点实施“以罚代管”，在农村电商物流快递单子较少和不易提供证据条件的情况下，容易使快递职工得不到应有报酬，激励不足而惩罚有余，导致乡镇快递从业人员积极性不高。

（吕建军，中国农业大学经济管理学院教授）

培育发展家庭农场是巩固和完善农村基本经营制度、构建现代农业经营体系的必然要求。然而，面对新冠肺炎疫情，我国对于家庭农场的扶持有待加强。疫情发生以来，已有不少家庭农场反映正常生产经营活动受疫情影响较大，特别是销售产品、用工、资金周转等面临

不少困难。为此，各级政府要提升对家庭农场工作的重视程度，县乡政府要积极采取措施，加强工作力量，及时解决家庭农场发展面临的困难和问题，确保各项政策落到实处。县级以上地方政府要建立促进家庭农场发展的综合协调工作机制，加强部门配合，形成合力。同时，为扶持家庭农场发展，政府要强化对家庭农场的管理指导服务，将家庭农场认定管理调整为名录管理，以县（市、区）为重点抓紧建立健全家庭农场名录管理制度，完善纳入名录的条件和程序，实行名录动态管理，确保质量。还有加大对家庭农场的政策扶持力度，在节本增效、绿色生态、改善设施、提高能力等方面探索一套符合家庭农场特点的支持政策，重点推动建立针对家庭农场的财政补助、信贷支持、保险保障等政策。可探索开展中央财政对地方特色优势农产品保险以奖代补政策试点，有效满足家庭农场的风险保障需求。支持家庭农场参与高标准农田建设，促进集中连片经营。

（赵阳，农业农村部政策与改革司司长、清华大学中国农村研究院学术委员会委员）

【经验】

◆ 统筹推进疫情防控和乡村振兴的国内经验

➤ 上海：“盒马村”培育“数字农民”

在疫情期间，上海市航头镇长达村村民的生活发生了彻底的变化：今年4月，首批55户农民拿到了共70套现房。村民汪龙飞不但对新安置房很满意，对自己将成为一名“数字农民”更是充满期待。

长达村是盒马鲜生和上海市签订的百亿级产业基地项目覆盖村之一。这条“盒马村”，将会把原本无法集中利用的农田和分散居住的农户集中起来。在工作上，农民从事的传统农业将升级成数字农业；在生活上，有终端零售依托，村民也能享受到商圈带来的红利。

首先，农田将从零散分布转向连片开发，通过高效率、高标准建设，让土地和资源发挥更大的聚合效应。

其次，推动村民集中居住，在改善村民居住条件的同时带动乡村振兴建设。长达村党总支书记瞿扞东说，这次集中居住的村民原本散落各处，集中居住将为今后农业连片种植开发提供土地资源。

再次，在疫情之下，在线新经济正在蓬勃推进，催热不少全新的职业形态。因此喜提新房的农民们不会出现“上楼失地”的情况，他们会升级成为产业农民，进驻到数字农业基地里。在村子的农业升级为数字农业之后，种什么、怎么种、种多少、何时销，全部由大数据来保障。该村的数字农业基地，将会处在一片高科技的无形网格中，通过物联网和互联网技术收集、分析数据，让农民可以玩转各种现代化农业设施。

从上海的试点来看，结合阿里巴巴在全国建设 1000 个数字农业基地的布局，可以预见，城市端、农村端将会更紧密地融合，城乡鸿沟有望通过数字农业和新零售前沿逐步缩小。

此外，上海的在线新经济促生了工业销售的新模式——不面向消费者而是面向产业链的直播。“直播”的工业产品包罗万象，既有各类生产设备、机械部件、电控电工、电子电气、仪器仪表、仓储搬运、劳动防护等工业产品，也有企业复工复产需要的口罩、消毒液等防疫物资。针对疫情造成的供应链中断，还可以在直播间进行积压库存处理、进口替代、出口转内销等多种探索。不少工业企业在疫情中，依靠着直播工业品的销售，实现了注册用户和订单量的逆势快速增长。

上海已经出台《上海市促进在线新经济发展行动方案（2020-2022年）》，将在打造“无人工厂”标杆、加快发展工业互联网、推广远程办公模式、优化在线金融服务、深化发展在线文娱、创新发展在线展览展示、拓展生鲜零售业态等 12 个领域重点推进。

（来源：新华网）

➤ **重庆：把金融扶贫“试验田”升级为乡村振兴金融服务“示范田”**

重庆紧抓产业系脱贫攻坚与乡村振兴战略的有机衔接点，将金融支持贫困地区的产业发展作为构建脱贫攻坚长效机制的长久之策。人民银行重庆营业管理部牵头全辖 12 家主要银行业金融机构等金融机构，结合自身特色精准帮扶全市 18 个深度贫困乡镇，通过引入或支持扶贫企业、建立贫困村金融扶贫服务站、打造普惠金融基地等方式，推动脱贫攻坚与乡村振兴紧密衔接。不但“政府推动+龙头企业+生产基地+农户”的产融合作模式在重庆的深度贫困村被广泛应用，还创新出“保险+期货”鸡蛋产业精准扶贫等项目。据统计，至 3 月末，重庆全市金融机构已创新推出专项产业扶贫信贷产品近百款，发放产业扶贫贷款余额近 300 亿元，同比增速达 85%。即使面对疫情，2020 年一季度末，重庆全市的金融精准扶贫贷款也突破了 1100 亿元，同比增长 16.6%，有效发挥了金融托底的作用。

在大力推动金融扶贫、助推乡村产业发展的基础上，重庆的金融机构还积极对接农村改革，通过创新地上附着物抵质押贷款等信贷模式盘活农村资源。“2019 年，石柱县中益乡华溪村集体经济首次分红 23.6 万元，包括全部贫困户在内的全村 542 户、1466 位村民全部纳入受益范围。”作为致富带头人，华溪村集体经济组织负责人尝到了抱团发展的“甜头”。功能多、经济价值高、产业化程度相对完善的黄精产业系石柱县重点发展的扶贫产业，华溪村在农行重庆市分行的支持下，依托“国有企业保证担保+农地（农房）集体产权抵押”模式，组建全体村民为成员的集体经济组织，发展黄精产业，通过种植黄精来推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。而土地流转收入也成为了华溪村村民的主要收入之一。

人民银行重庆营业管理部党委书记、主任马天禄表示，金融扶贫将转向以乡村振兴阶段的市场内在推动为主，通过着力打造县域特色产业、产业集群集聚、县域产业链升级等融合发展的综合性金融服务方案，推动把重庆金融扶贫的“试验田”升级为乡村振兴金融服

务的“示范田”。

(来源：新华网)

➤ 浙江加快“数字三农”建设

面对疫情，浙江大力推进构建数字乡村业务应用、应用支撑、数据资源和基础设施“四大体系”，提出2020年底前要基本建成浙江乡村智慧网。4月3日召开的浙江全省农业农村局长视频会议明确提出要加快建设“数字三农”，推动现代数字技术与乡村生产生活生态全面融合。

浙江计划在今年之内完善全省农业农村大数据中心、全域地理信息图，建立农业农村10大类数据资源库，打造全省统一的农业农村数字化工作平台；加快推进现有高标准农田、粮食生产功能区、现代农业园区上图入库；将选择4市11县开展“数字三农”建设试点，各地选择若干个村打造“数字三农”示范样板。

同时，浙江将扩大数字技术在作物栽培、畜禽饲养、动植物疫病防控、农机作业服务等方面的应用，推广智能灌溉、测土配方施肥、饲料精准投喂、质量智能监测、废弃物循环处理等智能设施技术，培育一批数字农业工厂、数字牧场、数字渔场，重点推进72个数字农业工厂应用示范，推动1000个种养基地数字化改造，并会大力支持“网上农博”建设。

此外，浙江还打算实行信息进村入户工程形成整省示范，实现益农信息社行政村全覆盖、信息服务农户全覆盖；全面开展农业生产“云服务”活动，开展农技线上服务“云问诊”“云课堂”，建立农业生产用工数据库，构建农业劳动用工互助互用机制等。

(来源：新华网)

➤ 湖南：光伏发电扶贫成为全国先进典型

从2016年开始，湖南省在有条件的贫困村，因地制宜，有序推

进光伏扶贫项目建设。光伏扶贫成为该省产业扶贫的重要抓手，也成为全国产业扶贫先进典型。目前全省已建成村级光伏扶贫电站 3302 个，装机量达 39.04 万千瓦，平均每个村级光伏扶贫电站每年带动村集体经济收入超 4 万元。

湖南出台了《贫困村光伏扶贫三年行动计划实施方案》，从 2016 年开始，用 3 年时间在全省有条件的贫困村实施光伏扶贫工程，利用村内荒山荒坡、农业大棚或其他设施建设村级光伏电站，并给予财政补助建设资金。光伏扶贫项目与易地扶贫搬迁相结合，与农业生产大棚、园区厂房、学校屋顶、生产车间屋顶、养牛棚顶等相结合，合理设计安装光伏设备。同时，按照“一县一企”原则，选择资金实力和管理能力一流的企业，作为光伏扶贫电站的承建主体和运营维护、技术服务团队，委托第三方检测机构对所有电站主要设备性能和施工安装质量进行评估核查。每年举办 1 至 2 期全省光伏扶贫工作业务培训会，确保光伏扶贫工作有序推进。

如今，光伏扶贫电站的发电收益已反哺用于开发公益性岗位扶贫，开展小型公益事业扶贫、奖励补助扶贫等。全省村级光伏电站设置了公益岗位数 14576 个，为上万名贫困群众提供了就业岗位。

（来源：湖南日报）

➤ 贵州：“惠农 e 村”打造智慧村务场景

贵州落实推进乡村振兴和数字乡村部署其中一个抓手，是农行贵州分行自主创新研发的“惠农 e 村”智慧村务场景平台。自 2019 年 9 月正式上线以来，该平台已经成为贵州农村数字化、智慧化转型的重要推动力。

“惠农 e 村”系统平台采取“微信公众号+微信小程序”的方式打造，将“村务、党建、惠农、金融”等刚需信息融通连接。平台上，村委会可以发布村务公开、财务公开、党务公开等信息。在“党建”频道，展现村支部在基层党建、乡村治理、精准扶贫等方面的工作成

果；在“惠农”频道，为村民提供相互交流的平台，以及提供生活服务、金融服务等的移动互联网渠道。村民通过手机在该平台便可了解村委会发布的各类信息并进行交流。该平台的推出强化了“互连互通”沟通机制，进一步密切了干群关系，有效提升了村民在村务管理方面的参与度。

疫情期间，“惠农e村”迅速新增“抗疫问诊”菜单，为村民提供农银人寿抗疫服务。村民可以实时了解疫情动态、免费线上义诊、进行同行程确诊查询等。各乡村的“惠农e村”小程序也新增“乡村医生”入口，为村民提供多渠道的医疗和知识普及服务。针对返岗复工潮，“惠农e村”迅速添加“贵州健康码”服务，实现流动人员的科学管理，为复工复产按下快捷键。

据了解，农行贵州分行在这个平台上，已经为4000余名村民提供了乡村旅游、农产品供求信息发布、扶贫商城、乡村物流、ETC办理、生活缴费、“惠农e贷”等助农惠农在线服务。

（来源：中国城乡金融报）

◆ 统筹应对新冠疫情、帮助农业农村纾困的国外经验

➤ 美国农业部推出190亿美元援助计划应对新冠疫情

面对新冠肺炎疫情对农业形成的巨大冲击，美国农业部4月17日推出了一项总额达190亿美元的“新冠疫情下食品援助计划”，向受到疫情影响的农民、农场主和农产品分销商提供帮助，保障食品供应链安全和稳定。

该计划分为两部分，其中160亿美元将用于向因疫情遭受经济损失的农民直接发放纾困补贴，另外30亿美元用于向受损农产品分销商采购奶制品、肉制品等农产品。在这个援助计划的基础上，美国总统特朗普已经表示，会在今年7月再为农业部提供一笔140亿美元的款项，进一步援助美国的农民。

新冠疫情在美国暴发以来，美国的食品供应链被严重扰乱。餐厅、

酒馆等关门导致农产品价格暴跌，农民和农场主经济利益严重受损，不少地区农产品分销商也蒙受损失。今年3月，美国数十个农业组织共同呼吁国会扩大农业部借款权限，帮助面临挑战的农民和农场主。

（来源：新华网）

➤ 澳大利亚：政府修改签证政策以解决农产品收获问题

按以往经验，每年4月开始，澳大利亚将进入农产品收获高峰期，但今年受到新冠疫情影响，在农场收获季度短期打工的劳动者人数严重不足，影响到当地新鲜农产品及时收获。为应对这一问题，澳大利亚政府紧急推出了新的临时签证政策，允许因旅行限制无法出境的临时签证持有者可以免费延长签证限期。

据澳大利亚农场业界反映，各地农场主面对疫情带来的全球人员流动受限、劳动力紧缺等问题，将难以及时采收农产品。例如，澳大利亚新鲜农产品联盟主要成员之一 Pinata Farms，以往每年5月到10月都要依靠季节性背包客劳动力来采摘和包装草莓，几个月内需要的临时劳动力数量多达500人，直到8月才会迎来收获高峰。但今年到3月中旬，农场主已发现人力短缺，而在澳大利亚阳光海岸等地区从事酒店和旅游业的大批背包客则面临失业，在旅行限制之下无法回家，签证也即将过期的窘境。此次政府紧急调整临时签证政策，将使种植业者能够雇佣更多的季节性工人，保证基本新鲜农产品的持续供应，是政府通过及时的政策调整，推动跨行业灵活用工。

（来源：搜狐网）

➤ 日本：政府招募因疫情失业的人员从事农业

新冠疫情对酒店、旅游业形成巨大冲击，日本农林水产省4月中旬提出新政策，引导因新冠疫情没有续签雇佣合同的酒店、旅馆以及饮食店等从业人员再就业，目标是劳动力不足的农业。从业人员“转行”的进修、交通、住宿等部分费用将由政府负担。这个政策相当于

政府既出钱又出力，充当“劳工中介”角色，支持因疫情失去工作的人再就业，同时帮扶劳动力不足的日本农业发展。

日本农业水产省表示，因为农业劳动可以避开“密闭、密集、密切接触”的封闭空间，鼓励民众踊跃报名。为了避免人员流动导致交叉感染，招聘的人员将主要在自家周围的农业设施从事劳动。全国的社会人员、家庭主妇、学生都在招聘范围内，政府将会支付部分交通费和住宿费。如果农业协会或者农家直接从民间人才派遣服务公司招聘，政府也会负担费用的一半。

另外，日本政府会按照定额标准补贴农业协会，雇人的农家如果支付了劳动者较平时更高的工资，政府将按照每小时最高 500 日元左右的标准对农户进行补助。至于具有农业经验的报名人员，政府将提供机会，鼓励这些人到农业大学等机构进修，学习最新的农业机械操作方法，并对大学方面购置机器提供费用补贴等。

据指，受疫情影响，日本农业行业从中国等国家招收的大约 1900 名外国人技能实习生无法按期赴日，已影响到日本各类农作物收获。因此，这项预算规模约 46 亿日元的扶持投身农业政策，已成为日本政府面对新冠疫情的经济应对政策的重要一环。

（来源：人民网—日本频道）

【提案线索】

一、关于精准帮扶外贸企业、支持出口转内销、稳定畅通国际物流的问题

事由：

新冠疫情全球爆发导致广东省外贸企业面临外部需求疲弱、在手订单取消或延期、新订单签约困难、物流不畅等诸多困难。

问题点：

一是如何发挥外贸外资协调机制作用，重点支持外贸企业开拓国

际市场，帮助企业更好地完成在手订单、获取新订单。

二是如何进一步优化政府公共服务，帮助外贸企业破解内销难题，开拓内销渠道，提升内销能力。

三是如何稳定畅通国际物流供应链，及时帮助解决运输受阻等具体问题，并在持续降低企业税费成本等方面精准发力，保护我省外贸产业基础。

二、关于破解“新基建”社会资本参与不足、低效投资以及和产业脱节的问题

事由：

新型基础设施建设系我国新一轮基础设施建设的重点。目前，广东仅工信领域在建或计划开工的“新基建”项目就有40余个，预计2020年投资超过500亿元，其中5G网络建设投资超过280亿元，数据中心建设投资76亿元，光纤网络投资约50亿元。

问题点：

一是政府财政投资未能完全覆盖“新基建”建设所需，如何鼓励动员更多的社会资本参与。

二是如何加强事前规划评估、事中事后监管等，避免“新基建”未能发挥大作用，造成资源闲置或浪费。

三是如何通过强化应用导向，推动发展全产业链配套建设，推进成果转化利用。

四是如何支持传统产业实现数字化、网络化、智能化转型，以产业经济反哺“新基建”。

三、关于加快广东省医疗器械业转型升级，打造全国医疗器械创新高地的的问题

事由：

新冠疫情反映出高端医疗装备国产化的重要性。广东省医疗器械产业在全国占有约1/6份额，具有良好的医疗器械产业转型升级、实现高质量发展的基础，应通过加强核心技术攻关，加快相关行业转型

升级，打造全国医疗器械创新高地。

问题点：

一是如何促进高端医疗装备创新发展，加强前沿科学技术和共性关键技术研发。

二是如何加强保护医疗器械行业研发相关的知识产权。

三是如何加大政府支持力度，更好发挥市场的作用，加快产业实现转型升级。

(根据信息征集整理)

送：省政协领导同志

各专门委员会主任，机关班子成员，机关一级巡视员，

各专门委员会专职副主任、机关二级巡视员

发：各地级以上市政协提案委，相关提案委员，相关提案办理单位，机关各处室，研究会领导成员
