

内部资料·注意保存

提案工作研究参考

第 001 期

广东省政协提案委员会

主办

广东省政协提案工作研究会

2019 年 6 月 11 日

编者按

近年来，省政协委员广泛关注我省推进乡村振兴战略实施问题。今年 3 月，省政协主席会议确定将关于加快我省现代农业产业园建设的系列提案，列为今年省政协主席会议督办重点提案之一。为了便于大家了解本议题有关情况，促进提案办理工作，我们收集编印了此资料，供委员和有关单位参考。

【政策】

- ◆ 中央相关政策文件····· (3)
- ◆ 农业农村部：把握好“姓农、务农、为农、兴农”的建园宗旨
····· (5)
- ◆ 广东规范性政策文件及配套扶持举措····· (6)
- ◆ 广东：以“七个一”建设现代农业产业园····· (8)
- ◆ 全国主要省份现代农业产业园政策文件····· (9)

【现状】

- ◆ 广东已创建国家级现代农业产业园 4 个····· (12)
- ◆ 75 个省级现代农业产业园已获认定并启动建设····· (12)
- ◆ 2018 年启动建设的 50 个省级现代农业产业园概况····· (14)

【问题】

- ◆ 政协委员反映的关于现代农业产业园建设的主要问题····· (15)
- ◆ 媒体报道关注的问题····· (17)
- ◆ 领导、专家论广东现代农业“短板”····· (18)

【经验】

- ◆ 广东省级现代农业产业园建设成效经验····· (19)
- ◆ 20 个国家级现代农业产业园如何打造乡村产业振兴样板····· (22)
- ◆ 四川：像建工业园区一样打造现代农业园····· (26)
- ◆ 三产融合发展优秀案例····· (27)
- ◆ 科技兴农案例····· (28)
- ◆ 发达国家现代农业园区的发展模式及借鉴····· (30)
- ◆ 国外农业产业集群建设案例····· (32)

现代农业产业园是指在规模化种养基础上,通过“生产+加工+科技+营销(品牌)”全产业链开发,聚集现代生产要素,创新体制机制,形成了明确的地理界限和一定的区域范围,建设水平领先的现代农业发展平台。建设现代农业产业园,必须立足地方优势特色农业产业,以培育壮大新型农业经营主体、推进一二三产业融合为重点,大力提高农业质量效益和竞争力。

继 2017 年中央一号文件首次提出“现代农业产业园”之后,连续两年的中央一号文件把建设现代农业产业园作为推进特色农产品优势区创建、优化农业产业结构、促进三产深度融合的重要载体。为牵住乡村产业振兴的“牛鼻子”,全国正在加快形成多层次的现代农业产业园体系。2017 年以来,中央财政拿出 50 多亿元奖补资金,批准创建了 62 个、认定了 20 个国家级产业园(截至 2019 年 4 月)。广东在 2018 年启动省级现代农业产业园建设,陆续制定了《2018 年全省现代农业产业园建设工作方案》《广东省现代农业产业园建设指引(试行)》《2019-2020 年全省现代农业产业园建设工作方案》,计划到 2020 年创建 150 个现代农业产业园,最终形成“百园强县、千亿兴农”的产业兴旺新格局。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1)《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》(中发〔2017〕1号)

发布时间:2016年12月31日

简介:建设现代农业产业园首次被写入中央一号文件。“以规模化种养基地为基础,依托农业产业化龙头企业带动,聚集现代生产要素,建设‘生产+加工+科技’的现代农业产业园,发挥技术集

成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用”。同时，明确了现代农业产业园的经营主体为“吸引龙头企业和科研机构建设运营产业园，发展设施农业、精准农业、精深加工、现代营销，带动新型农业经营主体和农户专业化、标准化、集约化生产，推动农业全环节升级、全链条增值。鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式，参与建设，分享收益。”

(2) 《农业部财政部关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（农计发〔2017〕40号）、《农业农村部、财政部关于开展2018年国家现代农业产业园创建工作的通知》（农计发〔2018〕11号）

发布时间：2017年3月29日、2018年5月10日

简介：两年期间，农业农村部、财政部连续评选并公布了三批62家国家现代农业产业园，其中，2017年第一批11家，第二批30家，2018年21家，覆盖率29个省、62个市（县、区）。广东、浙江、陕西、湖南、贵州、广西、山东、四川、黑龙江，各有3-4家国家现代农业产业园。中央财政通过以奖代补方式对批准创建的国家现代农业产业园给予适当支持。

2018年6月21日，农业农村部、财政部举办国家现代农业产业园创建方案编制完善培训班。培训班上农业部计划司提出创建国家级产业园政府层面“六个问题”、园区层面“十二个要素”和“五个不列入”。“六个问题”即产业园要有制度安排，扶持政策，工作部署，要有序、有安排、有内容、有步骤，领导要重视，省级县级产业园要有备选，部门联动机制要建立起来。十二个要素，即产业园要有政府引导，有管理机构，有市场化运营主体，要素集聚，技术集成，一二三产业深度融合，绿色发展，要建立农户利益保障联结机制，要有双创平台，要实现农民、企业、地方政府三方增收，要有品牌营销，要对产业园单独运行核算。“五个不列入”，即“机器人戴草帽”、不姓农为农的不列入，一家企业独自经营的不列入，不符合“生产+加

工+营销+科技”发展要求的不列入，规模范围过大或者过小的不列入，工作部署推进不力的不列入。

(3)《中央农村工作领导小组办公室农业农村部关于做好 2019 年农业农村工作的实施意见》(中农发〔2019〕1 号)、《关于开展 2019 年国家现代农业产业园创建工作的通知》(农办规〔2019〕3 号)

发布时间：2019 年 2 月 21 日、2019 年 3 月 15 日

简介：2019 年中央一号文再度提出要：“提升现代农业产业园和各类试验示范区建设水平。会同财政部制定出台加快现代农业产业园建设意见，再创建和认定一批国家现代农业产业园。”同年，3 月，农业农村部、财政部决定 2019 年继续开展国家现代农业产业园创建工作，并重点支持创建优质粮油、现代种业、健康养殖、中药材等产业园，优先支持符合条件的贫困县、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、国家现代农业示范区等申请创建。

◆ 农业农村部：把握好“姓农、务农、为农、兴农”的建园宗旨

2019 年 4 月 19 日，农业农村部部长韩长赋出席在江门市召开的全国现代农业产业园工作推进会发表讲话时强调，要充分认识新形势下建设现代农业产业园的重要意义，切实把现代农业产业园建设作为推进乡村振兴的重要抓手，把握好“姓农、务农、为农、兴农”的建园宗旨，坚持集聚建园、融合强园、绿色兴园、创新活园，高质量推进现代农业产业园建设，为全面建成小康社会、实现乡村全面振兴提供有力支撑。

韩长赋指出，建设现代农业产业园是党中央、国务院作出的重要决策，各地要从实施乡村振兴战略的大格局、农业高质量发展新阶段和城乡融合发展大背景来深化认识现代农业产业园建设的重要意义

和功能定位，高起点高标准谋划推进产业园建设，引领带动乡村产业做大做强和农业发展转型升级、提质增效，发挥产业园联工促农、联城带乡的桥梁纽带作用，探索城乡融合发展之路。尤其要在创新完善工作机制上下功夫，进一步加大支持保障力度，推动现代农业产业园建设再上新台阶。要创新组织管理，积极探索建立“园长制”，争取相关部门和社会力量支持参与产业园建设；强化政策保障，不断健全完善支持政策，引导撬动资金、土地等要素加速向产业园集聚；加强评估考核，建立完善产业园建设评价指标体系，引入第三方评估机制，实时跟踪产业园建设成效，定期分析评估；抓好典型示范，总结好经验好做法，分区域、分产业提炼可复制可推广的建设运营模式。

◆ 广东规范性政策文件及配套扶持举措

（1）财政补助

广东按照每个省级现代农业产业园 5000 万元的财政补助标准，省级财政计划 3 年总投入 75 亿元，到 2020 年创建 150 个省级现代农业产业园。

（2）《2018 年全省现代农业产业园建设工作方案》（粤农〔2018〕126 号）

发布时间：2018 年 6 月 24 日

简介：方案提出 2018 年为启动建设年，启动建设 50 个省级现代农业产业园工作，并对我省现代农业产业园建设作出了具体部署，要求从 2018 年开展启动实施以丝苗米、优质蔬菜、岭南水果、花卉、南药、茶叶、优质旱粮、食用菌、生猪、家禽、水产、油茶、剑麻等为特色主导产业的产业园建设活动，主导产业产值占产业园农业总产值 50%以上，产业园内农民收入高于当地平均水平 15%以上。

除明确要围绕 1 个主导产业（或 2—3 个关联度高的特色产业），符合“生产+加工+科技+营销（品牌）”的全产业链要求，方案还提出申报现代农业产业园的八项建设条件，即规划布局合理、产业基础

较好、生产方式绿色、增收机制完善、规模经营适度、品牌营销突出、政策支持有力及管理机制健全。

(3)《广东省现代农业产业园建设指引(试行)》(粤农农规〔2018〕1号)、《广东省现代农业产业园财政资金管理规定(试行)》(粤农农规〔2018〕2号)、《广东省现代农业产业园绩效评价办法(试行)》(粤农农规〔2018〕3号)

发布时间:2018年11月12日

简介:2018年11月,广东省同时发布了关于现代农业产业园建设指引、资金管理规范和绩效评价办法三套施行方案,进一步规范了我省现代农业产业园建设相关工作。我省现代农业产业园主要实行清单管理,重点把握好三个清单,让财政资金方便安排、使用和监管。”一是允许使用清单。包括农业设施、科技研发与信息支撑、土地流转、农业品牌、产业融合、贷款贴息等6方面;二是鼓励使用清单。包括区域品牌创建、加工科技研发、联结农户的物流电商平台和贷款贴息等。“鼓励贷款贴息是撬动更多社会资本建设产业园的关键”;三是禁止使用清单(负面清单)。包括不得用于建设楼堂馆所、不得用于企业经营性开支(如日常成本费用开支、职工薪酬及社会保险费用等)和债务等一般性支出。

(4)关于印发《2019-2020年全省现代农业产业园建设工作方案》的通知(粤农农〔2018〕76号)

发布时间:2018年11月30日

简介:方案围绕“主导产业突出、现代要素集聚、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力”的要求,提出2019年、2020年继续开展以丝苗米、优质蔬菜、岭南水果、花卉、南药、茶叶、优质旱粮、蚕桑、食用菌、生猪、家禽、水产、油茶、天然橡胶、剑麻等为特色主导产业的现代农业产业园建设活动,每年建设省级现代农业产业园50个,引领带动全省现代农业加速提质增效,打造若干千亿产值、具有国际竞争力的现代农业产业集群,形成“百园强县、千

亿兴农”的农业产业兴旺新格局。

◆ 广东：以“七个一”建设现代农业产业园

广东省副省长叶贞琴接受《农村工作通讯》专访时指出，广东创建现代农业产业园要做到“七个一”。

一是瞄准世界一流水平，设定一个明确目标。大力提升特色农产品的质量和效益，提高农产品在国内外市场竞争能力和占有率。

二是奏好“大合唱”，健全一套好的工作机制。省农业部门是“指挥”和“领唱”，市县党委政府唱“高音”，企业、合作社、农民等主体要发好“低音”，发改、财政、国土、交通等有关部门和高等院校、科研院所要唱好“和声”。

三是科学编制规划，绘就一张好的蓝图，要选准产业、选好企业、选准短板。

四是强化实施主体责任，打造一支建设主力军。企业之间要形成合力，农业龙头企业要起到引领带动作用，非农企业要充分发挥自身优势。

五是健全相关配套政策，形成一套好的政策支持体系。省直有关部门制定完善“1+N”产业园建设配套办法，市县强化规划引领、机制创新、政策支持和配套服务，从财政、金融、税费、科技、人才、用地等政策给予强力支持。

六是凝聚科技资源，插上一双科技的“翅膀”。不仅用好省内农业企业和农业科研机构，也用好国家级的科技资源，特别是中国农业科学院、中国热带农业科学院、中国水产科学院、农业农村部规划设计研究院等科技资源。团队跟产业园实施主体之间要根据实际需求，实行一个产业园和一个科技团队对接。

七是加强绩效考核，形成一套责任落实机制。完善督导机制，出台绩效管理辦法，建立交流竞争机制，在全省推动形成狠抓落实的浓厚氛围。

◆ 全国主要省份现代农业产业园政策文件

表 1：主要省份现代农业产业园建设文件汇总

省份	时间	文件	目标
浙江	2017 年 8 月	《浙江省现代农业产业园区创建导则（试行）》	在全省建成 100 个左右农村一二三产业深度融合的现代农业园区。
江苏	2019 年 4 月	《关于印发现代农业提质增效工程千亿级特色产业发展规划和专项行动方案的通知》（苏农规划〔2019〕5 号） 《关于开展 2018 年省级现代农业产业园区建设水平监测评价工作的通知》（苏农办农〔2019〕6 号）	5 年建设 30 个省级现代农业产业示范园。省财政通过以奖代补方式对省级现代农业产业园区给予支持，每个园区省安排补贴资金 5000 万元，实行“一次规划、分期安排”，在考核的基础上分三年安排到位。
湖南	2018 年 4 月	《关于深入推进农业“百千万”工程促进产业兴旺的意见》（湘政发〔2018〕3 号） 《关于 2018—2020 年全省现代农业特色产业园创建工作的通知》（湘农联〔2018〕107 号）	实施“百片千园万名”现代农业科技工程，到 2020 年，建设 100 片优质农副产品供应示范基地，推动创建 1000 个现代农业特色产业园，招募科技服务团队带动 10000 名科技人员服务农业农村。 省级负责每年创建 100 个现代农业特色产业园省级示范园，其余 700 个现代农

提案工作研究参考

省份	时间	文件	目标
			业特色产业园创建任务按照农林牧渔业总产值分解到市州。
福建	2017年2月	《福建省农业厅关于推进现代农业产业园“3211工程”建设的通知》(闽农产〔2017〕22号)	通过3-5年集中打造,30个茶叶现代产业园、20个蔬果现代产业园、10个食用菌现代产业园、10个畜禽现代产业园。
四川	2017年8月	《关于加快推进现代农业产业融合示范园区建设的意见》(川农业函〔2017〕727号)	到2022年,全省建设1000个省、市、县三级现代农业产业融合示范园区,积极创建一批国家现代农业产业园。
山西	2017年9月	《山西省人民政府办公厅关于创建特色农产品优势区和现代农业产业园的意见》(晋政办发〔2017〕108号)	创建并认定一批“生产+加工+科技+流通”的现代农业产业园,申报创建国家级产业园10个左右,原则上每县创建1-2个产业园,形成国家级、省级、市县级产业园梯次发展格局。省里安排1.25亿元支持省级产业园创建工作,省农业厅、财政厅对20个省级现代农业产业园联合评审,整合中央和省财政资金,前10名予以每个1000万元奖补资金支持,对后10名予以每个250万元奖补资金支持。

提案工作研究参考

省份	时间	文件	目标
云南	2017年10月	《关于推进现代农业产业园建设的指导意见》（云政办发〔2017〕108号）	力争到2020年，全省建成覆盖不同产业类型、不同地域特色、不同发展层次的现代农业产业园。
山东	2018年4月	《关于开展现代农业产业园创建工作的通知》（鲁农发规字〔2018〕13号）	按照“一年有起色、三年见成效、五年成体系”的总体要求，通过经营主体互动联合、产业集群深度融合和新技术、新装备研发应用，建成一批生产功能突出、产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业产业园
广西	2018年6月	《广西现代农业产业建设方案的通知》（桂农业发〔2018〕110号）	2018年到2020年，用3年时间，在全区建成一批覆盖粮食、糖料蔗、水果、蔬菜、茶叶、桑蚕、食用菌、中草药、畜禽、水产、富硒农业、有机循环农业、休闲农业等产业的自治区级现代农业产业园。

【现状】

◆ 广东已创建国家级现代农业产业园 4 个

包括茂名市现代农业产业园、广东农垦湛江垦区现代农业产业园、江门市新会区现代农业产业园及徐闻县现代农业产业园。这 4 个国家级现代农业产业园已成为我省现代农业发展的领头羊。

◆ 75 个省级现代农业产业园已获认定并启动建设

2018 年年初，广东省提出了以“百园兴县、千亿兴农”为主要抓手的乡村产业振兴行动计划，规划 2018—2020 年间建设 150 个现代农业产业园。目前，75 个省级现代农业产业园已获认定并启动建设。

省农业农村厅初步统计，全省以建设现代农业产业园为手段和途径，通过新型农业经营主体带动农民增收，75 个省级产业园分布在 313 个乡镇，参与实施主体 738 个，联结带动农户 189 多万人。2018 年获认定的 50 个省级现代农业产业园计划总投资达到 132.6 亿元，其中企业自筹资金 103.08 亿元，省财政资金撬动比为 1:5.3，目前已实现建设规划、实施主体、技术团队、补助资金、项目开工“五个 100% 到位”；开工项目 883 个，投入资金 29.17 亿元；已辐射带动 123 万农户增收致富，50 个园区的园内农民，收入水平高出当地全县平均水平的 24.6%……

但同时存在的问题是项目投资率和财政资金使用率偏低：2018 年获认定的 50 个园区中，项目开工率达到 84.18%，完成投资率为 22%，省财政资金使用率只有 21.76%。

按地域分布，粤东地区有 11 个省级现代农业产业园，粤西地区有 17 个，粤北地区 33 个，珠三角地区有 14 个。

按地市分布，位于湛江市的省级现代农业产业园数量最多，有 9

个，其次为梅州、清远、河源市，分别有 7—8 个。

表 2：75 个省级现代农业产业园名单

汕头市	澄海区蔬菜产业园，潮阳区丝苗米产业园，潮南区生猪产业园
汕尾市	海丰县蔬菜产业园，陆丰市萝卜产业园，城区水产产业园
揭阳市	普宁市青梅产业园，揭东区竹笋产业园，康美药业(惠来)南药产业园
潮州市	饶平县茶叶产业园，潮安区凤凰单丛茶产业园
湛江市	雷州市菠萝产业园，廉江市红橙产业园，遂溪县火龙果产业园，麻章区花卉产业园，广东农垦湛江垦区剑麻产业园，坡头区莲藕产业园，吴川市生猪产业园，徐闻县良姜产业园，壹号食品(湛江)土猪产业园
茂名市	高州市荔枝产业园，化州市橘红产业园，茂南区罗非鱼产业园，电白区沉香产业园，信宜市三华李产业园
阳江市	阳春市春砂仁产业园，江城区绿萝产业园，阳东区对虾产业园
韶关市	翁源县兰花产业园，新丰县茶叶产业园，乐昌市香芋产业园，乳源县蔬菜产业园，南雄市丝苗米产业园，曲江区食用菌产业园
河源市	紫金县茶叶产业园，龙川县油茶产业园，和平县猕猴桃产业园，连平县鹰嘴蜜桃产业园，河源市(东瑞)生猪产业园，源城区蔬菜产业园，东源县板栗产业园
梅州市	梅县区金柚产业园，大埔县蜜柚产业园，丰顺县茶叶产业园，蕉岭县丝苗米产业园，平远县脐橙产业园，五华县茶叶产业园，兴宁市丝苗米产业园，梅江区茶叶产业园
清远市	英德市红茶产业园，清城区清远鸡产业园，连州市菜心产业园，连南瑶族自治县稻鱼茶产业园，清新区清远麻鸡产

提案工作研究参考

	业园，阳山县蔬菜产业园，连山壮族瑶族自治县丝苗米产业园
云浮市	云城区南药产业园，罗定市肉桂产业园，云安区肉牛产业园，郁南县无核黄皮产业园，温氏新兴优质鸡产业园
惠州市	惠阳区蔬菜产业园，龙门县丝苗米产业园，惠城区丝苗米产业园，博罗县南药产业园
肇庆市	德庆县(碧桂园)贡柑产业园，高要区南药产业园，广宁县油茶产业园，四会市沙糖桔产业园，封开县杏花鸡产业园，省供销社怀集丝苗米产业园
江门市	台山市鳗鱼产业园，开平市家禽产业园，恩平市丝苗米产业园
	碧桂园华农大丝苗米产业园

◆ 2018 年启动建设的 50 个省级现代农业产业园概况

已启动建设 50 个省级现代农业产业园中，以大型企业为主导产业建设的有 6 个，各地市为主导建设的 44 个。从产业分布看，涉及 11 个水果产业园、8 个丝苗米产业园、7 个蔬菜产业园、7 个南药产业园、5 个茶叶产业园、3 个家禽产业园、3 个花卉产业园、2 个油茶产业园、2 个水产产业园、1 个生猪产业园及 1 个剑麻产业园。

从建设规模看，50 个现代农业产业园建设规模达 380 万亩。从实施主体看，共涉及 521 个实施主体，平均每个产业园 10.42 个，共涉及 207 个乡镇，带动农户 122.78 万人，平均每个产业园带动农户 2.46 万人。

从撬动产业资金看，除每个产业园获得省级财政资助 5000 万元、合计为 25 亿元外，市级配套和建设主体自筹资金达 107.6 亿元，三者合计吸引资金 132.6 亿元。按照“一年全面启动、两年初见成效、三年较成体系”的目标要求，50 个省级现代农业产业园创建工作在

2018年已全面启动。据统计，截至2019年2月25日，全省50个产业园全部完成资金使用方案编制，并启动项目建设，建设项目已开工772个，开工率达60.64%，产业园项目建设总投资为116.91亿元，已投入资金21.47亿元，占总投资额18.36%，已投入省级财政资金4.05亿元，占省级财政资金总投资额16.19%。

【问题】

◆ 政协委员反映的关于现代农业产业园建设的主要问题

2019年1月底召开的广东省政协十二届二次会议，不少提案人关注了省内各地现代农业产业园建设问题，主要有以下几个方面。

一、地方干部观念有待更新。一些地方干部对于现代农业产业园区的全新内涵认识不足，未能全面深入了解现代农业产业园区的全新内涵，导致制定相关政策措施时，仍然用以前建设发展工业园区的思维来发展现代农业产业园，盲目追求园区产出效益，未能落实将现代农业产业园作为乡村产业振兴抓手的要求。

二、园区建设地方政策支撑不足，落实出现一些偏差。一是一些地方未能为现代农业产业园区建设留出一定比率的用地指标，在用地指标受限制的情况下，创建现代农业产业园在建设用地方面出现“审批难”的问题，但省里要求如果没有用地指标，就要取消产业园建设并收回5000万元的扶持经费，导致一些地方可能出具虚假证明。二是产业园区建设周期时间偏短，如2018年认定的首批省级现代农业产业园建设周期为三年，当中包括园区基础设施建设等内容，时间非常紧张。三是按规定，扶持资金拨付各园区后，资金使用进度要求2018年的当年使用20%，2019年全部用完。但广东省2018年在第三季度分三批评定省级现代农业产业园，当时2018年已过去了一大半，有些园区建设的方案也没有具体细化，资金使用难以按期执行。四是地

方扶持政策未能体现差异性，入驻园区的企业在规划、建设等方面未能享受到与非入驻企业具有明显差异的优惠政策，园区对企业吸引力不足。

三、园区高质量建设水平不足。省内虽有不少现代农业产业园区或农业示范基地，但到目前为止，高质量建设的现代农业产业园区不多，竞争力不强，多数园区存在基础设施薄弱、沟渠路等配套不完善、生产设施装备水平较低、机械化水平较低等问题。

四、高素质农业专业人员储备不足。广东缺乏高素质专业农技人员和现代农业产业园区管理人才，特别是高级园艺、高效生态、健康养殖、休闲观光等现代农业方面的人才紧缺，导致现代农业技术高质供给不足，研发乏力。

五、现代农业产业科技含量不足，经济效益有待提升。一些园区对于基础设施投入较大，对于生产性设施投入不足，现代农业生产技术应用不够，对于农产品加工转化的能力不强，农业精深加工行业发育不足。现阶段，多数农产品加工企业还是以卖原粮、原果和原药为主，缺乏新品种、新技术，农产品有品类无品牌，难以抢占高端市场，导致市场竞争力不强，园区主导产业的经济效益也未能达到理想水平。

六、三产融合发展渠道未打通，园区功能偏向单一。目前省内大多数现代农业产业园以单项产业为主，不少园区局限于农产品生产功能，缺乏加工、销售、科技培训、休闲旅游、示范带动等功能，没能形成完整的产业链和产业体系，带动一二三产融合发展，市场开拓后劲不足。

七、经营模式创新不足，房地产化倾向仍时有抬头。一方面，园区内经营主体体量提升遭遇严重瓶颈，新型农业经营服务体系滞后。存在代耕代种、土地托管、农事服务超市等多元化、规模化经营模式创新未能在广东大面积落地生根；省内农业专业大户和家庭农场规模偏小，农民专业合作社发挥作用受限；农业社会服务体系发育滞后，未能有效满足农业规模经营需要，很多社会化服务组织还处于起步阶

段等问题。另一方面，园区非农化的问题始终突出，风险始终较高，特别是在当前发展休闲农业、乡村旅游成为热潮的背景下，资本热钱催生的农村房地产化倾向时有抬头。

八、主导产业选择比例失调，重“种”轻“养”问题突出。据统计，在2018年评出的50个省级现代农业产业园中，只有4个园区的特色主导产业为畜禽类，占比8%；2个园区特色主导产业为水产类，占比4%。同时，粮经饲、农牧渔内部循环也还未打通。

九、扶持建设范围存在区域限制。珠三角大部分地区（除惠州市、肇庆市以及江门市恩平、开平、台山市外）未被纳入省级现代农业产业园评定和资金扶持的范围，而是由珠三角各地市自行确定建设数量，报省农业农村厅备案，这样的规定不利于珠三角在乡村振兴中发挥先锋军的作用。

◆ 媒体报道关注的问题

75个产业园区的主导产业基本实现种植、畜牧、渔业全覆盖，但其中约81.4%的园区主导产业为种植业。目前，具有广东特色的丝苗米、优质蔬菜、热带水果、花卉、南药、高山茶叶、生猪、家禽、肉牛、水产、油茶、食用菌和剑麻等农产业遍布全省75个园区。其中，园区主导产业为畜禽类的只有10个，占比为13.3%；主导产业为水产类的园区有4个，占比为5.3%；其他均为种植类。而按主导产业单品来看，75个园区中，有9个为丝苗米产业园，是入围省级园区主导产业最多的农产单品。

收入、技术、观念问题造成复合型农业人才紧缺。多家现代农场、农业企业的负责人都表示，现在最缺的就是既懂农业专业技术又有管理经验的职业经理人。这不仅是广东的现象，也是全国的现象，江西曾有一家农药厂开出30万—40万元年薪招聘一名副厂长，一年仅有五人面试但也招不到合适的人。据行业人士估计，未来20年，全国农业职业经理人需求将超过百万人。广东省农业龙头企业协会常务副

会长颜学亮指出，广东农业龙头企业管理者大多数为“创一代”，勤劳务实但创新不足，与现代农业发展接轨能力有限，农业龙头企业管理者可能出现“断层”现象。

综合分析造成高素质人才短缺现象的主要原因：一是收入偏低。农业行业的传统性决定了大多数从业者的文化水平和专业能力较低，从业人员收入偏低，对人才的吸引力低。据统计，2017年城镇非私营单位就业人员年平均工资，农林牧渔业仅为36504元，为全国平均水平的49%，排名倒数第一。二是行业本身具有比较强的技术“壁垒”。包括对某些种养殖技术的掌握程度、对于不确定性的驾驭能力等，导致行业人才流动性不足。懂得先进种养殖技术的农业人才通常很少经过市场“洗礼”，对于市场的把控能力很弱，而年纪稍微大一点的人虽有一定的市场驾驭能力和企业管理能力，对于现代化种养殖技术掌握不足，因此既懂技术又善于管理的复合型人才匮乏。三是人们对于农业就业根深蒂固的观念未改变，影响就业。很多人仍然认为农业是最底层的行业，虽然近年来国家对于“三农”工作重视程度不断加大，这种观念仍未彻底颠覆。

各个园区进度不一，省级资金使用进度较慢；个别园区在三产融合发展、全产业链发展方面已有成功经验，但相对来说，较多园区在相对容易发展的农村休闲旅游业方面下功夫，在精深加工、品牌打造、全产业链融合发展方面仍有欠缺，成功经验有待总结推广；园区经营模式选择与地方实际发展情况有关，园区选择主导产业普遍以种植业为主；人才短缺的问题成为制约现代农业产业园走向高质量发展的一个“瓶颈”，园区和企业要继续在招才、引才以及向各方农科技术机构“借智”方面下功夫，积极将先进科技、先进管理技术等引入园区。

◆ 领导、专家论广东现代农业“短板”

广东省副省长叶贞琴接受《农村工作通讯》专访指出：自党的十八大以来，在省委省政府的领导下，广东现代农业发展虽然取得了很

大进展，全省农林牧渔业增加值由全国第八位上升至第六位，农产品质量安全水平以及水果、蔬菜、甘蔗、肉类、水产品等多种农产品产量位居全国前列。但现存问题仍有不少。一是有品种无品牌、有品牌无规模。像是菠萝、香蕉、龙眼、荔枝，都是全国面积最大、产量最高，但很难看到非常著名的品牌；有的地方有品牌无规模，虽有若干个品牌，但是产品总体规模不大、品牌影响有限。二是加工能力跟不上。有的地方有产品但无产业，农产品产量虽然不小，但是产业链条很短，特别是冷链物流、储藏加工尤其是深加工跟不上，只能局限于卖原材料。三是包括休闲农业、乡村旅游、农产品加工、电子商务等在内的农业新产业新业态发展还不充分。四是农业面源污染问题仍比较突出。

省农科院农经所研究员、省农村研究院副院长万忠接受《南方日报》采访指出：广东农业现代化的水平有待提高。主要问题包括：全省农业机械化水平较低，农机化仍处于中级阶段的初期，主要农作物综合机械化水平低于全国 20 个百分点；金融投入仍然不够，特别是财政、工商资本及金融资本投入还有待提高；消费者青睐的绿色优质品牌农产品少；新型农业经营主体发展质量亟待提高；一二三产业融合不紧，农业产业链条短。

【经验】

◆ 广东省级现代农业产业园建设成效经验

一、初步形成省市县三级共同推进局面。“现代农业产业园投入之大，重视程度之高在广东的农业史上都是前所未有的。”这是多名农业农村系统基层干部共同的感受。省委、省政府多次在全省会议上部署推进现代农业产业园建设工作，各级领导调研乡村振兴都离不开

现代农业产业园建设工作，各市县召开研究部署会议，制定工作方案，总体形成省市县三级共同推进的良好局面。“园长”“专班”“下放权限”“清单管理”“三个主体”等成为广东省推进现代农业产业园建设中的创新举措。现代农业产业园建设逐渐由过去的主管部门推动，转变为现在的全省性、全局性、战略性工作来推动。

二、以农业“放管服”改革加快园区建设。在推进省级农业产业园建设过程中，省级资金拨付改变了过去层层下拨到市县财政部门的做法，转为直接拨付到实施主体(企业)，减少了拨付层级，节约了时间，提高了效率。同时，实行清单管理，制定鼓励清单、允许清单和负面清单，由县政府审批资金使用方案和项目立项。

三、科技支撑格局初步成型，每个园区平均与4个科技团队对接。实施科技对接，开展团队服务，是广东省农业产业园区建设的一个特点。据统计，目前每个园区平均有4个科技团队对接，如华南农业大学统筹整合全校资源，组建丝苗米、热带水果、畜禽、油茶、茶叶、南药、水产等领域的全产业链专家服务团队40个；省农科院与地方签订产业园合作协议80份，承担产业园规划48项，与44个省级产业园建立合作关系，开展科研攻关22项，品种引进30个，集成技术推广79项，科技成果转化4项，人才科技培训826人次，有力支撑产业园建设……

四、金融机构和企业共同参与提供金融支撑。广东省鼓励工商资本投资产业园建设，鼓励商业银行为入园企业提供融资增信，农业供给侧结构性改革基金、农业信贷担保资金优先支持产业园建设，吸引了碧桂园、温氏集团等大型企业和社会资本参与。2018年获认定的50个省级现代农业产业园计划总投资达到132.6亿元，其中企业自筹资金就达到103.08亿元。省农担公司已经与其中6个省级产业园签订战略合作协议，并为37个省级产业园的企业、农户提供担保项目235个，担保金额2.15亿元。农行广东省分行按照“一县一产业园一

服务方案”的思路，为每个省级产业园“量身定制”差异化金融服务方案，实行“一园一团队”对接，并与省农业农村厅签定支持产业园建设合作协议，安排信贷资金 500 亿元。截至 2018 年末，农行广东分行已为 2018 年获认定的 50 个省级农业产业园中的 31 个制定了金融服务方案。

五、多地积极引入社会资本撬动园区建设，做法各有不同。例如，韶关翁源县兰花产业园所有建设项目的资金投入设置均按照 1：3 的省级财政资金与企业自筹资金比例确定，充分发挥省级财政资金在项目建设中的杠杆作用，撬动企业和社会资金投入达 9466 万元，兰花产业园项目全部开工建设，目前翁源粤台农业合作试验区的国兰生产基地已有兰花种植面积超过 1.5 万亩，成为全国最大的国兰生产基地。梅州市积极整合农业、交通、水利、供销、商务等资源，叠加项目资金、配套资金以及融资资金三类资金资源，与广东省农业供给侧结构性改革基金、梅州市农林业新型经营主体信贷风险补偿基金进行对接，并加强与省农担公司合作，已累计撬动各类资金 6.8 亿元投入该市 5 个产业园区建设，其中融资资金 1.7 亿元。

六、个别园区探索三产融合创新发展模式初见成效。例如，江门新会陈皮产业园通过强化种质资源保护，推动绿色标准化种植，盘活土地流转使用，培育新型农业经营主体；制定加工产品标准，创新设备工艺支持，鼓励加工企业入园；激励科技创新，延伸产业链条，发掘健康价值；着力打造特色品牌，高位统筹推进建设公共服务中心，构建大数据服务体系，加强双创孵化等多种举措，推动新会陈皮从绿色种植、精深加工、科研创新到金融投资、仓储物流、电子商务、健康养生、文化旅游、艺术博览实现全产业链发展。去年新会陈皮全产业链价值超过 66 亿元，园区龙头企业达 12 家，经营主体超过 1000 家，辐射带动新会区 5 万人参与三产融合发展，农民人均增收 1.88 万元。

湛江加快开发乡村旅游业，已形成以曲界镇龙门村、“菠萝的海”为核心的休闲观光体验农业产业集群，并将“菠萝的海”产业发展与美丽乡村建设相结合，大力加强招商引资、扩容提质加工区、发展精深加工业等，另一边依托科技加快品种改良换代，提升菠萝品质。

梅州市梅县区金柚产业园则积极组织各实施企业之间进行沟通交流，探索农资服务体系、生产技术服务体系、初深加工服务体系建设，建立以园区为龙头、以“一村一品、一镇一业”为载体的“产业园+经营主体+小农户”三层带动体系，并与省农科院共建乡村振兴农业科技合作示范市，共同搭建“外援专家+内源专家+乡土专家”三级农业人才科技服务体系。园区还与顺丰速运有限公司开展战略合作，携手布局市、县、镇村三级流通体系，共同搭建“产出来”“运出去”“卖出去”“活起来”现代农业综合物流商流平台，形成物流配送服务体系、金柚溯源体系、金柚金融服务体系等全产业链的优势互补。

七、园区积极探索共享发展新模式，联动企业、农户参与园区建设，带动农民增收。如云浮罗定市肉桂产业园探索建立“公司+产业联盟+合作（联）社+农户”发展方式：组建了以罗定市中树康药业有限责任公司为引领的罗定肉桂产业联盟，在七大肉桂主产区组建了7个镇级农业专业合作联社，在有5户以上种植肉桂村民的村（居）委组建了110多个村级专业合作社，形成以合作联社和合作社为纽带，以园区为“土壤”，以公司和产业联盟为“树干”，以镇级合作联社、村级合作社为“分支”，以千家万户桂农为“绿叶”的“树形”大企业牵手小农户格局，10万多户桂农参与产业发展，每户增收1万元以上。

◆ 20个国家级现代农业产业园如何打造乡村产业振兴样板

首批获认定的20个国家级现代农业产业园以产业特色鲜明、要

素高度集聚、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、示范带动作用有力，成为了引领农业农村现代化的排头兵和乡村产业兴旺的领头羊。

一、特色农产业实现集约化生产经营，推动农村三产融合发展。

20 个产业园主导产业覆盖率和适度规模经营率均达到 60%以上，农产品初加工转化率达到 80%以上。

福建省安溪县现代农业产业园在创建园区过程中进行深度规划，花大力气促进茶产业向茶机械、茶包装、茶配套、茶创意、茶食品及精深加工等领域延伸，2018 年涉茶总产值达 106 亿元，比 2017 年增长 9.1%。

四川省眉山市东坡区现代农业产业园大力建设泡菜原料新品种繁育试种基地、泡菜原料标准化生产基地、泡菜农耕文化体验基地。2018 年，园内蔬菜种植面积达 16 万亩，新增 7 家省级龙头企业，主导产业集中度达 78%，年加工泡菜原料 170 万吨，占全国泡菜市场份额的三分之一。

湖北省潜江市现代农业产业园坚持“好水好虾好稻”理念，通过政府引导、园区创建、市场主导、农民参与，建成标准化虾稻基地 70 多万亩。虾稻共作模式已经成为现代农业“小粮仓、小银行、小水库和小肥厂”的四小典范，种稻养虾相得益彰，绿色生态变成了优质优价。

湖南省靖州县现代农业产业园依托杨梅、茯苓两大主导产业，采用大基地、大加工、大营销和大融合方式，大力发展农产品加工业、休闲农业与乡村旅游。园区先后建设了杨梅生态博物馆、后山溪杨梅观光园、飞山文化旅游区、木洞响水杨梅生态园等休闲旅游点，以及大批农家乐、农家民宿等，形成“接二连三”“跨二进三”的产业融合发展新业态。

二、集聚生产要素，推动现代农机技术与装备集成发展。

产业园区注重通过聚集科研、市场、资本、信息、人才等现代生产要素，推进农科教、产学研大联合大协作，推广应用先进技术和装备，形成了科技成果转化应用有效机制。同时，加大政策优惠力度，设立创新创业基金，大力开展创业孵化，吸引大学生、返乡农民工、复员转业军人等实用人才入园创业创新。

山东省金乡县现代农业产业园使用的世界首台智能大蒜精量播种机，每天可播种大蒜 50 多亩，相当于 200 名劳动力的工作量，彻底改变了传统大蒜播种劳动强度大、种植效率低的局面。大蒜覆膜、收获机械、植保无人机、水肥一体化等先进装备已在园内大面积推广应用。产业园通过品牌优势，聚集了全国 70% 的大蒜到金乡交易。

浙江省慈溪市现代农业产业园大力投资 2.1 亿元，搭建了杭州湾现代农业研究院、沧海慈湖农创客基地、国际食品研发中心三大科创平台。其中，国际食品研发中心可以入驻国际化高层次研发人才 300 名以上，引进浙江大学等 12 家科研单位，组建起 16 个专家团队，确保每家企业都有一家科研单位对接，每个重大项目都有专家团队服务。至今产业园已累计投入 50 多亿元，形成了优质粮食和精品果蔬两大主导产业。

山东省栖霞市现代农业产业园积极与高校、科研院所合作，实施“智慧农业关键技术与系统集成”“苹果园病虫害预测预报与精准防控”等农业高科技成果转化项目 9 个，同时农业高层次研究人才 17 人，开发出苹果脆片、苹果酵素、苹果气泡酒、白兰地等系列苹果深加工产品。

三、大力打造农业绿色发展引领区。

各产业园都坚持把绿色发展理念贯穿创建全过程，大力推广应用精准施肥、生物防控、节水灌溉等绿色生产技术和秸秆就地还田等废弃物综合利用模式，促进资源利用和环境治理协同发展，推动农业生产由增产导向向提质导向加速转变。各园区绿色低碳循环发展长效机

制已基本建立起来，农药化肥使用量实现零增长，畜禽粪污综合利用率达到 80%以上，绿色、有机、地理标志农产品认证比例达到 80%以上。

例如，陕西省洛川县现代农业产业园探索家庭农场种养循环、大型养殖与散户对接循环、果园废弃物循环利用等模式，推进果业绿色循环发展。支持园内企业实施“果、草、畜、沼、水”五配套生态循环模式，建成有机肥加工厂 6 家，年生产有机肥 15 万吨，化肥和农药使用量均降低 5%以上。同时引进枝条生物质发电和反光膜铝塑分离厂，年回收枝条 30 万吨、废旧反光膜 5000 吨，果园农业面源污染得到有效治理。

黑龙江省庆安县现代农业产业园则定位为稻米全产业链发展，聚焦绿色有机精准发力，秸秆造纸、生物质发电、酵素叶面肥生产、秸秆收储运、土壤修复碳基肥等多种形式的农业废弃物资源化利用全面开展。

江西省信丰县现代农业产业园通过推广“无毒化栽培、绿肥套种、水肥一体化、整形修剪、病虫害综合治理”等 15 大标准化生产技术，使脐橙生产朝标准化、优质化、集约化和绿色高产高效方向发展。果园水肥一体化率达 65%以上，生态标准化率达 80%，有机肥替代化肥试点达 60%，测土配方施肥覆盖面达到了 90%。

四、创新利益联结机制，打造联农带农增收示范区。

贵州省水城县现代农业产业园以村企联合、产业连片、基地连户、股份连心、责任连体的“五连模式”，把国有公司、村集体、企业、农民连成一个共同体，成为带动农民脱贫致富的示范样板。园内共有 3.32 万户农户以土地流转的形式入股猕猴桃产业，实现保底分红 12068 万元；农户在基地务工实现收入 15230 万元，其中贫困户收入 4472 万元。2018 年产业园带动脱贫 16763 人，占全县脱贫人数的 26.17%。

山东省潍坊市寒亭区现代农业产业园以潍县萝卜和寒亭西瓜两个国家地理标志产品为依托，大力推行“合作社+农户”“企业+基地+农户”“协议收购保民收益”等联农带农模式，60%的农户加入了合作社，2018年产业园内农民人均可支配收入达2.8万元。

云南省普洱市思茅区现代农业产业园以发展有机茶为突破口，大力打造“普洱思茅有机茶”公共品牌，支持龙头企业积极推行“公司+村委会+合作社+农户”“农民入股+保底分红”等利益联结机制，充分调动了农民参与产业园建设的积极性和主动性。2018年，实现654户建档立卡贫困户利益联结全覆盖，园内农民人均可支配收入达到14750元，超过当地平均水平30%以上。

广西壮族自治区来宾市现代农业产业园探索建立“公司+合作社+农户+最低价+市场二次联动价”的“二次分红”模式，“龙头企业+合作社+农户”的“土地流转优先返聘”模式，“公司+合作社(家庭农场)+农户+金融”的“保底收购”等多种利益联结模式，拓宽了农民的增收渠道，让农民更多分享产业增值收益。

(来源：农业日报)

◆ 四川：像建工业园区一样打造现代农业园

2019年国家现代农业产业园创建工作已正式启动，共有46个指标名额，四川除获分配的3个指标外，还可另外申报2个省级产业园指标纳入国家产业园创建，创建指标总数达到5个，居全国之首。

打破行政区划，园区按市场化模式运行。崇州市现代农业功能区管委会将园区内11个乡镇整合成4个街道，同时并村建社区。在此基础上，构建“管委会+街道+社区”组织架构，逐步向“管委会+社区”过渡。管委会统一负责园区的产业打造、城乡空间规划，街道则负责园区内的其他公共事务。中国天府农博园和蒲江国家现代农业产业园等园区，都不只是学着工业园区的样子打造，还学着工业园区的

模式运行。多是采取“管委会+农村投资公司+共营制”或“管委会+企业（合作社）+共赢制”运营模式，“等于是建立了统一规划编制、管理和监督机制。

（来源：四川日报）

◆ 三产融合发展优秀案例

——**农业内部有机融合模式**。湖南宁乡县面对有农业无产业，农村青壮人口流失的问题，从土地改革入手，先把村里的零散田块整合起来，组建土地合作社，农民以土地经营权入股，合作社统一将耕地对外租赁。为了让土地增值，他们将耕地划分成生产片区，租赁给新型职业农民耕种。采用“水稻+生态”的种植模式，将虾、鳖、鱼与水稻混合种养，建设葡萄、柑橘等特色农业产业基地，并发展起农业休闲旅游。目前，全村 4500 多亩土地全部实现“双种双收”，抛荒现象基本杜绝。村民既可以拿租金，还能享受土地合作社的二次分红，如果愿意种地还能再有一笔劳动工资，收入比往年翻番。

——**全产业链发展融合模式**。苏州震泽镇是以丝绸作为文化地标的小镇。该镇围绕蚕桑养殖，建立了一条集农业观光、工业旅游、美食体验、生态休闲等元素于一体的绿色经济产业链。首先，当地政府鼓励丝绸企业延伸产业链，从事源头开发，建设现代农业蚕桑示范基地。蚕农每亩有相应金额的生态补贴，让桑农在良好生态中可以获得收益，又能够将丝绸产业、乡村旅游和自然生态相融合，促进强村富民，实现旅游产业新的提升。在此基础上，该镇建立了太湖雪蚕桑文化园，成为中国首个以蚕桑文化为主题，集农业示范、蚕桑科研、文化休闲、科普展示、生态旅游为一体的特色生态园，来往的游客络绎不绝。当前，震泽已经集聚了 100 多家丝绸企业，年产值超 12 亿元。

——**农业功能拓展融合发展**。早在 2016 年，江苏淮安水稻种植、育秧、仓储和加工、销售等 29 家企业就组建了淮安大米产业联盟，

统一使用“淮安大米”品牌，全市现已建成优质稻米基地 270 万亩，年产淮安大米 76 万吨，每年为稻农增收 3 亿元。与此同时，淮安市借助中国第四大淡水湖洪泽湖的地利，大力发展特色水产养殖。目前已建成高效设施园艺 138 万亩、特种水产养殖 50 万亩，盱眙小龙虾、洪泽湖大闸蟹等品牌全国闻名。在蔬菜种植方面，淮安市农科院蔬菜育种中心先后育成农作物新品种 96 个，研发推广新技术、新产品 42 项，近三年科技成果转化收益达 1.1 亿元，位居全国设区市级农业科研院所前列。经过多年大力拓展传统农业、引入科研、延长产业链、打造农产品品牌等举措，以往农业发展“多而杂”“小而散”的局面逐渐被“大而长”“大而强”的链式发展新格局所取代。如今淮安市拥有地理标志证明商标 121 件，数量居全国设区市的第一位，占江苏省的 45%。

（来源：微信公众号“智慧农业生态链互益平台”，前瞻产业研究院）

◆ 科技兴农案例

广东新会陈皮产业数据“一张网”

每天要施多少肥、打什么药？怎样才能达到种植标准……这些“精准的要求”一度困扰着江门新会的陈皮种植户。但现在，种植户再也不用为此发愁了，只需打开手机 APP“新会陈皮”，轻轻一点，每天的工作内容便一目了然。

支撑 APP“新会陈皮”的是新会陈皮产业智慧农业大数据平台。该平台由新会陈皮产业大数据中心和 3 个子系统（标准化生产系统、安全监督系统、产业服务系统）组成。绿色代表种植主体、红色代表加工主体……大数据中心覆盖了新会区全部 6664 家新会柑种植主体和 91 家陈皮加工主体，每个经营主体的地理位置、土地使用属性、种植（库房）面积等信息都能在这“一张图”上清晰可见。大数据平台提供了标准化的操作流程，倒逼经营主体注重产品品质。除此之外，

大数据中心还具有产能预测、种植立项、营销成本收益预测等功能。通过这“一张图”，政府能清晰地看到区域产业发展情况和设施配套情况，实现对新会陈皮种植、加工情况的全方位监督。新会陈皮大数据平台使用的“溯源码”拥有追踪动态数据的特点。新会柑的种植户是谁、陈皮的加工厂是哪一家、抽检送检结果如何……陈皮生产的每一个步骤数据都能在“溯源码”中查到。

（来源：南方网）

山东、四川：益农信息社解决信息进村入户最后一公里难题

山东省政府办公厅印发《山东省信息进村入户工程整省推进实施方案》，自2018年起，利用3年时间，按照“六有”标准（有场所、有人员、有设备、有宽带、有网页和有持续运营能力）在全省7万余个行政村开展益农信息社建设。2018年全省完成3万个行政村任务，占总目标的40%，手机APP下载量达到200万；2019年完成3万个行政村任务，全省行政村覆盖80%，手机APP下载量累计达到600万；2020年完成1万余个行政村任务，基本实现全覆盖，手机APP下载量累计突破1000万。开发建设全省统一入口的信息进村入户工程省级综合服务系统，可通过手机、电脑、电视、触摸屏等多媒体设备接入，实现省、市、县、乡、村五级用户信息共享，全省益农信息社的“一张图”管理，并与国家平台互联互通。到2020年实现全省广大农民群众享受公益服务、便民服务、电子商务和培训体验服务不出村，并与国家信息进村入户公益平台对接，有效解决信息进村入户最后一公里难题。

（来源：大众日报）

四川省已明确：到2020年，农业物联网等信息技术应用达20%以上；农产品网络零售销售额占比达10%以上；建成四川农业大数据库；信息进村入户村级信息服务站覆盖率达80%以上；力争到2020年建设3万以上益农信息社，就近为农民和新型经营主体提供公益便民

服务，打通农田信息化“最后一公里”。

(来源：四川日报)

◆ 发达国家现代农业园区的发展模式及借鉴

德国生态农业园区：生态化、产业化

德国生态农业发展在欧盟独树一帜，其现代农业园区建设也是围绕生态农业展开的，在生态农业的基础上推进农业园区的产业化。首先以市场为导向来调整农业产业结构及农业贸易政策，对于生态化农业建设，形成了经济、生态及社会效益的合力。其次，在形成农产品现代化生产体系之后，进一步推进生产体系的专业化、自动化、标准化，形成了一套特色的生态产业化发展链。第三，在生产链的基础上，再构建强大的农产品市场营销体系，实现种植、饲养、加工、流通、贸易等环节的一条龙，注重农工商的一体化发展，将营销及开拓市场视为推进现代农业园区发展的基本动力，尤其是注重海外市场的扩大。第四，构建标准化的农产品技术体系，尽量不使用化肥、农药，积极推广施用有机肥料，提升农产品的附加值。

荷兰设施农业园区：集约化、标准化

荷兰耕地面积和农业人口少，却创造了全球9%—10%的农业产值，其马铃薯、蛋类、啤酒、奶酪及番茄等农产品净出口量占据世界第一位，尤其是马铃薯占世界农产品市场的60%以上。荷兰之所以能够取得如此大的农业成就，与其世界一流的设施农业水平密不可分。首先，无土栽培技术发达。荷兰的设施农业园区90%以上采取的是无土栽培，普遍采用岩棉作为栽培基质。其次，循环灌溉技术先进。农业园区一般采取封闭式的灌溉系统，栽培营养液经过消毒后再次回收利用，其水分和养分的循环率达90%以上。第三，作物供水精准化。农业园区针对不同作物研究出适宜其生长周期的供水管理模型。第四，雨水

收集系统发达。普遍建立了雨水收集系统，其雨水灌溉占供水灌溉量的 50%。

美国科技农业园区：科技化、规模化

美国是当今世界农业现代化程度最高的国家，科技农业园区的建设与发展，是其农业现代化的重要标志。首先，坚持家庭农场的主体经营模式。一个面积为 180 公顷的农业园区，只需要 2 人就可以进行生产、管理和经营。其次，农业园区中产业高度融合化。美国农业园区的建设、经营、管理是一个综合性的体系，既包括与气象、地理、生物等相关的综合知识，又包括农业生产、加工、流通、金融服务一体化的产业体系，是多学科、多部门的综合体。正因如此，美国农业园区以科技含量高、高产出为主要特征。第三，农业园区专业化程度高且布局合理。美国农业园区的发展少有同质化的竞争，其丰富的气候条件，使得农业园区从行业上进行了较为合理的分工，在生产环节上也进行了专业化的分解，依靠不同的产业带建立了专业化、特色化的农业园区体系。

日本休闲农业园区：体验性、示范性

日本人多地少，其农业发展一直是小农生产方式，实施的是差别化、精耕化的农业发展战略。在这样的国情下，日本休闲农业园区得到了较快的发展。休闲农业园区主要是由政府举办，以假日农场为主体，将观光旅游、农业生产、农业体验融为一体，很好地实现了农业的多功能性。日本的假日农场大部分位于城乡结合部，在功能上注重城乡互补，按照普通公园的管理模式来实施经营，将农业生产、农业消费与农业旅游综合起来，发挥综合农业的示范效应。在日本享有盛名的富田农场、札幌观光农场、宏前苹果园区等现代化的休闲农业园区，每年能够接待来自全球 300 万人次的游客。农业园区的经营理念及管理方法等也体现了农业教育与农业研修的功能，将农业生产、加

工、研修实习及休闲旅游结合起来，具备生产、实践、旅游等多项功能，体现了农业的多功能特色。除了一些专业化的农业园区之外，综合性的休闲农业园区在日本也发展很快，尤其是在东京、大阪等大城市周边，集粮食生产、渔业养殖、果蔬种植为一体的有机农业综合园区得到了较好的发展。

来源：《发达国家现代农业园区的发展模式及借鉴》.载《世界农业》2017.01（总 453 期）

◆ 国外农业产业集群建设案例

美国加州柑橘集群新奇士（sunkist）

新奇士合作社，成立于 1893 年，是价值共创战略的主导者。以新奇士合作社为中心的柑橘集群服务生态系统对系统成员的资源进行有机整合，将系统成员所需的涵盖农业研发、科技指导、农资、物流、金融、保险、咨询、信息、消费指导等各种服务嵌入系统，以期实现对利益相关者资源的整体开发利用及全方位服务，降低交易成本，提升效率，实现供需双方无缝对接。价值共创战略实施以来，新奇士合作社收入连年大幅提高，2014 年惠及果农的回报上涨 26%，达到 11 亿美元。

（1）利益相关者识别与平台搭建。合作社将提供育种、农资供应、农业科技咨询、研发等产前活动的生产服务企业，解决储存、运输、仓储、质量监控等流通环节问题的流通服务商，广告公司、咨公司等销售服务商，以及与消费市场关联的家庭用榨汁机等产品的生产企业、营养师等消费服务商，乃至金融、保险、市场信息公司等第三方独立服务机构均视为价值系统的重要成员。合作社与美国西部最著名的柑橘果汁类深加工及销售一体化企业 Ventura Coastal 公司建立合资关系，确保深加工产品满足全球最高质量标准；与美国吉利贝、通用磨坊等知名企业密切合作，共同研发产品；与沃尔玛、克罗格、好市多、阿诺德、西夫韦等零售巨头进行销售渠道合作；将互联网技

术用于平台建设，建立了信息化管理系统以及标准化种植系统，并将物联网、大数据、云计算等技术嵌入供应链系统中，实现“智能化精准农业”。网站留言、微博、Facebook、Twitter 等社交化媒体被用于合作伙伴沟通和精准顾客分析。

(2) 资源整合与参与者互动。新奇士联合世界零售巨头作为渠道终端，充分利用消费数据实现对市场的快速反应。大量的技术专长、隐性知识、操作技能被提取出来，促进了系统成员彼此间的深度沟通。在新奇士合作社的网络平台上，上下游组织与合作社之间以及他们彼此之间都可以通过网站新闻、邮件系统、网站链接、BBS、内部共享服务器等实现时时沟通，事事沟通的合作氛围。

(3) 制度及规范建设与服务生态系统打造。在产品质量、绿色生产以及可持续发展等方面执行十分严格的监督机制。通过严格的制度对合作者进行管理和评价，要求价值系统中的合作者在与产业相关的所有环节必须严格奉行合作社的规章制度。建立“收益共享、风险共担”的利益共同体，确保每个环节赚到合理的利润。在扣除收购成本、采摘、包装、运输、以及合作社支出（雇员工资、营销成本）的基础上，将盈利最终将返还给果农，其中果农的利润按照股权比例来分配，而其股权由最终生产的柑橘数量来分配。作为非营利组织，合作社的运作资金主要来自政府退税和农业补贴。

法国葡萄酒产业

法国是欧洲农业最发达的国家之一，其农业的经营方式主要是中小农场，其中耕作面积在 80 公顷以下的农场占农场总数的 81%。法国葡萄酒产业集群发展途径主要有：

第一，长期实施扶持农业的政策与体制。法国政府一方面投入巨额资金加强农业设施建设，并向农民提供低息贷款、低价土地；另一方面，实行优惠的农业税收政策，同时还建立了农民社会保障体制，鼓励农民安心务农，乐于务农，为法国农业产业集群发展提供了良好

的社会条件。

第二，高度的农业专业化分工。法国农业分工做到了区域专业化、农场专业化和作业专业化。在区域专业化方面，为了充分利用自然条件和农业资源，将不同的农作物和畜牧生产合理布局，形成专业化的商品产区。在农场专业化方面，按照经营内容大体可分为畜牧农场、谷物农场、葡萄农场、水果农场、蔬菜农场等等，专业农场大部分经营一种产品。作业专业化农场是将过去由一个农场完成的全部工作，如耕种、田间管理、收获、运输、储藏、营销等，均由农场以外的企业来承担，使农场由原来的自给性生产转变为商品化生产。

第三，实行全方位农业教育，培养现代农民。通过建立以高等、中等农业教育和农民业余教育为主要内容的农业教育体系来加强农业教育，提高农民素质，从人力资源方面为法国农业产业集群发展提供条件。

第四，高度重视农业技术进步，科技兴农效果佳。法国不仅建立了多类型的农业研究机构，而且还培养了大批的农业科研人员。就法国国家农业研究院来看，现有工作人员近 1 万人，年度预算达 30 多亿法郎。其主要任务是为法国农业现代化提供基础研究和应用研究，内容广泛，从最基础的国土调查到各种高科技在农业中的应用等都涉及到了，为法国农业产业集群发展提供了良好的科技创新条件。

荷兰阿姆斯特丹花卉产业

阿姆斯特丹花卉产业的科技含量高，处于世界领先水平，在科研体系和运作机制上设计合理，注重高效和实用。在科研机构上，阿姆斯特丹的花卉研究所数量众多，方向明确，具体可以分为 3 个层次：企业办的研究所、大学办的研究所和国家办的研究所。企业自办的研究所是主要的研究力量，在阿姆斯特丹有 40 家，从业人员 3000 多人，主要进行培育、栽培技术的研发；大学办的研究所主要从事基础理论研究，最著名的有瓦格宁根大学在荷兰设立的最高层次的研究所，从

事花卉遗传等方面的研究；国家办的研究所主要进行应用性研究，研究人员达上千名。强大的科技支撑使阿姆斯特丹花卉产业的新工艺、新技术和新品种不断出现。在运作机制上，阿姆斯特丹花卉产业链的每一个环节都注入了科技的因素；在种子的研发和培育上，每个品种都由专门的育种公司进行研发；在生产环节上，采用现代化的无土栽培技术，利用计算机对播种到收获的各个环节进行控制；在储存环节上，采用专业的冷库储藏技术；在运输环节上，阿姆斯特丹有高效发达的海陆空物流系统，尤其是空运保证花卉运输的时效。

阿姆斯特丹花卉产业也非常注重人文与创意开发。将传统的郁金香文化融入花卉的生产中，以多种形式的时尚创意呈现郁金香文化。首先，阿姆斯特丹规划了花田景观。通过不同颜色花卉的搭配种植，形成了五彩斑斓的大拼图，给人们带来了强烈的视觉享受。其次，阿姆斯特丹打造了花卉街道景观，在城市街道两旁设有花卉销售点，游客们纷纷驻足停留，感受花卉的世界。第三，阿姆斯特丹建立了颇具规模的花卉集市，辛格运河上的花卉集市则在提供基本花卉审美的同时，还带给人们一定的文化意蕴。此外，阿姆斯特丹还策划了花车巡游项目，一年一度的花车巡游节庆活动，为阿姆斯特丹的经济发展带来了巨大的生机。为了更加深入地展示花卉文化，阿姆斯特丹开发了主题公园，每种花都有多个品种，组织各种花展，设置相应的摄影展、艺术展、鹰猎表演等活动。

澳大利亚现代农牧业集群

澳大利亚每个大农场的平均规模在 3 万公顷左右，是美国大农场平均规模的 10 倍之多。澳大利亚农牧业生产分工专业化越来越明显，已形成多种类的专业大农场、专业服务公司，也有针对产业链主要环节形成的细分分工。在生产设备方面，机械化程度越来越高，自动控制技术不断普及。澳大利亚农牧业的计算机信息技术普及率几乎是全球农牧业中最高的。澳大利亚农牧业集群取得以上优势，除了先

天自然条件外，还得益于该国对农牧业集群发展的先进做法：第一，以标准化政策制度和法律体系做支撑。澳大利亚政府重视对农牧业的扶持，对动物防疫、防灾减灾、农牧产品价格保护等多方面广泛参与。除了一般的《农业法》之外，澳大利亚专门出台了农业领域的《出口控制法》和《营销法》等法律，同时已建立了完善的农业标准化体系，对农产品选育、加工、运输、进出口等方面质量标准严格设定。第二，注重农牧业的科技研发创投入，特别是有机结合了农牧业科技创新、推广应用与当地农民的实际需求。目前，澳大利亚已拥有先进的农牧业科技服务体系，教、研结合程度较高。澳大利亚的每个州与有关大学均设置了专门的农业科研与推广机构，其中农业科研费用由当地州政府、联邦政府、高校、企业进行相应比例分摊。重视对农民的精细化教育培训，并对饲养、灌溉和农药使用等领域均设置了能力水平的标准。第三，以社会化服务体系做后台支撑。澳大利亚拥有先进的与农牧业发展相配套的社会服务体系，社会服务的领域涵盖农牧产品生产、加工、运输、销售等产业链上各个领域，同时附加金融、教育、卫生、信息等诸多配套领域。农业协会等服务组织发挥了积极的支撑作用，除了具备各类专业合作社、农协外，还拥有强大的中介农业公司等服务组织载体。

送：省政协领导同志

各专门委员会主任，机关班子成员，机关巡视员，各专门委员会专职副主任、机关副巡视员

发：各地及以上市政协提案委，相关提案委员，相关提案办理单位，机关各处室，研究会领导成员
