

参考资料·注意保存

# 提案工作研究参考

总第 14 期

广东省政协提案委员会 主办

广东省政协提案工作研究会

2021 年 6 月 10 日

---

## 本期提要

习近平总书记指出，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试……同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。”为方便了解实施产业链“链长制”，增强产业链供应链可控能力相关情况，促进提案办理工作，本刊特收集编印相关资料，供有关方面参考。

## 【政策】

- ◆ 中央相关会议及政策文件 ..... (3)
- ◆ 广东相关政策文件 ..... (5)
- ◆ 广东部分地市实施产业链“链长制”的相关政策文件/举措 .. (13)
- ◆ 全国部分地区实施产业链“链长制”的相关政策文件 ..... (15)

## 【现状】

- ◆ 产业链“链长制”的由来、特点和功能角色 ..... (17)
- ◆ “十四五”时期全球产业链变动趋势分析 ..... (19)
- ◆ 各地“链长制”政策聚焦前沿科技..... (22)
- ◆ 广东“链长制”落地 省领导定向负责联系 ..... (23)
- ◆ 广东“1+20”政策文件全面推进战略性新兴产业集群发展 ..... (24)
- ◆ 专家对“链长制”的建议 ..... (26)

## 【问题】

- ◆ 政协委员提出的我省产业链存在问题 ..... (28)
- ◆ 广东省在全球产业链分工体系中的地位并不稳固 ..... (30)

## 【经验】

- ◆ 山东：35 条关键产业链全面推行“链长制” ..... (31)
- ◆ 江西：11 位省领导挂帅当“链长” ..... (32)
- ◆ 浙江：先行示范，做强产业链 ..... (33)
- ◆ 河北：全省建立产业链“链长制” ..... (34)
- ◆ 河南：精准配套“新兴产业链”发展 ..... (34)
- ◆ 深圳：“链式服务”打造产业链集群和“链主”企业 ..... (35)

## 【提案线索选登】 ..... (35)

“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试……同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。”

——2020年第21期《求是》杂志发表习近平署名文章《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》

## 【政策】

### ◆ 中央相关会议及政策文件

#### (1) 中央经济工作会议确定 2021 年八大重点任务

会议时间：2020年12月16日至18日

简介：会议确定的 2021 年重点任务中包括：增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

#### (2) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

发布时间：2021年3月12日

简介：《纲要》提出，坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有更

强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。推进制造业补链强链，强化资源、技术、装备支撑，加强国际产业安全合作，推动产业链供应链多元化。立足产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，巩固提升高铁、电力装备、新能源、船舶等领域全产业链竞争力，从符合未来产业变革方向的整机产品入手打造战略性全局性产业链。优化区域产业链布局，引导产业链关键环节留在国内，强化中西部和东北地区承接产业转移能力建设。

### **(3) 工信部办公厅《关于开展产业链固链行动 推动产业链协同复工复产的通知》（工信厅政法函〔2020〕54号）**

**发布时间：**2020年3月26日

**简介：**《通知》要求，按照国务院常务会议关于推动产业链协同复工复产工作要求，在分区分级精准防控的同时，有序推动全产业链加快复工复产。坚持以大带小、上下联动、内外贸协同，聚焦重点产业链，以龙头企业带动上下游配套中小企业，特别是“专精特新”中小企业，增强协同复工复产动能。加强统筹指导和协调服务，打通产业链、供应链堵点，落实各项支持政策，协调解决企业实际困难，畅通产业链、资金链循环，维护产业链稳定。

### **(4) 工信部办公厅《关于重点行业产业链供需对接平台上线试运行的通知》（工厅规〔2020〕315号）**

**发布时间：**2020年7月

**简介：**为有效推动产业链协同复工复产，工业和信息化部组织开发了重点行业产业链供需对接平台。2020年新冠疫情期间，平台主要针对国际供应链中断风险，提供重点行业断点堵点需求信息采集、发布和管理服务；针对国内外需求不足风险，提供在线展会和电子订货服务。

**(5)中国人民银行 工业和信息化部 司法部 商务部 国资委 市场监管总局 银保监会 外汇局《关于规范发展供应链金融 支持供应链产业链稳定循环和优化升级的意见》（银发〔2020〕226号）**

**发布时间：**2020年9月18日

**简介：**《意见》提出，提升产业链整体金融服务水平。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，动态把握中小微企业的经营状况，建立金融机构与实体企业之间更加稳定紧密的关系。鼓励银行等金融机构为产业链提供结算、融资和财务管理等系统化的综合解决方案，提高金融服务的整体性和协同性。

#### **◆ 广东相关政策文件**

##### **(1) 2021年广东省政府工作报告**

**发布时间：**2021年1月28日

**简介：**《报告》提出，提升产业链现代化水平。积极参与国家产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。探索实施“链长制”，培育一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业，打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，构建核心技术自主可控的全产业链生态。

##### **(2) 广东省人民政府关于印发广东省加快先进制造业项目投资建设若干政策措施的通知（粤府〔2021〕21号）**

**发布时间：**2021年3月18日

**简介：**《通知》提出，围绕“一核一带一区”区域发展格局，按照“十四五”全省制造业总体空间布局，支持各地结合产业发展实际和特色，因地制宜、分类施策，聚焦十大战略性支柱产业集群和十大战略性新兴产业集群，立足“招好商、招大商、精准招商、产业链招商”，积极引进产业带动性强、技术水平先进、绿色低碳的先进制

造业项目。

**(3) 广东省人民政府《关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）**

**发布时间：**2020年5月18日

**简介：**《意见》提出，到2025年，瞄准国际先进水平，落实“强核”“立柱”“强链”“优化布局”“品质”“培土”六大工程，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，培育若干具有全球竞争力的产业集群，打造产业高质量发展典范。

**(4) 广东省工业和信息化厅 中国工商银行广东省分行印发培育发展战略性新兴产业集群专属融资服务方案的通知（粤工信融资函〔2021〕4号）**

**发布时间：**2021年1月19日

**简介：**《方案》在“工银强链贷”中提出，融资对象为推动战略性新兴产业集群的供应链、产业链协调发展，创新线上数字技术手段，向核心企业供应链、产业链上的小微客户提供融资支持，满足小微企业灵活性融资需求，解决付款期限模糊、定期集中批量付款、根据合同有条件延付等供应链管理问题。

**(5) 广东省科学技术厅 广东省发展和改革委员会 广东省工业和信息化厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省培育精密仪器设备战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤科基字〔2020〕220号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》在工作目标中提出，要形成关键环节自主可控、重点领域优势明显的完整精密仪器设备产业链。重点领域产品科技含量不断提高，质量与可靠性水平取得突破并部分达到世界级

水平，培育新增具有核心国际竞争力的专精特新“小巨人”“单项冠军”“独角兽”企业 10 家，培育并促成一批国家精密仪器新技术新产品在我省的产业化应用，建设并建成一批支撑精密仪器设备产业发展的公共平台。

**(6) 广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省生态环境厅 广东省应急管理厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省培育安全应急与环保战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025 年）的通知（粤工信节能〔2020〕131 号）**

**发布时间：**2020 年 9 月 25 日

**简介：**《行动计划》提出，要通过以点带线、以线带面，逐步形成龙头企业带动、特色产业集聚的发展格局。在珠三角地区形成以技术研发和总部基地为核心的产业聚集带，在粤东粤西粤北地区形成以装备制造和资源综合利用为特色的产业聚集带。

**(7) 广东省工业和信息化厅 中共广东省委宣传部 广东省文化和旅游厅 广东省广播电视局 广东省体育局关于印发广东省培育数字创意战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025 年）的通知**

**（粤工信数字产业〔2020〕134 号）**

**发布时间：**2020 年 9 月 25 日

**简介：**《行动计划》在“重点工程”的工作部署中提出，推进数字技术创新应用工程，加强关键核心技术攻关。围绕产业链部署创新链，实施重点科技专项，加快数字特效、图像渲染、VR、全息成像、裸眼 3D、区块链等重点领域关键核心技术攻关，加大空间和情感感知等基础性技术研发力度。

**(8) 广东省科学技术厅 广东省发展和改革委员会 广东省工业和信息化厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省**

**培育激光与增材制造战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤科产字〔2020〕216号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》在工作目标中提出，要集聚国内外创新资源，打造激光与增材制造领域集产品设计、基础材料、专用材料、关键零部件、高端装备与系统、应用技术与服务等为一体的全流程产业链。

**（9）广东省发展和改革委员会 广东省能源局 广东省科学技术厅 广东省工业和信息化厅 广东省自然资源厅 广东省生态环境厅关于印发广东省培育新能源战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤发改能源〔2020〕340号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》提出，要大力推动产业集聚发展。发挥龙头骨干企业带动作用，重点扶持根植于广东在核电、海上风电、太阳能、氢能、智能电网、储能等领域具有优势和潜力的龙头企业，支持龙头企业实行 EPC 总承包模式，引进上下游供应链企业，促进形成以大企业为核心、相关配套企业聚集发展的新能源产业集群。

**（10）广东省科学技术厅 广东省发展和改革委员会 广东省工业和信息化厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省培育前沿新材料战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤科高字〔2020〕217号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》在工作目标中提出，围绕关键材料和技术，发挥集中力量办大事的制度优势，组织产业链上下游企业开展全链条协同攻关，全链条部署，一体化实施。

**(11) 广东省科学技术厅 中共广东省委网络安全和信息化委员会办公室 广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省市场监督管理局 广东省政务服务数据管理局 广东省地方金融监督管理局关于印发广东省培育区块链与量子信息战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤科高字〔2020〕219号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》提出，促进量子信息产业研发机构、企业、行业组织与政府协同创新，实现量子信息领域基础研究、应用研究与成果转化一体化衔接发展，推进量子信息创新链、产业链、资金链、政策链与人才链深度融合；根据国家战略布局，汇聚广东区域优势资源，打造开放合作的粤港澳大湾区、泛珠三角地区量子信息产业发展格局。

**(12) 广东省工业和信息化厅 广东省发展改革委 广东省科学技术厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省培育高端装备制造战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤工信装备〔2020〕113号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》提出，要大力实施创新链突破。对照产业集群发展目标，从产业技术、关键零部件、生产设备、专业人才、标准体系等维度，系统梳理并创造条件支持解决海洋工程装备、航空装备、卫星及应用、轨道交通装备等产业发展存在的瓶颈和短板问题。

**(13) 广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省培育智能机器人战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤工信装备〔2020〕112号）**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》提出，要聚焦技术创新，打造贯穿创新链、产业链的机器人创新生态系统。针对主要短板支持产业链上中下游企业建立互融共生、分工合作、利益共享的一体化组织新模式。加强知识产权保护和运用，形成有效的创新激励机制。

**(14)广东省农业农村厅 广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省发展现代农业与食品战略性支柱产业集群行动计划(2021—2025年)的通知(粤农农〔2020〕297号)**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》以“抓龙头、补链条、延产业、育集群”为总体目标，打造一批集群平台。按照大产业、大区域、大品牌、大科技、大企业、大市场的思路，建设国家、省、市级现代农业产业园，构建梯次发展格局。

**(15)广东省科学技术厅 广东省发展和改革委员会 广东省工业和信息化厅 广东省卫生健康委员会 广东省市场监督管理局关于印发广东省发展生物医药与健康战略性支柱产业集群行动计划(2021—2025年)的通知(粤科社字〔2020〕218号)**

**发布时间：**2020年9月25日

**简介：**《行动计划》提出，推动上下游企业协同发展，提升生物医药与健康产业集群价值链。围绕创新链布局产业链，推动医药健康创新成果快速转移转化并促进产业转型升级。做大做强生物医药与健康龙头骨干企业和创新型企业，不断壮大集群企业队伍，构建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、产业链供应链互通的新型产业生态。支持生物医药与健康重点企业瞄准产业链关键环节和核心技术实施兼并重组，加快产业链关键资源整合，培育一批“链主”企业和生态主导型企业。

**(16)广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省广播电视局 广东省通信管理局关于印发广东省发展超高清视频显示战略性新兴产业集群加快建设超高清视频产业发展试验区行动计划(2021—2025年)的通知(粤工信电子〔2020〕122号)**

**发布时间:** 2020年9月25日

**简介:**《行动计划》提出要构建全产业链生态。以推动超高清视频产业链体系建设为核心,着力补齐超高清视频产业链短板,构建技术标准体系、产业支撑体系和公共服务体系,完善超高清视频全产业链生态。依托超高清相关产业基地或龙头企业,以省市共建的形式,分批次创建5个左右省超高清视频产业园区,推动超高清面板、芯片、整机制造、内容制作产业集聚发展,引进重点项目落户园区。

**(17)广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省商务厅 广东省政务服务数据管理局 广东省通信管理局关于印发广东省发展软件与信息服务战略性新兴产业集群行动计划(2021—2025年)的通知(粤工信信软〔2020〕137号)**

**发布时间:** 2020年9月25日

**简介:**《行动计划》提出,构建自主产业生态。发展壮大鲲鹏等自主产业生态,支持企业基于“鲲鹏+昇腾”等进行应用开发和移植,打造创新行业解决方案,加速构建自主可控协同发展的产业生态。支持发展 HMS(华为移动服务)等移动应用创新生态,提升全场景智慧服务体验。

**(18)广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省生态环境厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省发展先进材料战略性新兴产业集群行动计划(2021**

—2025年)的通知(粤工信材料〔2020〕115号)

发布时间: 2020年9月25日

简介: 《行动计划》提出, 鼓励龙头企业、研发机构和高等院校加快突破关键原材料、核心工艺、装备、关键零部件等领域的核心关键技术, 着重解决产业“卡脖子”问题。依托自主创新能力强和带动作用大的骨干企业, 建设一批先进材料智能制造产业示范基地, 鼓励自动化、数字化、智能化技术装备的研发和推广应用, 探索构建高效协同的智能制造生态体系。

(19)广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局关于印发广东省发展汽车战略性支柱产业集群行动计划(2021—2025年)的通知(粤工信装备〔2020〕111号)

发布时间: 2020年9月25日

简介: 《行动计划》提出, 推进产业链提升工程。一是推动传统汽车零部件产业转型升级。二是发展壮大新能源及智能网联汽车产业链。鼓励电子信息及新能源领域企业与整车企业开展合资合作, 加强技术联合攻关, 推进动力电池、电机、控制系统、高性能车规级芯片等关键核心技术的自主化和产业化。

(20)广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省生态环境厅 广东省商务厅 广东省应急管理厅关于印发广东省发展绿色石化战略性支柱产业集群行动计划(2021—2025年)的通知(粤工信材料〔2020〕116号)

发布时间: 2020年9月25日

简介: 《行动计划》提出, 围绕新一代电子信息、高端装备制造、现代轻工纺织等先进制造业和战略性新兴产业的应用, 结合上中游产品特点, 延伸中下游石化产业链条, 促进化工产品精深加工。

(21)广东省工业和信息化厅 广东省发展和改革委员会 广东省科学技术厅 广东省商务厅 广东省市场监督管理局 广东省通信管理局关于印发广东省发展新一代电子信息战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）的通知（粤工信电子〔2020〕138号）

发布时间：2020年9月25日

**简介：**《行动计划》提出，鼓励龙头企业、研发机构和高等院校加快突破核心电子元器件、高端通用芯片、关键基础材料等领域的核心关键技术、先进基础工艺，着重解决“缺芯少核”问题。培育具有核心竞争力的企业集群。壮大龙头骨干企业实力，支持骨干企业开展强强联合、上下游整合等多种形式的产业合作，形成以大企业集团为核心的产业组织形态。

#### ◆ 广东部分地市实施产业链“链长制”的相关政策文件/举措

表 1：广东部分地市实施产业链“链长制”的相关政策文件/举措

地区	时间	文件/举措	主要内容
广州	2021年2月26日	成立市先进制造业强市建设领导小组	广州市召开先进制造业强市建设领导小组第一次会议强调，要提升技术创新策源功能，推进关键领域核心技术研发，加快科技成果在广州产业化。增强产业链供应链韧性，加快推行“链长制”，成体系解决核心基础零部件等“卡脖子”问题，提升产业链供应链的稳定性。

地区	时间	文件/举措	主要内容
深圳	2021年2月18日	深圳市政府办公厅印发《关于推动制造业高质量发展坚定不移打造制造强市的若干措施》（深府规〔2021〕1号）	成立由市主要领导担任组长，招商部门、产业部门、政府投资基金、专业机构等组成的制造业重大项目引进工作团队，深入推进产业链补链、强链、延链、控链、稳链工作，依托重点产业链“链长制”工作机制，梳理重点产业链，实施“一链一图”“一链一制”“一链一策”“全链联网”
佛山	2021年3月4日	佛山市人民政府关于进一步促进重大产业项目招商引资工作的若干意见（佛府〔2021〕1号）	《意见》指出，佛山将在市、区同步建立重点产业链“链长制”，以实施重点产业链精准招商。建立重点产业链“链长制”，围绕“建链补链强链延链”，实施“一链一中心”“一链一图”“一链一制”“一链一策”，招引一批重点产业链重点企业项目。
东莞	2021年1月18日	东莞市人民政府关于印发《关于培育发展战略性新兴产业集群的实施意见》的通知（东府〔2021〕10号）	在省“10+10”的集群基础上，形成“4+5”的战略性集群培育体系。即4个战略性支柱产业，新一代电子信息、高端装备制造、纺织服装鞋帽、食品饮料，5个战略性新兴产业，软件与信息服务、新材料、新能源、生物医药及高端医疗器械、半导体及集成电路。目前，东莞拟参照省的机制和做法，研究建立市领导定向联系负责战略性新兴产业集群工作制度（链长制）。
江门	2021年5月18日	《江门市培育发展“5+N”产业集群行动方案》	《方案》提出“5+N”产业集群发展目标：力争到2025年，新材料、大健康、新一代信息技术、金属制品等产业集群产值超

地区	时间	文件/举措	主要内容
			1000 亿元，高端装备制造、新能源汽车及零部件、家电、造纸和印刷、纺织服装、摩托车等产业集群产值超 500 亿元。同时还提出了每个产业集群重点发展方向。

### ◆ 全国部分地区实施产业链“链长制”的相关政策文件

表 2：全国部分地区实施产业链“链长制”的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
江苏	2020 年 12 月 19 日	《江苏省“产业强链”三年行动计划（2021—2023 年）》	《行动计划》聚焦 13 个先进制造业集群和战略性新兴产业，实施 531 产业链递进培育工程，用三年时间，重点培育 50 条具有较高集聚性、根植性、先进性和具有较强协同创新力、智造发展力和品牌影响力的重点产业链，做强其中 30 条优势产业链，促进其中特高压设备、起重机、车联网、品牌服装、先进碳材料、生物医药、集成电路、高技术船舶、轨道交通装备、“大数据+”等 10 条产业链实现卓越提升。
	2020 年 6 月 11 日	南京市《关于实施产业链“链长制”的工作方案》（宁委办发〔2020〕23 号）	《方案》明确由 7 位市领导分别担任软件和信息服务及人工智能、新医药与生命健康、智能制造装备、集成电路、智能电网、轨道交通、新能源汽车 8 条产业链的“链长”。
	2020 年 7 月 13 日	《南京市推动产业链高质量发展	《方案》聚焦软件和信息服务、新能源汽车、新医药与生命健康、集成电路、人工

地区	时间	文件	主要内容
		工作方案》（宁委办发〔2020〕27号）	智能、智能电网、轨道交通、智能制造装备等八大产业，提出全面实施产业链“链长制”，力争到2025年，全面建成核心技术自主可控、产业链安全高效、产业生态循环畅通的先进制造业体系，打造若干全国有影响力的产业链条。
江西	2020年5月30日	《关于实施产业链链长制的工作方案》（赣府厅字〔2020〕33号）	筛选一批产业规模实力强、产业链条完善、龙头企业支撑突出、发展空间大的重点产业链，由省级领导同志担任产业链“链长”，按照“一位省领导、一个牵头部门、一位厅级负责同志、一个工作方案、一套支持政策”工作模式，协力推进产业链发展。
山东	2020年7月2日	山东省委《关于深化改革创新打造对外开放新高地的意见》	全面推行“链长制”，打造国际国内领先的工业互联网基地，大力培育本土跨国公司，推动新基建领域的开放合作，扩大农业对外开放，培育开放型产业链。
浙江	2019年8月	浙江省商务厅《关于开展开发区产业链“链长制”试点进一步推进开发区创新提升工作的意见》	《意见》要求各开发区确定一条特色明显、有较强国际竞争力、配套体系较为完善的产业链作为试点，建立“九个一”的产业链安全、稳定、发展长效机制，由开发区所在市（县、区）的党政主要领导担任“链长”。
河南	2020年11月3日	河南省人民政府办公厅《关于建立新兴产业链工	《通知》要求，省发展改革委、省工业和信息化厅要分别牵头，按照“较好基础、一定基础、起步阶段”三个层次，确定产业

地区	时间	文件	主要内容
		作推进机制的通知》（豫政办〔2020〕41号）	链发展方向和目标任务，分行业制定新兴产业链现代化提升方案并组织实施，力争经过3—5年的努力，加快新兴产业发展，培育新兴产业链，壮大发展新动能，取得突破性进展。
广西	2019年11月	《广西重点产业集群及产业链群链长工作机制实施方案》（桂工信规划〔2019〕492号）	《方案》明确，12大重点产业集群设立群长，由自治区工业和信息化厅厅领导担任；23条重点产业链设立链长，由自治区工业和信息化厅业务处室负责人担任。12大重点产业集群、23条重点产业链布局所在地的市、县设立相应的“群长”“链长”。

## 【现状】

### ◆ 产业链“链长制”的由来、特点和功能角色

为维护产业链的安全稳定，推动区域块状特色产业做大做强，针对产业链进行的补链、延链、强链精准开展的“链长制”脱颖而出。

“链长制”一时成为公共管理政策、产业研究、招商引资的热点问题。以“链长制”撬动实体经济做强做大，一条条各具特色、有较强国际竞争力、配套体系较为完善的产业链被择优选出，一批批“链长”正式亮相……在全球产业发展大环境和国内产业政策调整的大背景下，“链长制”的提出，是政府在掌握与顺应产业发展自身规律的前提下，对区域产业发展和结构调整的精准化引导和调控的重要转变，也是国家强链、补链、稳链，切实维护产业链供应链安全稳定的重要抓手。

### “链长制”的最初实践

“链长制”最早出现在湖南长沙，2017年11月23日，长沙召

开全市产业链工作动员部署会，提出在全市在各个省级以上园区设立 22 个产业链推进办公室，由 20 位市级领导担任“链长”，园区相关负责人、业务骨干和各市直部门、区县（市）选派的优秀干部 88 人组成产业链推进团队，打造优质完善的产业链，“链长”一词第一次出现在正式报道中。

浙江是国内最早在全省范围推行“链长制”的省份。2019 年 8 月，浙江省商务厅发布《浙江省商务厅关于开展开发区产业链“链长制”试点进一步推进开发区创新提升工作的意见》，要求各开发区确定一条特色明显、有较强国际竞争力、配套体系较为完善的产业链作为试点，链长则建议由该开发区所在市（县、区）的主要领导担任。

### 什么是“链长制”

“链长制”由“链主”和“链长”两个部分组成：“链主”指企业，是在产业链发展过程中由市场自发形成的，能够协调产业链上各个节点的活动，在产业链协调中会利用其主导地位实现自身利益最大化，淘汰产业链落后环节，引领产业链发展；而“链长”是产业链倡导者、支持者、维护者、守望者，往往由地方政府高级公务员和行业协会负责人担任。

“链长”通过产业政策引导产业链做大做强和转型升级，促进产业链协同发展，协调解决发展中的重大困难问题。在产业链出现过度集中和过度控制时，“链长”推动产业链链主及关键控制者公开技术秘密或拆分市场份额，促进产业链充满创新活力、竞争活力，在竞争中发展壮大。

在产业发展过程中，企业如散落的珍珠，串珠成链，方能绽放璀璨光彩。从一些先行省市探索实践看，“链长”就是聚焦产业链，积极推进“延链、补链、强链”，加快促进产业链上下游、产业供销、大中小企业协同发展，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，打造产业集群、推动产业迈向中高端的主要负责人。

“链主”是企业，“链长”是政府，“链长”与“链主”的关系也

是政府和市场关系。总之，“链长制”的产业链制度就是“链主”（企业）通过自身实力在市场竞争中逐步获得产业链中的话语权和领导权，在这个竞争过程中需要“链长”（政府）的维护，发挥好建设者和协调者的功能。

### “链长制”的特点及优势

通过“链长制”，主要领导亲自挂帅，可实现统筹内外部资源，集中力量在产业链薄弱环节进行重点突破，加速构建完整产业链条。统筹考虑项目建设、人才引进、招商引资、技术创新、政策扶持等工作，加大工作力度，尽快推动“建链、补链、强链、延链”取得实质性进展。

1. 内部资源统筹。统筹各个产业发展部门，包括发改、经信、科技、人才、招商、企业服务等部门，令行禁止，统一制定产业发展策略、统一指挥，形成产业发展指挥及服务合力。

2. 外部资源统筹。统筹各个产业相关资源，包括企业、资本、科研机构、医疗机构、领军人才、服务资源等构建全产业链、全生命周期服务资源，优化营商环境，提升产业发展软实力。

3. 产业精准施策。通过“链长制”加强产业研究能力，发掘产业链优势环节及发展短板，并对产业链全生命周期需求进行深入研究，并在此基础上制定针对性产业发展策略，帮助地区进行产业发展精准施策。

（来源：综合新华社、人民日报、浙江日报、江西日报等报道）

### ◆ “十四五”时期全球产业链变动趋势分析

产业链是产业内部的不同企业基于专业分工和供需关系形成的生产和销售动态网络，受到各国比较优势、技术进步速度、国际贸易政策等多方面的影响而产生变动。综合看，新一轮科技革命和产业变革正在加速，全球贸易保护主义、民粹主义兴起，全球化可能处于顶峰后的回缩期，都将给全球产业链变动带来趋势性影响。

**（一）变局加速：制造业的重要性得到广泛认可，发达国家普遍进行再工业化，将深刻影响制造业产业链布局。**

2008 年国际金融危机爆发后，欧美等发达国家开始认识到强大的实体经济对于稳定经济和就业至关重要。面对自身制造业地位持续下降、工业品在全球市场上竞争力相对减弱的状况，它们纷纷提出再工业化战略，以重夺国际制造业竞争的主导权。如美国积极发展智能制造、新能源、生物技术等高附加值制造业；英国重点发展超低碳汽车、生命科学医药以及尖端制造业；法国政府建立战略投资基金，用于发展能源、汽车、航空等战略性产业。这些举措在一定程度上影响了全球产业链的空间布局，改变了原有的国际分工体系。

**（二）突出安全：全球化回调、新冠肺炎疫情均使全球产业链布局更加突出安全可控的因素。**

近年来，民粹主义浪潮兴起带来了反全球化的浪潮，保护主义抬头瓦解了全球贸易体系的根基，“黑天鹅”事件频发也打击了各国参与全球化的积极性。全球化从高速推进期进入调整期，全球充分竞争的格局已经被削弱，也带来了全球产业链的深度调整。由于贸易冲突、疫情冲击等不确定性的冲击，跨国企业的供应链决策越来越重视安全和稳定的考虑。近二十年来，全球产业链基于效率最大化逻辑，在水平方向上逐步形成专业化、细分化的产业分工，但也造成环节过多、物流成本高、运输时间长等弊端，以及部分产业链过于集中在某个国家或地区的问题，造成全球产业链脆弱性较高。一旦遇到与地域特征相关的冲击，将使全球制造业面临断裂、瘫痪等打击。

中美贸易摩擦和新冠疫情的发生具有标志性转折意义。各国开始意识到，若涉及基础民生、国家安全和产业安全的行业（如医疗、军工和高科技等）产业链过于集中在海外，将使本国在未来面临外部冲击或全球竞争时处于被动局面。在风险规避驱动和政府主动引导下，跨国企业的供应链决策将基于效益、效率和风险之间的平衡，而非唯效益效率是图。疫情后产品内分工程度即经济全球化水平倒退，或将

成为必然趋势。未来各国可能不会再继续沿用降低交易成本来支持产品内分工，社会成本才可能是产业配置的最终决定标准，这意味着发达国家可能会动用巨大的政府补贴支持制造业回归本国，由西方发达国家跨国企业主导的经济全球化模式将加速走向萎缩或蜕化。

产业链呈现纵向分工趋于缩短、横向分工趋于区域化集聚。原先分包给跨越国境的不同企业生产、以工序、环节为对象的纵向分工体系，现在可能要缩回到跨国企业内部进行，使单个企业自己生产不同的工序和环节。产业链可能从比较优势和规模经济的原则，更加突出强调自主可控的要求，将产品内分工变为纵向一体化。同时，原先被拆散到不同国家的不同企业生产的工序和环节，现在被回缩到一个国家或若干邻近的国家边境进行集中和集聚化生产，在一个特定的区域内形成产业空间集聚化的趋势。

**（三）数字智能：在数字化技术的影响改造下，全球产业链供应链加快数字化，响应速度加快且更加智慧化。**

随着云计算、工业互联网和自动化等信息技术逐步成熟并投入商用，未来制造业将逐步向智能化、分布式方向发展，其在迎合了风险分散需求的同时，也使产业链变短变平，增强本土化、区域化趋势，产品最终配置或集成的环节一定会靠近市场。全球会形成虚拟链接的产业链、供应链、服务链和价值链，其以客户为中心，以数据为核心要素，将上游供应商、下游经销商（客户）、物流运输商及服务商、零售商以及相关金融机构进行垂直一体化整合，构成一个可视化、透明化的供应链网络，实现供应链上下游企业间、供应链相关企业与政府部门间的数据共享，以及产业与产业之间的整合、优化和协同，消除了整个供应链网络上不必要的运作和消耗，促进了供应链高效运转。有研究表明，有效的数字化供应链整体能够推动企业收入增长 10%，采购成本下降 20%，供应链成本降低 50%。许多世界 500 强企业开始使用区块链技术来打造更高效的采购合约系统。

供应链平台成为全球供应链的新形式。全球供应链的组织形式从

原来以跨国公司主导逐步向平台型企业主导延伸。以平台型企业为核心的跨行业、跨区域、跨国界的产业供应链平台，通过资源整合、优势互补，聚合供应链交易服务业态，突破时空限制链接全球资源，构建紧密合作的全球供应链网络，实现一体化供应链运作，辐射带动越来越多上下游企业向规模化、集群化、专业化方向发展。

**（四）金融服务：依附区块链等先进技术，产业链的金融业务更加重要。**

超低利率和负利率的货币环境也将大幅降低企业资本和融资成本，产业链资本化程度将不断提高。全球产业链融资方式突破了买卖双方形成的基础贸易交易关系的局限，使融资活动沿着创新链、供应链、物流链、价值链将生产商、供应商、第三方物流机构、金融中介机构、分销商及消费者联结在一起，通过对整个产业链交叉形成的需求网络中的资金流进行合理的安排与管理，提高整个供应链中流动资金的效率，从而可为产业链各方提供多赢的融资解决方案。产业链金融创新丰富繁杂，金融与产业链发展紧密结合，更深刻了解行业前景、技术、风险、关键，以及企业融资的需求、规模、节奏和周期，从而服务更加周到，提高了资金的使用效率和周转速度。随着区块链等信息技术的发展，关联企业间以数字货币解决相互间的债权债务。如产品销售，商业票据存在期限和金额不匹配，继而会出现票据闲置和短缺，将催生智能配票业务的发展。

（来源：中宏国研）

#### ◆ 各地“链长制”政策聚焦前沿科技

当前，各地正在进一步完善“链长制”政策。湖北、吉林、天津、深圳等地纷纷出台“链长制”方案，由各地主要领导挂帅，每人负责一条产业链，利用地方主要负责人的综合协调优势，在更高层面上保障各个产业链的完整、稳定和发展。

日前发布的《湖北省制造业产业链链长制实施方案（2021—2023

年)》提出，按照“一条产业链、一位省领导、一个牵头部门、一个专家团队、一个工作方案、一个支持政策、一个工作专班”工作模式，全力推进产业链高质量发展。

从最近的措施看，一些地方的“链长制”正在尝试把产业链对接政策链、金融链、招商链、创新链，形成多链同频共振的互动局面。

招商链方面，陕西西安高新区印发了《“链长制”招商引资工作方案》，要求把招商链建在产业链，推动招商引资和产业升级再上新台阶。

创新链方面，江西宜春印发了《2021 年全市产业链链长制工作要点》，支持“链主”企业加大创新投入力度，着力破解中小企业缺资金买设备、研发能力不足等难题。

金融链方面，河南驻马店印发的《关于驻马店市金融业支持实体经济高质量发展 25 条措施的通知》提出，结合“链长制”，对 10 家以上的“链主”式企业实施金融链“链长制”。

政策链方面，天津发布的《天津市产业链高质量发展三年行动方案（2021—2023 年）》提出，实施“链长制”，并强化政策支持，促进产业链和政策链相互支撑。

“链长制”的根本目的在于发展产业链。多地“链长制”相关政策文件中涉及的产业链往往会聚焦前沿科技。例如，天津将以智能科技产业为引领，着力壮大生物医药、新能源、新材料等新兴产业；吉林长春选择发展汽车及零部件产业链；陕西西安选择了生物医药产业。

北京高精尖科技开发院院长汪斌表示，“一些地区的链长制政策已经在强化战略性新兴产业的发展方向上发力，链长制的成效将在未来逐步显现。”

（来源：上海证券报）

## ◆ 广东“链长制”落地 省领导定向负责联系

广东“链长制”首次亮相是在 2021 年省两会期间。广东省政府

工作报告提出，探索实施“链长制”，培育一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业，构建核心技术自主可控的全产业链生态。

“链长制”具体怎么实施？日前，广东省制造强省建设领导小组办公室印发了《广东省战略性产业集群联动协调推进机制》（以下简称《推进机制》），详细阐述了推进方案。

总体而言，广东“链长制”建立以省长为“总链长”、省领导定向联系负责若干战略性产业集群工作制度。也就是说，广东“链长制”由省领导挂帅，这与全国其他省份做法基本类似。

但不同的地方在于，广东由省领导定向联系 20 个战略性产业集群，协调推进产业集群龙头企业、重点项目和重大平台等培育建设。去年 9 月，广东发布《关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》，提出培育 20 个战略性产业集群。

“链长制”与战略性产业集群的深度融合发展，是广东的最大特色。按照方案，各集群负责单位牵头谋划成立集群服务工作专班，支撑省领导定向负责联系集群的协调服务工作。

如何确保广东“链长制”有效推进？《推进机制》也是将其与战略性产业集群协调发展。首要任务就是指导建立和完善战略性产业集群“五个一”工作体系，包括一张产业集群龙头企业和“隐形冠军”企业表、一份产业集群重点项目清单、一套产业集群创新体系、一个产业集群政策工具包、一家产业集群战略咨询支撑机构。

“省领导定向负责联系若干个产业集群，有利于从上到下推动资源的纵向整合，实现产业协同发展”。中国（深圳）综合开发研究院港澳及区域发展研究所副所长谢来风认为，“链长制”由省领导挂帅，可统筹内外部资源集中在产业链薄弱环节重点突破。

（来源：南方日报）

## ◆ 广东“1+20”政策文件全面推进战略性产业集群发展

在广东省政府出台《关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性

新兴产业集群的意见》(下称《意见》)后,广东省工业和信息化厅牵头会同广东省发展改革委、科技厅、农业农村厅、能源局,逐一制定了 20 个战略性产业集群行动计划(2021—2025 年),不断推动产业链、创新链、人才链、资金链、政策链相互贯通,加快建设现代产业体系,促进产业迈向全球价值链中高端、满足人民美好生活需要。

培育发展战略性产业集群是广东解决“卡脖子”问题的重要突破口。总体看,广东各类产业发展方式仍显粗放,空间布局同质化、碎片化、产业技术层次低、大多处于全球价值链中低端,产业链耦合不紧密,协同创新能力弱,与世界先进产业集群相比仍有不小差距。广东将全力以赴推动十大战略性支柱产业加快转型升级,推动十大战略性新兴产业集群持续优化提升,集聚全球创新资源,围绕产业链部署创新链,围绕创新链部署人才链,围绕人才链部署教育链,积极推进产业、科技、教育深度融合,突破一批集群关键核心技术和薄弱环节,部分领域形成战略优势,着力解决卡脖子问题和产业基础问题,全面提升集群产业链、供应链安全性和自主性。

据了解,战略性支柱产业集群立足于“稳”,主要是指产值 5000 亿元以上,产业关联度高、链条长、影响面广,具有相当规模且继续保持增长的产业,是广东经济的重要基础和支撑,对全省经济发展具有稳定器作用。全省战略性支柱产业集群 2019 年营业收入合计达 15 万亿元。而战略性新兴产业集群着眼于“进”,一般是指产值 2000 亿元以内,具有前瞻性、战略意义突出、附加值高、技术先进、增长潜力大、产业带动强的产业,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用。全省战略性新兴产业集群 2019 年营业收入合计达 1.5 万亿元。

到 2025 年,战略性支柱产业集群营业收入年均增速将与全省经济社会发展增速基本同步,战略性新兴产业集群营业收入年均增长 10%以上,不断开创新的经济增长点。

据介绍,《意见》是“20 个行动计划”的统领性文件,强化顶层

设计，构建起培育发展战略性新兴产业集群的主框架，把握整体的发展思路、基本原则、发展目标、发展重点和保障措施。“20个行动计划”是产业特色鲜明的具体工作指南，强化更具操作性的指导作用。

“1+20”政策文件按照发挥市场在配置资源中的决定性作用，更好发挥政府作用的原则，为各地各部门培育发展战略性新兴产业集群提供基本遵循，为社会各界参与广东省产业集群提供重要参考。

总体来看，“1+20”政策文件是一个有机整体，即从宏观层面把握战略性新兴产业集群全局性问题，落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，紧抓“双区”建设的重大机遇，突出抓创新、强主体、拓开放、促融合，促进产业由集聚发展向集群发展全面跃升，打造产业高质量发展的典范。也从中观层面推进地区错位发展，推动城市功能定位与集群发展协同匹配，达成区域分工合理、差异化发展的产业集群发展格局。还从微观层面强调产业链内部专业化协作分工，对细化领域发展重点提供指引，全面提升产业链、供应链的稳定性和竞争力，深度融合全球产业链、价值链和创新链。

（来源：中国经济周刊）

#### ◆ 专家对“链长制”的建议

地方政府搞“链长制”的动机，短期是抗击疫情对产业链中断的威胁，维持全球供应链的稳定性；中长期则是为了更好地贯彻党中央“围绕产业链部署创新链”“推进基础产业高级化和产业链现代化”的要求，做大做强经济社会发展的产业基础。从中长期的发展目标来看，为了突破“卡脖子”关键核心技术，离不开企业和政府合作解决产业链与创新链之间“钱变成知识”与“知识变成钱”的不协调和不衔接的融合问题。这就需要处理好“链长”和“链主”的关系。

（刘志彪，南京大学长江产业经济研究院院长）

我们产业链上有一些短板，有些甚至是致命的短板、容易被人家

“一剑封喉”的短板。一旦面对不可控的政治或自然因素，产业链存在断裂的危险。所以面对疫情下的全球产业链重构，我们应该倒逼自己尽全力将产业链中的一部分举足轻重的零部件环节实现本土化，运用科技创新实现技术和工业突破，以产顶进。拥有产业链集群是中国制造业发展的杀手锏，越是在当下的全球产业发展格局下，越要健全产业链，抓住关键问题，补齐短板，凸显劳动力成本、供应链成本、营商环境等优势，完善产业链配套设施，吸引更多全球优秀企业加入我们的产业链集群，用更大的开放抵御“去中国化”的错误思潮。

**（黄奇帆，中国国际交流中心副理事长）**

在产业链发展的不同阶段，“链主”具有不同地位。好的“链长”作为产业链倡导者、支持者、维护者、守望者，也需要审时度势，根据产业链发展的不同阶段发现、依靠链主及产业链中的关键参与者，建链、补链、强链，协助建立并维护产业链市场竞争秩序，推动产业链和创新链融合升级。“链长”要尊重“链主”和“链员”，敬畏市场，不搞拉郎配、瞎指挥，“链长”不与“链主”、“链员”错位。

**（崔卫东，江苏蓝鲸咨询有限公司董事长）**

以“数字化”再造工程为支撑点，精准防控产业链发展风险。应积极发展产业链新模式，培育产业链新业态，推动各方加强信息共享，打造系统化多层次的产业链“云上”体系。“链长”通过“云上”产业链，加强产业链信息监测，全面、及时、准确掌握产业链中产品、技术、人才等方面的需求、供给和匹配状况，准确鉴别影响供求的关键因素，识别、估测、评价、处理及全程监控风险，全面梳理产业链卡点断点堵点，对可能出现的市场异动提早洞察、提前介入，对产业链重大风险进行有效识别和预警，保障产业链稳定和安全。“云上”产业链依托核心企业构建上下游一体化、数字化、智能化的信息系统、信用评估和风险管理体系，更有利于“链长制”聚焦产业链健康长效

发展的内功，促进技术链、产业链、创新链、服务链、金融链等多链融合，促进链中上下游企业、大中小微企业的融通发展，打造良性的产业链发展生态体系，有效推动产业链转型升级和高质量发展，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

（张贵，南开大学经济与社会发展研究院教授、博导）

世界产品的产业链主要以美国、德国、日本和中国等大国为核心，边缘国家主动嵌入到这些核心产业链，并逐渐形成了北美、欧洲和亚洲的区域价值链。近年来，美国单边主义和贸易保护主义抬头，全球价值链分工格局被迫调整，疫情将进一步加速中美之间的经济脱钩。全球价值链呈缩短趋势，而区域价值链则在加强。我国也应顺应这一趋势，实施“一带一路”倡议，主动加强与周边国家的经济合作，形成区域价值链。积极培育本土企业成为价值链的“链主”，成为国内产业转移的组织者和治理者。东部沿海地区主要从事研发、销售等价值链的高端环节，低附加值的劳动密集型环节向中西部内陆地区转移和配置，这既有利于东部沿海地区实现产业升级，又为中西部地区腾出了产业发展的市场和增长空间。

（倪红福，中国社会科学院经济研究所副研究员）

## 【问题】

### ◆ 政协委员反映的产业链问题

广东省政协十二届四次会议期间，政协委员针对“打造自主可控、安全可靠的产业链供应链”提出的提案，指出了我省产业链存在的问题：

目前我省产业链整体创新能力较弱，产业链供应链面临核心元器件、关键材料对外依存度高，断供风险大；传统发展模式受冲击，大

量企业缺乏创新积累，产业链内的中小企业融资难，国产替代短期难实现等风险挑战。

### 一、产业集聚区域协作欠缺，尚未形成一体化互补格局

在以广州、深圳、东莞、珠海为主要产业聚集地的珠三角地区，拥有一批芯片设计、产业应用龙头企业，但芯片制造与器件封装的产业环节相对偏弱，与国内其他区域互补性不强，缺乏先进工艺和关键设备支撑，各细分领域均处于成长初期，大部分企业规模偏小，在产业集聚、上下游协同联动方面仍有较大的提升和完善空间。

（一）核心元器件、关键材料对外依存度高，断供风险大。2019年我省集成电路进口金额约占全国40%，CPU/GPU/FPGA、存储器、微控制器等芯片基本被进口产品垄断；生产集成电路所需19种材料中，日本在硅晶圆、化合物半导体晶圆、光刻掩膜版、光刻胶、靶材料等14种重要材料均占全球产能50%以上；MLCC（片式多层陶瓷电容器）中低端已实现国产化，但高端薄介质高容、高容高压产品被日韩垄断。

（二）传统发展模式受冲击，大量企业缺乏创新积累，国产替代短期难实现。半导体生产设备，欧美日占据绝对市场垄断地位：极紫外光刻机全球只有荷兰ASML能生产，每台价格超1亿美金，但受美国影响，中国大陆一直未能买到；操作系统方面，谷歌、苹果、微软三家公司占90%以上份额；高端工业软件方面，EDA、美国Synopsys、Cadence和西门子旗下Mentor更是占据中国95%以上市场。

### 二、产业链的创新能力较弱

我省的产业链缺少龙头企业带动，多以低成本为基础，而不是创新为基础。个体、家庭企业的生产管理方式占有相当大的比重，专业化层次较低，技术熟练工人缺乏，技术水平不高，模仿现象严重，企业短期行为普遍，缺乏政府主导的公益性产品开发服务、信息服务以及其它配套服务，不利于巩固和促进产业发展。

### 三、产业链没有深度融合

目前，我省城市群发展的一大问题是没有建立和完善有效疏导城

市群产业的产业链机制，因地制宜充分做到产业融合；没有精准吸引和发展适合的产业，打通产业链堵点和连接产业链断点，形成产业集群效应。

#### 四、产业链人才培养亟需加强

当前，我省各条产业链的人才培养相对滞后，人才供求矛盾突出，关键领域高精尖端人才紧缺，制约关键技术突破。高技能人才供给不足，使得企业落地面临招工难，制约新兴产业的快速发展，亟需立足各大产业需求，围绕产业链打造人才链，助推产业链跨越式发展。

#### 五、产业链内的中小企业融资难

我省产业链内的中小企业普遍存在融资难的问题，特别是民营中小企业融资难，难在规模小，银行不愿提供资金。亟需完善产业链金融政策，拓宽企业融资渠道，形成支持服务中小企业发展合力。

### ◆ 广东省在全球产业链分工体系中的地位并不稳固

第一，全球贸易竞争力仍然偏低。以贸易竞争力指数来衡量（即地区进出口贸易的差额占该地区进出口贸易总额的比重，反映地区产品在国际市场的竞争优势程度，取值范围介于-1与+1之间），广东省机电产品贸易竞争力指数偏低，尤其是高技术产品贸易竞争力明显低于长三角地区江苏、浙江等省份：2019年，我省机电产品贸易竞争力指数为0.21，低于山东（0.43）、浙江（0.76）和江苏（0.31）等可比省份，也低于全国平均水平（0.23）；高技术产品贸易竞争力指数为-0.01，明显低于浙江（0.34）、江苏（0.2）等省份。这意味着，广东外贸结构仍需要加快优化，参与国际产业分工“两头在外”“大进大出”的单向分工路径和“三角贸易”模式未彻底改变。“两头在外”“大进大出”造成了我省产业对国际市场高度依赖，加剧了产业发展的不稳定性。中美贸易争端持续加剧也势必继续对广东高新技术出口贸易乃至产业链的稳定性构成显著冲击。

第二，产业链向上攀升面临上游封锁、下游竞争、新技术挑战等

多重压力。一是上游封锁阻力，主要来自美国等发达国家通过贸易摩擦、技术市场封锁等方式意图将我国长期锁定在产业链低端；二是下游竞争压力，主要来自土地、劳动力成本迅速上升，越南、印度、墨西哥等后发国家和我国中西部地区加快承接产业转移；三是人工智能等新技术的挑战，“机器代人”“机器换人”的步伐加快将显著降低劳动力、土地等传统生产要素的重要性，弱化发展中国家传统比较优势，引发全球产业链重组，多重压力也令我省在全球产业链中的地位出现不稳固。

（来源：中共广州市委党校《探求》杂志）

## 【经验】

### ➤ 山东：35条关键产业链全面推行“链长制”

山东省将全面推行“链长制”，聚焦10个重点产业35条关键产业链展开深度解剖梳理，每条产业链形成“1个图谱”和“N张清单”，以工程化、项目化方法开展规划设计。2021年1月8日召开的山东省工业和信息化工作会议透露，“十四五”开局之年，山东将在工业和信息化领域重点推动七方面工作，其中加快提升产业链现代化水平居首。

“1个图谱”指精准绘制产业链图谱，“N张清单”指分别形成产业链龙头骨干企业清单、主要配套企业清单、锻长板重点领域清单、补短板突破环节清单、关键产品技术攻关清单、可对接的省外头部企业清单、可对接的省内外科研机构清单、可对接的省内外社会基金清单、重点产业区域布局清单、重点项目清单等。“1个图谱”和“N张清单”正式形成后，将为省市携手“双招双引”，精准实施一批强链补链项目提供具体抓手。

2020年以来，山东省委、省政府多次专题研究，要求一个链条

一个链条地找短板、定措施。目前，潍坊、淄博、济宁等多地都已针对当地重点产业链条展开全力摸排，一些问题也在这个过程中加速暴露，其中包括产业链核心部件、核心技术、核心产品本地配套率低；缺乏诸如华为、腾讯、小米这样的掌握产业链话语权的生态型、“领航型”企业，有影响力的本省跨国企业不多，全球化配置资源能力不强等。

针对这些问题，山东省将聚焦关系产业安全的重点领域、关键节点着重补齐补强，加快构建自主可控、安全可靠的生产供应体系，确保关键时刻不“掉链子”；同时聚焦优势产业领域，持续精耕细作，以更多独门绝技带动增强全产业链优势。分行业打造一批规模大、技术强、品牌响的“领航型”企业，并启动新一轮中小企业专业化能力提升工程，引导中小企业加强与“领航型”企业协同创新、配套合作，促进大中小企业共建产业链、互通供应链。今年，全省将再培育特色产业集群 20 个左右，并支持潍坊动力装备、济南莱芜绿色智造、青岛轨道交通装备、青岛智慧家居等争创国家先进制造业集群。

为进一步完善企业技术创新体系，山东省将构建国家、省、市三级制造业创新中心体系，全力推动具备条件的省级制造业创新中心争创国家制造业创新中心，新培育省级制造业创新中心 5 家左右。围绕新一代信息技术、高端装备、新材料、燃料电池、医疗器械等重点领域，山东省将聚焦“卡脖子”产品和技术制定攻关清单，通过竞争立项、定向委托、组阁揭榜等方式，组织实施一批产业链协同创新项目。

（来源： 大众日报）

### ➤ 江西：11 位省领导挂帅当“链长”

2020 年 4 月 28 日，江西出台《关于实施产业链链长制的工作方案》，11 位省领导任 14 个重点产业链链长。与浙江推动区域块状特色产业做大做强不同，江西的“链长制”重心在“稳”。受疫情影响，一季度江西生产总值为 5343.4 亿元，同比下降 3.8%，经济下行压力

罕见；另一方面，江西产业链供应链衔接不畅，部分产业如铜、汽车、钢铁等运行困难，消费疲软、利润减少、资金紧张、信心不足等问题日益显现。

因此，江西建立“链长制”，要求各地按照“一位省领导、一个牵头部门（责任人）、一个工作方案、一套支持政策”的工作模式，由省领导亲自协调产业链上下游各种矛盾和困难的化解、企业的帮扶、市场的需求拉动、要素的保障等，有利于更好地调配资源，填补链条缺口，亦是对冲疫情影响、畅通产业循环的重大创新。

（来源：江西日报）

### ➤ 浙江：先行示范，做强产业链

作为率先提出“链长制”的经济大省，浙江“链长制”要求，各个开发区聚焦产业链，通过做好“九个一”机制（一个产业链发展规划、一套产业链发展支持政策、一个产业链发展空间平台、一批产业链龙头企业培育、一个产业链共性技术支撑平台、一支产业链专业招商队伍、一名产业链发展指导专员、一个产业链发展分工责任机制和一个产业链年度工作计划），实现“巩固、增强、创新、提升”产业链。“九个一”机制，给开发区培育壮大产业链提供了现实路径；时任浙江省委书记的车俊提出“推动全省开发区（园区）系统性重构、创新性变革”，而浙江的“链长制”就是对园区的重要变革；另一方面，相比于上海的强规划，浙江园区由于民营经济的特点，从历史上看，园区对产业的整合与规划相对薄弱，在全球化的变革中，仅仅依靠民营经济已经无法生存，“链长制”明确提出了要有一份产业链规划，并用工作制度保障了产业链的协同，推动区域块状特色产业做大做强。

（来源：浙江日报）

### ➤ 河北：全省建立产业链“链长制”

2020年10月12日，河北省出台了《关于促进高新技术产业开发区高质量发展的实施意见》，提出全省建立产业链“链长制”，新布局一批省级高新区，建立国家高新区与省级有关部门“直通车”制度。继续推动高新区调整完善主要负责同志兼任体制，支持选拔配备懂园区、懂产业、懂创新的优秀干部充实高新区领导班子。推行全员聘任制，实行岗位公开、择岗自愿、竞争上岗、公开招聘，形成人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制。

鼓励高新区发展数字经济，加快数字产业化和产业数字化，引领新旧动能转换。高新区要深入推进新兴产业“强链、补链、延链”工程，建立产业链“链长制”，实施“一链一图、一链一制、一链一策”，培育形成若干以科技领军企业为龙头、关键核心技术自主可控、大中小企业融通发展的战略性新兴产业集群。

（来源：河北日报）

### ➤ 河南：精准配套“新兴产业链”发展

2020年10月26日，河南省提出10个新兴产业链是河南省新兴产业发展的关键点和着力点，围绕新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车、新一代人工智能、网络安全、尼龙新材料、智能装备、智能传感器、5G等10个新兴产业链，按照“一个产业链、一个方案、四个清单、一套班子、一抓到底”的原则，成立由省级领导同志为链长，省发展改革委、工业和信息化厅负责统筹推进的工作专班。构建由一个机制和10个新兴产业链现代化提升方案组成的“1+10”工作体系，在新兴产业发展、企业引进、政策支撑等方面初步显现良好态势。

（来源：河南日报）

## ➤ 深圳：“链式服务”打造产业链集群和“链主”企业

2020年7月发布的《深圳市关于推动制造业高质量发展坚定不移打造制造强市的若干措施（征求意见稿）》提出，以实体经济为重点，打造产业链集群和“链主”企业，系统集成能力强、市场占有率高、产业链拉动作用大、年产值不少于100亿元的制造业企业作为链主企业重点支持。支持将较大面积的连片土地出让给“链主”企业，鼓励其对产业空间进行统一规划管理，在保持用地性质、用途不变的前提下，允许其将一定比例的自有建设用地使用权及建筑物转让给核心配套企业。同时，深圳加大对制造业大集群、大项目和大企业的培育引进力度，进一步壮大制造业规模。努力打造先进制造业集聚地。从企业梯队、总部企业、重大项目等几个方面给与投资和用地支持。

（来源：深圳特区报）

## 【提案线索选登】

### 一、科技应用场景

**事由：**新冠病毒疫情的爆发，对社会、经济的影响巨大。持续的疫情也改变了办公习惯和商业生态，为创新技术的加速应用提供了全新场景和试验机会，是产业突破创新的难得机遇。

2020年疫情爆发期间，科技支撑就在广东疫情防控中发挥着非常重要的作用。今年5月，广州发生新一轮疫情，部分地区实施封闭管理，有企业派出多款无人驾驶汽车进入封闭区配送物资，助力抗疫工作；又如“智医助理电话机器人”，1个小时就可拨出10万通电话，还可自动筛查出已进行核酸检测的人群和未检测的人群，通知及时到相应的核酸检测点进行核酸检测。

有科技企业反映，经过近几年的发展，国内许多科技企业、人工智能企业已经具备很强的研发和生产制造能力，但苦于应用场景拓展缓慢。近日，《北京城市副中心加快新场景建设行动方案》发布，计

划从 2021 年到 2023 年，城市副中心将落地建设 30 个以上的示范应用场景，推动人工智能、5G、物联网、大数据、区块链等新技术新产品应用，支撑城市副中心高质量发展。上海市的万里街道携手企业探索“数智社区”建设，打造多种智能化应用场景。

### 问题点：

1. 政府如何开放、搭台、培育应用场景落地，让科技的运用产生更大价值
2. 如何建立开放机制，鼓励更多中小企业参与应用场景建设
3. 探索运用大数据技术开展重大突发公共卫生安全事件的仿真模拟

## 二、电力供应

**事由：**今年 4 月，珠三角部分地区就开始实施错峰用电，据业内人士反映，这么早错峰用电的情况往年比较少见。佛山从 5 月 23 日起执行“开四停三”方案，而部分企业早在 4 月中旬就开始了“开六停一”。广东多家制造业企业都延续了去年下半年订单火爆的行情，不少企业在接到错峰用电通知之前，工厂基本以最高产能在运转。错峰用电对企业的产能造成直接影响，不少企业担心无法如期交货。

经济复苏加速和持续高温，广东用电需求不断攀升，但云南尚未入汛导致难以向广东送电。来自南方电网的统计数据显示，今年 1 月和 3 月，广东电网的用电负荷均突破 1 亿千瓦，较往年“破亿”的时间大幅提前。

广东省能源局 5 月 21 日披露，今年以来广东经济不断复苏，省内电力需求保持高速增长。尤其是第二、第三产业用电需求持续旺盛，1-4 月用电量同比去年分别增长 32.2%和 40.2%。目前全省统调最高负荷需求已超 2020 去年最高负荷，因素叠加影响下，供电较为紧张。5 月 10 日，广州市工业和信息化局批复的《2021 年广州市有序用电方案》预计，2021 年广东全省电力供应整体偏紧。方案指出，枯汛

交替和度夏高峰期省内电力供需形势严峻，有较大错峰限电风险。受此影响，届时广州电网或出现电力供应紧张甚至短缺局面。

此外，广东售电公司今年一季度的盈利情况不乐观，在 3 月份参加交易的 158 家售电公司中，有 51 家发生亏损。4 月 29 日，广东电力交易中心发布《关于开展 2021 年市场化需求响应交易试运行的通知》，5 月 17 日，需求响应结算试运行正式启动。虽然广东需求响应的激励已达到度电 4.5 元，是日前现货市场出清价格上限的 3 倍，但用户的参与意愿仍然不高。

### **问题点：**

1. 如何科学分析研判，精准实施有序用电，降低对企业的不利影响
2. 在煤电大幅度压缩的情况下，如何协调可再生能源和传统能源之间的多能互补，解决能源紧缺问题
3. 如何进一步推动电力需求侧管理，优化电力市场体制机制
4. 如何完善需求侧响应激励机制，引导企业节能降耗

### **三、砂石行业发展**

**事由：**砂石是工程建设中不可或缺的建筑材料。由于砂石资源告急，近两年来，“抢砂大战”在全球范围内上演。在我国，因环保政策收紧，天然建筑用砂开采受限，砂石资源同样紧缺，价格暴涨。

广东省建筑砂石骨料需求旺盛，供需矛盾日益突出，本地建筑用砂来源距离大幅增加，部分重点工程建设受阻。珠海有工地因为砂石价格上涨而停工。更令人担忧的是，大量劣质砂石充斥市场，直接进入混凝土生产。全国多个地方发现砂石质量有下降趋势，而砂石质量直接影响混凝土强度、和易性、耐久性以及预拌混凝土质量稳定性，关系混凝土质量优劣和建设工程结构安全及使用寿命。2019 年 11 月，湖南省长沙市一楼盘因使用不合格混凝土导致拆除重建。今年 5 月

12 日，广东省人民政府办公厅发布《广东省促进砂石行业健康有序发展的实施方案》（粤办函〔2021〕51 号），提出坚持加快“开前门”和坚决“堵后门”并重，科学合理扩大资源有效供给，积极推进节约集约循环利用，严厉打击非法行为，构建供需平衡、价格合理、绿色环保、优质高效的砂石产业体系。

**问题点：**

1. 砂石产业发展现存问题，如砂石开布局、海砂淡化处理质量、砂石来源溯源等
2. 在砂石开采、运输、销售、使用链条中，相关部门行业监管错位缺位问题
3. 如何统筹处理好砂石经营管理“开前门”和“堵后门”之间的关系
4. 如何加快机制砂石行业高质量发展

（根据信息征集整理）

---

送：省政协领导同志

各专门委员会主任，副秘书长、派驻纪检监察组组长，机关一级巡视员，各专门委员会专职副主任、机关二级巡视员

发：各地级以上市政协提案委，相关提案委员，相关提案办理单位，机关各处室，研究会领导成员

---