

内部资料·注意保存

提案工作研究参考

第 004 期

广东省政协提案委员会 主办

广东省政协提案工作研究会

2020 年 7 月 1 日

本期提要

城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板，广东为此作出构建“一核一带一区”区域发展新格局的重大部署。新形势下促进区域协调发展，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。推进生态区的产业发展，是区域协调发展的重要内容。为方便了解议题相关情况，促进提案办理工作，本刊特收集编印与该议题相关的资料，供有关方面参考。

【政策】

- ◆..中央相关会议及政策文件..... (3)
- ◆..广东相关会议及政策文件..... (6)
- ◆..全国主要省（市、区）及生态区（带）相关政策文件..... (13)

【现状】

- ◆..广东：北部生态发展区 2019 年主要经济指标..... (16)
- ◆..2018 年省财政安排生态补偿转移支付比上年翻番..... (18)
- ◆..韶关清远云浮河源融入“大广州”“大深圳”..... (18)
- ◆..韶关：打造北部生态发展区核心城市..... (19)
- ◆..清远：把清远建成全省绿色生态发展示范区..... (21)
- ◆..东西两翼和北部山区：全面打造粤北生态建设发展新高地..... (22)
- ◆..推动粤北开发区实现绿色发展..... (22)
- ◆..生态农业生态文旅蓬勃兴起..... (23)
- ◆..南药基地发展前景广阔..... (24)
- ◆..专家对产业绿色发展的建议..... (25)

【问题】

- ◆..政协委员反映的现存问题..... (27)
- ◆..北部生态区部分地市二三产业从业人员明显减少..... (28)
- ◆.. “绿色”人才紧缺，绿色就业发展不足..... (28)
- ◆..生态资源富集地区产业发展存在三大短板..... (30)
- ◆..发展现代全产业链生态农业面临的问题..... (31)

【经验】

- ◆..生态保护与绿色产业协调发展的国内经验..... (31)
- ◆..生态保护与绿色产业协调发展的国际经验..... (37)

【提案线索】..... (42)

2018年10月，习近平总书记在广东考察时指出：城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。要下功夫解决城乡二元结构问题，力度更大一些，措施更精准一些，久久为功。要坚持辩证思维，转变观念，努力把短板变成“潜力板”，充分发挥粤东西北地区生态优势，不断拓展发展空间、增强发展后劲。

在2019年8月26日召开的中央财经委员会第五次会议上，习近平总书记发表重要讲话强调，要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

【政策】

◆ 中央相关会议及政策文件

(1) 《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》 (中发〔2015〕12号)

发布时间：2015年4月25日

简介：《意见》提出，把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，以健全生态文明制度体系为重点，优化国土空间开发格局，全面促进资源节约利用，加大自然生态系统和环境保护力度，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化，倡导绿色生活，加快建设美丽中国，使蓝天常在、青山常在、绿水常在，实现中华民族永续发展。到2020年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

(2) 中央财经委员会第五次会议：推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

发布时间：2019年8月26日

简介：新形势下促进区域协调发展，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。要保障民生底线，推进基本公共服务均等化，在发展中营造平衡。

要形成全国统一开放竞争有序的商品和要素市场，使市场在资源配置中起决定性作用，健全市场一体化发展机制，深化区域合作机制。要完善能源消费总量和强度双控制度，全面建立生态补偿制度，健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制。要完善财政转移支付制度，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。

(3) 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》；中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》

发布时间：2017年2月7日；2019年11月1日

简介：《若干意见》提出，以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态功能为主线，按照山水林田湖系统保护的要求，划定并严守生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，维护国家生态安全。2020年年底前，全面完成全国生态保护红线划定。到2030年，生态保护红线布局进一步优化，生态保护红线制度有效实施，生态功能显著提升。

《指导意见》提出，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，

科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。实现多规合一，协调落实；统筹推进，分类管控。

（4）国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、人民银行、国家能源局联合印发《绿色产业指导目录（2019年版）》的通知（发改环资〔2019〕293号）

发布时间：2019年3月16日

简介：《通知》指出，加强生态文明建设、推进绿色发展，需要强有力的技术支撑和产业基础。发展绿色产业，既是推进生态文明建设、打赢污染防治攻坚战的有力支撑，也是培育绿色发展新动能、实现高质量发展的重要内容。为进一步厘清产业边界，将有限的政策和资金引导到对推动绿色发展最重要、最关键、最紧迫的产业上，有效服务于重大战略、重大工程、重大政策，为打赢污染防治攻坚战、建设美丽中国奠定坚实的产业基础，国家发展改革委会同有关部门研究制定了《绿色产业指导目录（2019年版）》。

（5）国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、自然资源部、国家开发银行联合印发《关于进一步推进产业转型升级示范区建设的通知》（发改振兴〔2019〕1405号）

发布时间：2019年8月26日

简介：《通知》拟支持北京京西、大连沿海、黑龙江大庆、江苏徐州、江西萍乡、河南西部、广东韶关、贵州六盘水等建设第二批产业转型升级示范区。五部委将进一步落实有关政策文件，研究细化投资、创新、产业、土地、金融等方面的支持政策，继续安排中央预算内投资支持示范园区和重点园区建设。

◆ 广东相关会议及政策文件

(1) 中共广东省委、广东省人民政府《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》（粤发〔2018〕32号）

发布时间：2019年7月19日

简介：《意见》提出，加快构建形成“一核一带一区”区域发展新格局。“一区”即北部生态发展区，重点以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，大力强化生态保护和建设，构建和巩固北部生态屏障。允许区域内地级市城区、县城以及各类省级以上区域重大发展平台和开发区（含高新区、产业转移工业园区）点状集聚开发，发展与生态功能相适应的生态型产业，增强对珠三角地区和周边地区的服务能力，以及对外部消费人群的吸聚能力，在确保生态安全前提下实现绿色发展。推动北部生态发展区绿色发展，试点高标准、高水平打造集中连片、规模较大的生态特别保护区；积极创建国家公园，探索建立以国家公园为主体的自然保护地体系；加强生态文明制度建设；加强生态景区和区域绿道建设等。推动北部生态发展区产业绿色化，构建与区域发展功能相适应的绿色产业体系，依托资源禀赋，因地制宜发展绿色低碳新型工业、数字经济、文化生态旅游、健康养生、绿色食品、生物医药、运动休闲、现代农林业等产业。

(2) 广东省政府工作报告：推动北部生态发展区绿色发展

会议时间：2020年1月14日

简介：今年要加快构建“一核一带一区”区域发展新格局，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要推动北部生态发展区绿色发展，积极创建广东南岭国家公园，发展休闲旅游、生物医药等产业，支持建设南药基地，因地制宜发展绿色低碳新型制造业，建设高水平的大湾区“菜篮子”产品生产供应基地。制定实施新一轮对口

帮扶计划，纵深推进产业、环保、民生等领域合作。加大力度推动老区苏区和民族地区发展等。

(3) 广东省人民政府《关于促进高新技术产业开发区高质量发展的意见》（粤府〔2019〕28号）

发布时间：2019年3月18日

简介：《意见》提出，围绕构建“一核一带一区”区域发展新格局，优化全省高新区布局，创新高新区发展体制机制，全力推进产业转型升级，形成区域经济新的增长极，为我省构建现代化经济体系提供有力支撑。其中：北部生态发展区高新区要着力依靠科技创新，提升资源利用效率和环境保护水平，发展与生态功能相适应的经济模式和优势产业，建设生态优先、绿色发展的功能园和示范园。

(4) 广东省人民政府《关于加快推进全省国土空间规划工作的通知》（粤府函〔2019〕353号）

发布时间：2019年10月12日

简介：《通知》对省、市县、乡镇国土空间规划作出具体时间安排。要求加快推进我省各级国土空间规划编制审批工作。立足主体功能区战略，坚持以人民为中心，坚持生态优先、绿色发展，聚焦聚力建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、构建“一核一带一区”区域发展新格局、实施乡村振兴战略等工作重点，注重历史文脉传承和人居环境改善，加快建立国土空间规划体系并监督实施，全面提升国土空间治理和管制能力。

(5) 广东省人民政府《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）

发布时间：2020年5月18日

简介：《意见》提出，要突出抓创新、强主体、拓开放、促

融合，促进产业由集聚发展向集群发展全面提升，提升产业链、供应链的稳定性和竞争力，实现集群质量变革、效率变革、动力变革。坚持市场主导，政府引导；创新引领，重点突破；质量为先，绿色发展；目标导向，分类施策；开放合作，协同推进原则。充分发挥双区驱动、双核联动优势，着力推进“一核一带一区”产业协同，加强“一带一路”建设，推动产业集群深度参与全球分工，提升国际分工地位。

(6) 广东省人民政府办公厅《关于健全生态保护补偿机制的实施意见》（粤府办〔2016〕135号）；广东省财政厅关于印发《广东省生态保护区财政补偿转移支付办法》的通知（粤财预〔2019〕78号）

发布时间：2016年12月26日；2019年6月5日

简介：《意见》明确，探索建立有利于调动各方积极性的多元化生态保护补偿机制，促进受益地区与保护地区共同发展，推动生态文明建设迈上新台阶。到2020年，实现森林、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，补偿水平与我省经济社会发展状况相适应，基本形成补偿体制机制不断创新、配套制度体系逐步健全、试点示范效应明显提高、生态保护补偿体系基本确立的生态保护补偿机制。

《办法》确认财政转移支付的支持范围、资金分配原则、计算公式及由省财政厅负责加强转移支付资金的分配核算、使用监督、绩效评价、信息公开等方面工作管理。

(7) 广东省人民政府办公厅关于印发《广东省促进全域旅游发展实施方案》的通知（粤府办〔2018〕27号）

发布时间：2018年7月27日

简介：《方案》提出，践行“绿水青山就是金山银山”理念，将全域旅游作为推动全省经济社会发展的重要抓手，将乡村旅游作为

落实乡村振兴战略的重要手段，全区域规划、全产业发展、全要素配套、全社会推进，着力推动旅游业从门票经济向产业经济转变。主要任务包括优化全域旅游大格局，加强规划统筹，优化“一核、一带、一区、一湾”全域旅游发展空间布局；打造全域旅游大品牌；培育全域旅游大产业；构建公共服务新体系。

(8) 广东省发展改革委关于印发《广东省国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》的通知（粤发改规划〔2017〕331号）

发布时间：2017年5月22日

简介：《清单》对广东省国家重点生态功能区范围内的乐昌、南雄、乳源、始兴、仁化、龙川、和平、连平、蕉岭、平远、兴宁等11个县（市）列出产业准入负面清单。清单所列产业的准入条件均严于国家和省已有文件要求，包括国家和省文件中鼓励类和允许类但在本地不具备资源要素禀赋，且与主体功能定位和发展方向不相符合的产业等。

(9) 广东省财政厅、广东省林业局关于印发《广东省省级生态公益林效益补偿资金管理办法》的通知（粤财农〔2018〕322号）

发布时间：2018年12月25日

简介：《办法》明确各相关部门职责分工、扶持范围、补助对象和用途、以及申报审核、资金拨付管理等。补偿资金扶持范围包括粤东西两翼、粤北山区等15个地级市有省级生态公益林的市、县（市、区、场），省统筹经费的扶持范围包括粤东西两翼、粤北山区等15个地级市，以及省直有关单位。实施省级以上生态公益林分区域差异化补偿等。

(10) 广东省自然资源厅、广东省文化和旅游厅、广东省林业局《关于加快发展森林旅游的通知》

发布时间：2019年11月22日

简介：《通知》明确全省森林旅游发展原则和方向。将构建以森林公园、湿地公园、风景名胜区、地质公园等自然公园为主体，自然保护区、国有林场、生态公园、古树公园、野生动（植）物园等相结合的森林旅游发展体系。健全森林旅游建设发展管理体制，形成较为完善的森林旅游基础设施和服务接待能力，开发一批“森林+”新业态旅游产品和线路，推出一批国际国内一流的森林旅游地，将森林旅游培育成我省林业支柱产业、重点旅游品牌，促进森林旅游持续健康发展。通过加强北部生态旅游建设、打造生态旅游型森林小镇、鼓励国有林场发展森林旅游等融入全域旅游，推动乡村振兴。

(11) 广东银监局《关于广东银行业加快发展绿色金融的实施意见》（粤银监发〔2018〕40号）

发布时间：2018年10月12日

简介：《意见》提出，广东银行业金融机构要通过补齐管理和服务短板、丰富产品体系、有效防控风险、强化考核通报等，结合地区产业发展特点，持续加大在绿色制造、节能环保、污染防治、清洁能源、绿色建筑、绿色交通、绿色农业、资源循环利用、新能源、新材料等重点领域的金融支持。聚焦环境突出问题，主动参与全省蓝天保卫、水污染治理、土壤污染防治、固体废物综合利用、农业农村污染治理等重点污染防治攻坚任务。

表 1：北部生态发展区五市部分相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
韶 关	2019年4 月10日	《韶关市国家森林 城市建设总体规划 (2018—2027年)》 《韶关市创建国家	统筹投入30多亿元，按照“一核七星、 三屏六廊、多节点”的总体布局，推进 森林生态、森林服务、森林产业、森林 生态文化和森林支撑等五大生态体系建

地区	时间	文件	主要内容
		森林城市实施方案 (2018-2021年)》	设, 全力打造全省乃至全国首个全域国家森林城市地级市。
	2018年1月12日	《韶关市促进新兴支柱产业发展若干措施》的通知(韶府〔2018〕1号)	促进新兴支柱产业招商引资和产业发展, 坚持增量与存量并重、规模与效益并重, 形成高增长、高质量的新兴产业集群。适用于先进装备制造、旅游文化、大数据、商贸物流、医药健康、现代特色农业六大“新兴支柱产业”。
	2019年3月25日	《韶关市发展乡村旅游助推乡村振兴行动方案》的通知(韶府办〔2019〕23号)	依托自然山水、田园风光、传统民居、生态农业、历史遗迹、民俗风情等优质特色资源, 将乡村旅游发展作为韶关乡村振兴的重要引擎。
梅州	2017年12月20日	《梅州市低碳生态城市建设规划(2016—2030年)》	到2020年, 建成一批低碳生态示范试点。到2030年, 成为国内先进的绿色、宜居、可持续发展的低碳生态城市。
	2019年6月3日	《关于加快推动绿色产业发展的意见》(梅市府〔2019〕11号)	在深入推动“一区两带六组团”建设的基础上, 着力建设全省生态发展创新区。到2025年, 绿色产业的总产值力争达到4000亿元, 新产业新业态新模式逐步成为经济发展的重要引擎。
	2019年7月3日	《梅州市开展“美丽梅州·美好家园”三年行动计划(2019—2021)》的通知(梅	力争用三年时间, 逐步实现产业生态化、生态产业化、美丽经济化, 把梅州打造成为城乡一体全域花园城市, 推动生态文明建设走在全省前列。

地区	时间	文件	主要内容
		市明电〔2019〕153号)	
清远	2018年8月17日	《清远市完善集体林权制度实施方案》的通知	到2020年,集体林业良性发展机制基本形成,集体林地所有权、承包权、经营权分置运行机制逐渐建立,森林分类经营管理制度逐步完善,努力实现集体林区森林资源持续增长、农民林业收入显著增加、农村人居环境不断优化的目标。
	2019年1月4日	《清远市总体规划(2016-2035年)》	规划形成“一环、两圈、三带、五廊、多点”的生态安全格局。基本建成珠三角北缘门户、环珠三角新兴产业与绿色产业集聚区、国际旅游休闲城市、山水生态宜居城市,融入广佛大都市区,实现一体化发展。
河源	2019年1月30日	《关于加快促进乡村旅游发展的意见》(河府办〔2019〕4号)	把乡村旅游培育成河源旅游产业的重要增长极和特色品牌。到2021年,力争实现旅游收入达120亿元以上。通过发展乡村旅游,为农村地区提供3万个以上直接就业岗位,带动社会相关就业15万人以上等。
	2019年10月24日	《河源市进一步推动创建广东省全域旅游示范区三年行动方案(2019—2021年)》的通知(河	全面推进旅游产业融合发展、转型升级,使旅游业成为我市主要产业经济之一,全力打造全域旅游河源样板,努力把河源建设成为全省绿色发展示范区。

地区	时间	文件	主要内容
		府办〔2019〕35号)	
云 浮	2018年7月1日	《关于加快云浮市生态旅游发展的工作意见》的通知(云府办〔2018〕18号)	坚持政府监管的保护性旅游开发策略,将生态旅游与南粤古驿道活化利用、精准扶贫有机结合,探索新的开发方式和旅游产品等,促进全域旅游发展,成为乡村振兴战略的示范。
	2019年2月13日	《云浮市促进全域旅游发展实施方案》的通知(云府办〔2019〕4号)	坚持以“旅游+”模式,全面提升云浮旅游综合效益,将云浮打造成为全国知名的康养产业高地和休闲旅游目的地。
	2019年4月26日	《广东省云浮市国家森林公园城市建设总体规划(2018-2027年)》的通知(云府办函〔2019〕43号)	实施森林生态、森林服务、森林产业、森林文化和森林支撑五大体系建设,统筹山水林田湖草系统治理,在云浮市域范围内构建起森林康养、自然教育、文化体验、绿色产业等于一体的森林城市。至2020年,建成国家森林公园城市。

◆ 全国主要省(市、区)及生态区(带)相关政策文件

表 2: 全国主要省(市、区)及生态区(带)相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北 京	2018年10月20日	《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》的通知	着力将生态涵养区建设成为展现北京美丽自然山水和历史文化的示范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。分五方面提出16项措施。
天 津	2019年9月10日	《天津市永久性保护生态区域管	明确对天津永久性保护生态区域进行保护、管理和监督的工作及责任,支持和鼓励公

地区	时间	文件	主要内容
		理规定》的通知 (津政发〔2019〕 23号)	民、法人和其他组织参与永久性保护生态区域的保护工作等。
上海	2020年5 月30日	《关于本市“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》的通知(沪府规〔2020〕11号)	基于本市生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,以生态环境质量改善为目标,通过划分环境管控单元,制定生态环境准入清单,把生态环境管控要求落实到具体区域的环境管控单元。
河北	2019年7 月20日	国家发改委、河北省人民政府关于印发《张家口首都水源涵养功能区 和生态环境支撑 区建设规划(2019—2035年)》的通知(发改地区〔2019〕1252号)	《规划》统筹京津冀协同发展、北京冬奥会筹办和脱贫攻坚重大历史任务,着力提升水源涵养功能、强化生态环境支撑、构建绿色产业体系,加快“两区”建设,保障首都水资源和生态环境安全。
江苏	2020年3 月27日	《关于推进绿色产业发展的意见》(苏政发〔2020〕28号)	统筹经济生态化与生态经济化,加快生活方式绿色革命和生产方式绿色转型。到2022年,绿色产业发展水平显著提升,绿色产业发展水平走在全国前列。
浙江	2020年5 月14日	《关于浙江省“三线一单”生态环境分区管控方案》的批复(浙政函〔2020〕41号)	建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。优先保护单元以生态环境保护为主;重点管控单元优化空间布局,加强污染物排放控制和环境风险防控;一般管控单元落实生态环境保护的相关要求。

地区	时间	文件	主要内容
江西	2020年2月18日	《江西省国家生态文明试验区建设2020年工作要点》的通知（赣发改电〔2020〕40号）	着力健全生态保护补偿机制；着力提升绿色发展水平，包括推动传统产业转型升级、培育壮大优势产业、发展绿色生态产业、完善绿色市场体系；着力打好污染防治攻坚战标志性战役；着力推进生态保护工程建设等。
广西	2017年2月28日	《关于营造山清水秀的自然生态实施金山银山工程的意见》（桂政办发〔2017〕29号）67号）	力争到2020年，全面构筑以桂北南岭山地森林生态屏障、桂西石漠化生态修复区、西江千里绿色走廊、广西北部湾绿色生态屏障为骨架的生态安全战略格局，生态美、产业强、百姓富的现代林业强区基本建成。
长三角生态绿色一体化发展示范区	2019年10月26日	国家发改委关于印发《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》的通知（发改地区〔2019〕1686号）	以建设长三角生态绿色一体化发展示范区作为实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。打造生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范。到2035年，全面建成示范引领长三角更高质量一体化发展的标杆。
	2018年9月11日	农业农村部印发《关于支持长江经济带农业农村绿色发展的实施意见》（农计发〔2018〕23号）	重点任务包括：强化水生生物多样性保护；深入推进化肥农药减量增效；促进农业废弃物资源化利用。同时协同推进长江经济带农业农村绿色发展与乡村振兴。

地区	时间	文件	主要内容
淮 河 生 态 经 济 带	2018年11月2日	国家发改委关于印发《淮河生态经济带发展规划》的通知（发改地区〔2018〕1588号）	打造流域生态文明建设示范带、特色产业创新发展带、新型城镇化示范带、中东部合作发展先行区，构建“一带、三区、四轴、多点”的总体格局。
汉 江 生 态 经 济 带	2018年11月5日	国家发改委关于印发《汉江生态经济带发展规划》的通知（发改地区〔2018〕1605号）	打造国家战略水资源保障区、内河流域保护开发示范区、中西部联动发展试验区、长江流域绿色发展先行区，推动形成“两区、四轴”的空间开发格局。

【现状】

◆ 广东：北部生态发展区 2019 年主要经济指标

广东作出构建“一核一带一区”区域发展新格局的重大部署，其中“一区”就是指北部生态发展区，包括韶关、河源、梅州、清远、云浮5个市全域，区域政策延伸使用范围包括惠州市龙门县，肇庆市广宁、封开、德庆、怀集4县以及粤东西地区的揭西、陆河、阳春、高州、化州、信宜6县（市），总面积10.5万平方公里（见表3）。

2019年，珠三角核心区地区生产总值占全省比重为80.7%，东翼、西翼、北部生态发展区分别占6.4%、7.1%、5.8%（见表4）。

2019年末，北部生态发展区常住人口1695.00万人，占全省人口

总量的 14.71%，比上年增长 0.47%；人口城镇化水平为 50.80%，低于全国平均水平（60.60%），但比上年提高 1.07 个百分点，快于珠三角核心区。

表 3：北部生态发展区功能定位与发展导向表

功能区	功能定位	发展方向	区域范围	区域政策延伸适用范围
北部生态发展区	全省重要的生态屏障	以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，大力强化生态保护和建设，构建和巩固北部生态屏障。合理引导常住人口向珠三角和区域城市及城镇转移，允许区域内地级市城区、县城及各类省级以上区域重大发展平台和开发区（含高新区、产业转移工业园区）点状集聚开发，发展与生态功能相适应的生态型产业，在确保生态安全的前提下实现绿色发展	韶关、河源、梅州、清远、云浮 5 市	龙门、广宁、封开、德庆、怀集、揭西、陆河、阳春、高州、化州、信宜 11 县（市）

表 4：2019 年广东省分区域主要经济指标

区域	地区生产总值 (亿元)		规模以上 工业增加值 增长 (%)	固定资 产 投资 增长(%)	社会消费 品零售总 额 增长(%)	地方一般 公共预算 收入增长 (%)
		比上年 增长 (%)				
珠三角核心区	86899.05	6.4	5.0	12.3	7.3	4.5
东翼	6957.09	5.0	2.3	12.7	7.3	1.6
西翼	7609.24	4.9	2.9	-1.3	8.2	4.6
北部生态发展区	6205.69	5.5	5.1	10.2	7.5	2.5

（数据来源：2019 年广东省国民经济和社会发展统计公报）

经过长期发展和产业转移，北部生态发展区形成了一批特色生态产业园区，如梅州梅兴华丰产业集聚带、韶关老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、河源深河产业共建示范区、清远广清产业园、云浮氢能产业基地等。通过市场竞争，这些特色生态产业园区逐步形成了市场优势，也积累了较为扎实的技术基础。

（来源：人民网、南方日报、《2019 广东省国民经济和社会发展报告》）

◆ 2018 年省财政安排生态补偿转移支付比上年翻番

为促进北部生态发展区绿色发展，2018 年省财政安排生态补偿转移支付 55.84 亿元，比上年翻番。倾斜支持“老少边穷”地区，省财政对原中央苏区、海陆丰革命老区困难县财力性补助，以及对少数民族县交通基础设施补助，均从每年每县 1000 万元提高到 3000 万元。继续培育壮大绿色低碳新型工业、特色农林、绿色食品、文化生态旅游和清洁能源等产业；支持民族工业园中小企业生产、双创基地建设。大力发展林业新兴产业。

省以下财政体制改革加快推进，将环境保护税全部作为市县收入，省级财政不参与分享。基本公共服务领域财政事权和支出责任划分改革启动实施，确定八大类 18 项省级与市县共同财政事权范围，按照“一核一带一区”发展新格局的功能设置，将省以上财政对第一档“老少边穷”地区和第二档北部生态发展区、东西两翼沿海经济带的补助比例提高到 100%和 85%。

（来源：新华网、《2019 广东省国民经济和社会发展报告》）

◆ 韶关清远云浮河源融入“大广州”“大深圳”

近日，国家发展改革委编写出版的《国家新型城镇化报告 2019》多次“点名”广州、深圳都市圈。6 月 5 日广东省发展改革委公布的《广东省开发区总体发展规划（2020—2035 年）》明确提出，推动广

州都市圈（包括广州、佛山、肇庆、清远、云浮和韶关）、深圳都市圈（包括深圳、东莞、惠州、河源和汕尾）、珠江口西岸都市圈深度融合。这是近期广东省公开文件中首次透露广州、深圳两大都市圈的具体范围。

（来源：“南方+”新闻客户端）

◆ 韶关：打造北部生态发展区核心城市

韶关地处大湾区辐射湘赣地区发展的枢纽位置，也是大湾区建设宜居宜业宜游优质生活圈的重要生态支撑，韶关提出打造北部生态发展区核心城市，全力筑牢粤北生态屏障，奋力争当北部生态发展区高质量发展排头兵。

积极筹建粤北生态特别保护区，深入打造广东绿色生态第一市，全面划定生态红线，完成造林更新 34 万亩、森林碳汇造林 5 万亩，建成乡村绿化美化省级示范点 126 个，取得了显著成绩。未来，韶关将坚持以建设生态发展区核心城市为目标，坚决守住生态环保底线，让良好生态环境成为韶关高质量发展的重要支撑。

融入“双区”谋发展，平台载体是关键。韶关坚持重点突破、集中用力，把韶关新区打造成为对接大湾区先行区，吸引大湾区企业区域性总部或区域中心入驻；谋划推进对接大湾区的翁源、新丰南部平台，构建全方位融入“双区”格局。深入实施园区三年提升计划，2019 年全市产业园区完成固定资产投资 123 亿元，建成标准厂房 10.8 万平方米。深化莞韶对口帮扶，莞韶共建产业园新落地亿元以上工业项目 60 个。

加快钢铁、有色冶金、能源电力等传统优势产业转型升级，淘汰高污染、高耗能、高排放落后产能，发展先进装备制造、旅游文化、大数据、商贸物流、医药健康、现代特色农业、新材料等新兴产业。数据显示，韶关工业结构正由技术含量低、劳动密集程度高、门类单一的结构向技术密集型、多元发展的格局转变。2013 至 2018 年，韶

关高技术制造业、先进制造业增加值年均分别增长 11.9%、11.4%。

先进装备制造产业是韶关构建绿色低碳循环产业体系的重要组成部分。去年以来，韶关加快建设华南先进装备产业园，全市新引进新开工新投产超亿元项目 43 个。以入选第二批国家产业转型升级示范区建设为契机，韶关市正在实施百家优质企业“倍增”计划和工业技改三年行动计划，计划 3 至 5 年形成产值超 500 亿元的先进装备制造产业集群。

立足于自身旅游资源丰富的优势，大力发展生态旅游业。重点推进大丹霞、大南华、大南岭、大珠玑等核心景区建设，围绕把世界级的旅游资源打造成世界级的景区目标，韶关积极引入“双区”高水平旅游企业参与韶关旅游开发建设。不断打响“红色韶关”品牌，精心打造“乡村游”“古驿道游”“研学游”等旅游新业态，全力将韶关打造成“双区”的“后花园”“康养地”“体验场”。

顺应新一轮以大数据和人工智能为驱动的科技革命和产业变革潮流，构建大数据产业。去年 9 月，华韶数据谷在韶关莞韶城黄沙坪创新园内动工，项目将在 5 年内完成 65 亿元投资，努力构建国内一流智慧数据谷。接下来，韶关还将加快大数据产业园配套设施建设，加快与华为、联通等合作建设大数据产业合作平台，加快讯美捷通信等在建大数据项目建设，打造服务大湾区的大数据存储集聚地。

除此之外，韶关还依托自身区位优势，推动港口物流发展，打造水铁联运产业集聚区，进一步提升集聚商贸物流承载能力；加快甘棠医药、东阳光生物制药、南雄南药等大健康园区建设；提高农产品品质，打造大湾区高质量“菜篮子”“果盘子”“米袋子”“茶罐子”……目前，先进装备制造、旅游文化、大数据、商贸物流、医药健康、现代特色农业等六大新兴产业占比逐年提高，韶关特色鲜明的绿色低碳循环产业体系基本形成。

（来源：新华网、南方网、《广东经济社会发展报告（2020）》、澎湃新闻）

◆ 清远：把清远建成全省绿色生态发展示范区

清远提出了优美的原生态更加出新出彩的发展方向，提出要把清远建成全省绿色生态发展示范区、粤东粤西粤北“融湾”先行市、全省推进“一核一带一区”协调发展的排头兵。

强化生态引领，加快建立国家公园和重大生态廊道，积极创建国家森林城市，力争2020年全市森林覆盖率达到72.3%以上；强化制度保障，对不同地区实施分类考核，以高水平保护实现“一区”高质量发展。过去一年，全市成功创建美丽乡村3396个，英德鱼咀村获批“广东十大美丽乡村”，累计获批9个省级现代农业产业园，在全国首创乡村新闻官。

清远市委七届九次全会提出，将广清一体化作为清远“入珠融湾”的主抓手。创新广清产业共建机制。加快广清经济特别合作区建设，统筹广清产业园、广佛产业园、广德产业园和广清空港现代物流产业新城协同发展，并争取将广州开发区、国家自贸区广州南沙新区片区的部分政策延伸到合作区。

2020年1月，清远市政府印发的《清远市创建广东省省级全域旅游示范区工作方案》提出，全面推进清远市全域旅游发展，力争到2022年，成功创建省级全域旅游示范区，打造全域旅游的清远样板，这标志着清远进入创建国家及省全域旅游示范区的实质性推进阶段。目前，除了清城、佛冈成功创建成为广东省全域旅游示范区外，清远市和其他县（市、区）均为全域旅游示范区创建单位。去年全市共接待游客4728万人次、旅游总收入377亿元，其中珠三角游客占比接近70%，广州游客占比接近40%。

在生态发展上，清远大力推动环保治理，建立第三方评价体制，建立了环保警察队伍。加快新产业培育，支持电子信息、生物医药、汽车零部件、新材料等产业加快在清远布局。全市六大省级产业转移园新入园企业78家，投资近百亿元，清远高新区提前进入全国百强。

（来源：南方网、广州日报、《广东经济社会发展报告（2020）》）

◆ 东西两翼和北部山区：全面打造粤北生态建设发展新高地

2018年以来，东西两翼和北部山区提出立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”发展思路。一是立足“一区”谋篇布局，这是区域融入的“基本盘”。紧扣北部生态发展区这个功能定位，依托东西两翼和北部山区自身生态优势、人文优势和区位优势，最大限度把生态优势转化为发展优势。与此同时，推进大保护与大发展相融合，全面打造粤北生态建设发展新高地。要严格控制开发强度。二是融入“一核”提质发展，东西两翼和北部山区将把融入核心区、大湾区作为主要战略方向，加快推进协同融合，形成资金流、信息流、技术流、人才流等多向或双向的共享融入。三是协同“一带”联动发展，这是区域融入的“协同版”。东西两翼和北部山区充分发挥与“湛茂阳”等城市相邻的地缘优势，大力提升“一带”“一区”的“联合作战”能力，突出在基础设施互联互通、关联产业配套发展、重点产业战略合作等方面加强协作，进一步增强“一带”“一区”板块协同的边际效应，促进提升区域整体竞争力。

（来源：《广东经济社会发展报告（2020）》，广东省社科院编）

◆ 推动粤北开发区实现绿色发展

近日，广东省发展改革委网站发布《广东省开发区总体发展规划（2020-2035年）》提出，到2022年，全省各类开发区生产总值超过3万亿元，国家高新技术产业开发区力争达到21家以上，开发区研发投入强度达5%以上。根据《规划》，全省开发区将按照构建“一核一带一区”区域发展新格局的战略部署差别化发展，突出珠三角各开发区在全省构建现代产业体系中的引领作用，推动粤北开发区实现绿色发展。

《规划》中，各地市开发区发展格局是：

广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆9市辖区内的开发区充分发挥科技和产业优势，吸引和对接全球创新资源，

推动珠三角开发区与港澳地区形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。

汕头、汕尾、揭阳、潮州、湛江、茂名、阳江 7 市全部开发区承接珠三角及国内外产业转移, 促进产业集聚发展。

韶关、梅州、清远、河源、云浮 5 市全部开发区集中力量做强地级市开发区(韶关高新区、河源高新区、梅州高新区(广梅产业园)、清远高新区、佛山(云浮)产业转移工业园等开发区), 创新生态县市开发区的绿色发展模式。(来源: 羊城晚报、南方日报)

◆ 生态农业生态文旅蓬勃兴起

北部生态发展区要想充分融入粤港澳大湾区, 首先就要打好生态牌和绿色产业牌, 变发展的短板为潜力板。各地正在加快建设的省级现代农业产业园, 正是实现粤东粤西粤北融入大湾区、实现绿色崛起的重要举措。广东省近年启动实施农业特色主导产业的产业园建设工程, 省财政自 2018 年起三年投入 75 亿元支持粤东粤西粤北省级现代农业产业园建设。在粤北地区, 梅州现拥有 1 个国家级现代农业产业园和 13 家省级现代农业产业园, 省级现代农业产业园数量居广东全省第一; 韶关市建有 1 个国家级特色农产品优势区、6 个省级特色农产品优势区和 11 个省级现代农业产业园, 产业园在韶关市各县(市、区)实现全覆盖; 云浮已成功获批创建 2 个国家现代农业产业园和 9 个省级现代农业产业园, 涵盖生猪、肉鸡、肉牛、丝苗米、南药、无核黄皮等优质农产品。

与此同时, 休闲农业、乡村旅游、文化旅游等新业态不断涌现。广东鼓励各地市开展“省内联游”, 全力推进广东南岭国家公园创建, 带动促进粤北生态修复与旅游发展。广州清远两地近日启动共建大湾区北部生态文旅合作区, 利用港澳资源和发展优势, 共同设计推广“一程多站”式精品线路, 构建以旅游为主导的跨区域合作平台。韶关深入挖掘乡村旅游资源, 以体验为导向, 制定乡村旅游特色线路, 以“旅

游+农业+文化”为理念大力发展乡村旅游，推动一二三产业融合发展。去年以来，韶关创建省休闲农业与农村乡村旅游示范镇 13 个、示范点 28 个。中国电影人联盟粤北国际影视城项目拟投资 5.6 亿元，致力在韶关南雄打造横店影视城模式的华南地区规模最大影视拍摄及文化旅游基地。

（来源：南方网、南方都市报、信息时报、“南方+”新闻客户端）

◆ 南药基地发展前景广阔

南药一般指广东、广西、海南和云南等地所产的药材。广东是南药主产地，中药材资源多达 2600 多种。近年来，广东南药不仅在医药界、药膳食疗等方面发挥着显著“功效”，在“旅游”产业方面也是渐入佳境，在“富民兴村”、“乡村振兴”方面有着天然的“疗效”，对于绿色富民、乡村振兴算是“对症下药”。广东已投入 6 亿元，依托“一村一品、一镇一业”和“粤菜师傅工程”等多个渠道，推动南药成为富民兴村、乡村振兴的优势特色产业。

广东南药产值巨大，中药材产品每年有近 300 亿元的市场消费力及 15% 的年增长率，中药材原料需求量为 30 万吨，采购金额近 100 亿元。

气候、土壤、生态资源良好的云浮以建设现代特色的南药示范区作为重要发展方向，现已打造成“南药名城”的新名片。目前全市南药种植面积 114 万亩，种植面积超过 1 万亩的品种有 10 个，建成标准化南药种植基地 155 个、南药种苗繁育基地 6 个。云浮已形成“药企+公司+基地+农户”的订单式联农种植模式，既让农民实现增收，也让南药品质更有保证。于省道 S352 线两旁打造的“十里南药长廊”，预计 2020 年总产值达 3 亿元以上，将带动云浮及周边（茂名、广西、高明、高州）地区贫困户和 200 多万农户种植南药 50 万亩。展望未来，康养产业或将成为风口。早在去年，依托当地的南药资源和生态优势，云浮便着力打造中医药现代医养融湾高地，充分发挥优势条件，

寻求与大湾区高水平医疗机构合作，通过“医在湾区，养在云浮”的模式，规划建设南药健康小镇、肉桂特色小镇等，打造集健康体验、健康疗养功能于一体的中医药康养产业集群。

韶关也将加大南药种植，依托本地医药企业，完善企业研发中心功能，引导设立中试基地，形成集医药健康创新、创造、流通和服务于一体的产业链条，打造面向粤港澳大湾区的健康养生目的地。梅州市在 2019 年的政府工作报告中提到要“支持中医药事业传承创新发展”，当地具有仙人草、溪黄草、金钱草等南药主产区优势。

（来源：新华网、南方网、南方都市报）

◆ 专家对产业绿色发展的建议

按照实施主体和运作机制的差异，生态产品价值实现方式主要有四种类型：（1）公共支付补偿。从长远看，由政府全面主导逐渐向政府主导的市场化生态补偿机制是大势所趋。按照公平性、自愿性和科学性的原则，实行长期租赁、合同管理，是农民比较接受的公私合作方式，也是国际上的通行做法。（2）生态产权市场交易。将碳排放权、排污权、取水权、用能权等四大生态产权分配纳入法律调整的范围，以替代当前由环保部门“颁证确权”的方式，并赋予生态产权主体可自由交易的市场性权利。加快建立不同层次生态产品区际成本共担、效益共享的利益补偿，通过创设区域“虚拟”市场或者依靠财政转移支付，实现生态产品供给成本的区际分摊机制，建立区域之间、企业之间生态产权公平分配与交易机制，提高生态产品价值的市场化实现程度。（3）贸易计划与保护银行。加强生态环保领域的国际合作，有利于拓展生态产品价值实现的市场空间。通过由许可证、配额或其他产权形式构成的交易市场，可以为我国生态环境保护提供境外资金来源。应当借鉴国际经验，创设保护银行、栖息地银行和物种银行等新模式，探索新的生态产权交易机制。（4）捆绑物质性产品销售。完善“互联网+”生态产业模式，发掘区域特色文化，积极发展农业新

业态和旅游新经济融合发展。开展生态产业化经营辅导和技术援助，加强生态产品科学规划设计，健全生态产品和服务的技术支持体系，推进传统产业的改造升级，加强特色农产品“三品一标”认证工作，提升物质性产品的品质和附加值，充分释放区域生态环境价值。

（黎元生，福建师范大学经济学院教授）

2018年5月召开的全国生态环境保护大会提出要建立“以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系”。乡村要绿色振兴，须对第一、二、三产业进行生态化改造，转型升级。在第一产业方面，要立足于乡村资源和基础，发展特色和优势农业，防止村落间或者乡镇间同质化的低端竞争。在第二产业方面，要立足于城镇工业园区，依托乡村资源发展特色的环境友好型和资源节约型工业。在第三产业方面，可依托城市的休闲养生需求，加强快速化交通网络建设，实施观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇等休闲农业和乡村旅游精品工程。必须因地制宜，让广大乡村的绿色资源变成城乡都能接受的生态产品和生态服务。民宿经济、旅游经济对地方特别是财政的贡献是有限的。既要富群众，还得富财政，各地主要还得依靠绿色工业和绿色农业的强大支撑。

（常纪文，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长）

在当前绿色发展当中，绿色投资行为太少。要解决绿色发展问题，金融可以起很重要的作用。

建立绿色发展基金，通过绿色发展基金来发展绿色产业。财政贴息，用低息的办法支持绿色金融，现在基本上都通过这个办法支持绿色金融。建立绿色担保机制，加快发行绿色债券，发展绿色指数与相关产品，建立强制性的绿色保险制度，强制性要求上市公司披露环境信息，做碳交易市场等，以及发展地方的绿色金融。

当前深圳的绿色金融发展快速。据统计，深圳绿色金融融资已经

有了 1000 亿元人民币，深圳的绿色公司债券已经达到 407 亿元，深圳共有十家基金公司推出了 15 只绿色基金产品。深圳利用它的优势，碳交易的成交额和交易总量占全国交易额的 22.7%，已经达到国家的第二位第三位，这是很有特色的。

（朱民，清华大学国家金融研究院院长）

【问题】

◆ 政协委员提出的存在问题

广东省政协十二届三次会议期间，民主党派、政协委员针对我省北部生态发展区提出的提案，指出了在产业发展方面存在的一些问题。

（一）对生态发展区产业发展的引导和支持不够

1. 围绕生态发展区功能定位的产业定位和总体规划有待明晰。生态、区位和产业基础优势有待转化为产业发展优势。

2. 对各功能区的产业发展仍需进一步根据“一核一带一区”新定位新要求，科学建立差异化考核指标体系。

3. 对生态发展区产业发展的扶持措施有待具体化。如扶持发展大数据、医药健康、生态农业、旅游文化等与功能区定位相匹配的新兴支柱产业缺乏有针对性的激励政策，也缺乏引擎抓手和示范平台的带动。

4. 对生态发展区产业发展的资源支撑有待强化。未建立与生态产业发展直接相关的土地、科技、财税、人才、生态补偿等政策和配套体系，如用地用林指标紧缺，相当一部分产业园签约项目无法落地动工建设。

（二）生态资源优势转化利用不足

生态资源产业化水平较低。随着生态建设推进，对环境影响较大的工业增速放缓，第三产业结构失衡，未能与粤港澳大湾区建设深度

融合，产业合作强度不够。

（三）文化旅游业发展相对落后

基础设施不完善，生态旅游开发力度不足，文化与旅游融合深度不够，层次不高。文化旅游拓展的渠道主要有“文化旅游+节庆”和“文化旅游+演艺”，或是依托古村落（少数民族村寨）进行文化旅游开发，品牌知名度不高，影响力不大，项目散而小。文化旅游的发展资金不足，投融资渠道单一。缺乏高端复合型创意型人才、市场营销人才、产品流通性及高级管理型人才。

◆ 北部生态区部分地市二三产业从业人员明显减少

近年来，广东第二、第三产业法人单位从业人员进一步向珠三角核心区集聚。分区域看，2018年末，珠三角核心区二三产业法人单位从业人员 3837.10 万人，占全省二三产业法人单位从业人员的 83.2%，比 2013 年末提高 2.9 个百分点；沿海经济带二三产业法人单位从业人员 520.01 万人，占 11.3%，比 2013 年末回落 2.2 个百分点；北部生态发展区二三产业法人单位从业人员 253.68 万人，占 5.5%，比 2013 年末回落 0.7 个百分点。过去五年，北部生态发展区部分市二三产业法人单位从业人员减少明显，韶关、云浮市分别减少 13.3% 和 12.5%。

（来源：广东统计信息网）

◆ “绿色”人才紧缺，绿色就业发展不足

2020 年，是打赢污染防治攻坚战的决定之年，社会对高素质环保人才的需求强烈。广东环境保护工程职业学院院长孙水裕介绍，环保行业作为新兴战略性产业，发展前景十分广阔。从目前的情况来看，该行业的研发型的人才和管理性人才相对能够保证，但包括智慧水务方面的城市运行设备维修、危险废物处置等生产一线的高技能的技术性人才比较欠缺，尤其是一些相关企业的人才缺口很大，估计大约达

3—4 成。

环保领域缺少什么样的人才？专家认为，一是一些基层治理技术的人才，做环境污染治理体系研究；二是基于一些核心技术体系如黑臭水体治理、土壤修复等综合环境治理人才；三是数据应用人才，环境综合服务还包括数据分析、处理；四是环保设备硬件制造人才，对新的终端产品有所了解，比如一体式污水处理设备、废气治理设备等。当下环保从业人员状况虽然大有改观，但在整个环保行业中，中低端就业人才占比较大，高端人才仍短缺。

随着我国经济发展进入新常态，绿色经济已经成为产业转型的趋势。据中国社会科学院的一项研究预测，2005—2020 年间，中国因实施低碳发展策略而直接或间接产生的就业岗位数量达到 3000 万个以上，会极大地促进绿色就业。

当前，绿色就业战略转型还面临较大的困境，产业结构现状不利于绿色就业岗位供给。受长期实施的传统经济发展模式影响，农村剩余劳动力、失业人口、转移劳动力供大于求，就业供求结构很难在短时间内得到解决。目前，绿色增长还未成为经济建设的核心方式，很难真正打开就业岗位的生产与创造空间，现代服务业、新能源产业，以及战略性新兴产业的市场发展空间和规模仍需进一步扩大。

绿色就业岗位创造和转换成本较高、动力较弱。第一，缺少交易市场，以碳交易为中心的改革，还未进入运营状态，市场机制下的激励机制不能完全达到绿色就业转型的要求。第二，碳税制度主要针对的是二氧化碳，关于碳税的约束与激励机制还处在理论阶段。所以，要支持国家绿色就业岗位支付、生态补偿、产品认证、价格补贴等措施，并借鉴西方国家经验，转化成有效的绿色就业制度。第三，绿色就业成本高也是影响绿色就业发展的关键因素，就业特点决定了技术、资金、风险与时间成本超出传统就业。一方面，绿色就业岗位数量固定，不能完全吸收传统行业的失业人员；另一方面，绿色就业岗位对就业者学历、技能、知识提出了更多要求，传统就业岗位的人员很难

满足要求。

（来源：金羊网、人民论坛、重庆科技报）

◆ 生态资源富集地区产业发展存在三大短板

生态资源富集地区虽可依据后发优势、特色基础与条件，发展战略性新兴产业、实现战略跨越，但相对于发达地区而言，生态资源富集地区存在三大短板。

一是科技人才问题。生态资源富集地区在人才数量和质量上都处于劣势，特别是高层次领军人才、高水平技工人才、具备大视野的创业人才奇缺，成为生态资源富集地区战略性新兴产业发展中最严重的制约因素。生态资源富集地区在发展战略性新兴产业中必须高度关注人才问题，一方面需要通过平台、项目等加强高层次创新型人才培养和创新团队建设，另一方面需要实施更加开放的人才政策，加快人才体制机制创新，多途径多形式高效利用国内、国际高层次人才，推动本地战略性新兴产业发展。

二是高级生产要素问题。生态资源富集地区可能在普通劳动力资源、传统产业资本品等方面相对富足，但这些初级生产要素对于发展战略性新兴产业而言，是远远不够的。发展战略性新兴产业更需要通信、信息、科技人才、高等教育与研究机构等高级生产要素资源。生态资源富集地区必须集中“优势兵力”打“歼灭战”，同时必须充分利用创新要素的全球流动性，大力整合外部高级生产要素资源，服务本地战略性新兴产业发展。

三是软环境制约问题。战略性新兴产业对于体制环境、政府服务、人文观念等软环境的要求很高。生态资源富集地区与发达地区在基础设施等硬环境方面具有较大差距，但在体制、政策和观念等软环境方面的差距更大，质量较低的软环境对生态资源富集地区发展战略性新兴产业的制约非常严重。生态资源富集地区在发展战略性新兴产业时，必须高度重视市场、政策、体制等方面“软成本”的投入，在硬环境

先天不足、难以迅速弥补的情况下，要走“软投入”制胜之路。

（龙开元，中国科学技术发展战略研究院农村与区域所副所长）

◆ 发展现代全产业链生态农业面临的问题

现代全产业链生态农业，是指各类农产品生产均按照物质能量多层次良性循环为主，依靠现代科学技术进行无公害物质能量补充为辅，有机运转的农业生产体系。

发展现代全产业链生态农业，目前还面临着一些障碍性因素。首先，我国农户经营规模虽然有所增大，但农业生产的主体仍然是小农户，不适应现代全产业链生态农业的需要。其次，土地规划管理制度及农村土地产权制度缺陷明显，阻碍现代全产业链生态农业发展。第三，农业及食品监管水平低。例如，检测技术水平低，相关立法粗疏，地方保护对监管有影响，监管部门权力配置不合理等，这类问题比较严重。第四，政府对农业技术进步的财政支持目标比较凌乱，政策的针对性比较弱。农业经营组织规模越大、产权强度越高，越有可能使用无公害技术。政府对技术使用的补贴，往往可能会扭曲价格，对技术进步影响不大。

（党国英，中国社会科学院农村发展研究所研究员）

【经验】

◆ 生态保护与绿色产业协调发展的国内经验

➤ 北京生态涵养区：聚焦“农业+”推动多产业联动发展

北京市生态涵养区范围包括门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区，以及昌平区和房山区的山区部分。

涵养区内，立足北京首都城市功能等战略定位，大力发展现代都

市农业，积极推进现代农业转型升级。在保障重要农产品安全供给的基础上，大力发展绿色生态农产品生产，推进农业由增产导向转向提质导向。并利用生态优势、地域优势以绿色有机、产业融合发展为支撑，把好产品送出去，把城市人请进来。

涵养区内多个片区聚焦“农业+”，推动多产业、多业态发展。例如，延庆推动成立了以延庆、张家口、内蒙古为代表的“北方民宿联盟”，三地联动，多产业互动，推动三地协同发展。门头沟作为北京市唯一的纯山区，结合首都经济结构和城市功能定位的战略性调整，对资源型产业和低端产业进行全面清盘，关闭矿山、砂石厂，加大对废弃矿山生态修复治理的力度，通过百万亩造林绿化、京津风沙源治理、废弃矿山修复、永定河综合治理与生态修复等工程，门头沟筑牢了首都西部生态屏障。同时，门头沟打出“精品经济、精品旅游、精品小镇”的生态牌，以打造精品民宿为着力点，推动“农业强、农村美、农民富”；精心培育绿色产业体系，着力培育文旅体验、科创智能、医药健康三大产业等。

（来源：北京商报）

➤ 重庆北碚区：“国家生态文明建设示范市县”

重庆主城区之一的北碚区在发展与保护之间均衡“落子”，在大都市中打造“后花园”，生态经济动能十足，2019年11月被生态环境部授予“国家生态文明建设示范市县”。

嘉陵江畔的缙云山国家级自然保护区是我国亚热带常绿阔叶林生态系统保持最完好的区域之一。2018年6月以来，北碚区强力拆除缙云山保护区内各类违章建筑（违规经营商铺、农家乐等），复绿12.2万平方米，并探索自然保护区生态搬迁，将核心区、缓冲区生产生活不便的520位村民搬迁安置，使保护区得到休养生息。北碚区大气污染防治指挥中心以智能化监管系统实时监控，让环境治理更加精准高效。近三年来北碚已累计投入约12亿元治理污染、修复生态。

目前嘉陵江水质总体为Ⅱ类，森林覆盖率达 53.13%。

在北碚区城区，着力提升城市品质，建设 10 座城区公园，人均绿地面积达到 27 平方米，“出门见景、推窗见绿”的花园城区日益呈现。同时，北碚区以农村人居环境整治为抓手，发展水果、花木、休闲旅游等农业公园 40 个，推动乡村振兴。

北碚区还将生态环境与当地温泉资源、抗战文化等自然人文资源相融合，打造温泉康养胜地、“自然博物馆+抗战名人纪念馆”等博物馆群，成为地方旅游热点。

在北碚区西南大学外围，一个集创业街、文创大道、大学科技园等多种形态的环西南大学创新生态圈已经成型。通过校地合作创新，高校科技成果正加速转换。北碚区正以科教文化高地、高新产业基地为目标，大力发展绿色经济，近年来引进了 110 个信息化项目，京东方第 6 代柔性显示、万国半导体等一批先进制造业相继入驻。2018 年，北碚新兴制造业产值增长 13.5%，数字经济企业产值占规上工业总产值比重达 55%，探索出了一条生态美、产业兴、百姓富的绿色发展之路。

（来源：新华社）

社）

➤ 杭州西溪湿地：人与自然共生发展

中国发展经济的思路已从“向大自然索取”转向“与自然共生”。全国首个国家湿地公园西溪湿地，正是这个思想体现的典型之一。西溪湿地，原是杭州的边缘地带，多年发展下来，现已成为杭州一张亮丽的城市名片。

西溪湿地一开始仅是作为一个“以水网沼泽为特征的湿地型风景区”来发展，着重风景旅游的开发利用。但随着大量游人涌入、景点建筑建造，景区生态承载力不断加重，西溪湿地的生态环境出现恶化。经过反复权衡，杭州寻找生态保护与生态开发利用的平衡点。一方面，西溪湿地着力还原湿地原生态，包括不对原居民进行搬迁，而是结合

规划策略，以人为本、以文化牵引，维持“与自然共生”的原生特征，尽量让西溪湿地的原生文化得以传承。根据原居民等多方建议，湿地内河道、鱼塘必须是斜坡堆土，让各种生物有生长繁殖的环境；堤塘边打下柳树桩，以利于生根发芽，在堤岸上盘根错节，裨益丰富生态；草皮也必须是原生态的；污水直排被淘汰，管网配置到角角落落；原生态保护区及生态恢复区内只将部分封闭小面积水体连通，利于物种自由交流，吸引水鸟栖息；保留和恢复作为次生湿地标志的鱼塘达383个，原有的柿子树一棵都没少……

另一方面，对湿地进行科学合理分区，基本分为：东部湿地生态保护培育区、中部湿地生态旅游休闲区、西部湿地生态景观封育区。整个湿地80%以上的区域被保护起来，20%用作对外开放和适度利用开发。在建设过程中，生态保育区突出湿地公园生态、人文和科普的三大功能，西溪湿地博物馆已成为一个重要地标。

围绕西溪湿地，现已形成大西溪经济圈、文化圈和生活圈，成为杭州的一个新增长极。优良的生态环境吸引阿里巴巴总部、未来科技城、梦想小镇、之江实验室等一大批高科技企业等进驻，形成浙江乃至中国最吸引人的科技高地。依托湿地，周边逐渐衍生不同的商业业态，购物广场、写字楼、酒店等加入形成了产业集聚效应。湿地形成的“三堤十景”核心景观，使大量民宿应运而生，网红打卡点也大量形成。

（来源：新华社、中央纪委国家监委网站等）

➤ 坚定“生态立县”，浙江安吉美丽蝶变

2005年8月，时任浙江省委书记习近平同志来到了处于转型发展中的浙江湖州安吉县天荒坪镇余村调研，提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断，肯定了绿色发展之路。2020年3月，习近平总书记回到余村考察调研，强调实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力，希望乡亲们

坚定走可持续发展之路，在保护好生态前提下，积极发展多种经营，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益。

现在的余村，是浙江省“中国美丽乡村”精品示范村，三面青山环绕，漫山翠竹，小溪潺潺，鸟语花香，入眼皆是美景。但是二十多年前的余村，却是空中飞沙走石、河里泥浆遍布。山里优质的石灰岩资源让余村成为安吉县规模最大的石灰石开采区，也曾让余村成为安吉的“首富村”。然而那些年里，余村人的记忆是灰色的，到处烟尘漫天、污水横流。1998年，安吉在国务院开启的太湖治污“零点行动”中收到了“黄牌警告”。痛定思痛，2001年，安吉提出了全新的“生态立县”发展思路，相继关停矿山、淘汰重污染企业，鼓励发展休闲旅游。2005年，习近平来到余村调研，肯定了余村的做法。

村民们坚定了走绿色发展之路的决心。关停矿山复垦复绿后，生态保护是不变的主题。山变绿了，不能随意改种。安吉白茶经济收益高，总有村民毁林改种白茶，但是白茶根系较浅，不利于水土保持，因此安吉县定下标准茶园17万亩的红线，规定坡度25度以上不允许种植白茶。2017年，县里开展集中整治行动，拔除了1.3万亩茶苗，全部复绿。水变清了，还需要常态管护。安吉现在不仅有河长，还有“河嫂”“塘嫂”，由热心支持生态的女志愿者担任，一旦发现有人在水塘里洗衣服、往河道扔垃圾等行为可作就近监督。

如今的余村，依托“竹海”资源和优美的自然环境，因地制宜发展白茶、椅业等产业，开起了民宿、农家乐，办起了漂流，矿山遗址公园取代了被炸得坑坑洼洼的冷水洞矿山，水泥厂旧址改建为田园观光区……安吉也逐步形成了旅游观光、河道漂流、户外拓展、休闲会务、登山垂钓、果蔬采摘、农事体验的休闲旅游产业链，实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转变。2019年，余村实现农村经济总收入2.796亿元，接待游客90万人次，村民人均年收入从2005年的8732元增加到49598元。

（来源：新华社、中央广播电视总台国际在线）

➤ 长三角生态绿色一体化发展示范区：制度破壁推动高质量发展

2019年10月，国务院正式批复《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》；11月1日，长三角生态绿色一体化发展示范区正式挂牌。这个横跨上海青浦、江苏省吴江、浙江嘉善，由多省市多层次多行政主体组成的示范区在制度“破壁”方面力度空前，初步实现空间规划协同、公共服务相融、产业联动发展。

一是地理破界，一张蓝图管全域。“规划协同”是示范区各类协同的第一位。上海市规划和自然资源局会同苏浙两省自然资源部门共同组建工作专班编制起草了“2413”规划、即示范区2413平方公里的国土空间规划，即将进入公示阶段。这个规划没有密集的城建，而是将大量的空间留给了湖泊、绿地，是全国第一份跨省级区域、有法定效力的空间规划。

二是制度破界，推动一体化制度创新。示范区涉及的行政主体和单位包括：沪苏浙两省一市；苏州、嘉兴两市；青浦区、吴江区、嘉善县以及先行启动区的5个镇；长三角一体化发展领导小组办公室、虹桥商务区管委会等。这些加起来远不止“三级八方”。示范区挂牌后，示范区执委会迅速与53家理事会成员单位建立联系，开展集中对接百余场次，建立起了工作网络，并与国家发改委建立了定期沟通机制。两区一县主要领导主动到执委会对接，共商重点工作。执委会现在每个月都举行工作协调会，针对区内重点工作提出本地诉求、疑虑等，并最终定下一个较高的执行标准，“三级八方”共同行动。示范区集中在规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、财税分享、公共服务和公共信用8个方面率先开展一体化制度创新，具体方案成熟一项、推出一项。

三是资源破界，强化产业人才培育和引进。示范区内职业教育一体化平台已初步建成，将推动三地在示范区内统一招生、共同培养、成果共享。今年青浦的物流专业、吴江的工业机器人及应用、嘉善的机电技术等优势专业有望同时面向示范区两区一县招生。嘉善还计划

打造“国际职教学院”，引进国内外优秀师资，为示范区产业发展提供技术工匠。

四是构建区域一体化的产业创新链。华为研发中心项目落户青浦，吴江的亨通、永鼎等制造企业正是华为的供应商，而嘉善中新产业园的智能器产业也离不开华为的技术支持。针对青浦的物流、会展，吴江的丝绸纺织、装备制造，嘉善的电子信息、精密制造等优势产业，三地政府部门通过共享信息数据，协调产业链中的企业根据需求带动上下游企业共同发展，促进区域内相关产业链的良性运行。此外，在营商环境方面，51项企业、群众最关注的高频事项可在示范区内实现跨省域通办；在交通互联互通方面，各地正按照示范区交通规划，以同一建设标准全力打通多条省际“断头路”，为一体化发展奠定基础。

五是构建跨省域生态共治长效机制。示范区已建立区域生态环境联保共治机制，在此基础上，酝酿进一步推出生态补偿机制、生态经济转化试点等新举措。

未来示范区将进一步突出生态绿色理念、改革创新突破、标志性引领性，狠抓项目建设、加大支持力度，尽快形成集聚度和显示度。尤其是对建立生态环境“三统一”制度、设立示范区投资开发基金、示范区土地存量盘活方案等将加快制定完善、报批实施。

（来源：浙江日报）

◆ 生态保护与绿色产业协调发展的国际经验

➤ 国外生态农业的多种模式

生态农业最早于1924年在欧洲兴起，经过多年发展，生态农业成为多国发展农业的共同选择。

美国——强调可持续农业：“可持续农业”强调农业在生态上要能实现自我维持、多级循环利用，经济上又要有高效益，对农村土、水、种、肥、药、电、粮等各种生产要素进行统筹谋划和系统开发。

农牧结合现已成为美国大部分大型农场的共同特征。农场注重养殖业与种植业之间在饲料、肥料等方面的相互促进与相互协调关系。养殖场的动物粪便或通过输送管道或直接干燥固化成有机肥归还农田，既防止环境污染，又提高了土壤的肥力。

英国——发展农业旅游：英国高度发达的城市化为农业旅游提供了庞大的目标市场。英国拥有数以百计的农场景点、葡萄园、乡村公园，近四分之一农场直接开展农业旅游。每个农场景点都会为游客提供参与乡村生产生活、体验农场景色氛围的机会。农场内一般会设有农业展览馆并配导游解说，备有农场特有的手工艺品，提供餐饮、住宿等多种服务，多数景点还会有儿童娱乐项目。长期发展下来，农业旅游已成为英国生态农业的一个重要组成部分，并与文化旅游紧密结合，使游人在风景如画的田园风光下品味英国民族文化。此外，英国注重通过旅游开发来保护农场环境及农村生态环境。2009年英国已有约2.5万名农场主参加以保护农村风景为主的农业环境计划，种植总长4万公里的灌木篱笆墙，管理23万个农用水塘，极大地丰富了国内农业旅游资源。

法国——突出生态功能：法国巴黎是高度城市化的地区，但也拥有发达的农业。不过巴黎的农业主要突出的是其生态功能，而不是食品供应功能。巴黎利用农业，把高速公路、工厂等有污染的地区和居民分隔开来，营造宁静、清洁的生活环境；利用农业，作为城市景观的组成部分，或是种植新鲜的水果、蔬菜、花卉等满足居民日常需要，还有的农业场所是市民运动休闲的场所以及青少年的教育基地。游客在葡萄园、酿酒作坊旅游时，参与农业体验尤其是酿酒的全过程，已经成为法国农业旅游的一大特色。

荷兰——技术创新打造高附加值农业：荷兰有四分之一的国土位于海平面之下，人均耕地面积仅一亩多，农业资源及农业条件较差，倒逼荷兰钻研农业科技创新。荷兰农业的科技含量世界领先，集约生产高附加值的温室作物和园艺作物，发展完整的创意农业生产体系。

荷兰的花卉业已是世界闻名，其以技术为中心，强调适度规模经营、高度集约化管理、发展高新技术产品，占领技术制高点。

日本——“第六产业”发掘农业附加功能：早在上世纪 90 年代，日本农业就逐渐走向一二三产融合，发展“第六产业”，通过发展设施农业、加工农业、观光休闲农业、多样化农业、创意农业，发掘农业的绿色、环保、体验、休闲和示范功能，提升农业的附加值。例如，日本大分县的“一村一品”运动，是日本创意生态农业的先行者。该县因地制宜，全力通过品牌打造，把当地特有的东西如某种农产品、某种农业文化甚至是一首歌谣，打造成为日本乃至世界的名牌产品。

菲律宾玛雅农场——大规模农工循环生产：菲律宾是东南亚地区最早开展生态农业建设的一个国家，其中以玛雅农场为典型代表。农场位于菲律宾首都马尼拉附近，从 20 世纪 70 年代开始建设。多年来农场已形成一个大规模农业与工业循环生产的农工产业生态系统。农场曾是一个面粉厂，经营者为了充分利用面粉厂产生的大量麸皮，建立了养畜场和鱼塘；为增加农场收入，建立肉食加工和罐头制造厂；之后开拓了一块 24 公顷丘陵地，继续扩大生产规模。农场为控制粪肥污染和循环利用各种废弃物，建立起十几个沼气生产车间，每天产生沼气十几万立方米，提供农场生产和家庭生活所需能源；产气后的沼渣，一部分回收作为牲畜饲料，其余用作有机肥料；产气后的沼液经藻类氧化塘处理，送入水塘养鱼养鸭，最后再取塘水、塘泥肥田；农田生产的粮食又送到面粉厂加工，进入再一次循环。一环扣一环的大规模农工联合生产让农场不用从外部购买原料、燃料、肥料，却能够保持高产生和高额利润，还没有废气水渣的污染，充分实现生物物质的循环利用。

（来源：“生态农业”微信公众号、“品牌农业网”微信公众号）

➤ 国外建设国家公园的经验

美国：对国家公园的管理有完整的理论和法律体系及明确的指导

思想。全国建立一个统一的管理机构“国家公园管理局”。国家公园管理局拥有立法权和执法权，国家公园内的一切资源由国家公园管理局负责。国家公园的管理权和经营权彻底分离，以利于资源合理利用，并提升公共旅游资源的经营管理水平：公园内的经营活动全部采取特许经营方式，确保经营方式的统一性和可进入性，同时有利于保证产品质量供给和保护旅游资源。在公园内开展的各类旅游活动，都必须将资源和生态环境的保护放在首位。国家公园划分国家级和州级（州立公园），维持低门票价格制度，确保全民享受资源的福利。在财政来源方面，由联邦政府对国家公园的开发、建设、管理和服务的支出“兜底买单”，以及由企业和慈善机构提供经费赞助。同时，支持鼓励社会志愿者参与公园建设。

英国：成立统一的国家公园管理局，要求对各个国家公园要明确标示其公园特色，并围绕创建和完善教育性和娱乐性方案，最大程度地展现国家公园的独特性，达到当地居民和游客可以享受独特美景并进行户外活动的目的。国家公园的管理目标有四个：一是以自然风光和文化遗产为特色繁荣发展；二是实现可持续发展；三是保护野生动植物繁荣多样；四是宣传教育使公民意识到英国自然环境和历史的多样性。国家公园管理局负责制定详细的公园管理计划书，并且每五年要重新修订一次。计划书要包含相关管理政策和实施方案，如公园的发展前景、管理方案的侧重点、该公园的独特性景观及其保护措施等。地方国家公园管理局也要通过制定管理计划书，确定具体的管理方案，领导其他相关主体共同进行管理。

加拿大：加拿大自然生态系统类型多样，多个国家公园已被列为世界遗产。为保护国家公园的生态系统完整性，加拿大立法禁止在国家公园内进行采矿、石油开采、水电开发等活动，严格限制狩猎活动，降低人为干扰。在运行机制上，由加拿大国家公园局负责制定和发布各个国家公园相关政策和指导原则，进行规划和管理，并实行中央集权和地方自治相结合的管理模式：联邦设立的国家公园实行垂直管理

体系，国家公园的一切事物均由联邦遗产部国家公园管理局负责；省级国家公园由各省政府独立管理，其管理机构不受联邦国家公园管理局的指导。国家公园范围内，按陆地和水域分区，根据需保护的实际情况和可对游人开放的条件，以资源状况为基础，划分成特别保护区、原野区、自然环境区、户外游憩区和公园服务区等不同区域，并对不同区域采取不同的管理方法。公众参与是另一个特色。在加拿大国家公园管理中，公众的意见在系统计划、目标拟定、交替方案拟定和经营管理计划拟定中均被列为重要参考资料，且公众对自然文化景观和环境保护的意愿也被政府充分考虑。由于公园主要以国民福利形式提供旅游服务，国家公园一般不收门票或少收门票。

日本：对不同类型的保护区分类实施不同的保护措施。在国家公园和自然公园主要会采取限制人类活动、美化园内环境活动、收购园内的私人土地等措施整合并建设。在国家公园的游客服务和设施供给方面，日本一是允许地方公共团体允许地方公共团体和按照国家公园的使用规划提供服务设施；二是规定公共设施由国家环境厅和地方政府共同提供，设施要完善；三是允许个人在取得国家环境厅国家公园的经营执照后，在公园内经营酒店、旅馆、滑雪场和其他食宿设施；四是在国家公园内自然环境优美的地方建立以娱乐为目的的国家度假村，并规定度假村要保证其住宿设施有益于健康、简洁、不昂贵，且能与其他户外设施浑然一体。

（来源：“城市观察者”微信公众号）

➤ 国外多种类型的森林旅游

芬兰：努克西奥森林公园以冰川、湖泊和林地为主，展现原始森林景观，并随季节转换打造不同的森林旅游项目。夏季以氧吧、避暑为主题，冬季主打滑雪胜地。公园内整合各类产业，注入文化内涵，打造文化复合型产业示范区。

德国：黑森林旅游度假区已有 130 年的旅游开发历史。全区设

14 条游线、320 个景点、12 个农庄并有 4 座城市。森林、湖泊、山谷等各类地形让度假区拥有无可比拟的自然风光，区内大量的博物馆、露天剧场、修道院、古堡、宫殿等建筑以及民俗特色手工业、多家米其林星际餐厅，使度假区可以发掘德国地方美食、音乐等文化。同时，度假区内打造各种户外运动项目和设施，如远足径、山地自行车径、越野滑雪道、低空滑翔、湖边垂钓、热气球、高尔夫、划船登山、马拉松等，使其成为欧洲户外运动热门地。为此，度假区配备 150 名专业徒步运动导游，建设多个旅游服务中心，建立多个医疗急救队。

日本：赤泽自然休养林。依托平均树龄超过 300 年的木曾扁柏自然森林建设。该片区自古就是日本的森林浴胜地。园内除建设 8 条散步路线外，还保存着曾经在山林中活跃过的“赤泽森林铁路”，获认定为“森林疗法基地”。

（来源：雪松网、“睿途旅创”微信公众号等）

【提案线索】

一、关于加快推动广东五大都市圈经济社会一体化协同发展的问 题

事由：

日前出台的《广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》提出健全都市圈率先实现城乡融合发展的机制，制定了广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈的发展规划，要求构建协同发展机制。面对五大都市圈内各城市的经济社会发展水平差异较大，产业协同度不足，部分存在同质化发展问题，城乡发展水平差异较大等情况。

问题点：

1. 如何提升都市圈中心城市引领带动能力及要素聚集能力。

2. 如何通过提升中心城市辐射力，带动其他城市协同发展，并推动市场、基建、公共服务等实现统一高效的一体化发展。

3. 五大都市圈之间如何加强联动互补，共同提升广东省区域协调发展水平。

二、关于广东在加强社会力量参与应急防疫救援率先破题的问题事由：

近年各类自然灾害频发，加上新冠疫情，防疫救援等工作需要发动更广泛的社会力量参与。广东在社会组织、社会工作发展方面走在全国前列，可以探索率先破题。

问题点：

1. 如何建立健全政府部门与社会防疫防灾力量日常沟通机制。
2. 如何健全完善社会力量参与应急防疫救援的制度体系。
3. 如何通过政府扶持引导，提升社会防灾救援组织专业化水平。

三、关于分类放开与引导广东“地摊经济”发展的问题

事由：

1. 全国 27 个城市出台了促进地摊经济发展的措施。
2. 中央文明办在今年全国文明城市测评指标中，明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。这次调整，看上去是不大，却关系着千万底层民众的生计。

3. 肇庆市端州区翰林路小贩占道经营。肇庆市端州区翰林路（即海伦堡·林隐天下小区之间的道路）每天有大量汽车违规停放，很多小贩占道经营，特别是晚上，很多小贩驾着三轮车来卖水果卖衣服，使本来就很窄的道路更拥堵，导致经常塞车，加大了行人交通安全隐患。

问题点：

1. 在地摊经济的这一波热潮中，如何通过科学治理，让“地摊经

济”和良好的城市治理互相促进、共同发展。

(根据信息征集整理)

送：省政协领导同志

各专门委员会主任，机关班子成员，机关一级巡视员，
各专门委员会专职副主任、机关二级巡视员

发：各地级以上市政协提案委，相关提案委员，相关提案办
理单位，机关各处室，研究会领导成员
