

提案工作研究参考

2022年第3期(总第23期)

5月25日



本期主题

关于优化“一群五圈”
深度融合，促进我省城乡
区域协调发展的系列提案

内容导读

◆ 新一轮都市圈规划将出台

新一轮规划的一个新亮点则是特别提出“大中小城市和小城镇协调发展”，特别补充“以县城为重要载体的城镇化建设：补短板强弱项、就地城镇化”，强调“城乡融合”

◆ 三大城市群角逐世界级城市群

◆ 大湾区6个产业集群入选“国家队”

◆ 广东五大都市圈轨道互联度调查

——广州都市圈:半小时广佛、半小时广清

——深圳都市圈:“半小时生活圈”基本形成

——珠江口西岸、汕潮揭、湛茂都市圈跨市轨道线路单一

◆ 都市圈同城化正推进长三角一体化发展

◆ 长株潭六个“一体化”创新都市圈同城化

广东省政协提案委员会
广东省政协提案工作研究会

主办

目 录

【政策】	1
中央相关政策文件	1
广东相关政策文件	5
全国主要省份的相关政策	8
【现状】	11
新一轮都市圈规划将出台	11
三大城市群角逐世界级城市群	13
“十三五”时期广东新型城镇化发展成就	16
我省五大都市圈发展规划总体编制完成	17
轨道上的“大湾区”再发力	19
广东五大都市圈轨道互联度调查	20
佛山北滘陈村进入广州地铁“朋友圈”	25
佛山中心城区拟扩容，新增面积 238 平方公里	26
湛茂都市圈召开党政主要领导第二联席会议	27
专家对推进都市圈同城化工作的建议	29
【问题】	30
政协委员反映的我省都市圈同城化发展存在的问题	30
【经验】	31
推动都市圈同城化发展的国内经验	31
世界先进城市群同城化一体化的经验借鉴	36
【线索选登】	40
“露营经济”催生的文旅消费新业态	40
中小微企业的技术创新问题	41
【工作动态】	41
省政协提案委召开 2022 年第一次全体会议	41
汕头市政协提案委召开全体会议	43
东莞市政协召开提案办理协商座谈会	44
肇庆市政协召开提案审查立案工作会议	44

推进城市群、都市圈的建设，是党中央的重大决策部署。在 2020 年习近平总书记亲自主持召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上，总书记指出，实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词，以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动，有利于发挥各地区比较优势，实现更合理分工，凝聚更强大的合力，促进高质量发展。总书记的这一指示精神，对粤港澳大湾区、珠三角城市群建设同样适用。

未来世界的竞争，一定程度上是各个国家城市群之间的竞争。因为城市群所体现的实力和效用，具有“1+1>2”的效果。各个城市群之间，谁能调动更多资源、配合利用好资源，其经济发展能力和水平自然不会太差。

2021 年广东“十四五”规划提出构建成五个现代化都市圈：广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈、湛茂都市圈。推进广东“一群五圈”五大都市圈的深度融合，就是构建国内大循环国际国内双循环经济发展新格局的重要抓手。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见

发布时间：2018 年 11 月 18 日

简介：《意见》提出，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，促进区域间相互融通补充。建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式，推动区域板块之间融合互动发展。以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展，

带动环渤海地区协同发展。以上海为中心引领长三角城市群发展，带动长江经济带发展。以香港、澳门、广州、深圳为中心引领粤港澳大湾区建设，带动珠江—西江经济带创新绿色发展。

（2）国务院关于北部湾城市群建设“十四五”实施方案的批复（国函〔2022〕21号）

发布时间：2022年3月23日

简介：《方案》提出，到2025年，北部湾城市群进一步发展壮大，常住人口城镇化率提高5个百分点以上，一体化发展水平持续提升，生态环境优美、经济充满活力、生活品质优良的蓝色海湾城市群初步建成。南宁与周边城市同城化水平显著提升，海口、湛江城市功能和辐射带动作用明显增强，大中小城市发展更加协调。向海经济加快发展，现代化绿色临港产业基地基本建成，与东盟产业链供应链协作持续深化。

（3）国务院关于长江中游城市群发展“十四五”实施方案的批复（国函〔2022〕12号）

发布时间：2022年2月24日

简介：《方案》提出，到2025年，长江中游城市群协同发展取得实质性进展，一体化发展格局基本形成，省会城市辐射带动作用进一步发挥，武汉、长株潭等都市圈同城化实现实质性突破，南昌都市圈培育取得积极进展，大中小城市和小城镇发展更加协调；具有全国竞争力的先进制造业集群基本形成，产业分工更加合理、协作效率大幅提升，区域协同创新体系初步建成；构建“三核三圈三带多节点”的空间格局，推动大中小城市和小城镇协调发展。

（4）中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》

发布时间：2022年5月6日

简介：《意见》提出，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，选择一批条件好的县

城作为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。到 2025 年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效，公共资源配置与常住人口规模基本匹配，特色优势产业发展壮大，市政设施基本完备，公共服务全面提升。

(5) 国务院办公厅转发《国家发展改革委等部门关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见》的通知（国办函〔2022〕7号）

发布时间：2022 年 2 月 9 日

简介：《意见》提出，到 2025 年，城镇环境基础设施供给能力和水平显著提升，加快补齐重点地区、重点领域短板弱项，构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。到 2030 年，基本建立系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化环境基础设施体系。

(6) 国务院办公厅转发《国家发展改革委等单位关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展意见》的通知（国办函〔2020〕116号）

发布时间：2020 年 12 月 17 日

简介：《意见》提出，发展市域（郊）铁路，对优化城市功能布局、促进大中小城市和小城镇协调发展、扩大有效投资等具有一举多得之效，有利于发挥中心城市辐射带动作用，有利于扩大公共交通服务供给、有效缓解城市交通拥堵、推进新型城镇化发展。在充分利用既有资源的基础上，重点支持京津冀、粤港澳大湾区、长三角、成渝、长江中游等财力有支撑、客流有基础、发展有需求的地区规划建设都市圈市域（郊）铁路，强化都市圈内中心城市城区与周边城镇组团便捷通勤，其他条件适宜地区有序推进。

(7) 国家发展改革委关于印发《2022 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知（发改规划〔2022〕371号）

发布时间：2022 年 3 月 10 日

简介：《意见》指出持续优化城镇化空间布局和形态，健全城市群一体化发展机制。积极推进京津冀协同发展，有序推进粤港澳大湾区建设，提升长三角一体化发展水平。制定出台成渝地区双城经济圈建设年度工作要点，推进一批重大项目和重大平台建设，开展经济区和行政区适度分离改革。印发实施长江中游、北部湾、关中平原城市群发展“十四五”实施方案，推动建立城市群多层次、常态化协商协调机制。有序引导其他城市群发展，深化基础设施、产业科技、生态环境、公共服务等领域合作。推进以县城为重要载体的城镇化建设。支持一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城发展。

(8) 国家发展改革委关于印发《2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知（发改规划〔2021〕493 号）

发布时间：2021 年 4 月 8 日

简介：《通知》要求，健全城市群一体化发展机制。制定京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展“十四五”实施方案。扎实实施成渝地区双城经济圈建设规划纲要。培育发展现代化都市圈。充分利用既有铁路开行市域(郊)列车，科学有序发展市域(郊)铁路，打通城际“断头路”。推进生态环境共防共治，构建城市间绿色隔离和生态廊道。

(9) 国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见(发改规划〔2019〕328 号)

发布时间：2019 年 2 月 19 日

简介：《通知》提出，到 2022 年，都市圈同城化取得明显进展，基础设施一体化程度大幅提高，阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍基本消除，成本分担和利益共享机制更加完善，梯次形成若干空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。加快规划建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点城市群城际铁路，支

持其他有条件城市群合理规划建设城际轨道交通。

◆ 广东相关政策文件

(1) 广东省委省政府印发《广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》

发布时间：2020年5月8日

简介：文件指出，要推动形成落实“一核一带一区”区域发展新格局的差异化城乡融合发展机制，健全都市圈率先实现城乡融合发展的机制，建立美丽小城镇发展机制等体制机制，科学制定广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂都市圈发展规划，构建协同发展机制。促进都市圈内中心城市与周边城乡同城化发展，率先推动统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治，增强都市圈综合承载能力和辐射带动作用，全面提高都市圈城镇化发展质量和城乡融合水平。

(2) 广东省人民政府关于印发《广东省新型城镇化规划（2021—2035年）》的通知（粤府〔2021〕74号）

发布时间：2021年12月1日

简介：《意见》提出，遵循城镇化发展规律，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，以区域主体功能为引领，推动珠三角地区、沿海经济带、北部生态发展区差异化发展，把城市群和中心城市打造成为我省城镇化高质量发展的动力源，以城镇化推进区域协调发展。

(3) 广东省人民政府关于印发《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知（粤府〔2021〕28号）

发布时间：2021年4月25日

简介：《纲要》提出，优化“一群五圈”城镇空间格局，增强中

心城市和城市群、都市圈经济和人口承载能力及资源优化配置等核心功能，提升城市品质，加快形成以城市群为主要形态的增长动力源。培育壮大广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈，强化都市圈内市政基础设施协调布局，推进都市圈内城市间产业分工协作，强化生态环境共保共治，推进公共服务共建共享。

(4) 广东省人民政府关于印发《国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区实施方案》的通知（粤府函〔2021〕76号）

发布时间：2021年4月27日

简介：《方案》提出，2022—2025年，试验区实现城乡生产要素双向自由流动的制度化通道基本打通，城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立，城乡统一的建设用地市场全面形成，城乡普惠的金融服务体系基本建立，农村产权保护交易制度基本建立，农民持续增收体制机制更加完善，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小。试验区的引领示范带动效应充分释放，形成一批可复制可推广的典型经验和体制机制改革措施。

表 1：广东部分地市推进城镇化同城化建设的相关政策

地区	时间	文件	主要内容
广州	2021年 12月30日	广佛全域同城化“十四五”发展规划（公开征求意见稿）	《规划》提出要深化户籍制度改革，调整完善积分落户政策，放开放宽落户限制。建立广佛人口基础信息共享机制，推动流动人口IC卡互认互通。为适应“广佛候鸟”规模扩大趋势，创新完善非户籍常住人口融入机制，推动公共资源按常住人口规模配置。深化医疗服务政策对接。

地区	时间	文件	主要内容
	2021年 12月30日	广清一体化“十四五”发展规划（公开征求意见稿）	以城乡融合发展试验区广清接合片区、广清经济特别合作区等重大平台为引领，推动基础设施、产业发展、公共服务、营商环境、生态环保等领域一体化全面融合，带动清远率先全面融入粤港澳大湾区，
深圳	2022年 4月25日	深圳市人民政府关于印发《深圳市国土空间规划保护与发展“十四五”规划》的通知（深府〔2022〕24号）	促进都市圈区域合作模式创新。以临深地区为重点，促进分工协作、设施对接和空间一体化发展，探索合作开发、委托管理等方式，打造产城协同一体化发展试验区。西部推动宝安北中心、会展海洋城与东莞滨海湾新区协同发展，中部重点推动光明科学城与东莞松山湖片区的科技产业创新协作，推动龙华北中心、平湖中心与东莞凤岗一塘厦地区的产城一体化协调发展，东部优化协调龙岗国际低碳城等片区与东莞清溪、惠州惠阳、惠州大亚湾等地区的城市功能和产业发展布局，辐射带动粤东地区发展。
韶关	2022年 3月10日	韶关市新型城镇化规划（2021—2035年）（韶府〔2022〕8号）	以人为核心的城镇化质量明显提高，中心城区、县城、中心镇人口及经济承载能力进一步提升，人口与产业、公共服务、社会就业实现良性互动，人民生活更方便、更美好、更安全，社会治理体系更加完善，城乡融合发展体制机制基本建立。
惠州	2021年 4月30日	惠州抢抓“双区”建设重大机遇 深度融入深圳都市圈的行动方案（2021—2023年）	与深圳先行示范区融合发展更加紧密高效，努力把惠州打造成为世界级绿色石化能源基地、世界级电子信息产业基地重要板块、

地区	时间	文件	主要内容
			国家级能源科技创新中心、大湾区高端绿色农副产品重要供应基地、大湾区宜居宜业宜游的花园品质城市。

◆ 全国主要省份的相关政策

表 2：全国主要省份的相关政策

地区	时间	文件	主要内容
北京	2022 年 2 月 22 日	北京市人民政府 关于印发《北京市 “十四五”时期重 大基础设施发展 规划》的通知（京 政发〔2022〕9 号）	区域交通一体化深入推进，北京大兴国际机场顺利建成投运，北京迈入航空“双枢纽”时代。京津冀城市群轨道快速联系进一步加强。环首都“一小时交通圈”逐步扩大。
	2022 年 5 月 7 日	北京市人民政府 关于印发《北京市 “十四五”时期交 通发展建设规划》 的通知（京政发 〔2022〕17 号）	构建“轨道上的京津冀”。京雄城际铁路全线建成通车，北京至雄安新区实现 50 分钟快速通达。京张高铁开通运营，增加北京至西北方向高铁通道。城际铁路联络线一期加快建设，京港台高铁、京哈高铁、京唐城际、京滨城际铁路建设全面提速。
	2021 年 8 月 16 日	北京市委办公厅 市政府办公厅关 于印发《北京培育 建设国际消费中 心城市实施方案 （2021—2025 年）》的通知	提升中心城区消费集群国际竞争力。建设城市副中心新型消费圈。建设国际一流的城市副中心文化设施集群，提升城市副中心文化生活品质。打造京津冀城市群消费联合体。建立“以周边支撑中心、以中心带动周边”的区域联动机制，整合京津冀优质旅游资源，打造环京 2 小时旅游消费圈。

地区	时间	文件	主要内容
上海	2021年 2月23日	上海市人民政府印发《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》的通知（沪府规〔2021〕2号）	到2025年，5个新城基本形成独立的城市功能，在长三角城市网络中初步具备综合性节点城市的地位。实现新增一批千亿级产业集群，新城中心初步具备上海城市副中心的功能能级。公共服务品质显著提高，基本实现普惠性公共服务优质均衡布局，15分钟社区生活圈功能更加完备。
	2021年 7月22日	上海市人民政府关于印发《上海市综合交通发展“十四五”规划》的通知（沪府发〔2021〕8号）	实现上海中心城60分钟可达毗邻城市，主要枢纽120分钟可达长三角主要城市，中心城市轨道交通站点600米半径范围内常住人口、就业岗位覆盖比例分别达到55%、61%以上，中心城公共交通出行比重（不含步行）达45%以上。
江苏	2021年 3月21日	江苏省人民政府安徽省人民政府关于印发《南京都市圈发展规划》的通知（苏政发〔2021〕24号）	南京都市圈是以特大城市南京为中心、综合交通廊道为基础、经济社会紧密联系为纽带的城镇化空间形态。主要包括：江苏省南京市，镇江市京口区、润州区、丹徒区和句容市，扬州市广陵区、邗江区、江都区和仪征市，淮安市盱眙县，安徽省芜湖市镜湖区、弋江区、鸠江区，马鞍山市花山区、雨山区、博望区、和县和当涂县，滁州市琅琊区、南谯区、来安县和天长市，宣城市宣州区，面积2.7万平方公里，常住人口约2000万；规划范围拓展到南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州、宣城8市全域及常州市金坛区和溧阳市。

地区	时间	文件	主要内容
浙江	2021年 9月28日	浙江省人民政府办公厅转发《省发展改革委关于推动浙江省轨道交通健康可持续发展意见》的通知（浙政办发〔2021〕52号）	有序发展都市圈城际铁路、市域（郊）铁路。都市圈城际铁路主要服务都市圈内部城镇组团间商务、旅游客流，部分延伸至相邻都市圈兼顾城市群内部客流，一般由地方自主建设、自主运营。市域（郊）铁路主要服务都市圈内中心城市城区和周边城镇组团之间的通勤客流，提供快速度、大运量、公交化运输服务，以地方自主建设为主，部分利用国家铁路网。
重庆	2022年 2月8日	重庆市人民政府关于印发《重庆市新型城镇化规划（2021—2035年）》的通知渝府发〔2022〕9号	以“一区”与“两群”在地理环境、发展基础、发展阶段、发展特色的异质性为规划基底，差异化提出了各区县的功能定位，“高水平构建城镇化空间格局”，落实成渝地区双城经济圈布局。
		重庆市人民政府关于印发《推动成渝地区双城经济圈建设加强交通基础设施建设行动方案（2020—2022年）》的通知（渝府发〔2020〕30号）	加速构建轨道多层次、高速多通道、航道千吨级、机场双枢纽、管道一张网、寄递村村通、运输一体化的成渝地区双城经济圈综合交通网络，推动重庆、成都加快形成“高铁双通道、高速八车道”的复合快速通道，全力打造“多向辐射、立体互联、一体高效”的4个“1小时交通圈”，有力支撑成渝地区双城经济圈建设。

【现状】

◆ 新一轮都市圈规划将出台

“都市圈”，成为 2022 年全国两会的“热词”，被频繁提及。2022 年政府工作报告提出，要提升新型城镇化质量，并作出部署，其中一个重要方面就是稳步推进城市群、都市圈建设。在国新办 3 月 7 日举行的新闻发布会上，国家发改委有关负责人表示，今年将稳步提升新型城镇化质量，充分发挥新型城镇化对促进居民消费、拉动有效投资的积极作用，今年将出台新一批都市圈规划。

国家“十四五”规划纲要提出，以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，分类部署了 19 个城市群；并要求，依托辐射带动能力较强的中心城市，培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。

2021 年，中共中央国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，南京、福州、成都等都市圈发展规划相继印发实施。今年 1 月 30 日，国家发改委批复《长株潭都市圈发展规划》。2 月 24 日，国务院批复《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》。3 月 1 日，陕西省发改委官网发布消息称：《西安都市圈发展规划》编制工作已履行完成国家层面相关审批流程，正在履行印发程序，近期将正式印发实施。

我国有多少个国家级城市群？根据相关规划，我国共布局了 19 个国家级城市群：优化提升 5 个——京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群。发展壮大 5 个——山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群。培育发展 9 个——哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡等城市群。

“十四五”规划纲要指出，发展壮大城市群和都市圈，推动城市

群一体化发展，全面形成“两横三纵”城镇化战略格局。上述 19 个城市群构筑成“两横三纵”的城镇化战略格局。两横，是沿长江通道及陆桥通道；三纵则覆盖沿海、京哈京广、包昆通道，基本涵括了主要城市群。

在都市圈上，纲要提出，依托辐射带动能力较强的中心城市，提高 1 小时通勤圈协同发展水平，培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。

表 1 与“城市群”战略有关的重要文件、会议的时间及内容

年份	文件或者会议	内容(原文或归纳)
2006	“十一五”规划	把城市群作为推进城镇化的主体形态
2007	十七大报告	以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极
2011	“十二五”规划	……逐步形成辐射作用大的城市群,促进大中小城市和小城镇协调发展
2011	国家主体功能区规划	绝大部分城市群分布在重点开发区和优化开发区
2012	十八大报告	继续实施区域发展总体战略,科学规划城市群规模和布局
2012	中央城镇化工作会议	首次把城市群作为推进新型城镇化的主体
2012	中央经济工作会议	合理布局城市群
2013	中央经济工作会议	把城市群作为主体形态,促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展
2014	国家新型城镇化规划(2014—2020 年)	把城市群作为推进国家新型城镇化的主体
2016	“十三五”规划	要发挥城市群辐射带动作用
2017	十九大报告	要以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局
2018	关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见	建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式,推动区域板块之间融合互动发展
2019	关于培育发展现代化都市圈的指导意见	形成若干空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈

2022 年 4 月 28 日，中国城市规划设计研究院院长、全国工程勘察院设计大师王凯在中国城市百人论坛 2022 春季论坛上透露，《国家新型城镇化规划（2021—2035 年）》已通过，提出“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。

与 8 年前的《国家新型城镇化规划（2014-2020 年）》相比，王凯认为，上一轮新型城镇化在空间上的着力点，提到比较多的是“发展集聚效率高、辐射作用大、城镇体系优、功能互补强的城市群，使之成为支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台”。

“新一轮规划的一个新亮点则是特别提出‘大中小城市和小城镇协调发展’，特别补充‘以县城为重要载体的城镇化建设：补短板强弱项、就地城镇化’，强调‘城乡融合’，以县域为基本单元推进城乡

融合发展，坚持以工补农、以城带乡，推进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置。”王凯表示。

（来源：新华社 每日经济新闻）

◆ 三大城市群角逐世界级城市群

未来世界的竞争，实质上是城市群之间的竞争。经过多年的建设，京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群已初具规模。2015年6月，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》，正式批准设立河北雄安新区；2019年2月及同年12月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》相继印发。三大城市群全部上升为重大国家战略。

目前国际上公认的世界级城市群有六个，分别是以纽约为核心的美国东北部大西洋沿岸城市群、以芝加哥为核心的五大湖城市群、以东京为核心的日本太平洋沿岸城市群、以伦敦为核心的英伦城市群，以巴黎为核心的城市群，以及以上海为核心的长三角城市群。

冲击世界级

如今，中国经济最发达的三大城市群正朝着世界级城市群建设的方向加速推进。迈向世界级城市群，不仅意味着指标规模与发展质量的提升，更意味着城市群一体化发展体制机制的完善与创新。

在国内，上世纪80年代开始，伴随改革开放的推进，沿海城市制造业商贸业快速发展，人口大量涌入，长三角经济区、环渤海经济区、珠三角经济区等设想也在萌芽。2006年，“十一五”规划提出“把城市群作为推进城镇化的主体形态”，并点名三大城市群的支撑作用——“珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区，要继续发挥对内地经济发展的带动和辐射作用”。自此，中国迎来城市群战略时代。此后多地城市群规划雨后春笋般纷纷出炉，“十三五”规划中包括了19个城市群。21世纪经济研究院认为，这意味着在城市和省级行政边界

之外，已形成另一套衡量区域发展的体系。

确定了怎么做，接下来是具体的推进。而在此过程中，由于各地城市群规划尺度较大，多个城市跨省合作并非易事。由此催生了 2019 年都市圈战略的“出世”，由国家层面力推，强调核心大都市支撑和带动周边城市发展。规划尺度的缩小，让城市间协同的“抓手”更加实在，同时也以都市圈支撑城市群的发展。2020 年，在成渝城市群的框架下提出建设成渝地区双城经济圈，也体现了这一思路的变化。

进一步看，实际上在长三角一体化战略中，“一体化”就指明了长三角城市群未来发展的一个核心任务是逐步消除行政壁垒，让资源要素有序自由流动，从解放思想、制度改革入手，在区域协调发展中持续释放经济发展新动能，而这也是全国城市群、都市圈推进的重点。

三大城市群各具特色

让要素在更大范围内畅通流动，“一体化”和“高质量”是长三角城市群的两大关键词。实际上，一体化的探索早在 1982 年就已经启动。2005 年，首次长三角两省一市主要领导座谈会在浙江杭州召开。2016 年起，长三角城市群建设开始向国家战略迈进。2016 年，国家发改委、住建部联合印发《长江三角洲城市群发展规划》，安徽合肥、芜湖等 8 个城市正式纳入。2019 年 12 月，中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，长三角一体化发展正式上升为国家战略。

相比之下，“协同发展”是京津冀城市群的关键词，《京津冀协同发展规划纲要》明确了京津冀“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路。根据规划纲要，2020 年是京津冀协同发展中期目标节点之年。北京自贸区在这一年横空出世，定位为“全球影响力的科技创新中心，加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区”，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台迈向新高度。

与长三角、京津冀城市群不同，粤港澳大湾区更多定位于“开放”。作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，粤港澳大湾区包

括 4 大核心城市，分别是广州、深圳、香港和澳门。在一个国家、两种制度、三个法域和关税区、三种流通货币的条件下，实现跨境协同创新，打造开放新高地，是“一国两制”的具体实践，国际上尚无先例。其中，加强基础设施互联互通，是建设粤港澳大湾区的重点领域。据统计，截至 2019 年底，粤港澳大湾区的珠三角 9 市高速公路通车里程达 4500 公里，核心区密度约 8.2 公里/百平方公里，超过纽约、东京都市圈。根据《交通强国建设广东试点实施方案》，到 2022 年底将形成大湾区“12312”交通圈，实现与全球主要城市 12 小时通达，基本达到世界一流湾区发展水平。

用“一体化”发挥乘数效应

在国际城市群之间的较量中，如何提高我国城市群的竞争力？

最近三年，长三角作为城市群中主攻“一体化”的载体，许多细分领域的协作越发“活络”，也将一体化推向纵深，形成示范效应。

产业层面，当下产业联盟的建设形成一股热潮，全面开花。有的由政府牵头推动，例如在工信部门指导下上海发起成立长三角集成电路融合创新产业联盟。更多的由行业自行发起，例如长三角工业设计产业联盟，这类平台为各地职能部门、行业协会、市场主体等多方的沟通合作提供更多空间。

同时，三省一市的市场监管部门也在力求推动长三角市场体系一体化发展，包括营商环境联建、监管执法联动、市场信息互通、标准体系互认，这将为城市群中的市场主体拓展业务、开展合作带来便利。

在民众更直接感知的公共服务方面，力度尤大。截至 2020 年 6 月，长三角有 5700 多家定点医疗机构纳入了异地门诊直接结算信息平台，居民到参保地备案后，就能到异地医院门诊刷医保卡结算，个人病历信息也已互通。另外，2020 年青嘉吴三地还首次实现了跨省域中职招生。

视野向南，近期港式家庭医生入驻深圳前海，内地与香港医疗体系正加速对接。视野向北，北京首条跨省域轨道交通河北段 26 日开

工建设，北京与河北联系更为紧密。

在“一盘棋”的理念框架下，三大城市群正在苦练内功，携手发挥叠加效应，在世界级城市群的竞争中再迈台阶。

（来源：21 世纪经济报道）

◆ “十三五”时期广东新型城镇化发展成就

在建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区重大战略带动下，珠三角向世界级城市群全面迈进，一体化水平、集聚度和辐射能力进一步提升。2020 年经济总量达 8.95 万亿元，占全省地区生产总值的 80.83%，五年年均增长 6.3%。区域内城际轨道通车里程约 478 公里，高速公路网密度达 8.2 公里/百平方公里。广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈规划同步推进，都市圈同城化建设步伐加快。广州、深圳推进“双城”联动，广佛全域同城化深入实施，广州—湛江、深圳—汕头“核+副中心”深度协作机制初步建立，珠三角 6 市对口帮扶粤东粤西粤北 8 市深入推进。

城市发展能级不断提升，佛山进入经济总量万亿元城市行列，东莞经济总量接近万亿元，珠海、汕头、湛江加快建设省域副中心城市，85% 以上的地级市中心城区人口规模突破百万。全省县城和中心镇稳步提升公共基础设施服务能力，引导县域经济特色发展，惠州市博罗县、江门市台山市等 10 个县（市）纳入国家县城建设示范地区。

城市功能品质逐步提升。城镇产业创新能力和就业承载能力不断增强，目前全省 21 个地级以上市已实现孵化器、众创空间全覆盖，到 2020 年，全省孵化器和众创空间内创业团队和企业带动就业总人数达 58.7 万人。城市公共服务设施建设和服务水平不断提升，“十三五”时期，全省新开工各类保障性安居工程住房（含租赁补贴）49.36 万套，基本建成公共租赁住房、棚户区改造安置住房 28.46 万套，累计改造完成老旧小区超过 1600，惠及居民超过 70 万户，到 2020 年，

全省市县图书馆、文化馆覆盖率均达到 100%，新增公办学前教育学位 90 万个以上，拥有医疗卫生机构 5.59 万个，每千常住人口床位 4.48 张，全省人均体育场地面积达到 2.48 平方米。城市基础设施支撑保障能力不断增强，5G 基站数累计超过 12 万座，城市光纤入户率提升至 117.29%。城市污水处理率达 97.66%，城市生活垃圾无害化处理率达 99.95%。实现市市通天然气主干管道，新增城镇天然气供气管道 22000 公里，综合管廊累计建成规模达 484 公里，城市建成区平均路网密度达 6.26 公里/平方公里，地级以上市城市中心区防洪（潮）标准基本达到 100 年一遇，县级城市中心区防洪（潮）标准基本达到 50 年一遇，全省累计新增年供水能力 20.8 亿立方米。

城乡融合发展加快推进。城乡差距不断缩小，城乡居民人均可支配收入比由 2015 年的 2.60：1 缩小到 2020 年的 2.50：1。城乡要素合理配置体制机制不断健全，制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业就业。

（来源：广东省新型城镇化规划（2021—2035 年））

◆ 我省五大都市圈发展规划总体编制完成

今年，广东将以更大力度全面构建“一核一带一区”区域发展格局，深入促进城乡区域协调发展，扎实有效推进共同富裕。据日前举行的全省发展改革系统工作会议消息，我省已完成广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划编制工作，今年还将研究制定支持北部生态发展区高质量发展的政策文件，支持佛山建设制造业高质量发展试验区、东莞建设粤港澳大湾区制造业高质量发展示范区，谋划建设东西两翼沿海制造业拓展带，全力推动“核”“带”“区”加快发展。

“我们通过编制大规划协调大政策，加快打造新发展格局战略支点，推动经济高质量发展。”省发展改革委主任郑人豪介绍，我省已

完成广州、深圳等五大都市圈发展规划的总体编制工作，印发实施《广东省新型城镇化规划（2021—2035年）》，并推进10个国家县城新型城镇化示范县（市）和国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区建设。

2021年以来，广东促进区域协调发展步伐加快。海上风电、临港产业、海工设备、绿色石化等产业加快向东西两翼集聚发展，汕尾、潮州、汕头、阳江、湛江等市经济增速居全省前列。重大基础设施建设加快推进，粤东城际“一环一射线”、芳村至白云机场城际等一大批内联外通基础设施项目开工建设，珠肇高铁江门至珠三角枢纽机场段、揭惠铁路等项目全线开工，赣深高铁开通运营、实现市市通高铁。

公共服务短板加快补齐。我省实施2021年版省基本公共服务标准，61项基本公共服务实现常住人口全覆盖，21个地市高水平医院、本科院校、高职院校和技师学院实现历史性全覆盖。此外还有3个重大疫情救治基地落户广东，1个中医疫病防治基地、7个中医特色重点中医院、5个省级区域医疗中心等卫生健康领域重点项目纳入国家“十四五”规划。

我省城乡区域发展差距较大的局面仍未根本改变，具体表现在珠三角地区辐射带动作用尚未充分发挥，沿海经济带东西两翼及北部生态发展区内生发展动力仍然偏弱，区域协同联动发展的体制机制仍需进一步完善。我省将深入推进基础设施硬联通和机制规则软联通。在基础设施方面，加快打造“轨道上的大湾区”，推进珠肇高铁、广佛环线等项目建设，抓紧推进广州铁路枢纽能级提升工程、深圳枢纽西丽站、广珠（澳）高铁、深惠城际、广佛江珠城际、珠三角枢纽（广州新）机场、莲花山通道等项目前期工作，加快广州白云机场三期扩建、深圳机场三跑道扩建、珠海机场改扩建等重大项目以及深中、黄茅海等跨江跨海通道建设。在机制规则方面，深化拓展实施“湾区通”工程，推动“理财通”“港澳药械通”拓展试点范围，大力推动“社保通”“创业通”“就业通”“生活通”等粤港澳民生融合工程取得新

进展，推动湾区标准范围继续拓展，不断提升大湾区市场一体化水平。

广东将持续完善区域协调发展的体制机制和政策体系，深入促进城乡区域协调发展。我省将出台新政支持佛山建设制造业高质量发展试验区、东莞建设粤港澳大湾区制造业高质量发展示范区，谋划建设东西两翼沿海制造业拓展带，发展壮大绿色石化、新能源等优势产业。同时，加快粤东城际铁路及汕头港、揭阳港、茂名港、湛江港等疏港铁路建设，推进深江铁路、深汕高铁全线开工，抓好广湛高铁、广汕汕高铁、沈海高速公路改扩建等项目建设，完善珠三角地区联系东西两翼地区快速运输通道。此外，还要出台实施支持北部生态发展区高质量发展的政策文件，大力发展现代农业与食品、新材料、新能源、生物医药与健康等特色产业。

（来源：南方日报）

◆ 轨道上的“大湾区”再发力

广东在推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区交通基础设施互联互通方面做了哪些具体的工作？未来将从哪方面发力？

2022年4月19日上午，在广东省政府新闻办举行新闻发布会上，广东省交通运输厅二级巡视员黄凌表示，广东全力打造“轨道上的大湾区”，接下来重点从加快铁路基础设施建设等三个方面发力。

一是加快铁路基础设施建设，积极推进广湛、广汕、珠肇等高铁和穗莞深、佛莞、深惠等城际项目建设。目前大湾区铁路在建里程有975公里。二是改革铁路投资建设管理体制，将大湾区城际铁路划分为广州都市圈和深圳都市圈，投资建设运营管理由省调整至两个都市圈分别实施。广东自主投资建设管理的第一条时速350公里高铁珠肇高铁江门至珠三角枢纽机场段已全线开工，广清、广州东环城际首创国内地方自主运营城际铁路先河。三是先后出台了铁路工程的建设管理、质量监督、安全生产监管、市场监管等规范性文件，创新编制了

广东省城际铁路设计细则，促进了大湾区多层次轨道交通融合发展。

截至 2021 年年底，粤港澳大湾区高速公路通车里程达 4972 公里，路网密度达到 9.1 公里 / 百平方公里，在国内外主要城市群中位居前列。

如何继续加快完善湾区高速公路网络建设？

近几年来，广东从三个层面重点推进湾区高速公路建设：首先是加强珠江口东西两岸的连通，目前珠江口已建成珠江黄埔大桥、南沙大桥、虎门大桥、港珠澳大桥 4 座跨江公路通道，深中通道建设顺利，目前已完成 24 个沉管安装（长度达 3712.8 米，接近四分之三进度）。狮子洋通道先行工程已开工建设。莲花山通道的前期工作正在加快推进。其次是进一步强化湾区内部联通，正积极推进黄茅海通道、南中高速、中山西部外环高速等项目的建设，目前珠三角与香港、澳门间已分别建成 3 条和 2 条高速公路通道。最后是推进路网扩容，广东正全力加快京港澳、沈海等国家高速公路繁忙路段的扩容升级，如深圳机荷高速公路改扩建采用复合立体方案，既节约用地，又有效提升了交通通行力。

（来源：羊城晚报）

◆ 广东五大都市圈轨道互联度调查

广州都市圈：广佛广清半小时生活圈已经形成

广州都市圈横跨广、佛、肇、云、清、韶，广佛、广清、广佛肇在轨道交通上互联多年，尤其是广佛同城，交通先行。广佛“半小时生活圈”早已于 2010 年形成：从佛山金融高新区出发，搭乘广佛地铁，坐 28 分钟就可到达广州海珠昌岗，40 分钟到达琶洲会展。

从广佛同城，到广佛肇、广清一体化、再到广州都市圈，广州辐射范围越来越广，轨道互联也在延长。

2020 年 11 月，广清城际正式开通，采用公交化运营，从清城站

到花都站 30 分钟。根据规划，广清全线通车，广清双城中心区域有望一小时内通达。

而较早前开通的广佛肇城际，也连接广佛肇三市，从广州站到肇庆站全程约 1 个钟。

广州与韶关、云浮主要以高铁通达。前者是武广高铁，后者是南广高铁。广州南出发，最快 51 分钟到韶关，59 分钟到云浮。

广州都市圈轨道交通现状与进展

在建城际线路多达 7 条、在建高铁 5 条……广州都市圈“线网”最大，也是目前高铁、城际线路最密集的都市圈。

截至目前，广州地铁运营总里程达到 607.6 公里。目前还正在推进 11 条近 300 公里地铁线路，还有 7 条 239 公里珠三角城际线路建设。自接管珠三角城际公司后，广州地铁手上有超 1000 公里的轨道线路。

今年，广州都市圈将迎佛莞、广佛南环 2 条新线，并实现与佛肇、莞惠“四线”贯通。同时正在加快广州琶洲支线的建设。届时，新线加跨市城际的助推，广州都市圈轨道交通内联外通将更进一步，并且实现高铁、城际进中心城区。

广佛环线是在佛山和广州南站之间建立起的一条快速轨道交通，比现有的地铁线路速度更快。这条环线分几部分建成。其中，广佛北环（广州北站-白云机场北）已于 2020 年 11 月 30 日开通；广佛南环（佛山西站-广州南站）今年有望通车；广佛东环（广州南站-白云机场北）仍在建设；广佛西环（佛山西-机场北）预计今年开工。按照规划，广佛环线将在 5 年后正式全线竣工“闭环”。

这一条环线将串联广州南站、佛山西站、广州北站及白云机场等重要交通枢纽，广州南站至白云机场只需半小时，天河中央商务区至南站仅需 10 分钟，至白云机场仅需 20 分钟，实现高铁和飞机的无缝对接。同时，还将接入多条珠三角城际，包括：广佛环线、穗深城际、佛肇城际、佛莞惠城际等。

广佛环线这个“大环”又是如何实现与多条跨市城际的互联呢？

前面提到的正在建设中的琶洲支线将起到至关重要的作用。这条支线，将广佛环线和穗深两条城际线串联起来，而佛莞城际与穗深城际望洪站相接，琶洲支线借此可与穗深城际相接，以此达到琶洲能够通至佛山、东莞和深圳三地。同时它也是城际铁路引入广州市中心城区（琶洲）的重要线路。

广佛环线就好比一个大圆环磁铁，不断地把广州、深圳周边的城际线路吸纳进来，壮大线网，联通四通，从珠三角等地前往白云机场、广州南站、广州北站、深圳机场等枢纽将更便捷。

深圳都市圈：“半小时生活圈”基本形成

广州、深圳两大都市圈均以核心城市命名，广州、深圳无论是经济实力还是社会发展水平，与其他城市相比都具有领先优势。在交通互联上，也是如此。

2007年，首条联通广深的城际铁路开通，广深城际串联深、莞、穗三市，从广州商圈到深圳商圈，仅59分钟。最早让广州与周边城市融入1小时生活圈。

这条线路客流常年以商务通勤旅客为主。为更好地满足城际通勤，线路采取了系列新举措，包括实现“站站停”提速，以及推出广深“计次票”等新票制。

此后，广深港高铁以及城际穗深的相继开通，广州、深圳都市圈城市间的距离再缩短。穗深城际售无座票，从增城出发，最快10分钟抵达东莞西站，约1小时到达深圳机场。

不过，在深圳都市圈内部，深莞惠三地仍缺一条“快速大通道”。穗深城际与莞惠城际在东莞西站交汇接驳，惠州至深圳需通过莞惠城际转乘。但到了去年底，这个尴尬局面被赣深高铁打破。

这条被视为深圳都市圈内联外通“一号大动脉”线路，从东莞、惠州、河源直通深圳仅30-40分钟，“半小时生活圈”基本形成。惠州中心城区首次通高铁。

深圳都市圈轨道交通现状与进展

相比广州都市圈由一波在建线路在稳步推进不同的是，深圳都市圈轨道建设，则处于加速爆发阶段：4条在建高铁城际、4条2022年计划开工的城际线路……一张位于珠江东岸的互联互通的轨道网络越来越清晰。

在深圳城际铁路新一批建设规划中，穗深城际机前段（深圳机场站-前海站）是最先开工的一条，也是深圳都市圈内通外联至关重要的一条线路。未来它将与广州都市圈的琶洲支线连接，并入广佛环线“大环”，实现广州、东莞、深圳西部地区与深圳中心城区及沿线重要片区快速通达。同时，该线路在深圳市内将实现公交化运营，解决深圳市内沿线的通勤客流，这将加速促进深圳形成1小时乃至半小时都市经济圈。

深圳国土空间有限，未来或有更多的居住需求外溢至周边城市的通勤需求，加快推进深圳轨道交通网络向圈内周边城市延伸的任务，显得更为紧迫。像上述提到的，在赣深高铁还没开通前，深圳都市圈内部城市互联有待提升，尤其是主要城市间需要更多的内部跨市城际实现直接通达。

3月31日，广东省发改委批复同意新建深惠城际前海保税区至坪地段项目，深莞惠同城化加快推进。

珠江口西岸、汕潮揭、湛茂都市圈跨市轨道线路单一

无高铁，是珠江口西岸都市圈一大硬伤。目前只有一条连接广州、佛山、中山、珠海的广珠城际开通多年，客流较大，广珠到发最高峰日客流为53.1万人次。

汕潮揭都市圈，厦深高铁在圈内三市沿线均设有高铁站。但三市之间没有跨市城际，这也是一大硬伤。汕潮揭与梅州之间，则有梅汕高铁互联互通。

湛茂都市圈，最迟加入“高铁朋友圈”。2018年7月，深茂铁路江湛段正式开通，才让粤西三市告别“无高铁时代”。目前从湛江西

至广州南站最快 2.5 小时。

珠江口西岸都市圈轨道交通现状与进展

对于珠江口岸都市圈来说，打通深圳这条黄金大通道，加强与东岸深圳都市圈的联系，同时吸收广州都市圈的要素资源，同样迫在眉睫。

备受关注的时速 350 公里的珠肇高铁江门至珠三角枢纽机场段，已于 2021 年底开工建设。这条线路给珠江口西岸城市带去了极大信心，补齐珠江口西岸铁路短板，对促进珠江东西两岸协调发展具有重要意义。

此外，据广东省发改委公布的 2022 年重点建设项目计划中，大湾区相关的跨市交通基础设施项目 17 个中，大多分布在珠江口西岸，珠江口西岸交通建设正在奋力追赶中，包括建设广珠（澳）高铁、珠肇高铁、广佛江珠城际等多条高铁城轨连通珠海。

于珠西而言，还有关键一环，就是综合交通枢纽——江门站的建设。江门的发展定位是粤港澳大湾区西翼门户城市和综合交通枢纽，未来这里将汇聚江肇高铁、广湛高铁等，它被认为是省内仅次于广州南站、深圳北站、佛山西站的第四大轨道交通枢纽。

汕潮揭都市圈轨道交通现状与进展

不同于珠三角地区，粤东粤西粤北和大湾区有一定的距离，它们的目标是缩短彼此间的时空距离。因此，修建时速 350 公里高铁成为首选。

汕潮揭都市圈的广汕高铁与汕汕高铁正在分别建设中，汕汕铁路将与广汕铁路在汕尾段对接，形成粤东通往大湾区核心区的全新高铁通道。同时这也是一条粤东市民关心与期待的城际，未来将形成汕潮揭“30 分钟通勤圈”。

湛茂都市圈轨道交通现状与进展

湛茂都市圈，串联七市的广湛高铁 2020 年开工，项目建设工期 5 年，通车后将实现由广州中心城区至湛江中心城区 1.5 小时内。

展望：打造轨道“流量”新机遇

广东五大都市圈的轨道交通建设正迎来新一轮爆发。

轨道交通，贵在连线成网，串联成珠。打造“轨道上的大湾区”，如何推动都市圈轨道建设，这是值得思考的方向。

南都记者梳理在建、拟开工的城际铁路项目发现，四通八达、错落有致的大线网，无不在这几方面下大力气：“高铁进城”“内通外联”“空铁零换乘”，以及地铁+城轨+高铁的多层级网络打造等。

值得一提的是，目前全省 21 个地级市已实现“市市通高铁”，接下来，时速 350 公里的高铁广湛、广汕、广珠澳、深汕陆续“到位”。一东一西的广汕、广湛都要进广州中心城区，互联互通进一步提升。

粤港澳大湾区的广州、佛山、东莞、深圳、中山、珠海、肇庆等市，已经有城际铁路运营里程 476 公里，有 12 个城际铁路项目在加快建设，在建的城际铁路里程 362 公里，还有一批在“十四五”还要加快推进前期工作。

预计到 2025 年，大湾区铁路（含干线和城际铁路）网络运营及在建里程达到 4700 公里，全面覆盖大湾区中心城市、节点城市和广州、深圳等重点都市圈，大湾区内地城市轨道交通运营里程达到 1700 公里。

（来源：南方都市报）

◆ 佛山北滘陈村进入广州地铁“朋友圈”

2022 年是广佛同城建设迈进第 13 年，作为佛山发展的“排头兵”，顺德再次迎来地铁红利。5 月 1 日，广州地铁七号线西延顺德段正式开通初期运营，市民从顺德北滘、陈村前往广州南、广州大学城等地将更为便捷。

据了解，广州地铁七号线北起广州萝岗，南至广州南站，全程与广州轨道交通 10 余条线路交会，是广州重要的东进联络线。西延顺

德段起于美的大道站，无缝对接广州南站，是广佛都市圈重要通道。广州地铁七号线西延顺德段全长 13.4 公里，将顺德北滘、陈村片区纳入广佛一小时交通圈，打造了广佛又一条黄金经济走廊，有力支持广佛都市圈建设“轨道上的大湾区”。

广州地铁七号线西延顺德段开通，将广州科学城、广州大学城、广州南站和三龙湾科技城等重大区域性平台串联一体，成为广佛两地科技、产业、资本、人才等要素高效流动对接的重要通道和沟通纽带，对广佛携手打造粤港澳大湾区“广佛极点”作用重大、影响深远。

（来源：广州日报）

◆ 佛山中心城区拟扩容，新增面积 238 平方公里

佛山市自然资源局开展了《佛山市国土空间总体规划（2020—2035 年）》编制工作，并于日前发布《规划》草案，公开征询社会各界意见建议。

按照《规划》草案，佛山将形成“一主两副七组团”的城镇网。“一主”即是指中心城区，包括禅城区，南海区桂城街道、大沥镇、狮山镇原罗村街道，顺德区乐从镇、陈村镇、北滘镇。对比《佛山市城市总体规划（2011—2020 年）》，中心城区新增纳入了陈村镇（50.7 平方公里）、北滘镇（92 平方公里）、大沥镇（95.9 平方公里），合计新增面积 238.6 平方公里，推升佛山中心城区总面积达 600.26 平方公里。

不仅是空间扩容，《规划》草案还强调中心城区品质提升。一方面，佛山将依托新高铁站，开展 TOD“站城一体”建设，促进形成新的城市增长点，联动祖庙、千灯湖高等级商业商务、文娱服务设施，共同打造佛山城市中央活力区。另一方面，立足三龙湾科技城，重点发展科技创新、成果转化、教育培训、总部经济、先进制造、工业服务等产业。佛山将打造更高品质更有温度的城市中心，降低密度、增

加蓝绿空间和创新创意空间，增加公共服务设施供给。

“两副”指大良-容桂、佛北两个城市副中心。“七组团”指高明组团、三水组团、西樵组团、里水组团、九江-龙江组团、空港组团、丹灶-白坭组团。在这样的城镇网络格局下，到 2035 年佛山市域常住人口规模将达 1170 万人左右，服务管理人口 1300 万人左右；中心城区常住人口约 500 万人，服务管理人口 580 约万人。

《规划》草案对佛山的定位是，全球重要的智能制造中心、国家历史文化名城、粤港澳大湾区西部综合枢纽城市。佛山要打造全球重要的智能制造中心，以产业集聚区引导产业空间整合集聚。

工业方面，佛山将重构优化产业空间发展格局，引导产业集聚发展，形成“中部强核，东西两带、南北两圈”高效联动产业格局，构筑佛山国家高新区、佛中人才创新灯塔产业园、三龙湾科技城“一区一园一城”科技创新高地。这与上月底公示的《佛山市工业用地红线划定》公示稿一致，佛山市域共划定 54 个万亩工业集聚区和 44 个千亩工业集聚区，万亩工业集聚区将以夯实并壮大制造业发展根基为目标，而千亩工业集聚区的目标是打造并培育制造业创新平台。

（来源：南方+客户端）

◆ 湛茂都市圈召开党政主要领导第二联席会议

2021 年 8 月，湛茂阳党政主要领导第二次联席会议在茂名召开。此次会议明确了三市将在交通、水利、产业、生态等重点领域深化合作，同时，也明确了合作的具体项目。湛茂都市圈的建设和粤西三市的一体化发展将进入实质化的推进阶段。

2020 年，广东提出打造广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈。纵观这五大都市圈，湛茂都市圈内城市之前的互联互通，尤其是对话机制的建立，此前一直处于空白状态。2020 年，粤西三市开始搭建对话机制，6 月 23 日三市党政主要领导第一次召开

了联席会议，并签署了《协同推进现代化沿海经济带西翼高质量发展合作框架协议》，三方同意以轮流主办的形式定期召开三市联席会议。

湛茂阳党政主要领导第二次联席会议通过了《湛茂阳 2021 年至 2022 年合作工作计划》。工作计划一是明确了合作的领域，并细化到了各领域的合作方式甚至具体项目。二是明确了时间节点，是 2021 年至 2022 年需要推进的工作。从此次会议通过的工作计划来看，交通是三市合作的重点和先行领域。

对于湛茂都市圈来说，交通的一体化发展显得更加重要——交通曾经是整个粤西地区最大的短板和瓶颈。近年来，虽然粤西地区的交通得到极大改善，尤其是随着 2018 年深茂铁路的开通，整个粤西地区结束了不通高铁的历史，茂名、湛江到广州、珠三角的时间从 5 小时压缩到 2.5 小时，实现了融入珠三角 2 小时经济生活圈的愿景。但是，与珠三角四通八达的高速公路、城际轨道相比，尚有较大差距。此次会议通过的工作计划中，提到了要加快多条高速、高铁的建设。其中就包括了广湛高铁、沈海高速改扩建工程、粤西沿海高速以及广东滨海旅游公路粤西段等。工作计划中还提出，要加快城际快速轨道交通规划，争取早日开工建设。

工作计划中还提到了港口资源的整合。三市将共同推动省级层面出台粤西港口群一体化发展规划，促进湛江港、茂名港、阳江港的港口资源整合。产业间的融合互补也是三市未来合作的重点。粤西三市的资源禀赋程度很相似，因而在产业发展上也有很强的协同性。此次工作计划中提到的三个产业合作方向值得关注：一是绿色石油化工产业，二是区域旅游品牌，三是现代农业产业。这三大产业正是三市具有显著资源优势的支柱产业，近年来都取得长足进步。三市之间的合作，让这三大产业的未来发展有了更大的想象空间。

（来源：南方都市报）

◆ 专家对推进都市圈同城化工作的建议

都市圈是城市群的“强核”。培育现代化都市圈，通过更加有效的区域合作机制，发挥中心城市对周边地区的辐射带动作用，进一步加强周边地区生产能力和释放周边地区消费能力，加强中心城市和周边地区公共服务均等化和环境治理协同化，实现大中小城市全面协调发展。未来要进一步完善都市圈协同发展体制机制。针对制约我国都市圈健康持续发展的城市间群而不和、协同不足问题，建议围绕发展规划、城市功能、基础设施、产业分工、生态治理、公共服务、社会治理七个重点方面，建立健全都市圈协同发展机制。

（魏建国，中国国际经济交流中心副理事长、商务部原副部长）

应当进一步完善城市群规划的指导、管理与协调机制，在强化政府规划部门指导的同时，针对不同区域的城市群发展建立社会层面的规划引导和协调机制。在规划重点上，考虑到都市圈发展对城市群发展的特殊功能，应在统筹谋划城市群发展总体方向、战略布局、地区特色和发展重点的同时，把加强都市圈建设的规划指导与协调放到突出重要的位置。探索公共服务优化配置机制。以医疗、教育为代表的公共服务跨地区共享是城市群高质量一体化发展重要标志，也是提升人民群众获得感和幸福感的重要途径，但在现阶段仍然是城市群建设的一个难点。解决这一难题，一个可以探寻的思路是建立教育、医疗协同发展体系，形成公共服务跨区域优化配置机制。在具体操作上，可以通过中心城市医疗、教育等公共服务部门与周边地区签署合作协议等方式，促进资源共享、研训协同；可以采取设立分院、科室合作、学校共建、专家义诊、线上云平台等办法促使中心城市优良医疗教育资源服务于周边城市居民。

（范恒山，国家发展和改革委员会原副秘书长）

【问题】

◆ 政协委员反映的我省都市圈同城化发展存在的问题

珠三角城市群，广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈的“一群五圈”，如何进一步突破行政边界，处理好新旧合作关系、机制和政策之间的衔接和协调问题，对合作网络进行适应性结构变革，使“一群五圈”深度融合，成为广东当前重大的实践命题与面临的新挑战。

一是合作协调发展机制尚未有效运行，都市圈内产业合作动力机制尚未完全形成。广东都市圈内产业是分别以广州、深圳为中心形成的“双核”形态，珠江口西岸等其他城市的经济发展和联系网络对中心城市依赖明显，汕潮揭、湛茂经济活动仍处于相对偏低水平，“双核+双副中心”动力机制、“湾+带”联动机制、珠三角与粤东粤西粤北全面对口帮扶机制尚未形成。

二是轨道交通对城市空间发展的引领性不足。目前部分都市圈大城市病问题突出，城市发展面临交通、环境等容量瓶颈制约，传统城市规划仅以中心城区为主导，并未从区域视角审视城市空间发展，造成了轨道交通的单一地铁制式发展和中心城区的“摊大饼式”蔓延，制约了城市空间优化和交通效率。

三是都市圈存在内部一体化融合发展以及与外部协同联动不平衡、不充分等问题，需在治理协同、产业合作、交通连接等方面加快改善。

四是区域同质化竞争严重。湛江、茂名及北海、防城港等都是发展相对缓慢的城市，产业发展大都为资源依赖型粗放发展，导致区域产业同质化竞争，不利于城市之间差异化、互补性协调。如湛江与北海在自然资源禀赋上较相近，均以农海产品、滨海旅游资源等海洋资源为特色。湛江与邻近的茂名均以石化产业作为地区主导产业，产业

定位及发展内容趋同，容易导致在承接粤港澳大湾区产业转移的过程中各城市之间存在资源竞争的问题。

五是城市圈内，城乡公共服务不均等、基础设施差距大。

【经验】

◆ 推动都市圈同城化发展的国内经验

➤ 都市圈同城化正推进长三角一体化发展

联合黄山市、嘉兴市、绍兴市先后印发杭黄、杭嘉、杭绍三个一体化合作先行区建设方案，为杭州都市圈的毗邻地区合作谋定了蓝图。这也是 2021 年底《杭州都市圈发展规划（2020~2035 年）》通过以来，都市圈在具体板块建设上出台的又一重要文件。

中国区域一体化水平最高的珠三角和长三角正形成多个同城化的故事。例如，珠三角的广佛同城化、深莞同城化。上海都市圈正在推进两个层面的同城化：其一，主城区与新城同城化；其二，上海与近沪周边城市同城化。

一、主城区与新城同城化

上海都市圈同城化要从上海都市圈整体结构上进行把握。研究表明，都市圈空间特征主要是，圈层结构、多中心和集群。都市圈的空间特征有着一般性。例如，上海都市圈主城区、新城区和同城（化）区圈层结构的演化逻辑，和其他国际大都市，如纽约、东京、伦敦、巴黎和首尔等，是基本一致的。在不同圈层形成各自的中心是必然的。人民广场是上海主城区的中心；五个综合性节点城市是新城区的中心；苏州、南通和嘉兴的中心城区是同城化区域的中心；虹桥国际开放枢纽则是上海都市圈的中心。

2017 年末，国务院批复的《上海市城市总体规划（2017~2035 年）》明确提出，将位于重要区域廊道上、发展基础较好的嘉定、青

浦、松江、奉贤、南汇等五个新城，培育成在长三角城市群中具有辐射带动作用的综合性节点城市。

2021 年年初，上海市政府结合贯彻“十四五”规划和《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，下发《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》，将五个新城高水平规划建设提上重要议事日程，并进入实质性推进阶段。五个新城的规划建设目标是基本形成独立的城市功能，在长三角城市网络中初步具备综合性节点城市的地位，亦即在长三角城市体系中增加五座相当于地级市的中等城市。特别要强调的是，与原来的卫星城、郊区新城不同，五个新城不是简单承接主城区人口和功能疏解，而是按照集聚百万人口规模、形成独立功能的要求，打造长三角城市网络中的综合性节点城市。

二、与周边城市同城化

长三角全域是苏浙皖沪三省一市，35.8 万平方公里，共 41 个地级及以上城市。考虑到区域一体化发展的阶段性，《规划纲要》提出了以其中 27 个城市为中心区，辐射带动长三角地区高质量发展的构想。在中心区，又有从城市到都市圈，再到城市群三个层次的空间结构。《规划纲要》指出，加快上海、南京、杭州、合肥、苏锡常、宁波都市圈建设，并推进和加强它们之间的协调联动。例如，加强南京都市圈与合肥都市圈协同发展，打造东中部区域协调发展的典范；推动杭州都市圈与宁波都市圈的紧密对接和分工合作，实现杭绍甬一体化。长三角一体化的最终目标，是高水平打造长三角世界级城市群。

在区域一体化的空间结构中，都市圈处于核心地位，是科技创新策源，新兴产业集聚，公共政策协同，生态和社会治理，以及公共服务均等化的基本载体。随着城市化水平的日益提高，长三角的城市群和都市圈都将在演化中形成新的组合，城市群和都市圈的数量都有可能增加。都市圈是现代经济社会功能区，通常是跨行政区划、跨都市圈，甚至跨城市群的，其边界是弹性的，“你中有我，我中有你”是常态。现阶段，上海都市圈同城化的第二个层面，即上海与周边城市

同城化，主要是上海与苏州、南通和嘉兴的同城化。

无论是主城区与新城同城化，还是上海和周边城市同城化，其实现目标和推进途径是基本相同的。交通互联，产业共“链”，生态共建，社会共治和民生共享，是同城化可资评价的主要目标。推进同城化，就是要朝着这些目标，通过利用市场机制和政府作用双重力量，多管齐下，逐步加以实现。

三、如何推进同城化

交通互联是同城化的基础。在区域一体化和都市圈同城化的背景下，从区域统筹协调的角度，解决交通基础设施建设矛盾，合理配置跨界地区的交通基础设施，是上海都市圈规划建设和促进都市圈协调发展的重要内容。上海都市圈交通基础设施互联互通仍然存在不足，主要是，现有供给能力不足，硬件设施水平有待进一步提高；统筹协调不足，交通网络一体化尚未实现；管理体制机制与相关法律法规不够完善。未来一个时期，上海都市圈交通网络建设，要加快推进都市圈交通规划编制；要构建多层次、一体化的交通网络；要推进信息互联互通及新技术创新应用；要探索建立都市圈群交通运输一体化协调机制。

上海都市圈内各城市产业基础良好、门类品种齐全、发展水平较高，处于国内一流先进制造业基地和国际制造业产业分工前沿，产业优势明显。都市圈内城市层级结构合理，各城市形成了一批自己的优势行业和特色产业，为进一步发挥上海都市圈的辐射带动作用提供了良好条件。

依托长三角生态绿色一体化发展示范区，上海都市圈在绿色发展上应实现协同发展，其中的关键是要探索统一的生态环境保护制度，包括加快建立统一的饮用水水源保护和主要水体生态管控制度，加快建立生态环境“三统一”（统一生态环境标准、统一环境监测监控体系、统一环境监管执法）制度，探索建立跨区域生态项目共同投入机制，以及探索碳达峰协同机制等生态治理新机制。其中，“三统一”

制度是上海都市圈生态环境领域协同发展的核心任务。

上海都市圈在生态环境保护联防联控联治等协同发展措施上有待进一步提升，目前的主要薄弱环节是，都市圈内部各地区的规划不协调；沪苏浙皖之间的环保标准不统一；沪苏浙皖之间环境信息共享机制尚未形成。为此，要建立政府间的工作协调与利益共享机制；要统一环境管理标准，加强信息共享；要发展绿色金融，助力绿色发展；要通过生态产品价值转化，探索可持续的生态保护机制。

（来源：每日经济新闻）

➤ 长株潭六个“一体化”创新都市圈同城化

长株潭城市群位于湖南省中东部，为长江中游城市群重要组成部分，包括长沙、株洲、湘潭三市，是湖南省经济发展的核心增长极。2022年2月，长株潭都市圈获批，成为全国第四个、中部首个跻身“国家队”的都市圈。3月30日，湖南省政府向社会公布《长株潭都市圈发展规划》，这一规划是继南京都市圈、福州都市圈、成都都市圈以后，国家发改委批复的第4个都市圈规划，也是指导长株潭都市圈当前和今后一个时期同城化高质量发展的纲领性文件。

规划突出一体化、同城化发展，明确了一体化优化都市圈发展布局、推动基础设施互联互通、打造科技创新产业体系、推动生态环境共保共治、推动公共服务共建共享、推进高标准市场体系建设等六大任务。其中的“六个一体化”可概括为：一体化优化都市圈发展布局、一体化推动基础设施互联互通、一体化打造科技创新产业体系、一体化推动生态环境共保共治、一体化推动公共服务共建共享和一体化推进高标准市场体系建设。

在一体化优化都市圈发展布局方面，规划强调进一步优化长株潭空间布局，强化长沙市龙头带动作用，发挥株洲市、湘潭市比较优势，共同构筑优势互补、高质量发展的区域格局。促进大中小城市和小城镇协调发展，优化都市圈空间结构，促进城乡融合发展和乡村振兴，

促进城乡要素双向自由流动。取消除长沙市市区外其他地区落户限制，探索长株潭都市圈内城市户籍准入年限同城化累计互认和户口通迁。

本着发挥长株潭都市圈区位优势，坚持优化提升、适度超前的原则，长株潭都市圈将统筹铁、公、水、空等重大交通基础设施和物流、能源、水利网络建设，构建连接东西、贯通南北，对外多路畅通、对内高效互联的综合立体交通体系，着力建设全国性综合交通物流枢纽。

规划提出，打造轨道上的长株潭。加快建设渝长厦高铁常益长段、长赣段，推动呼南高铁顺畅转换连接长株潭，研究长株潭对接长三角、山东半岛的高铁新通道，逐步打造长株潭高铁枢纽和国际铁路枢纽。充分利用既有铁路富余能力开行城际列车或市域（郊）列车，加快推动高铁与城际“零换乘”，规划建设常益长与武广高铁直通线等工程。进一步增加长株潭城际铁路小编组列车运行，加快推进“公交化”运营。

此次出台的规划着重提到，壮大先进制造产业集群。着力培育以工程机械、轨道交通、航空航天为主的世界级高端装备智能制造产业集群。积极推动产业差异化发展，长沙市以装备制造、电子信息、生物医药为主导，建设“创新谷”；株洲市以轨道交通、航空航天、新能源汽车为主导，建设“动力谷”；湘潭市以智能装备、汽车及零部件、钢材精深加工为主导，建设“智造谷”。

按照规划描绘的美好蓝图，到 2035 年，长株潭同城化发展格局将全面形成，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，基础设施互联互通全面实现，人民生活更为富裕，现代社会治理格局基本形成，辐射力和引领力大幅提升，成为独具特色、富有魅力的现代化都市圈。

（来源：《中国商报》）

◆ 世界先进城市群同城化一体化的经验借鉴

我国都市圈建设与先进地区或发达国家相比，总体上还属落后，可以从国际都市圈规划和治理实践中汲取诸多成熟经验，在我国现代化都市圈培育过程中选择借鉴。

第一，规范标准的都市圈界定及统计制度。由于国外都市圈发展时间较早，各个国家针对都市圈的划定，长时间积累形成一套划定的标准。主要包括三个环节：一是选取合适的行政区划层级作为基本考察单元；二是选用合适的测度指标和识别标准如人口规模与人口密度的指标界定都市区核心区域；三是通过通勤率与居住率等指标体系界定都市经济区的外围区域。而我国由于都市圈发展起步的时间较晚，国内针对都市圈划定的研究，主要集中在中心城市与外围地区的紧密联系度上，尚未形成统一划定的标准体系。

第二，树立都市圈在国土空间规划中的权威性。日本都市圈在国土规划中占有重要位置，日本大体上被划分为 8 个都市圈，包括以东京、名古屋和大阪为中心的首都圈、中部圈和近畿圈三大都市圈。每个都市圈都有自己的区域规划，旨在协调城市化发展。英国在 1944 年启动伦敦市和伦敦郡规划，计划建设四个同心圈，分别是城市内环、郊区环、绿带环、乡村外环；1946 年颁布《新城法》，开启了新城建设运动，在以伦敦为中心的 50 公里半径内建设卫星城，以解决城市人口集中、住房条件拥挤、工业发展用地紧缺等问题；1997 年制定了大伦敦战略规划，提出以强大的经济、高水准的生活质量、可持续发展的未来、为所有人提供机遇作为都市圈发展指导思想。由此实现了以伦敦辐射带动周边城市及小城镇的发展，以先进生产服务业提升周边主要城市特色，强化了伦敦作为世界城市的作用和地位。

第三，制定前瞻性、动态化的都市圈规划。日本首都圈是以政府为主导积极推动都市圈规划建设，每十年修订一次，根据国际背景、战略要求、历史变迁，做出调整和完善。在规划理念上从硬性控制到

柔化管理；城市空间结构由单中心向多中心、圈层结构向网络结构转变。英国通过大伦敦规划，将伦敦周围较大的地域作为整体规划考虑的范围。伦敦管理局对 2004—2016 年不同时期的社会、经济、环境、交通等问题进行分析并有效应对。韩国通过三次首都圈整備计划，不断调整规划目标和策略，从抑制过度集中、提高首都圈竞争力的单一目标向提高首都圈竞争力、促进地方发展和生活改善的多目标转变，从都市圈管理向都市圈治理转变。

第四，制定严谨的规划实施机制与立法保障。日本颁布《首都圈整備法》等法律法规，保证首都圈规划实施机构的建立、相关税收和资金政策的法律保障。自 20 世纪 50 年代开始，日本政府先后制定了《首都圈整備法》等数十项相关法律，其中包括指导和规范项目建设的《城市规划法》《建筑基准法》《土地基本法》，以及与上述法律配套的相关法规和技术标准，以及保证首都圈规划实施机构的建立、相关税收和资金政策的法律法规，有力地保证了首都圈规划和建设的严肃性和权威性。英国的《大伦敦政府法》、韩国的《首都圈整備计划法》等法律法规也都保障了本国制定和实施都市圈发展政策的连续性。

第五，构建跨行政区划的管理体系。日本、英国、韩国等国家成立首都建设委员会、伦敦都市圈政治领导小组、首都圈整備委员会等机构，负责协调都市圈内跨行政区的建设；针对解决都市圈内的交通、环境、基础设施等问题，成立协调专门问题的横向组织；并设立专门的金融机构，保证跨行政区的大型基础设施的建设资金。

第六，搭建常态化、制度化的协同治理机制。伦敦都市圈协同治理机制分为伦敦都市圈地方政府峰会、伦敦都市圈政治领导小组和战略空间规划官员联络小组。伦敦都市圈地方政府峰会（每年举办一次），为峰会下辖的常任制的政治领导小组的活动提供战略指引并授权。政治领导小组每年开会 2-3 次，主要职能是更具体地处理峰会确认的重大事项、发起、指导和共商泛东南区域的战略合作活动，确认参与大

伦敦规划的渠道。战略空间规划官员联络小组每年至少开会 4 次，并开辟专门跨域协同治理网站，发布相关法律、政策、各峰会会议文件、相关新闻。

（来源：上海城市规划杂志）

➤ 美国东北部大西洋沿岸城市群

美国东北部大西洋沿岸城市群是世界六大城市群之一，被公认是综合实力最强的城市群。它以纽约为中心，包含波士顿、费城、巴尔的摩和华盛顿等主要城市。

美国东北部大西洋沿岸城市群规模：纽约距城市群北端的波士顿约 350 公里，距城市群南端的华盛顿约 370 公里。城市群占地 13.8 万平方公里，占美国总面积的 1.5%。

2015 年，城市群总人口达到 5345 万，占美国总人口的 17%，预计 2025 年人口将达到 5840 万，2050 年人口达到 7080 万。2016 年，城市群 GDP 达到 4 万亿美元（约合人民币 26 万亿元），占全美 GDP 的比例超过 20%。

城市群占美国总人口的 20%；制造业产值占全美的 70%，城市化水平达到 90% 以上，是世界最大的金融中心。

美国东北部大西洋沿岸城市群的城镇体系呈金字塔型结构，城市群的增长由纽约、波士顿、费城、巴尔的摩、华盛顿等中心城市逐渐向外辐射和扩张，并且出现了纽瓦克、卡姆登、安纳波利斯等次级中心城市，各等级城市相互交织构成该城市群的城市网络。

美国美中企业商会会长孙文铁认为，美国东北部大西洋沿岸城市群最为典型的是核心带动、圈层协同。城市群一词重点在“群”，但“五指尚有长短”，如何补短板接长板，错位发展，就是各成员需要好好琢磨的问题。在美国东北部大西洋沿岸城市群内，城市之间形成了政府、中介组织和市场“三元”主体协调机制，充分发挥政府引导、行业指导和市场竞争的多重作用，协同效率大大提升。“举个最简单

的例子，比如华盛顿作为美国政治中心，同时在国际经济中也发挥着重要影响。全球性金融机构，如世界银行、国际货币基金组织和美洲发展银行的总部均位于华盛顿。巴尔的摩市区与华盛顿特区接近，使得它承接了很多联邦开支和政府采购合同，国防工业在巴尔的摩有了很大发展。”世界级的城市群，并非世界级的城市简单叠加，而是从政策、行业、市场三个维度，实现自下而上与自上而下的高度结合，使要素自由流动，进而满足各地不同的利益诉求。理想状态下，各个城市应该在整体产业链、价值链上，分工协作，有的从前面拉，有的在后面推，大家一起齐心协力往上走。

（来源：网易新闻、宁波日报）

➤ 欧洲西北部城市群

欧洲西北部城市群，由大巴黎地区城市群、莱茵-鲁尔城市群、荷兰-比利时城市群时所组成。重要代表城市有：法国的巴黎、荷兰的阿姆斯特丹、荷兰的鹿特丹、荷兰的海牙、比利时的安特卫普、比利时的布鲁塞尔、德国的科隆等集聚了4个国家40座10万以上人口城市，总面积14.5万平方公里，总人口4600万，内含法国的巴黎—鲁昂—阿费尔城市圈、德国的莱茵—鲁尔城市圈、荷兰的兰斯塔德城市圈以及比利时的安特卫普城市圈。

西北欧城市群，虽然保持着N中心的城镇结构，但中心城市之间的职能分工非常明确，等级结构十分合理，在人口与空间规模上井然有序。值得一提的是，由于地理位置相近、经济联系十分紧密，大巴黎地区城市群、莱茵-鲁尔城市群、荷兰-比利时城市群在空间上不断绵延，已融合为超大型的世界级城市群。

欧洲西北部城市群的塞纳河与莱茵河是欧洲经济发源地。巴黎也是以塞纳河的西堤岛和河两岸为发展起源。塞纳河两岸集中了巴黎的古建筑群、博物馆和众多休闲场所。

旅德浙江华人联合总会常务副会长张志远认为，西北区城市群的

整合的是从打造世界级港口群开始。欧洲大陆的兴起曾让西欧地区成为世界经济增长中心。其中，以鹿特丹为首的沿岸港口，以其卓越的海运通达性、强大的多式联运能力以及一体化的发展机制，极大地强化了所在城市群的世界竞争力。德国去年 10 月北莱茵-威斯特法伦州（北威州）就和鹿特丹港务局启动双方港口协议谈判，将共同致力于进一步优化欧洲最大港口与德国腹地之间的物流连接。

（来源：网易新闻、宁波日报）

【线索选登】

◆ “露营经济”催生的文旅消费新业态

事由：

“五一”小长假期，朋友圈等社交平台出现“露营”刷屏，由露营衍生出的“露营经济”逐渐火爆。就在 4 月 18 日，以露营帐篷为主营业务的牧高笛股价涨停，而这已是该股近一年来第八次涨停，凸显了露营经济的火爆。

《2021Z 世代露营式社交白皮书》显示，在当前的露营群体中，“95 后”占比最高，约占总人数的 32.8%。在生活方式平台小红书上发现，关于“露营”的笔记总量目前已超过 107 万篇。而携程最新发布的《春季出行趋势报告》显示，近期，携程站内露营产品搜索量环比增长超过 80%；3 月-4 月出行的露营产品预订火热，预订量环比增长 120%，其中，亲子出游占比 45%。在“什么值得买”数据，三八节大促期间，“露营”关键词商品 GMV 同比增长 83%。

据天眼查检索发现，国内目前有近 4.6 万家露营相关企业，近三年露营相关企业注册总量持续猛涨，近半数的企业成立在 1 年以内。以工商登记为准，2019 年、2020 年、2021 年分别新增注册超过 3000 家、8200 家、20000 家露营相关企业，2021 年新增注册露营相关企

业同比增长 144%。其中，广东露营相关企业数量超过 3300 家。

问题点：

- 1.露营经济作为消费升级的一种现象，起步阶段如何规范发展；
- 2.以露营经济为代表的文旅新业态，如何将产业链做长；
- 3.露营经济如何与乡村振兴、文化旅游深度融合的问题。

◆ 中小微企业的技术创新问题

事由：

目前的社会越来越向高科技方向发展，对企业的技术要求也越来越高。科技创新需要人才和技术的储备以及持续的投入，任何企业既要经营又要科技创新，难度很大。有网友留言称，完全期望企业自己建立完整的科技创新体系是不现实的。同时，大量具有雄厚科研实力的高校和科研院所与企业分离，这会导致科研与市场脱钩，科研人员用不上劲。

问题点：

- 1.建立科企对接平台，让企业出题、科研机构答卷的机制，解决“卡脖子”问题；
- 2.企业与科研机构之间知识产权带来的权益分配问题。

(根据信息征集整理)

【工作动态】

◆ 省政协提案委召开 2022 年第一次全体会议

4 月 28 日下午，省政协提案委员会在机关召开 2022 年第一次全体委员会议。省政协副主席张少康、温国辉出席会议并讲话。

会议传达学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和中央有关文件

精神，审议通过《省政协提案委员会 2022 年工作计划》（稿），通报 2022 年省委省政府领导督办省政协重点提案、省政协主席会议督办重点提案和省政协各专门委员会督办专题提案遴选情况。

温国辉副主席充分肯定提案委员会 2021 年的工作成效和委员们发挥的积极作用，对委员会的工作提出三点要求：一是加强学习，不断提高参政议政水平。始终把理论武装摆在首位，强化思想引领，提高政治站位，深刻领悟“两个确立”决定性意义，增强做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉，切实把握“五个必由之路”的内涵精髓。二是守正创新，推动提案工作提质增效。牢固树立质量意识，切实把提高提案工作质量摆在更加突出的位置，坚持提高提案质量、办理质量、服务质量同向发力、整体推进，全面提升提案工作水平。三是强化责任担当，充分发挥委员主体作用。深入贯彻落实汪洋主席在全国两会闭幕会上的讲话精神，认真贯彻落实王荣主席提出的交好收官之年“委员作业”的指示精神，交出一份 5 年期的合格答卷。

张少康副主席指出，提案工作是人民政协一项历史悠久、特色鲜明、影响深远的全局性、经常性工作，要认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，积极推动提案工作提质增效。一是坚持中国共产党的领导，筑牢提案工作的根本政治保证。始终坚持正确政治方向，广泛凝心聚力，更好发挥提案工作在服务全面建设社会主义现代化国家中的作用。二是坚持以人民为中心，更好践行人民政协为人民的价值追求。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为提案工作的出发点和落脚点。三是坚持双向发力，把建言资政和凝聚共识作为提案工作的重要着力点。要结合实际，健全把凝聚共识寓于提案工作之中的制度机制，以协商聚共识、以共识固团结。

提案委员会主任景李虎主持会议，省政协副主席赖南辉，提案委员会副主任林应武、潘享清，专职副主任熊水龙及提案委员会部分委员出席会议。

◆ 汕头市政协提案委召开全体会议

3月21日，政协第十四届汕头市委员会提案委员会召开第一次全体会议，会议传达学习习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神，传达学习省、市干部大会和市政协主席会议等有关会议精神，研究部署本年度市政协提案委有关工作。市政协副主席、提案委主任黄立飞主持会议并讲话。

会上，提案委委员围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神进行了深入研讨，市政协提案委副主任、全国人大代表黄炳章向与会人员传达了全国两会有关精神，分享了参加全国两会的亲身体会和感想感悟。会议气氛热烈，委员们围绕市政协提案委新一年工作思路积极建言、贡献智慧，对进一步加强和改进市政协提案工作逐一提出思考和建议，充分展现了提案委委员履职风采。

会议指出，要切实提高政治站位，准确把握人民政协赋予提案工作的职责使命，弘扬优良传统，坚持守正创新，立足提案、服务全局，努力推动提案工作再上新台阶。要强化提案委委员使命担当，努力做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力，干干净净履职、踏踏实实尽责，树立政协委员良好形象，赢得人民群众信任。要认真履职尽责，落实好提案交办、跟踪督办、履职协商、提案宣传、交流联系等工作，严格把关、认真研究、做好协调，确保立案提案件件有着落，充分发挥媒体监督作用，展示提案办理成果，扩大政协提案工作社会影响力。要不断加强自身建设，推动提案工作规范化发展，进一步加强提案工作制度建设和信息化建设，进一步完善提案工作机制，以高质量提案工作助力汕头经济社会高质量发展。

◆ 东莞市政协召开提案办理协商座谈会

为进一步推动政协提案办理协商工作，5月19日下午，市政协召开“加快推进东莞市中小学校心理健康服务能力建设”提案办理协商座谈会，市政协副主席蒋小莺主持。

据介绍，随着东莞市经济社会快速发展，青少年心理健康问题发生率和精神障碍患病率逐渐上升，已成为我市重要的教育和公共卫生问题。当前，在中小学校加强心理健康教育的重要性、紧迫性日益凸显。会上，相关提案者、专家学者与市委宣传部、市教育局、市卫生健康局、团市委、市妇联等提案承办单位有关负责人在现场热烈互动，围绕我市中小学校心理健康服务能力建设问题面对面协商，深入交换意见和建议，进一步增进共识。

蒋小莺表示，青少年的心理健康教育，关系青少年成长成才，关系到社会和家庭和谐幸福。要高度重视中小学生学习心理健康教育，将其作为学生教育工作的重要内容，多措并举，科学施策，帮助学生形成积极健康的人格和良好的心理品质。要加强顶层设计，构建心理健康教育长效机制，督促各校加强制度建设、课程建设、场所建设和队伍建设，建立学生心理健康的测评、辅导、应急、善后、跟踪体系，健全全面的学生心理健康档案，定期开展学生心理筛查评估，建立心理预警名单，及时疏导干预。要整合资源，以镇（街）为单位，整合本区域的心理健康服务资源，为所在区域的中小学生学习及家长提供切实的心理援助服务，共同为青少年心理健康成长服务。

◆ 肇庆市政协召开提案审查立案工作会议

3月9日，肇庆市政协提案法制委在端州区翔宇大厦委员工作室召开2022年提案审查立案工作会议，对市政协十二届一次会议以来征集到的提案进行审查立案。会议由提案法制委主任吴晓荣主持，市

政协副主席何健浩出席会议。

截至目前,共收到提案 264 件,提案内容涉及肇庆市经济、政治、文化、社会和生态文明建设等方面。经提案法制委审查,予以立案的提案 174 件,占提案总数 65.9%;转作建议的提案 90 件,占提案总数 34.1%。立案情况将报送市政协主席会议进行审议。