

提案工作研究参考

2022年第5期(总第25期)

7月6日



本期主题

关于建设粤闽赣苏区
改革试验区，推动中央苏
区县融入发展大局的提案

内容导读

◆ 广东：推动老区苏区全面振兴发展

省委、省政府坚决贯彻落实总书记、党中央决策部署，推动老区苏区振兴发展朝着“一年一变化、三年见到明显成效、五年实现大的提升”的目标迈出坚实步伐

◆ 特殊类型地区“十四五”发展路径

◆ 广东“土十条”助力老区苏区和民族地区发展

◆ 半月谈：广东用心用情用功推动老区振兴发展

◆ 广东省老区苏区发展进入“快车道”

◆ 红色景区凭“实力”圈粉无数

红色旅游的年轻化趋势越发明显，各个年龄段游客都可以通过红色旅游找到自己需要的旅行体验

◆ “蕉岭先行区”建设步伐加快

广东省政协提案委员会
广东省政协提案工作研究会

主办

目 录

【政策】	1
◆ 中央相关政策文件	1
◆ 广东相关政策文件	3
◆ 全国主要省份的相关政策	7
【现状】	8
◆ 特殊类型地区“十四五”发展路径	8
◆ 广东:推动老区苏区全面振兴发展	10
◆ 广东省发改委:积极培育老区发展新动能	12
◆ 广东“土十条”助力老区苏区和民族地区发展	20
◆ 半月谈:广东用心用情用力推动老区振兴发展	21
◆ 广东省老区苏区发展进入“快车道”	24
◆ 广东5年新增210亿支持老区苏区	26
◆ 红色景区凭“实力”圈粉无数	28
◆ “蕉岭先行区”建设步伐加快	30
◆ 专家对推进老区建设发展的建议	32
【问题】	33
◆ 政协委员反映的我省原中央苏区县区域发展存在的问题	33
【经验】	34
◆ 加快老区发展的地方经验	34
【线索选登】	40
◆ 消费补贴的问题	40
◆ 推动跨境电商高质量增长的问题	40
【工作动态】	41
◆ 阳江市政协提案委开展“加大制造业投资,增强工业发展后劲”专题调研	41
◆ 湛江市政协召开重点提案和市领导督办提案的工作会议	42

党的十八大以来，习近平总书记的“红色足迹”遍及各个革命老区。总书记叮嘱，“要把革命老区建设得更好”“让老区人民都过上幸福美满的日子”。粤闽赣三省连接成片苏区是原中央苏区所在。粤闽赣苏区跟全国其他革命老区一样，在各省发展中处在落后位置。党的十八大以来，党中央、国务院出台了一系列支持革命老区振兴发展的政策文件，2020 年底，革命老区中的 358 个贫困县全部摘帽，贫困人口全部脱贫，如期打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2021 年，国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，批复《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，明确了全国 12 个革命老区规划范围和 20 个革命老区重点城市，新时代支持革命老区振兴发展的政策举措陆续出台，新时代支持革命老区振兴发展的政策体系初步建立。

加快革命老区振兴发展，培育内生发展动力是主攻方向。党的十八大以来，革命老区特色优势产业培育壮大，经济质量效益和核心竞争力不断提升，发展新动能澎湃涌动。补齐公共服务短板，增进革命老区人民福祉。党的十八大以来，各地区各部门着力健全基本公共服务体系，改善人民生活品质，提高社会治理水平，繁荣发展红色文化，促进人与自然和谐共生，让革命老区人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3 号）

发布时间：2021 年 2 月 20 日

简介：《意见》提出，到 2025 年，革命老区脱贫攻坚成果全面

巩固拓展，乡村振兴和新型城镇化建设取得明显进展，基础设施和基本公共服务进一步改善，居民收入增长幅度高于全国平均水平，对内对外开放合作水平显著提高，红色文化影响力明显增强，生态环境质量持续改善。将支持革命老区振兴发展纳入国家重大区域战略和经济区、城市群、都市圈相关规划并放在突出重要位置，加强革命老区与中心城市、城市群合作，共同探索生态、交通、产业、园区等多领域合作机制。支持赣南等原中央苏区和海陆丰革命老区深度参与粤港澳大湾区建设，支持赣州、龙岩与粤港澳大湾区共建产业合作试验区。

（2）国务院《关于同意建设赣州、闽西革命老区高质量发展示范区的批复》（国函〔2022〕20号）

发布时间：2022年3月15日

简介：该批复发给江西省、福建省和国家发改委。《批复》指出，同意建设赣州、闽西革命老区高质量发展示范区。示范区建设方案由国家发展改革委印发，并会同有关部门和地方组织实施。落实好新时代中央国家机关及有关单位对口支援赣南等原中央苏区工作方案，协调上海市、广州市、深圳市等有关地区加强与三明市、龙岩市、赣州市的对口合作。充分发挥支持赣南等原中央苏区振兴发展部际联席会议制度作用，及时协调解决重要问题，为示范区建设营造良好环境。

（3）国家发展改革委印发《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》的通知（发改振兴〔2022〕424号）

发布时间：2022年3月17日

简介：《建设方案》明确到2025年，闽西革命老区人均地区生产总值和居民人均可支配收入等经济指标位居全国革命老区前列，增长潜力充分发挥，生态文明建设取得重大进展，乡村振兴和新型城镇化建设取得明显成效，继续探索引领林改、医改等改革创新，在革命老区高质量发展上形成一批可复制可推广的典型经验做法。

（4）国家发展改革委等部门关于印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知（发改

振兴〔2021〕1619号）

发布时间：2021年11月22日

简介：《方案》指出，“十四五”时期，聚焦重点区域、重点领域、重点人群，支持革命老区全面巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴，有利于把革命老区建设得更好、让老区人民过上更好生活，逐步实现共同富裕目标，有利于扎实推进农业农村现代化，促进新型城镇化高质量发展。支持赣闽粤、大别山、湘赣边、海陆丰、琼崖、浙西南、沂蒙、太行等东中部革命老区所在省份，自主选择一部分经济发展基础薄弱的县作为省级乡村振兴重点帮扶县。支持六安、黄冈、汕尾等城市加强与省会城市的对接协作，加强与都市圈协调联动。支持福建长汀、广东海丰、陕西富平等全国县城建设示范地区建设。

◆ 广东相关政策文件

（1）中共广东省委 广东省人民政府《关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的意见》（粤发〔2021〕15号）

发布时间：2021年8月8日

简介：《意见》明确指出，一是对重点老区苏区的24个县(市、区)。中央及省委省政府已明确的政策全部兑现，并加大支持力度。增加的政策主要有：专项财力补助由每年每县3000万元提高到4000万元；扩大重大项目资本金免除当地出资责任的领域，由国铁干线、省管高速公路扩大到机场、港口、码头、水利工程、生态环境保护等重大项目；设立老区苏区发展专项奖补资金，以重点老区苏区企业所得税省级分成部分为参考进行奖补；优先安排建设项目用地指标，对单独选址公益类项目购买省级持有的水田指标设立每亩30万元的保护价等。二是对其他老区的45个县（市、区）。每年每县新增安排1000万元的专项财力补助。三是对所有老区苏区。在现有政策框架内倾斜支持，并支持将自然条件好的地块优先纳入省垦造水田计划，

在拆旧复垦指标分配时向老区苏区倾斜。

(2) 《广东省促进革命老区发展条例》

(2019 年 11 月 29 日广东省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

发布时间：2019 年 11 月 29 日

简介：省人民政府应当加强对促进革命老区发展工作的领导，将革命老区发展纳入国民经济和社会发展规划和年度计划，制定促进革命老区发展政策，建立革命老区发展协调保障机制，统筹解决革命老区发展中的重大问题。

地级以上市、县级人民政府应当履行促进革命老区发展主体责任，建立健全革命老区发展的工作机制，制定本地区革命老区发展的政策措施，整合各类资源，组织动员各方力量促进革命老区发展。

(3) 2022 年广东省人民政府工作报告

发布时间：2022 年 1 月 20 日

简介：《报告》提出，省财政 5 年新增 210 亿元支持老区苏区振兴发展，对落地老区苏区的中央预算内投资项目同步予以支持。推动老区苏区重大基础设施建设，畅通县城与高速公路、工业园区、景点景区之间的连接线路。推动老区苏区产业提质增效，鼓励省属企业、民营企业投资带动发展，支持梅州、汕尾创建革命老区高质量发展示范区。

(4) 广东省人民政府《关于海陆丰革命老区振兴发展规划的批复》（粤府函〔2018〕298 号）

发布时间：2018 年 9 月 4 日

简介：《意见》提出大力实施区域协调发展战略和乡村振兴战略，以改变老区落后面貌和提高老区人民生活水平为目标，着力补齐基础设施短板，着力推动产业转型升级，着力加强生态文明建设，着力解决民生领域突出问题，进一步加大扶持力度，不断增强老区自我发展能力，努力探索老区振兴发展、绿色发展、持续发展的新路径，推动

老区与全省同步全面建成小康社会，增强老区人民的获得感、幸福感。

（5）《广东省关于进一步提升革命老区和原中央苏区公共文化服务水平三年行动计划（2020-2022 年）》（粤府函〔2018〕289 号）

发布时间：2018 年 8 月 23 日

简介：《意见》明确，按照“一年一变化、三年见到明显成效”的工作要求，坚持“抓重点、补短板、强弱项”的工作思路，借力精准扶贫、乡村振兴和文化强省建设，完善老区苏区公共文化设施网络，推进基本公共文化服务均等化，加强公共文化服务体制机制改革创新，大力传承弘扬岭南优秀传统文化，有效增强发展活力，推动老区苏区公共文化服务高质量发展，助力我省全面建成小康社会。

（6）中共广东省委宣传部、省文化和旅游厅关于印发《广东省加快推进文化和旅游融合发展三年行动计划（2020-2022 年）》与《广东省关于进一步提升革命老区和原中央苏区公共文化服务水平三年行动计划（2020-2022 年）》的通知

发布时间：2020 年 1 月 19 日

简介：《行动计划》提出，到 2022 年把文化和旅游业建设成为资源配置更合理、产品供给更丰富、公共服务更完善、产业实力更强劲、交流合作更深入、品牌形象更突出的全省战略性支柱产业，成为全省社会主义精神文明建设的重要支撑、物质文明建设的重要支柱，把我省初步建设成为社会主义先进文化广为弘扬、文化和旅游深度融合的世界级文化旅游目的地。

表 1：广东部分地市推进老区建设的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
韶 关	2016 年 8 月 30 日	韶关市人民政府办公室印发《关于支持原中央苏区县南雄市县域经济加快发展的	加强对南雄市总体规划、中心镇总体规划和名镇名村示范村、古村落保护、村庄整治等相关规划的指导，提升南雄市城乡规划建设管理水平将省下达的中心镇、传统村落和乡村历史建筑保护、特色（宜居）村庄、省级

地区	时间	文件	主要内容
		若干政策措施 (试行)》的通知(韶府办〔2016〕63号)	试点村等专项规划和保护经费,适当向革命老区和边远山区倾斜。支持南雄市积极争取市级配套有关专项规划经费,加大对南雄市城乡规划编制扶持力度。
梅州	2022年1月18日	梅州市人民政府 广东省工业和信息化厅《关于建立加快梅州苏区工业振兴发展联席会议制度的通知》(梅市府函〔2022〕16号)	省市联动共同推进梅州苏区以先进制造业为主体的实体经济发展,加快推动传统产业转型升级、积极培育新兴产业,构建现代产业体系,协调解决梅州市工业经济运行和重大项目建设中遇到的问题和困难,打造绿色发展梅州样板,为全省提供新时代老区苏区振兴发展的试点经验和示范引领。
惠州	2019年1月30日	关于印发《惠州市贯彻落实<海陆丰革命老区振兴发展规划>实施方案(2018-2025年)》的通知(惠市发改〔2019〕26号)	围绕建设海陆丰革命老区振兴发展示范区、陆海统筹生态文明示范区、现代产业基地、休闲文化旅游示范区的发展目标,全面落实《振兴发展规划》八大任务,努力构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局,切实推进我市老区振兴发展。
江门	2021年12月30日	江门市人民政府 关于印发《江门市推动革命老区振兴发展实施意见》的通知(江府〔2019〕31号)	按照省构建“一核一带一区”和市加快构建“三区并进”区域发展新格局的要求,加大扶持力度,完善政策支撑体系,补齐民生领域短板,提升发展内生动力,建立促进革命老区振兴发展的长效机制。

◆ 全国主要省份的相关政策

表 2：全国主要省份的相关政策

地区	时间	文件	主要内容
江西	2021 年 4 月 21 日	中共江西省委、江西省人民政府《关于新时代进一步推动江西革命老区振兴发展的实施意见》（赣发〔2021〕12 号）	巩固拓展脱贫攻坚成果；加快发展现代农业；大力推进美丽乡村建设，夯实高质量发展基础；完善综合立体交通网络；建设安全有效水利工程；构筑安全稳定可靠能源保障体系；促进城镇协调发展筑牢绿色生态屏障；提升生态环境质量；促进绿色转型发展；增进老区人民福祉；提升公共服务质量。
福建	2022 年 1 月 27 日	省政府《关于印发新时代进一步推动福建革命老区振兴发展实施方案的通知》（闽政〔2022〕3 号）	到 2025 年，革命老区经济实现持续健康发展，脱贫攻坚成果全面巩固拓展，乡村振兴全面推进，以人为核心的新型城镇化取得明显进展，居民收入增长和经济增长基本同步，红色文化影响力显著提升，民生福祉保障力持续增强，教育、卫生、体育等公共服务设施实现更广覆盖，基本公共服务均等化水平明显提高。
	2022 年 2 月 16 日	福建省“十四五”老区苏区振兴发展专项规划	规划以原中央苏区、闽东苏区为重点，协同推进福建革命老区发展。全方位推进高质量发展超越迈出重要步伐。经济发展潜力充分发挥，红色文化影响力显著提升，民生福祉保障力持续增强，生态环境吸引力更加凸显。
陕西	2021 年 8 月 12 日	陕西省人民政府关于印发《新时代支持革命老区振	到 2025 年，革命老区地区生产总值和居民人均可支配收入增速基本达到全省平均水平，老区内生发展动力显著提升，红色文化

地区	时间	文件	主要内容
		兴发展若干措施》的通知	影响力明显增强，生态环境质量持续改善；到 2035 年，革命老区与全国同步基本实现社会主义现代化，逐步实现共同富裕。

【现状】

◆ 特殊类型地区“十四五”发展路径

日前，国家发展改革委有关负责同志就《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》(以下简称《规划》)有关情况答记者问时表示，支持特殊类型地区行政区划改革，大力支持特殊类型地区培育发展特色产业园区。

据《规划》，特殊类型地区包括以脱贫地区为重点的欠发达地区和革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市等。

构建新时代支持振兴“1+N”政策体系

国家发展改革委有关负责同志表示，《规划》明确了“十四五”时期支持特殊类型地区振兴的保障措施和政策支撑体系，要求加强组织领导，落实职责分工，鼓励各方参与，形成推进特殊类型地区振兴的强大合力。

一是明确了一批支持政策。《规划》提出，要完善资金支持政策，加大土地政策支持力度，强化人才就业扶持政策，支持特殊类型地区行政区划改革，重点支持改善基础设施和基本公共服务。

二是明确了一批试点示范和重点园区。《规划》提出，要大力支持特殊类型地区培育发展特色产业园区，积极支持欠发达地区、革命老区积极承接产业转移，支持资源型城市发展接续替代产业，加大力度支持产业转型升级示范区建设。

三是明确了长效工作机制。《规划》明确，实施国家区域协调发

展战略和区域重大战略、编制区域规划和专项规划、制定区域政策和协调重大区际利益关系等过程中，要统筹支持特殊类型地区振兴发展。

此外《规划》提出，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，继续依托赣南等原中央苏区振兴、生态保护补偿、采煤沉陷区综合治理等部际联席会议制度，统筹推进重大事项。

统筹支持试点示范与重点园区建设

推进产业转型升级示范。健全支持产业转型升级示范区高质量发展的政策措施，统筹支持产业结构调整、城市更新改造、绿色低碳转型，继续做好年度评估，继续对真抓实干成效明显的老工业基地给予督查激励，继续安排中央预算内投资支持符合条件的项目建设。

支持产业转型升级示范区培育壮大市场主体，在装备制造、新材料、新能源、汽车和新能源汽车、电子信息等领域建设一批特色鲜明竞争力强的产业园区和产业集群。支持徐州、洛阳、襄阳、长治等城市建设省域副中心城市，支持唐山、淄博、铜陵、韶关、自贡等城市融入重点城市群和区域重大战略，支持沈阳、长春、大连等城市全域整体推进老工业基地振兴发展。支持河北正定等 20 个县城产业转型升级示范园区建设。

有序建设开放合作园区。继续支持中德（沈阳）高端装备制造产业园、中韩（长春）国际合作示范区、中英（大连）先进制造产业园等建设，鼓励有条件地区推进中欧创新交流合作，支持符合条件的地区新建一批对外开放合作园区，鼓励开展产业转型升级、智慧园区建设、工矿废弃地治理、技术技能人才培养国际合作。

培育发展特色产业园区。完善产业结构调整指导目录，支持特殊类型地区优势产业发展，推动跨区域产业转移对接、基础设施互通、生态环保合作，促进跨行政区和不同类型区域衔接融合互动。支持多省交界地区合作共建跨行政区产业园区，加大对湘赣边、川渝、闽粤、粤桂等合作区建设支持力度，探索区域合作新路径。支持老工业城市、资源型地区依托产业基础，积极承接发达地区、中心城市产业转移，

建设特色产业园区。

支持消费集聚区建设。支持在欠发达地区、革命老区、边境地区、资源型地区、老工业城市等改造建设一批地方特色街区、新型文化和旅游消费集聚区及配套设施等，因地制宜打造一批特色突出、设施齐全、功能完备、方便惠民的综合性消费平台，带动和促进特色消费发展。

附录 1（与广东相关）：革命老区重点城市

梅州（赣闽粤原中央苏区）：建设粤北地区区域性中心城市和综合交通枢纽，特色产业基地，红色旅游目的地。

附录 2（与广东相关）：革命老区特色优势产业

特色农林业：梅州柚子。

附录 3（与广东相关）：资源型地区接续替代产业培育发展重点
专业化产业集聚区：广东云浮信息技术应用创新产业园区。

附录 4（与广东相关）：产业转型升级示范区和县城产业转型升级示范园区

产业转型升级示范区：广东省韶关市。

县城产业转型升级示范园区：广东省东源县。

（来源：中新社）

◆ 广东：推动老区苏区全面振兴发展

2021 年 8 月 19 日，全省推动老区苏区全面振兴发展工作会议在广州召开。会议主要任务是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和关于老区苏区工作重要论述精神，总结我省推动老区苏区振兴发展情况，对新发展阶段工作任务进行再推动再部署再落实，奋力开创全省老区苏区全面振兴发展新局面。

省委书记李希在讲话中指出，党的十九大以来，省委、省政府坚

决贯彻落实总书记、党中央决策部署，推动老区苏区振兴发展朝着“一年一变化、三年见到明显成效、五年实现大的提升”的目标迈出坚实步伐。面向新征程，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于老区苏区工作重要论述精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力推动我省老区苏区全面振兴发展，把老区苏区建设得更好，让老区苏区人民过上更好生活。一要深化认识推动老区苏区全面振兴发展是我们必须坚定扛起的政治责任和历史责任。二要深化认识推动老区苏区全面振兴发展是实现共同富裕的必然要求。三要深化认识推动老区苏区全面振兴发展是打造新发展格局战略支点的内在需要。四要深化认识推动老区苏区全面振兴发展是广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的题中应有之义。

李希强调，要把握“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”和高质量发展重要要求，抓住重点、精准发力，推动我省老区苏区全面振兴发展取得新的更大成效。一要全力对接参与“双区”和两个合作区建设重大区域战略，为全面振兴发展注入强劲动能。强化改革动力传导、发展动力传导和交通基础设施联通，把巨大撬动效应转化为老区苏区高质量发展新动能。二要全力推动产业提质增效，为全面振兴发展塑造坚实支撑。积极发展与资源禀赋相适宜的产业，推动重点工业产业园改造升级，抓好创新基础建设、创新网络融入和高新区建设，进一步打响特色品牌，不断提升产业发展水平。三要全力推进乡村振兴，为全面振兴发展打牢基本盘。做好脱贫攻坚衔接文章、镇村协同文章、城乡融合文章，大力实施乡村建设行动，深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，更好巩固拓展脱贫成果，更好推进美丽宜居乡村建设，加快实现城乡互补、共同繁荣。四要全力提升民生保障水平，让父老乡亲共享全面振兴发展成果。抓好就业这个民生之本，抓好基本公共服务这个重大民生，抓好生态环境这个最普惠民生福祉，进一步改善群众生活品质，推动共同富裕取得实质性进展。五要全力传承弘扬红色文化，擦亮全面振兴发展的鲜明底色。把红色资源保护

作为基础性工程抓紧抓实，深化红色资源开发利用，强化红色资源教育功能，以史鉴今、教化育人，传承红色基因，赓续红色血脉。六要加强党的全面领导和党的建设，推动老区苏区各级党组织全面进步、全面过硬。

李希强调，要加强组织领导，完善政策机制，为老区苏区全面振兴发展提供有力保障。一是进一步压紧压实责任。老区苏区振兴发展领导小组要发挥统筹协调作用，成员单位要各司其职、各尽其责。老区苏区县（市、区）要切实负起主体责任，所在地级市要把老区苏区工作摆在重要位置，党政主要负责同志亲自上手亲自抓。珠三角各有关市要切实承担起对口帮扶责任，加大力量和资源投入，强化产业和民生帮扶。二是进一步强化政策支持。加强老区苏区政策与乡村振兴、对口帮扶政策等的统筹配套，打通政策落地“最后一公里”。三是进一步凝聚社会合力，共同把老区苏区建设得更加美好。

（来源：广东新闻联播）

◆ 广东省发改委：积极培育老区发展新动能

2021 年省发改委对省人大代表李海军《关于出台〈广东省促进革命老区发展条例〉实施细则的建议》中“关于‘基础设施、基本公共服务、产业发展、生态环境、红色资源保护和利用方面涉及在政策、资金、项目、人才、技术等方面对革命老区振兴发展给予优先或倾斜支持的工作，要求相关部门制定明确的工作规划、实施细则及倾斜力度’的建议”的回复

（一）关于政策制定方面。

省委省政府《关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的意见》（粤发〔2019〕11 号）和《广东省促进革命老区发展条例》实施以来，全省各相关部门坚决贯彻落实好各项保障措施，出台了一系列具体政策。如，修订了《广东省革命老区转移支付资金管理办法》，

出台了《关于实施老区苏区发展专项奖补政策的通知》等细化政策，推动各领域各项资金按要求细化明确、落实到位，为促进革命老区振兴发展提供了坚实的财政保障。出台了《广东省烈士纪念设施规划建设修缮管理维护实施方案》，对烈士纪念设施规划建设修缮管理维护利用等工作进行了规范。出台了《广东省加强文物保护利用改革行动计划》《广东省实施革命文物保护利用工程行动计划》，对革命文物的保护利用作了进一步的部署。印发《加快推进我省革命老区 and 原中央苏区红色旅游发展工作指引（2020-2022 年）》，指导各地通过出台红色旅游发展方案、推出红色旅游精品线路、举办红色旅游活动、提升红色旅游景区等措施，进一步加快发展红色旅游。制定《广东省关于进一步提升革命老区 and 原中央苏区公共文化服务水平三年行动计划（2020-2022 年）》，就推进革命老区公共文化基础设施建设、促进公共服务均等化明确具体措施。启动《广东省革命遗址保护条例》的起草立法工作，现已进入省司法厅征求有关单位意见的阶段。省工业和信息化厅还研究制定了《广东省工业和信息化厅关于贯彻落实全省推动老区苏区振兴发展的工作安排方案》，要求结合创新中心、5G 产业园、工业园区、信息基础设施建设等工作，加大对老区苏区产业发展的支持力度。出台抚恤补助对象提标文件，逐年提高“三属”、红军失散人员、“五老”人员抚恤和生活补助标准；对享受定期定量补助的抚恤优待对象中属于孤老的，增发不低于其定期定量补助标准的 30%。

（二）关于财政资金保障方面。

一是完善老区苏区财政补助政策。从 2019 年起，在中央补助的基础上，将重点老区苏区省专项财力补助提升至每年 4000 万元，其他老区苏区每年新增安排 1000 万元。其中，2020 年韶关市共获得老区苏区财力补助 1.5 亿元，较 2019 年增长 3%。

二是制定实施老区苏区发展专项奖补政策。从 2019 年起，以当年重点老区苏区县企业所得税省级分成部分为参考安排补助，支持老

区苏区招商引资、企业科技创新和技术改造等。

三是调整省级与市县共同财政事权的支出责任。从 2019 年起将义务教育、高中阶段教育等 9 项基本公共服务领域共同财政事权调整为统一分档和比例，省以上财政分担比例平均提高约 10 个百分点，对包含韶关、清远、肇庆、河源、惠州在内的各重点老区苏区县、少数民族地区县的补助比例达 100%，对北部生态发展区和东西两翼沿海经济带除第一档外的其他市县补助标准达 85%；同时，中央和省级支持中等职业教育发展的资金，按不低于其他地区 1.2 的系数安排至老区苏区，已严格落实对重点革命老区和困难地区的支持倾斜。

四是加大生态补偿力度。完善生态保护区财政补偿政策，对韶关市在内的生态保护区全覆盖，在 2019 年安排 67 亿元、增长 20%基础上，2020 年进一步加力，安排 73.7 亿元，再增长 10%；并探索建立省内横向生态补偿机制，珠三角核心区作为水质保护成果受益者向北部生态发展区优良水质保护区域进行补偿，补偿资金总规模达 3 亿元。

五是加快补齐公共文化支出短板。2020 年，对含革命老区在内的粤东西北各地市下达补齐人均公共文化支出短板资金共 97807 万元，在分配 2020 年省级财政资金时向革命老区倾斜，对未达标的 61 个县级公共图书馆、文化馆共安排 4880 万元补助（每馆补助标准为 80 万元，为非革命老区馆补助标准的 2 倍），对河源市源城区、梅州市梅江区、汕尾市城区等 7 个革命老区博物馆共安排 600 万元补助，大力支持革命老区提高公共文化服务能力。

（三）关于产业发展方面。

一是产业发展专项资金安排时予以倾斜。在下达地市省级先进装备制造业发展专项资金时，充分考虑老区苏区区域发展现状，降低粤东粤西粤北和老区苏区企业申报先进装备制造业发展专项资金的扶持门槛，加大对老区苏区的倾斜支持力度。省财政技术改造专项资金政策充分考虑区域发展现状，区分层次设置申报条件，将涵盖老区苏区的粤东粤西粤北地区企业项目申报设备奖励要求定为设备购置总

额不低于 200 万元，远低于珠三角地区设备购置总额不低于 500 万元的要求，扩大了老区苏区政策普惠面；将涵盖老区苏区的粤东粤西粤北地区由原来的按不超过新设备购置额 20% 予以奖励提高到按不超过新设备购置额 30% 予以奖励，高于珠三角地区按不超过新设备购置额 20% 予以奖励的比例，进一步加大了老区苏区支持力度。2019-2021 年省级技术改造资金支持我省老区苏区 688 个项目 168851.503 万元。其中 2019 年支持 99 个技术改造项目 22058.35 万元，2020 年支持 104 个技术改造项目 35742.043 万元，2021 年支持 485 个技术改造项目 111051.11 万元。

二是加快优势特色产业和产业生态化发展。积极推动新材料产业发展，向工业和信息化部推荐支持清远市先导薄膜材料（广东）有限公司 12 个项目申报 2020 年度重点新材料首批次应用保险保费补贴。支持烟草产业发展，2019 年协助广东中烟争取增加自产计划 1.5 万箱，全部用于梅州、韶关等老区烟厂生产；2020 年协助广东中烟向国家烟草局争取增量计划，获得的增量计划将投放梅州、韶关烟厂。推动生物医药产业发展，支持采芝林药业、华润三九、中国中药控股等企业在梅州、云浮、清远、韶关、茂名等地培育建设一批中药材产业化基地。推动绿色低碳发展，推进绿色制造体系建设，2019 年累计推动韶关、河源、梅州、汕尾、潮州 5 市创建绿色工厂 4 家、绿色设计产品 1 种、绿色园区 1 个，韶关、河源、梅州、汕尾、潮州 5 市完成清洁生产审核 190 家；截至 2020 年 9 月底老区苏区已全部完成国家下达的涉水行业实施清洁化改造任务；累计支持潮阳、潮南和普宁 3 个纺织印染环保综合处理中心基础设施建设财政资金 7.1 亿元，流域内纺织印染企业已陆续进驻投产。

三是积极培育发展新动能。开展年度制造业高质量发展综合评价试点工作，梅州市的 10 个省级以上工业园区和汕尾市全部规上制造业企业纳入评价试点。指导梅州、汕头、湛江、揭阳、潮州、韶关、惠州围绕当地特色产业建设省级制造业创新中心，其中 4 家创新中心

分别布局在韶关、汕头、潮州、揭阳等老区苏区地区。支持在老区苏区企业设立省级企业技术中心 229 家,其中 2019-2020 年认定 34 家。组织 2020 年超高清视频应用示范项目申报,遴选出首批示范项目 60 余个,其中位于老区苏区所在地市项目达 40 余个。大力推进数字经济发展,推荐韶关市 1 个项目入选工信部 2020 年大数据产业发展试点示范项目,汕头市 2 个项目、惠州市 3 个项目入选广东省大数据应用示范项目。支持工业电子商务发展,2020 年对老区苏区企业给予加 5 分的政策倾斜,梅州丰顺县有 1 家企业入选。支持工业互联网发展,截至 2020 年,工业互联网专项财政资金累计支持老区 and 原中央苏区 3.07 亿元,支持惠州中建钢构、TCL、宝钢湛江钢铁建设省 5G+ 工业互联网应用示范园区,推动揭阳揭东注塑日用品产业集群、汕头注塑玩具产业集群、湛江廉江小家电产业集群、肇庆国家高新区园区智慧用能服务等建设数字化转型试点,探索集群企业运用工业互联网技术整体数字化转型的创新路径。推动生产性服务业发展,2019 年推荐惠州市德赛西威工业设计中心获评为国家级工业设计中心,遴选认定了汕头市 4 家、韶关市 1 家、梅州市 9 家、惠州市 6 家省级工业设计中心,遴选推出韶关、河源、梅州、惠州、汕尾、潮州、揭阳各 1 条工业旅游精品线路,遴选推荐汕头、梅州、潮州 4 个项目申报第四批国家工业遗产。

四是大力支持民营中小企业。支持中小微企业融资,2019 年以来对老区苏区中小微企业发放各类补助资金共 4.25 亿元;发挥政府性融资担保机构作用,2019 年以来帮助老区苏区 1434 家中小企业共获得贷款 40.92 亿元;建立信贷风险补偿机制支持企业融资,通过在老区苏区建立的 3.04 亿元中小企业信贷风险补偿资金,引导金融机构加大对中小微企业的融资支持力度,2019 年以来帮助老区苏区 1993 家中小企业共获得贷款 81.99 亿元。

(四) 关于人才技术方面。

在人才引进和培养方面,出台了多项政策及激励措施。鼓励支持

老区苏区企业参加中小企业人才培训，2019 年以来相关地市举办 24 个培训班次，免费培训当地中小企业经营管理人员 2000 人次以上。深入贯彻“强基层、建高地”的方针，不断推进医疗资源和医疗人才下沉县级医疗机构，提升粤东西北地区医疗服务质量和医疗技术水平，推进了我省原中央苏区和革命老区的医疗卫生事业进一步发展。通过实施基层医疗机构卫生人才填洼培养计划和县级医院“三羊”培训计划，对基层机构及县级医院人才进行培养培训。实施全科医生特设岗位、高校毕业生和首席专家下基层等项目，引导高层次人才下沉基层，基层卫生机构及县医院临床和综合服务能力得到有效提升。

（五）关于基础设施建设方面。

我省加大对基础设施建设的支持，免除国家和省统一部署在重点老区苏区的重大基础设施建设项目资本金出资责任。在此基础上，省级财政专项资金对重点老区苏区教育、卫生、政法、水利、信息网络建设等纳入中央预算内资金支持范围的公益类基础设施项目给予优先支出。推动革命老区高速公路规划建设，有力促进革命老区承接珠三角产业转移、旅游开发和社会经济发展。加强国、省干线公路规划建设，实现镇镇通省道目标，进一步加强普通公路网对乡镇的覆盖。加快旅游公路规划建设，进一步服务粤北及沿海地区旅游产业发展，助力乡村振兴。加大农村公路建设力度。大力推进我省“四好农村路”建设工作。2020 年我省完成“四好农村路”建设 18580 公里，全面实现农村公路砂土路清零，完成 100 人自然村通硬化路，农村公路铺装率达 100%，等级率达 99.9%。

“十四五”期间，我们将进一步加大普通公路投资，尤其加大对老区苏区的扶持力度，重点加快路网提档升级，有序推进低等级公路升级改造；加大农村公路危桥改造力度，实现危桥总数逐年下降；加强农村公路养护，确保农村公路列养率达到 100%。

（六）关于基本公共服务方面。

一是推动学前教育普惠健康发展。制定《广东省促进学前教育普

惠健康发展的行动方案》，支持老区苏区扩大普惠性学前教育资源覆盖面，逐年新建、改扩建一批公办幼儿园，每个乡镇办好1所以上公办中心幼儿园，全省公办乡镇中心幼儿园占比达98.82%。设立省级教育发展专项学前教育资金，用于支持包括我省革命老区、原中央苏区在内的欠发达地区公办幼儿园和普惠性民办幼儿园新建、改扩建和改善办园条件项目。

二是推进义务教育优质均衡发展。增加公共教育资源配置，出台《广东省人民政府关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》《广东省推进义务教育优质均衡发展行动方案》，指导全省特别是老区苏区加快中小学校建设，增加中小学学位和优质教育资源供给。出台《广东省人民政府办公厅关于全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的实施意见》，全面推进“改薄提升”项目建设，进一步加强老区苏区乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。在韶关、梅州等市开展了农村寄宿制学校建设试点。优先支持革命老区、原中央苏区新建和改扩建一批县城及镇中小学，进一步改善薄弱学校办学条件。

三是促进老区苏区普通高中优质特色多样化发展。适应普通高中育人方式改革和高考综合改革，印发《广东省推进普通高中全面提升行动方案》《广东省教育厅关于加强普通高中学生发展指导工作的意见》，加大对老区苏区等实施走班制教学基础办学条件不足的薄弱普通高中的支持力度，努力解决大班额问题。印发《“南粤革命老区英才计划”实施方案》，创新老区苏区人才培养模式，增强教育发展能力，助力老区苏区经济社会可持续发展。

四是加强软硬件建设，提升基层医疗卫生服务水平。2020年，省财政安排革命老区医疗卫生领域专项补助资金27.98亿元，支持包括中心卫生院和县级公立医院在内的基层医疗卫生机构能力提升建设项目。省统一部署的乡镇中心卫生院升级改造、县级中医院升级建设项目资金，由省级财政按规定标准对重点老区苏区全额补助，2020

年足额落实补助资金 8.4 亿元。组织开展医疗卫生人才“组团式”帮扶工作，加强县级公立医院人才、技术、重点学科等核心能力建设。全面推动革命老区紧密型县域医共体建设，2020 年 6 月底，15 个地市的 70 个县（市、区）已整合成 104 个县域医共体，运行机制有效建立，分级诊疗制度建设成效及县域综合服务能力明显提升。

（七）关于红色资源保护与利用方面。

一是加大资金支持力度。从 2019 年起 5 年省财政专项安排 15 亿元，实施省级以上红色革命遗址保护建设、展陈提升行动和支持重大项目建设。

二是全面提升革命文物层级。2019 年 4 月省人民政府核定公布第九批广东省文物保护单位 174 处，其中老区革命文物 17 处；10 月国务院核定公布第八批全国重点文物保护单位，我省新增 33 处，其中老区革命文物 2 处。目前，我省革命老区共有不可移动革命文物 958 处，包括国保 7 处、省保 61 处、市县保 486 处、登记公布的一般不可移动文物 404 处。

三是系统开展革命文物保护利用工程。启动叶剑英故居、香港文化名人大营救指挥部旧址、闽粤赣边五兴龙县苏维埃政府旧址、林修明故居、李坚真故居、茂芝会议旧址等一批老区革命文物保护修缮和陈列展示及周边环境整治工程。

四是积极开发旅游产品。积极指导革命老区以全域旅游为统领，加强规划布局，依托自身特色文化、自然风光、农业生态等优势资源，打造 A 级旅游景区及乡村旅游精品线路，大力提升革命老区的文化和旅游业发展水平，带动周边经济协同发展。2018 年将汕尾市海丰红宫红场旧址、彭湃故居提升为 4A 级景区。2020 年革命老区新增 A 级旅游景区 49 家，南雄市等 15 个革命老区评定为省级全域旅游示范区。

五是充分发挥文旅项目示范带动作用。继续打造潮州古城、梅州百侯名镇、梅州曼佗山庄、韶关梅关古道-珠玑古巷等省文旅融合发展示范区的引领示范作用。在 2020 年组织开展第三批省文化和旅游

融合发展示范区创建及认定工作，明确加大对粤东西北地区、原中央苏区等革命老区的支持和倾斜，韶关仁化县城口红色小镇、惠州惠东县高潭镇中洞景区被列入第三批省文旅融合发展示范区名单，有力促进了相关地区文化和旅游产业融合发展。

（来源：广东省发改委门户网站）

◆ 广东“土十条”助力老区苏区和民族地区发展

自 2019 年 7 月至 2020 年底，广东老区苏区和民族地区通过《关于助推我省老区苏区和民族地区加快发展具体措施》（简称“土十条”）政策共获得自然资源各类补助 2.54 亿元、乡村振兴资金 70.46 亿元，节约资金 16.36 亿元。同时，重大项目建设用地用林指标得到基本保障，国土空间规划编制、生态保护修复、南粤古驿道活化利用、林下经济等产业加快推进，助推了老区苏区和民族地区快速发展。

在国土空间规划编制方面，省自然资源厅共向老区苏区和民族地区发放国土空间规划编制专项补助 1.3 亿元，各地区国土空间总体规划形成初步方案，单独编制村庄规划的行政村全部完成编制。村庄规划优化提升试点有序推进，乡村生态绿化美化进一步加强。

同时，优先安排连南、连山、乳源 3 个民族自治县垦造水田各 500 亩。梅州、汕尾等地享受单独选址的公益类项目以每亩 30 万元保护价购买省级水田指标，节约资金 16.36 亿元。

在加快老区苏区和民族地区国土空间生态修复方面，广东支持韶关开展粤北南岭山水林田湖草生态保护修复试点，下达 279 万元专项资金用于连南县矿山地质环境修复，粤北生态特别保护区建设有序开展，韶关复绿矿山石场 38 个、263 公顷，造林与生态修复 93 万亩，综合治理石漠化地区 14.07 万亩，水环境质量持续改善。

特别是在拆旧复垦方面，广东支持老区苏区和民族地区优先交易拆旧复垦腾退的建设用地指标达 1.11 万亩、成交金额达 70.46 亿元，

为乡村振兴提供了大笔资金支持。

值得关注的是，南粤古驿道保护修复充分释放了政策红利。2020年，广东向老区苏区投入南粤古驿道保护利用专项资金1.2亿元，约占全省总金额的57%。加快古驿道连线连片开发利用与红色遗址保护，巩固提升南雄梅关—乌迳古道等红色主题线路，规划建设粤北华南教育历史研学基地，吸引了社会广泛关注。

2019年，老区苏区和民族地区各获得300亩用地扶持指标，2020年又预安排老区苏区和民族地区所在市指标2.74万亩优先用于乡村振兴、基础设施与民生工程建设。

在多种措施的支撑下，广东老区苏区和民族地区的国家、省重点建设项目用林指标得到优先保障，建设项目审批效能整体提升30%以上，保障了重大产业项目、基础设施与民生工程用地用林需求。

（来源：南方日报）

◆ 半月谈：广东用心用情用功推动老区振兴发展

饮水思源，不忘老区。完善政策机制、夯实发展根基、激发产业活力、深挖红色资源……近年来，广东不断加大对老区的扶持力度，用心用情用功推动老区全面小康、振兴发展，努力确保全面建成小康社会进程中一个都不掉队，让老区人民过上更加幸福美好的生活。

突破制约发展瓶颈 激发老区产业

地处广东北部山区的河源市紫金县埋藏着深厚的红色底蕴，是全国最早传播马克思主义和建立苏维埃政权的地区之一。“八山一水一分田”，“路不通”曾是制约这个老区县发展的“紧箍咒”。

近年来，紫金县大力建设农村公路，疏通脱贫“血管”。从“晴天一身土、雨天两脚泥”到“出门水泥路，抬脚上客车”，如今的紫金县，成为首批“四好农村路”全国示范县。美丽畅通的农村公路不仅方便了群众出行，更像一把钥匙，打开了老区群众的致富之门，激

发了产业活力。

种养业是山区县的主要产业。过去，受制于路，紫金县产业难以兴旺，“山货进城、网购下乡”成为空话，更无法接受珠三角地区的经济辐射。

如今，倚靠完善的农村公路，紫金县成功对接上了山区特色农业和珠三角的大市场。

一直在外闯荡的张玉强 2017 年回到凤安镇的老家，成为当地致富带头人。他流转撂荒的土地，成立了凤安钱吨种养农民专业合作社，发展了 1000 亩的产业基地，产品销往惠州、深圳和广州等地。

“我是看着家乡的农村公路修好了，才决定回乡创业的。”张玉强坦言，以前，当地百香果零散种植，村里窄窄的小路无法容下载重量大一点的货车。折腾来折腾去，运输的经济成本和时间成本很高。现在，百香果园沿着农村公路实现规模化种植，一辆载重量 4 吨的货车到广州的运输成本从 2000 元大幅降到 1300 元。

据介绍，广东通过统筹安排基础设施的规划建设，强化资金保障等措施，老区发展条件进一步改善。2012 年起，广东逐步提高原中央苏区、海陆丰革命老区困难县境内省管高速公路、国铁干线项目资本金省级出资比例，2018 年起免除市县出资责任。从 2019 年起，将重大项目资本金免除当地出资责任的领域由国铁干线、省管高速公路扩大到国家和省统一部署的机场、港口、码头、水利工程、生态环境保护等重大项目。

盘活红色旅游资源 培育经济增长引擎

10 月，梅汕高铁正式开通运营。伴随着一声清脆悦耳的汽笛，首列“和谐号”快速驶出梅州西站，风驰电掣奔向粤港澳大湾区，标志着原中央苏区梅州开启高铁时代。

梅州是广东省唯一全域原中央苏区市，有着丰富的红色旅游资源、深厚的客家文化底蕴和秀丽的自然风光。

“以前路程时间太长，现在高铁方便舒适，我们就想去看看革命

老区现在的样子。”广州游客李生说。据广铁集团介绍，梅汕高铁开通一个半月的时间内，累计发送旅客量已经突破 36 万。

“随着梅州接上全国高速铁路网大动脉，交通瓶颈打破，乡村旅游发展应该会驶入‘快车道’。”岭南控股广之旅副总裁文爽说，梅汕高铁的开通，缩短了梅州与潮汕揭、珠三角之间的时空距离，将加速梅州融入粤东及珠三角经济生活圈。

据了解，广东正在加快推进革命老区 and 原中央苏区红色旅游的发展，通过开展革命文物保护利用工程、推出红色旅游精品线路等方式，希望将旅游产业培育成为这些地区拉动经济增长的新引擎。

追随革命足迹感受三河坝战役、瞻仰叶剑英纪念园、体验传统茶文化、品尝原浆啤酒和特色雪糕……以梅州为例，借助高铁开通的契机，梅州和广州将围绕红色文化、生态乡村振兴、客家文化、围屋美食及工业发展等旅游元素共同打造精品旅游帮扶线路及多种特色旅游产品，盘活当地旅游资源，促进老区振兴发展。

完善政策机制 支撑振兴发展

党的十八大以来，党中央、国务院陆续出台实施多项重要文件支持老区苏区发展。广东省坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，先后出台实施《广东省贯彻落实〈赣闽粤原中央苏区振兴发展规划〉实施方案》《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的实施意见》以及《海陆丰革命老区振兴发展规划》等政策文件。

5 月，广东省委、省政府出台《关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的意见》以前所未有的力度，推动老区苏区在高质量发展中实现振兴发展；11 月，《广东省促进革命老区发展条例》颁布，推动老区苏区发展走上法治化轨道，确保各项政策措施落实落好落细。

从革命红土到发展高地，在中央和省的大力支持下，经过老区苏区各级党委、政府和人民共同努力，老区苏区振兴发展步伐加快，人民生活不断改善。2012 至 2018 年，13 个原中央苏区县（市、区）地

区生产总值年均增长 7.66%，地方一般公共预算收入年均增长 12.3%，固定资产投资年均增长 28.3%。

（来源：半月谈 2019 年）

◆ 广东省老区苏区发展进入“快车道”

2021 年 5 月 10 日，全省推动老区苏区振兴发展工作现场会在梅州市大埔县召开，再次明确了坚定践行新发展理念。事实上，近年来，广东老区苏区所在的梅州市、汕尾海陆丰地区、河源市龙川县、韶关市南雄县等市县，结合构建“一核一带一区”区域发展格局，把握推进粤港澳大湾区建设、实施乡村振兴战略、打好精准脱贫攻坚战等带来的重大历史机遇，逐步找到优势所在、潜力所在、后劲所在，正在走上振兴发展的“快车道”。

红色旅游成经济新增长点

“东江工农红军总指挥部”几个大字分外显眼，右侧是新整修的星拱楼，左侧则竖立着红军革命历史雕塑。沿着山腰的红军烈士纪念碑往上走，是刚动工修复的红军栈道、红军战壕……这里是广东首批“红色村”——梅县区梅南镇水美村。乡村风貌天然质朴，红色教育方兴未艾，特色种养产业兴旺，处处焕发着新时代的新气象。

立足红色资源禀赋，坚持党建，发展红色经济，梅县区梅南镇并不是孤例。今年春节，汕尾市陆河县河口镇北中村宜笏自然村变成了火爆的“网红乐园”。在这里，你不但能聆听到精彩的海陆丰红色革命故事，还能打卡全广东最长的彩虹滑梯，亲自动手擂茶、采摘油柑、制作客家特色小食帕子粄。长假期间，仅宜笏一个自然村，就接待游客 30 万人次，景区门票、农家乐、农产品销售合计超百万元。

红色是老区苏区的底色和特色，更是宝贵的资源财富，红色旅游成为很多地区的产业发展趋势。

仅梅州地区，就以红色资源为依托，打造出梅县区侨乡村、桥溪

村、大黄村，蕉岭白马村、九岭村，大埔北塘村、坪山村、兴宁东升村等一批乡村旅游点，推出了 29 条乡村游精品线路，还建成全国休闲农业与乡村旅游示范县 2 个，省休闲农业与乡村旅游示范镇、示范点 31 个。

乡村振兴注入发展新动能

刚过小满，在梅州，一边处处是农户忙碌备耕、外地游客纷至沓来体验农家趣味，另一边是农村电商服务站点一派繁忙，农户们有条不紊地分装产品、打包发货。

得益于电商进驻乡村，村民们通过网络销售，为优质农产品找到了好卖家。据统计，2018 年梅州农电商成交额为 103.1 亿元，同比增长 31%。从事农产品电商交易企业近 2300 多家，主要农产品电商交易平台有 13 个。

老区苏区多属山区，经济基础薄弱，农业仍是主要产业形态。近年来，随着乡村振兴战略的推进和实施，这些市县不再止于传统的耕田养殖，而是演变出农旅融合、休闲农业、农村电商等百花齐放的新产业新业态。

在汕尾市海丰县蔬菜产业园的新学士蔬菜雾化栽培科技园，不但有计划建设占地 2000 多亩的现代标准农田种植基地，还有加工冷链中心，用来培育幼苗、开展技术试验的育苗大棚，具备物联网系统、溯源系统的数据中心，保证农产品质量安全的检测中心，以及具备旅游观光和科普教育功能的生态农业观光园。一幅满足一二三产业融合发展需求，产加销、贸工农一体化发展的现代化农业产业园蓝图跃然纸上。

以现代农业产业园为重要载体，老区苏区正在努力带动乡村产业做大做强，推进农业发展转型升级、提质增效，创新联农带农方式，让农民有更多获得感幸福感。

76 项重大项目落地老区总投资近 8000 亿元

“请大家多到海陆丰革命老区看看，我们现在的变化可大了。”

在今天的全国两会上，全国人大代表、汕尾陆河县河口镇营下村党支部书记李金东向全国人民发出了邀请。

这个邀请背后的底气，来自于汕尾近年来的快速发展和亮眼成绩。2019 年一季度，汕尾延续 2018 年的高速增长，地区生产总值增速达 7.0%，位列全省第四；规模以上工业以 9.6% 的增速，位居全省第二。目前，汕尾突出做大做优电子信息、新能源、新材料、生物医药等产业体系，力争通过 5 年的努力，形成 4 个产值超 500 亿元、6 个产值超 100 亿元的产业集群。汕尾，俨然已经成为全省经济后劲最强的区域之一。

产业发展是老区苏区振兴发展的基础。瞄准“建设沿海经济带靓丽明珠”新定位，汕尾发力海岸经济，串珠成链布局现代产业。沿海线自东向西，依托宝丽华、中广核等大型企业打造千亿级电力能源、先进装备制造和海上风电集群；以沿海旅游观光路为轴打造大湾区东岸滨海黄金旅游带；依托汕尾（马宫）特大型中心渔港建设，规划打造国家一流、全产业链、港园城一体的现代海洋经济示范区；全力支持深汕特别合作区小漠片区打造成为区域性临港工业基地、现代物流中心和物资中转基地。

去年，《海陆丰革命老区振兴发展规划》获省政府批复同意正式印发。纳入《规划》范围的海陆丰革命老区 13 个县（市、区）将享一揽子 59 项支持海陆丰革命老区振兴发展的具体政策，近期还将推进共 76 项重大项目，总投资近 8000 亿元。政策红利也将助力老区苏区进一步进入发展“快车道”。

（来源：南方日报）

◆ 广东 5 年新增 210 亿支持老区苏区

《中共广东省委 广东省人民政府关于新时代支持革命老区和原中央苏区振兴发展的实施意见》明确，省财政在继续加大投入落实好

2019 年出台的系列政策基础上，5 年再新增安排 210 亿元，专门用于办好老区苏区专项财力补助提标、中央预算内投资配套以及人民群众“喝好水、走好路、读好书”等 5 项实事，支持老区苏区振兴发展。

广东财政坚持“输血”与“造血”相结合，推动老区苏区加快振兴发展。2019—2020 年省财政对全省 69 个老区苏区安排各类补助及新增债券转贷 6195 亿元，两年新增安排 1062 亿元（其中一般公共预算新增 395 亿元），县均增加 15 亿元。到 2020 年底，全省 69 个老区苏区的人均财力、人均一般公共预算支出水平分别比 2018 年提高 32%、14%，老区苏区财力和基本公共服务水平得到明显提升。

广东再次提高革命老区 and 原中央苏区省级专项财力补助标准，实现 4 年 4 次提标。本次提标后，老区苏区专项财力补助标准已从 2017 年的部分老区苏区每县安排 1000 万元、年度总规模 2.2 亿元，提高至重点老区苏区每县安排 5000 万元，其他老区县每县 2000 万元、年度总规模达 20.8 亿元，助力老区苏区县持续改善民生。

广东已第一时间将 2021 年专项财力补助 20.8 亿元全部落实到位，资金直达老区苏区县，统筹用于乡村道路、饮水安全等设施建设维护，教育、文化、社会保障、卫生等民生事务及革命老区遗址保护等事务。

广东加大对老区苏区“输血”力度，实现财政专项补助老区苏区“全覆盖”，2019 年起每年安排重点老区苏区专项财力补助 4000 万元/县、其他老区苏区专项财力补助 1000 万元/县。2019—2020 年新增安排老区苏区主要财力性转移支付 193 亿元、县均增加 2.8 亿元。

同时，广东全面落实免除重点老区苏区县重大基础设施建设项目资本金政策，2019—2020 年新增免除老区苏区县出资共 67 亿元；两年新增安排老区苏区新增债券额度 516 亿元，保障重大基础设施建设；2020 年安排资金 0.7 亿元，对重点老区苏区符合条件的普通公路置换债券予以贴息支持。

（来源：南方日报）

◆ 红色景区凭“实力”圈粉无数

旅行网站“驴妈妈旅游网”发布了《2021 红色旅游大数据报告》，盘点了红色旅游的最新现状及发展趋势。《报告》显示，2021 年 1-6 月，驴妈妈旅游网平台红色旅游产品同比增长 140%，相较 2019 年同期也增加了 25%。驴妈妈推出的“献礼百年·红迈中国”项目，带动了数十万游客赴红色旅游目的地感受红色文化。其中，30 岁以下的游客占到 29%，红色旅游正呈现越来越年轻化趋势。老年人爱跟团、年轻人爱打卡、全家一起去红色旅游景点品味红色文化，成为许多家庭“寓教于游”的必选项。

《报告》显示，红色旅游的游客结构发生的很大的改变，客群的年龄段差异化逐渐减小。从数据来看，红色旅游游客的平均年龄为 28 岁。从驴妈妈数据来看，2021 年 1-6 月通过平台预订红色旅游的人群中，30 岁游客占到 29%，其中，95 后、00 后客群增速最快，相比 2019 年同期增长约 50%。红色旅游的年轻化趋势越发明显，各个年龄段游客都可以通过红色旅游找到自己需要的旅行体验。

《报告》分析，虽然红色旅游的游客群体年龄层比例差异逐渐缩小，但每个年龄段游客青睐的旅行方式依然有所区别。从数据来看，50 岁以上老年人偏向以跟团游形式重走红色景点。“红色景点+山水名胜/人文景区”组成的线路产品最受他们青睐。预订最多的产品包括长沙-韶山、西安-延安、南昌-井冈山-庐山、贵阳+遵义等线路。

而从年轻游客偏好来看，他们更热爱以自由行方式打卡城市红色景点。例如在长沙，“白天橘子洲，晚上文和友”成为许多年轻游客的“标配”行程。此外，受各大航司随心飞和机票盲盒产品的带动，一些年轻游客也开始利用周末或者小长假，奔赴一些有直飞航班的红色旅游目的地。例如，去贵州遵义参观遵义会址，去延安、井冈山、临沂等革命老区回顾历史、缅怀先烈，赴南昌游览八一起义纪念馆，去沈阳的九一八纪念馆打卡，飞到丹东走抗美援朝纪念馆和鸭绿江断

桥景区……都成为不少年轻游客的选择。

值得一提的是，城市微旅行（Citywalk）成为年轻游客红色旅游的主要方式之一。去年以来，驴妈妈推出了数十条上海“Citywalk”城市微旅行线路，其中包含上海中共一大会址、上海中共二大会址、宋庆龄故居等红色旅游景点的线路备受欢迎。游客在参与城市微旅行的过程中，把一个街区、一处景点、一个故事，慢慢走、深度游、细细品出不一样的故事。

《报告》显示，亲子家庭最喜欢的是逛红色旅游景区目的地。纪念馆、名人故居、烈士陵园、革命遗址遗迹等红色文化景区景点都逐渐成为家长们“寓教于游”的红色课堂。父母通过旅游的方式，带孩子走访红色圣地，缅怀革命先烈、了解红色历史、增加爱国热情，珍惜当下幸福生活。

《报告》显示，红色研学游也受到越来越多亲子家庭游客欢迎。此前，驴妈妈上线的“广州5天4晚”游学之旅，包含广州起义纪念馆、广东革命历史博物馆等红色景点参观，带孩子们参与历史海报制作，进入军营体验生活，通过研学之路，让孩子们从小树立爱国情怀，感受红色文化。

除此之外，结合“红色旅游+乡村旅游”的路线也成为越来越多家庭过周末的选择。比如，在浙江省义乌市分水塘村，首个《共产党宣言》的翻译者，著名的语言学家、共产党创始人之一陈望道就生长于此。游客到分水塘村，不仅可实地探访国家级重点文物保护单位、浙江省红色旅游教育基地陈望道故居，游玩景色宜人的美丽乡村，还可以走进麻糖手工作坊、非遗木刻版画工作室，体验乡村民俗活动。

《报告》指出，随着红色旅游受到越来越多不同客群的欢迎，红色旅游目的地和景区在形式上，也有诸多创新。其中，红色影视基地、红色实景演出等多样化景点备受游客热捧。如《延安颂》、《井冈山》、《红色娘子军》等节目推出多年，常演不衰。

在红色旅游细分市场，红色文创产品也成为“出圈”的一种新思

路。各大红色景点以独特的红色文化和精神为核心，搭乘高颜值、极具创意的“网红”属性，透过赋予历史身影的红色故事，更容易将红色文化传播到受众群体中。例如，中共一大会址纪念馆文创产品突破100款，“望志路106号”冰箱贴和U盘等爆款文创供不应求。而在嘉兴南湖，中国南湖2021红船年历、南湖红船船模系列、“红船精神我最红”伴手礼盒……一件件红色文创产品，也吸客无数。

（来源：驴妈妈旅游网）

◆ “蕉岭先行区”建设步伐加快

“新年新气象，撸起袖子加油干！”开年以来，大干快干抓紧干，成为蕉岭县新一年高质量发展的追求目标。围绕广东省委、省政府作出构建“一核一带一区”、推动区域协调发展的重大部署，梅州市第八次党代会提出，未来五年间，梅州将开拓江西、福建大市场，促进粤闽赣边界交通互联、产业共建和生态共保，探索建设粤闽赣苏区改革开放创新发展试验区。

作为粤闽赣三省省际边界县城，蕉岭县先行更先试，求新更求出彩，不断探索建设粤闽赣苏区改革开放创新发展试验区（蕉岭先行区），寻找苏区省际边界发展的“最大公约数”。

2021年12月，粤闽赣三省嘉宾、学者齐聚梅州蕉岭，以苏区省界工业产业发展为研讨主题，探讨推动苏区省界地区振兴发展良策。

从地图上看，梅州地处闽、粤、赣三省交界，东部与福建省龙岩市和漳州市接壤，北部与江西省赣州市相连。

2021年，国务院先后印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》和批复《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，明确了新时代做好革命老区振兴发展工作的任务和要求。梅州与相邻的江西赣州、福建龙岩顺势而为，三省边界区域发展迎来新机遇。

如立足于蕉岭的广东塔牌集团股份有限公司（下称“塔牌集团”），

有一个生产基地便位于福建省龙岩市，通过跨区域合作，有效促进资源开发和利用，推动两地经济发展和带动就业。

此外，值得关注的是，2021 年底国家发展和改革委员会正式批复瑞金至梅州铁路可行性研究报告，同意新建瑞梅铁路。该线路在梅州境内主要设平远站、梅州站，并将根据运营情况增设银营货运站。随着该线路的建设开通，将进一步完善赣粤地区铁路网和加强珠三角、粤东地区与中部地区间的交通联系，进一步扩大蕉岭县“交界变交会”的区位优势。

紧抓机遇，蓄势发力。当前，蕉岭正探索建设粤闽赣苏区改革开放创新发展试验区（蕉岭先行区），充分依托蕉岭建材产业优势和世界长寿乡的金字品牌，按照“一区两园”的发展思路，在试验区内建设绿色建材循环经济产业园、广东梅州大健康高科技产业园两个园区。

曾经处于边缘的省界地区变得更美了，也变得更加开放了。早在 2009 年，闽粤赣三省七市（福建省龙岩、三明、漳州、南平，广东省梅州，江西省赣州、抚州）就已联合成立中央苏区红色旅游联盟。随后，粤闽赣省际交界地区还成立了客家旅游联盟，以共同拉动红色、客家旅游产业的合作，带动交界地区的交流沟通。

以蕉岭为中心点往周边看，省际边界地区均在加足马力，推动工业产业高质量发展。

目前，上杭正实施“三三三”产业强县战略，推动金铜、新材料、建筑三大主导产业发展，加快培育文旅康养、现代农业、商贸服务三大特色产业；武平县正在着力构建以发展信息产业和机械装备制造、不锈钢家居、矿产品精深加工、农林产品精深加工“1+4”先进制造业为支柱，以数字产业为先导，以现代服务业和建筑业为重点的“516”现代产业体系。

从细分析，不难发现两县的工业产业与梅州蕉岭的产业谋划存在相同点。“蕉岭拥有良好的产业基础和丰富的原材料，特别是广福园区，它有一定规模的建设用地指标，能够满足项目近期的建设要求，

与现行的控规、发展的定位及用地的布局也是相协调的，非常有利于连片打造。”全国人大代表、广东嘉城建设集团有限公司党委副书记、副董事长张晓表示，提高产业集聚力，才能赋能粤闽赣苏区改革开放创新发展试验区（蕉岭先行区）。

2021 年 12 月，蕉岭县分别与上杭县、武平县签订“友好县”协议，三地将积极构建区域创新链、产业链，在工业产业、金融商贸、文化旅游等方面进行深度合作，通过对接央企、头部企业推进战略合作，加快高端项目“引进来”，推动优势产能“走出去”。

（来源：南方日报）

◆ 专家对推进老区建设发展的建议

梅州、龙岩和赣州同属赣闽粤原中央苏区，三市人文相通、资源相似、产业相关，深化苏区振兴省际合作恰逢其时。促进粤闽赣省际边界合作区建设，不仅可以加快推动梅州高质量发展，还有助于梅州、龙岩、赣州等原中央苏区振兴发展，打造错位发展、合作共赢的协同发展新格局。

（吴志军，江西财经大学教授）

目前广东有梅州大埔等 11 个苏区县，我建议，将这些县区列入中央国家财政支持及中央国家机关及有关单位对口支援范围，进一步加快推动苏区老区振兴。除了红色资源，广东也要打好绿色资源这张牌。例如，老工业城市韶关，除了做好“融湾”发展、推进落实对口帮扶外，更要聚焦信息化、智能化、绿色化发展。最近，粤港澳大湾区启动建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，规划设立韶关数据中心集群，建议韶关要以此为契机加快培育大数据产业和数字经济。此外还要大力发展新能源产业，抢占碳交易市场先机。

（张红伟，全国人大代表、韶关市工商联主席长）

广东的老区苏区面积广大、人口众多，因地制宜确定各地的发展方向和发展方式尤为重要。从全省层面看，应加快推动老区苏区在三个层面的发展。一是增进“民生福祉”，比如 210 亿元新增投入，要花在刀刃上，扎扎实实提升公共服务水平，提升老百姓的生活质量。二是增强“造血能力”，在重点地区引入建设重点项目、搭建重点平台，挖掘和激活发展潜力。三是赋予“开放平台”，要实现高质量发展，老区苏区必须加大开放力度。只有开放，才能融入更广大的区域发展空间，获得更多机遇。

（陈鸿宇，广东省委党校原副校长、教授）

【问题】

◆ 政协委员反映的我省原中央苏区县区域发展存在的问题

中央苏区县地区是广东省最欠发达的地方，近些年甚至出现了经济徘徊、发展停滞的困难局面，不仅在缩小与珠三角的发展差距上乏力，在与周边邻省苏区的发展对比中，差距也越来越大。

以梅州为例，梅州全域都属于中央苏区县，与龙岩、赣州等邻省中央苏区曾处于同一个发展阶段，2003 年，梅州 GDP226 亿元，龙岩 290 亿元、赣州 344 亿元，经济总量差距较小。2021 年梅州 GDP1207 亿元，仅相当于赣州的三成多、龙岩的四成。根据测算，梅州按每年 6% 增速，赶上赣州 GDP 总量需要 16 年。

近些年工业大项目落地少是广东中央苏区县地区的普遍状况。以梅州为例，2021 年工业增加值不足 300 亿，与珠三角发达地区一个镇差不多，同时增长缓慢，连续 4 年的增速在 2% 以下。相比之下，2021 年赣州市全市共签约 2000 万元以上项目 334 个，前三季度，445 个省大中型项目年度投资完成率达 102%，843 个大会战项目年度投资完成率达 98%；而龙岩市在建省重点项目 160 个。

粤闽赣中央苏区资源禀赋高度相似，但由于近些年在产业支撑上发展方向不同，差距不断增大。赣州在科技创新上获得了极大的外部助力，例如引进中国科学院赣江创新研究院，集中力量打造出两个千亿产业集群；福建定期召开苏区政策对接专题会等方式，支持龙岩打造了10个百亿级领军企业、10个百亿产业、3个千亿级主导产业集群。而广东中央苏区县地区目前还没有一个千亿产业集群。

【经验】

◆ 加快老区发展的地方经验

➤ 大埔：盘活红色遗产资源 助力老区乡村振兴

2021年初，由广东省自然资源厅、文化和旅游厅、地质局指导，大埔县人民政府主办的“红动古道 绿动乡村”南粤古驿道活化利用系列展示活动——中央红色交通线活化利用展示活动在大埔举行，集中展示了中央红色交通线（南方线粤东段）的具体走向、南粤古驿道沿线历史文化、绿色资源等活化利用成果，呈现了一大批惊心动魄、精彩感人的红色故事，为大埔县进一步活化利用红色资源，助推老区苏区乡村振兴带来发展契机。

省“三师”专业志愿者目前已启动中央红色交通线（南方线粤东段）中的大埔茶阳-省界伯公凹段规划前期研究，以价值保护为核心，提出了针对不同人群的体验游、专题游、深度游线路方案，以期带动当地乡村经济发展。

“南方线粤东段规划设计核心理念就是古为今用，我们希望是将它打造成为一个开放的历史博物馆。希望通过对本体保护之外，把我们大埔的文化符号融入进去，不但可以带动起周边乡村的活化利用，另外一方面，也可以为他们带来产业，带来人气，进一步地去带动乡村的经济发展。”广东省规划师建筑师工程师专业志愿者、广东省城

乡规划设计研究院主任设计师牛丞禹说，棣萼楼、多宝坑小站等等，这些肯定是我们打造的核心内容。要保持它的一个历史原来的风貌，一方面是它的历史造型，还有就是整个历史周边环境。我们还会强调它的乡土性，营造出和周边环境浑然一体的一个造型。此外呢，我们还要加强一个互动性和体验性，能够让游人游览的过程中体验到当年历史场景的波澜壮阔，能够感受到当时革命先烈为了革命抛头颅洒热血的这一份热忱。

通过策划重要节点的修缮和打造，省“三师”专业志愿者力求将珍贵的红色遗址通过“点线面”综合施策保护起来，以弘扬红色革命文化的形式来推动苏区乡村振兴、全域旅游，打造成为我省红色革命教育新载体。

近年来，在南粤古驿道进一步活化过程中，中央红色交通线被发掘、活化，给当地提供了新的发展契机。如何更好地串联红色文化资源，打造文旅产业，推动产业融合赋能乡村振兴，这是大埔需要思考和努力的方向。

“具体来讲，我们应该从五个方面来进行发力。第一个层面叫做塑魂，把新时代的魂和原来的红色的精神结合在一起；第二叫做扬名，就是品牌建设，共同打造一个古驿道以地下交通线为主的，但并不只是地下交通线的红、蓝、古、绿、黄这样的品牌建设；第三个就是铸机，就是以我们这个为主，把基础设施建设做起来；第四个方面叫做兴业，很多的农业农产品、竹编、花灯，纸画结合在一起，由文化产业带动一、二、三产业，产业融合；第五个方面就是富民，通过前四个方面的努力，真正得到实惠的是当地的老百姓，能够真正的把乡村振兴结合起来。”国家文旅部海外文化设施中心研究员、中国区域科学协会文化委员会副主任许立勇说。

（来源：南方日报）

➤ 福建老区苏区谱写高质量发展新篇章

老区苏区是福建基本省情之一。省委省政府始终把老区苏区振兴发展作为重大政治任务和民生工程。党的十八大以来，全省广大干部群众始终牢记嘱托，发扬红色传统、传承红色基因，奋力谱写老区苏区高质量发展新篇章。放眼此关山，今朝更好看。如今的福建老区苏区，红色精神生生不息，发展动能源源不断。

从“无穷”之路到振兴之路

通过在家门口就业，清流县林畚镇石下村脱贫户罗根发，过上了向往的生活。

“在村里的鳊鱼厂上班，每个月有 3000 多元工资，妻子在另一家花卉公司上班，每个月也有 2000 多元工资，业余时间还能种田养鸡鸭。”老罗说，过去，一家人靠务农糊口。后来，村里发展起鲜切花、茶叶、水产养殖等富民产业，落地了全省单体面积最大的万亩茶叶观光园、全省最大的澳洲鳊鱼养殖基地。包括他在内的 11 户原建档立卡贫困户，在家门口当起了产业工人。

清流是原中央苏区县。当年，毛泽东率红四军挥师赣南，途经此处，满怀豪情地写下《如梦令·元旦》。“路隘林深苔滑”的清流，早已蜕变为“路宽林茂粮丰”的山城明珠。

清流之变，是福建老区苏区振兴发展的缩影。

福建现有 69 个老区苏区县(市、区)，其中赣闽粤原中央苏区县(市、区)40 个。囿于区位、交通等制约，老区苏区经济社会发展与沿海发达地区尚有差距。2020 年前，全省 23 个省级扶贫开发重点县全部是老区苏区县，99.3%的贫困村分布在老区苏区县。

修订《福建省促进革命老区发展条例》，明确各级政府、各级部门职责；出台《关于新时代进一步推动福建革命老区振兴发展的实施方案》，形成任务清单；出台全省首个老区苏区规划——《福建省“十四五”老区苏区振兴发展专项规划》；出台《省领导挂钩联系乡村振兴重点县及欠发达老区苏区县方案》，省领导挂钩联系的 38 个县(市、

区)全部为老区苏区……一项项大手笔政策指向老区苏区，一波波真金白银投向老区苏区。十年间，福建老区苏区从贫苦之路走向“无穷”之路，阔步迈向振兴之路。

——脱贫攻坚取得决定性胜利。到 2020 年底，全省现行标准下 45.2 万户农村建档立卡贫困人口全部脱贫，2201 个建档立卡贫困村全部退出，23 个省级扶贫开发工作重点县全部摘帽。构建“一键报贫”等防返贫监测体系，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制。

——基础设施提档升级。全省老区苏区实现“市市通快铁”“县县通高速”，基本实现“镇镇有干线”，所有建制村光纤宽带、4G 网络全覆盖。

——公共服务提质增效。所有老区苏区县成为“全国义务教育发展基本均衡县”，全面实现低保、特困供养和临时救助标准城乡一体化，居民主要健康指标稳居全国前列。

红土地跑出发展加速度

“五一”假期，三明市沙县区夏茂镇俞邦村“寻根追味”街上，沙县小吃琳琅满目，各路游客纷至沓来。

“一元进店、两元吃饱”，薄利多销的沙县小吃已成为名副其实的富民产业，年营业额近 500 亿元，辐射带动就业 30 余万人。眼下，传统沙县小吃正朝着标准化、产业化、品牌化转型。原料生产、物流配送、餐饮服务、文旅康养等全产业链条强势崛起。

产业发展，激活了老区苏区一池春水。通过加快构建现代产业体系，红土地跑出了发展加速度。

富民产业赋能乡村振兴。福建每年安排财政资金 20 亿元以上，支持老区苏区发展茶叶、蔬菜、水果、畜禽、渔业、食用菌等乡村特色产业。平和县凭借一粒蜜柚果，蹚出一条致富路，创下种植面积、产量、产值、市场份额、品牌价值和出口量 6 个“全国第一”。

创新能力领航高质量发展。一批国家和省级创新平台相继设立，锂电池、不锈钢新材料、先进装备制造等一批有全球影响力的产业基

地在闽西革命老区崛起。上杭县围绕新能源材料和电子化学品等方向，形成了新材料产业集群。去年，全县新材料产业产值接近 200 亿元。

红色经济激活新增长点。红色文旅产业在龙岩蓬勃发展，17 家 A 级红色旅游景区在全省占比 34%。2021 年以来，全市累计接待红色旅游游客 785.61 万人次、实现收入 36.02 亿元。

发展产业，老区苏区存在天然短板。山海协作，把“海”边的资金、技术、人才等优势，与“山”里的生态、资源、劳动力等优势有机结合，在红土地上碰撞出协同发展的火花。

共建产业园，是山海协作的一大抓手。思明与武平，晋江与长汀，福清与连城，石狮与政和……一对对“双子星”隔空闪耀，一首首山海协奏曲响彻红土地。目前，全省共认定山海协作产业园 32 个。

2012 年 7 月，晋江(长汀)工业园区挂牌成立，是福建首批山海协作共建产业园区之一。园区成立以来，晋江、长汀两地投入共建资金超 5 亿元，吸引 30 多家企业入驻。作为最早入驻长汀的晋江企业之一，长汀盼盼食品有限公司近年来实现长足发展。企业规模从一个厂区到两个厂区，年产值从 3000 多万元增长至 10.6 亿元。

绿水青山成为发展靠山

近日，全省首批最美乡村“福”路名单公布，长汀新临线、中白线生态红色路位列其中。

车行其中，宛如来一场生态之旅：公路两侧四季常绿、四季有花。长汀湿地公园风景独好，吸引着白鹭、鸳鸯等候鸟在此间驻留。长汀水土保持科教园生动展现着水土流失治理成果……

昔日的“红色小上海”长汀是红军长征出发地之一，也曾是我国南方红壤区水土流失最严重的县域之一。一场绿色新“长征”改变了这一局面。通过一任接一任的努力，濯濯童山重披绿装，赤岭荒山蝶变为绿色家园。水土流失治理的“长汀经验”从这里走向世界。

如果说红色是老区苏区历久弥新的底色，绿色就是老区苏区弥足珍贵的亮色。加快老区苏区发展，要多做经济发展和生态保护相协调

相促进的文章。

为做好这篇文章，福建高举绿色指挥棒：对占全省县(市、区)总数 40%的 34 个县(市、区)和南平、龙岩、三明、宁德、平潭五地取消 GDP 硬性考核，把考核重点放到包括生态文明建设在内的贯彻落实新发展理念和增加城乡居民收入上。

生态治理力度非凡。持续推进污染防治攻坚战，加大生态补偿力度，重点安排老区苏区重点流域生态补偿资金，推动老区苏区林业碳汇项目入市交易，开展重点生态区位商品林赎买等改革，推广有机肥替代化肥……

生态定力缔造生态优等生，全省老区苏区水、大气、生态环境保护全优，县级以上饮用水水源地水质达标率 100%，南平、三明、龙岩等重点革命老区森林覆盖率均接近 80%。

人不负青山，青山定不负人。绿水青山，正成为老区苏区的发展靠山。在福建老区苏区，生态产品价值实现路径愈发通畅。

作为“全国林改第一县”，武平县不断探索林业金融创新，在全国率先推出用林权证直接抵押贷款的普惠金融产品“惠林卡”“兴林贷”后，去年又率先上线林业金融区块链融资平台，解决了林权评估难、担保难、处置难、流转难等问题。

“卖空气”也能挣钱。三明在全省率先推行林票制改革，将村民在村集体与国有林场联营山场中的股权价值量化，按当下评估值等额制发林票。林票具有流转变现、融资贷款、享受分红等权能。目前，三明已在 211 个试点村制发林票 1.63 亿元，试点村村集体每年增收 5 万元以上。

(来源：福建日报)

【线索选登】

◆ 消费补贴的问题

事由：2022 年 1 月 22 日，深圳网友在人民网“领导留言”版留言称，为了拉升消费，深圳市商务局 4 月 30 日发布了《深圳市消费电子和家用电器购置补贴申请工作指引》的通知，对广大消费者是个很大的利好。但补贴的都是头部企业，消费者在查到补贴的店铺后都去了国美苏宁顺电等头部企业去消费了，给国美等企业带来了实在的效益，但对于一些没有进入补贴名单的中小企业和个体户来说，带来了更大的困难，补贴没指望、客流被带走，现在每天的销售额基本都是零。中小企业和个体工商户如何生存？

问题点：

1. 消费补贴的公平竞争性问题，如是否设置门槛。
2. 在刺激消费的过程中，如何更大限度地惠及中小微企业。
3. 服务型中小企业的生存发展问题。

◆ 推动跨境电商高质量增长的问题

事由：业内人士分析，目前国外消费者的线上购买量趋势非常好，未来 5 到 10 年应该是跨境电商的红利期，应该还是会持续增长。近几年，跨境电商已经成为中国外贸的新风口。一方面，经过早期疫情的洗礼，大量外贸工厂也布局跨境电商等平台渠道精准获客，建立主要市场的营销渠道。另一方面，各大 DTC（Direct-to-Consumer）品牌、国货品牌正在迎来大规模出海潮，对于有产品、有经验的外贸工厂均是难得的机遇。广东外贸的发展一直是全国的风向标，仅以阿里巴巴“速卖通”商家侧增长来看，广东今年 1-2 月期间商家数量同比

增长超过 370%，深圳商家增长超 200%。与此同时，经历了前几年爆发式增长的红利期，近两年跨境电商的外部环境剧变：亚马逊平台的封店潮，各大平台对侵权、投放、合规等政策的管理，物流及广告成本大幅上涨，卖家大量增长带来的问题。

问题点：

1. 外贸产品的质量标准问题。
2. 跨境电商平台的规范问题。
3. 跨境电商的爆发期带来的产品链布局、产业升级问题。

（根据信息征集整理）

【工作动态】

◆ 阳江市政协提案委开展“加大制造业投资,增强工业发展后劲” 专题调研

5 月 17 日至 24 日，阳江市政协提案委开展“加大制造业投资，增强工业发展后劲”专题调研，调研组深入江城区、阳东区、阳春市、阳西县、阳江高新区，详细了解我市制造业投资发展情况，强调主动谋划，加强产业项目投资要素保障，推动项目落地转化，全方位推动阳江高质量发展。市政协主席杨文龙、副主席郑伟珍参加相关调研活动。

调研组采取实地走访和召开座谈会相结合的方式，分别选取各县（市、区）3 至 5 家有代表性的企业进行实地调研，组织部分企业召开座谈会，详细了解各县（市、区）2019 至 2021 年制造业投资完成情况、2022 至 2024 年重点项目中的制造业投资储备情况，了解企业目前的投资推进情况和下一阶段拟完成的投资情况，以及在推进建设和生产经营中遇到的难题和堵点，倾听企业经营者对加大制造业投资

的意见和建议。

调研组认为，要贯彻落实省委“1+1+9”工作部署，按照市委“123+N”工作安排，打造创新引领、产业协同、链条完整的现代化产业体系，抢抓“双区驱动”战略机遇，加大制造业投资，推动工业转型升级，增强工业发展后劲。要以更高的站位、更宽的视野谋划好未来发展，加强产业项目投资要素保障，协调解决项目推进过程中遇到的困难障碍，加快推进技改项目和在建项目建设进度，提高项目落地转化效率。要大力加强招商引资，推动产业联动发展，瞄准行业领军企业开展驻点招商、精准招商、靶向招商，优化营商环境，为企业营造良好的投资发展环境，全方位推动阳江高质量发展。

◆ 湛江市政协召开重点提案和市领导督办提案的工作会议

6月2日，湛江市政协召开关于2022年重点提案和市领导督办提案的工作会议。市政协党组书记、主席李多民希望各有关部门凝心聚力，共同开创提案工作新局面，推动湛江市政协提案工作迈上新台阶，以提案办理工作的新成效为我市经济社会发展作出新的更大贡献。

据了解，今年以来，湛江市政协共收到提案251件，立案209件。经征询市委、市政府主要领导的意见以及市政协主席会议研究，确定了5件重点提案和19件市领导领衔督办提案。市政协2022年的重点提案督办，沿用去年首创的党政领导全员领衔督办市政协提案的新制度。其中，市委主要领导领衔督办《关于加快红树林保护与开发，打造湛江市“红树林之城”的建议》提案，市政府主要领导领衔督办《关于发展农村集体经济助力乡村振兴的建议》提案。

会议要求，要提高站位，深化认识。今年5件重点提案和19件市领导领衔督办提案，聚焦贯彻新发展理念，紧紧围绕经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，涵盖经济社会发展、生态建设、乡村振兴等内容，凝聚着政协委员们的智慧汗水，反映了社会

各界愿望和期待。党政领导督办政协重点提案，是加强社会主义协商民主建设的重要方式，具有非常重要的示范意义和现实意义。各提案办理单位要增强做好提案办理工作的责任感、使命感，将其纳入重要议事日程，进一步推动提案办理工作提质增效，真正把政协委员的提案建议转化为助推我市经济社会发展的成果。

会议强调，要注重协商，增强实效。要规范办理，提升质量。要强化跟踪，推进转化。各承办单位要进一步优化工作机制，抓好跟踪落实，推动提案办理由“答复型”转向“落实型”，使提案中的意见建议得到有效转化和利用，切实推动提案办理“开花结果”，为新时代我市经济社会发展更有质量、治理更有水平、人民生活更具幸福感作出更大贡献。