

传播政协理论 助力履职实践 扩展沟通交流 促进团结联合

政协 理论 与实践

2023年第二期（总第28期）

主办：政协广东省委员会办公厅
编辑：广东省人民政协理论研究会



2023年7月4日，粤商·省长面对面协商座谈会在广州召开，围绕“坚持制造业当家，加快推进产业转型升级，建设现代化产业体系”主题，粤商代表与省政府领导、相关职能部门负责人深入协商交流，凝聚思想共识，汇聚发展合力。省委副书记、省长王伟中出席并讲话，省政协主席林克庆主持

省委副书记、省长王伟中出席并讲话



省政协主席林克庆主持座谈会

4月7日，省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会在广州召开，传达学习贯彻习近平总书记在中央主题教育工作会议上的重要讲话精神，传达学习贯彻全省主题教育工作会议精神和，对省政协主题教育工作进行动员部署。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话，省委主题教育巡回指导第十组组长任小铁到会指导并讲话



5月19日，省政协党组召开扩大会议，同时套开省政协主题教育领导小组会议，传达学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，学习贯彻省委相关会议精神，研究部署省政协主题教育工作。省政协党组书记、主席林克庆主持并讲话

5月25日上午，省政协主席林克庆围绕深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以“深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神 凝心聚力推动广东在中国式现代化建设中走在前列”为题，到南方医科大学为1200多名师生代表讲授思政课



政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2023年第二期（总第28期） 2023年08月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办

广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾问：刘日知

总编辑：陈文明

副总编辑：洪晓龙

主编：申长江

副主编：王志 张涛 李祥熙 林命侠

编辑：吴思琪 陈伟 陈青瑜 曾佩旋

本期执行编辑：李祥熙 陈伟 曾佩旋

本刊地址：广州市广州大道中87号

邮编：510600

编辑部电话：020-38308120

传真：020-38308370

E-mail：szx_llyjh@gd.gov.cn

卷首语

4

把政协主题教育抓紧抓好抓出成效 本刊编辑部

重要文稿

5

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 毫不动摇坚持和加强党对政协工作的全面领导 林克庆

11

深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神 凝心聚力推动广东在中国式现代化建设中走在前列——在南方医科大学思政课上的讲话 林克庆

19

在省政协主题教育工作会议上的讲话 林克庆

政协要闻

24

省政协党组扩大会议召开 把开展主题教育同政协履职工作结合起来 张涛 陈伟 贡丹

25

省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会召开 张涛 梁超凤

26

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想暨十三届省政协委员培训班开班 王志 杨茂华 贡丹

26

“‘天下为公’·中华情”——2023粤港澳大湾区青年企业家交流会在粤举行 陈伟 邓超彬

27

省政协十三届常委会第二次会议在广州召开 张涛 易娜 苏诗琪

29

粤商·省长面对面协商座谈会召开 李凤祥 符信 吴峰

研讨交流

31

人民政协是发展全过程人民民主的重要制度安排 广东省社会主义学院 冯颖红

33

全过程人民民主集中体现了中国社会主义民主政治的特色与本质属性 中共广东省委党校 文小勇

34

全过程人民民主的理论意蕴、实现形式与比较优势 华南理工大学 亢升

36

人民政协发展全过程人民民主的内在理路及实现路径 中山大学 吴育林

38

协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势 中共梅州市委党校 李志春

39

协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势：广东政协的经验及探索 广东财经大学 戴激涛

41

全过程人民民主视域下广东政协参与基层社会治理的实践路径 广州市南沙区政协 吴力勤

42

充分发挥人民政协专门协商机构优势 推动实现全过程人民民主 珠海市政协 徐志勇

44

探索打造“有事好商量”协商平台 推动协商民主向基层有效延伸 深圳市龙岗区政协 吴豫青

46

以委员工作室建设为抓手 推动政协工作向基层延伸 东莞市政协 麦才文

同心论坛

48

论人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用 农工党省委会 万元

征文选登

52

人民政协发展全过程人民民主的内在理路及实现路径 吴育林 吴玉龙 李金霞

58

加强基层协商民主建设 积极发展全过程人民民主 陈静

62

人民政协理论的形成与创新发展研究 周树彪

图片报道

封二

封三

把政协主题教育抓紧抓好抓出成效

文 | 本刊编辑部

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全体党员干部为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗所作的重大决策部署。

抚今追昔忆峥嵘，鉴往知来展新篇。置身伟大时代，我们面临着波谲云诡的国际形势、风云万变的周边环境，形势越是复杂严峻，就越要统一思想、坚定信心、凝聚力量。习近平新时代中国特色社会主义思想是在科学总结历史经验教训之上根据时代发展变化，继承和丰富了马克思主义，开辟了马克思主义中国化的新境界。我们务必要从总书记思想中感悟思想伟力，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，从思想上正本清源、固本培元，提振锐意进取、担当有为的精气神，凝聚奋进力量，深刻把握开展主题教育的重大意义，在学思用贯通、知信行统一中不断提高“政治三力”。

欲事立，须是心立。开展主题教育，首先就是要做到学思想筑根本、悟原理增智慧。人民政协有着重视学习、崇尚学习的优良传统，具有联系广泛、包容性强的显著优势，无以饱学，则难以为党分忧、为民谋利。善学者尽其理，只有做到在全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想上悉心竭力，以“岁月不居，时节如流”的紧迫感及时跟进学习党的创新理论，深入学习贯彻总书记思想“统战篇”“政协篇”。以“不积小流，无以成江海”的责任感把“两个结合”融入于学习，做到学习同“四史”贯通起来，与新修订的《党章》《政协章程》结合起来。以“问渠哪得清如许，为有源头活水来”的使命感坚定理想信念、提升思想境界、筑牢信仰之基，自觉用所学改造主观世界，才能切实做到以党性立身立业、以党性立德立言。

人民政协作为专门协商机构，高质量的建言献策离不开深入的调查研究，不调研则无以言。学之愈深，方能知之愈明、信之愈坚、行之愈笃，也只有“绝知此事要躬行”，才能不致“纸上得来终觉浅”，为学之实，固在践履。善行者究其难，只有把调查研究这个党的“传家宝”、政协履职的主要方式做实做细，牢记总书记对广东的殷殷嘱托，围绕省委“1310”具体部署，聚焦中心任务，立足发展大局，紧扣推动高质量发展、增进民生福祉等议题组织协商建言，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望，切实深入调查研究，着力解决急难愁盼问题，才能做到在察实情、出实招、求实效上见真章。力量生于团结，只有坚持大团结大联合，不断完善委员联系界别群众制度，支持委员面向界别群众传播共识，进一步发挥香港广东各级政协委员联谊会、广东政协港澳青年人文交流基地、广东公共外交协会、委员工作室等平台作用，广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧，才能不断汇聚起同心共圆中国梦的强大正能量。要把凝聚共识贯穿于民主监督之中，围绕实施“百县千镇万村”高质量发展工程、统筹“三水”综合治理等重点议题，持续打造“委员有话说”等民主监督品牌，用好线上“委员会客室”等平台载体，邀请委员网上会客，进一步强化民主监督效能，发挥政协民主监督的独特优势。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。在奋进强国建设、民族复兴的新征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把总书记对广东的殷殷嘱托转化为指导实践、推动工作的强大动力，坚持用总书记思想凝心聚魂，持续抓紧抓实抓好主题教育各项任务要求，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，为省委省政府在推动广东全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列贡献人民政协的智慧和力量！

（执笔人：吴 峰）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 毫不动摇坚持和加强党对政协工作的全面领导

（2023年7月13日）

林克庆

同志们：

根据中央和省委开展主题教育的要求，领导干部要带头讲专题党课。利用这个机会，我以《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 毫不动摇坚持和加强党对政协工作的全面领导》为题，以党课形式与大家共同学习交流，这既是我作为省政协党组书记，贯彻落实党中央、省委要求所做的规定动作，也是全省政协系统加强党建工作的一项举措，目的就是推动学习的过程成为加强党对政协工作领导的过程，成为强化党的创新理论武装的过程，成为深化认识、凝聚共识的过程。下面，我从三个方面与大家作个学习交流。

一、深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，锚定“走在前列”总目标，深刻认识新时代人民政协肩负的新使命新任务

党的二十大描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，使党和国家事业站在了新的历史起点上。4月10日至13日，习近平总书记亲临广东调研视察，发表一系列重要讲话、重要指示，对广东“走在前列”的厚望重托一以贯之，赋予的光荣使命责重如山。省委十三届三次全会强调，要坚持以“走在前列”总目标统领广东各项工作，把坚持“两个确立”、做到“两个维护”落实到行动上。人民政协是党领导的政治组织，国家治理体系的重要组成部分，广东政协工作“走在前列”，是广东“走在前列”的应有之义。我们必须深刻把握“总目标”蕴含的丰富内涵，明晰广东所处的历史方位，深刻认识肩负的新使命新任务，深入思考以什么样的精神状态、工作姿态，推动政协工作向哪里进发、发挥什么样

的作用、达到怎样的高度，切实发挥最广泛爱国统一战线组织的优势和作用，为奋力推动实现“总目标”凝聚起磅礴力量。

（一）要深刻认识总目标蕴含的新使命，坚定铸牢政治忠诚。广东地处“两个前沿”，在世界动荡变革期、中华民族伟大复兴关键期、中美世纪博弈相持期“三期叠加”之下，与过去40多年相比，面临的外部形势发生深刻变化，风口浪尖的承压剧增，扼守“南大门”的挑战空前。坤明书记告诫我们，走在前列不仅要在改革发展上一马当先，也要在战风斗雨中立马阵前。全省各级政协组织在思想上要做好经受风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验的准备，不仅要为推动改革发展献计出力，更要发扬斗争精神、增强斗争本领，深入抓好意识形态工作，坚决维护国家政治安全，把信仰立

得更坚、人心聚得更紧、共识筑得更牢，与党委政府一道在改革开放最前沿筑起牢不可破的堤坝。**一要爱惜第一生命，树牢对党忠诚的大德。**王沪宁主席在十四届全国政协党组第一次会议上就鲜明提出要崇尚对党忠诚的大德。作为党员，政治生命是第一生命，维护政治生命的根本途径唯有对党忠诚。讲忠诚决不能停留在口头上，我们要将对党忠诚的要求贯彻到提案办理、协商议政、凝聚共识等各项履职活动中，见微知著、抓早抓小，在任何细节、细微工作上都要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，既要在风险挑战面前坚定不移忠于党、忠于党的事业，也要在具体工作上坚定如钢，绝不能有丝毫动摇。**二要提高第一能力，牢牢把握正确政治方向。**王沪宁主席要求我们立足政治看政协，立足大局讲政协。在座的都是党员领导干部，我们的第一能力是政治能力。我们要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到观察分析形势把握政治因素，开展履职工作落实政治要求，研究解决问题考虑政治效果。要提高工作能力，对统一战线内部出现的分歧或问题，既要敢于斗争、又要注重方式方法，不能简单行事、甚至激化矛盾，要善于在求同存异、聚同化异中贯彻落实总书记、党中央决策部署，推动省委各项工作要求落

地落实。**三要尽好第一职责，为党凝聚人心力量。**我们的第一职责是为党工作，要始终胸怀“国之大者”、牢记省之要事，发挥好大团结大联合的组织优势，与委员多见面、深交流、真交心，不断拓展凝聚共识的广度深度，引领广大委员、各族各界增进对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华优秀传统文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同，汇聚起强国建设、民族复兴的深厚伟力。

（二）要深刻认识总目标蕴含的新要求，实干担当促进发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，新发展格局是中国式现代化建设的战略基点。坤明书记指出，过去我们走在前列，主要体现在总量、规模、速度上，现在则要体现在贯彻新发展理念、推动高质量发展上。过去我们走在前列，主要方向是深度参与国际分工，融入国际大循环，新发展格局下，我们要把发展立足点放在国内，进一步巩固和拓展在两个循环中的优势，夯实走在前列的根基。高质量发展是广东实现现代化的根本出路、唯一出路。省委十三届三次全会作出“1310”具体部署，强调奋力实现“十大新突破”，以“再造一个新广东”的闯劲干劲拼劲再出发，谱写广东现代化建设辉煌新篇章。实现中国式现代化，是全党全国各族人民最

大的事、最大的政治。作为专门协商机构，人民政协如何以高质量协商、高水平建言服务中国式现代化，是各级政协党组要想深想透的重大课题。我们要打破惯性思维、克服路径依赖，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实，聚焦协商主业主责，认真履职尽责，切实使专门协商机构专出特色、专出质量、专出水平。**一要精选题目，增强协商针对性。**各地资源禀赋不同，但都要围绕省委“1310”的具体部署，结合实际选择纵深推进大湾区建设、坚持制造业当家、高水平科技自立自强、实施“百千万工程”、绿美广东生态建设等综合性、战略性、全局性的课题协商议政，聚焦就业、教育、医疗等切口较小、内容具体、焦点集中的民生实事及时建言资政，使政协协商与党政发展思路合拍，与高质量发展大局同向。**二要深入调研，提高协商精准性。**调查研究是政协的“看家本领”，是建言资政的基础，调查研究的深度直接决定建言资政的高度。全省政协系统要大兴调查研究，组织委员深入基层、深入群众，发现问题、研究问题，精准把脉、科学开方，提出行之有效的对策建议。各级政协党组同志要率先垂范，带头开展调查研究，改进调研方法，拿出高质

量的调研成果。**三要丰富形式，提升协商层次性。**充分发挥全省政协系统的资源优势，做到平台共享、问题共答，统筹好协商议题的点、线、面，把握好建言资政的时、度、效，对照新修订的《政协章程》加强制度化、规范化、程序化等功能建设，推动协商民主广泛多层制度化发展，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。**四要拓宽渠道，实现协商多样性。**开展协商的平台和渠道不是单一的，应该是多渠道、多元化的。我们要积极探索和创新搭建新的载体，加强和改进政协会议、调研、视察、提案、大会发言、反映社情民意等经常性工作平台，让委员协商有平台，议政有舞台。要借鉴全国政协开展专题研究、专家协商等做法，建立参政议政人才库，把各方面的专家学者纳入其中，为政协协商议政提供专业性的智力支持，增强建言“靶向性”和资政“含金量”。

（三）要深刻认识总目标蕴含的新标高，推动展示中华民族现代文明。中国式现代化深深植根于中华优秀传统文化，代表人类文明进步的发展方向，打破了“现代化=西方化”的迷思，是一种全新的人类文明形态。制度文明是人类文明的基本形态。人民政协是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族

界人士在政治制度上进行的伟大创造，是具有中国特色的制度安排，人民政协制度深深浸润着中华民族优秀的传统文化，深刻体现了“中国之治”的智慧和魅力，是推动人类政治文明的中国智慧和中國方案的重要内容。广东在推进中国式现代化建设中走在前列，必须要实现从发展窗口向文明窗口的跃升。作为政协人，我们要深刻认识在中国式现代化道路上人民政协事业面临的新的使命担当，坚定文化自信，自觉担负起新的文化使命，努力为建设中华民族现代文明作出更大贡献。**一要坚决维护制度权威，坚持党对政协工作的全面领导。**要把党的全面领导作为根本原则，坚持在党委统一领导下主动负责、协调一致地开展工作，定期向党委汇报政协工作，重大情况及时请示报告，坚决把党的领导贯穿政协履职的全过程。要坚持和完善强化党的创新理论武装制度，发挥用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台作用。要坚持和完善化解矛盾、凝聚共识的制度，创新凝聚共识载体，畅通社会各界人士意见诉求表达渠道，为实现新时代党的历史使命凝心聚力。**二要充分发挥制度优势，有力彰显多党合作的鲜明特色。**制度优势是一个国家的最大优势。政党制度是现代政治文明的核心制度，是国家政治制度的支柱之一。中国

共产党领导的多党合作和政治协商制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。人民政协是实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式，要把服务多党合作、促进多党合作、巩固多党合作放在突出位置，尊重和保障各民主党派在政协发表意见、提出建议的权利，把各党派团体紧密团结在党的周围。要完善经常性工作机制，加强对各党派参加政协工作的共同性事务、政协内部重要事务等的协商和监督，通过联合调研、共同举办协商活动等方式，促进党派精诚团结、合作共事。**三要广泛宣传制度优势，彰显中华文明的强大生命力。**在对外交流交往中主动介绍我国新型政党制度、全过程人民民主的生动实践，讲好中国故事、人民政协故事、多党合作故事，全方位展示我国新型政党制度、民主制度的理论特色、实践特色、时代特色，多角度展示多党合作、人民民主、利益协调、政局稳定、集中高效、政策连续的实践优势，生动彰显社会主义民主的广泛性和真实性，为人类政治文明贡献中国智慧和中國方案。

二、学深悟透习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，牢牢把握新时代人民政协事业发展的正确方向

做好新时代人民政协工

作，必须放在新时代统一战线工作的大格局中来思考和谋划。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作，高度重视人民政协事业发展，召开一系列重要会议，发表一系列重要讲话，作出一系列重要部署，提出一系列新思想新战略，深刻回答了新时代为什么需要统一战线、需要什么样的统一战线、怎样做好新时代的统一战线工作等重大问题；深刻回答了人民政协是什么、干什么、怎么干等重大问题，分别形成了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，这两个重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是做好新时代统一战线工作、人民政协工作的根本遵循。全国政协将进一步系统梳理总书记思想“统战篇”“政协篇”的具体内容，我们要认真学习、深刻领会、坚决贯彻。

总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，主要体现在十二个方面：一是要充分发挥统一战线的重要法宝作用；二是要解决好人心和力量问题；三是要正确处理一致性和多样性的关系；四是要坚持好发展好完善好中国新型政党制度；五是要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作主线；六是要坚持我国宗

教中国化方向；七是要做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作；八是要促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长；九是要发挥港澳台和海外统战工作争取人心作用；十是要加强党外代表人士队伍建设；十一是要把握做好统战工作的规律；十二是要加强党对统战工作的全面领导。

总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，主要集中在八个方面：一是要加强党对人民政协工作的领导；二是要准确把握人民政协性质定位；三是要发挥好人民政协专门协商机构作用；四是要坚持和完善我国新型政党制度；五是要广泛凝聚人心和力量；六是要聚焦党和国家中心任务履职尽责；七是要坚持人民政协为人民；八是要以改革创新精神推进履职能力建设。

总书记思想的“统战篇”“政协篇”，是一个逻辑严密的有机整体，既强调了加强党对政协工作的全面领导，又明确了把握政协工作规律的基本原则；既强调了人民政协在党和国家全局事业中的重要作用，又明确了人民政协作为专门协商机构、统一战线组织的基本要求，坚持了马克思主义这个魂脉，坚守了中华优秀传统文化这个根脉，深刻体现了“两个结合”的理论品格和鲜明特质、“六个必须坚持”的世界观方法论和贯穿其中的立

场观点方法。全省政协系统要把深入学习贯彻总书记思想的“统战篇”“政协篇”作为理论学习的重点内容，推进理论学习的体系化、学理化，坚持不懈做好深化、内化、转化工作，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人民政协事业始终沿着正确政治方向前进。

（一）坚持抓好深化，真正做到学深悟透、融会贯通。要发扬学到底、悟到位的精神，深学细悟、熟读精思，切实把“真经”学到手。学好用好《习近平著作选读》第一卷、第二卷，《习近平谈治国理政》第一至第四卷等著作，深刻理解蕴含其中的道理学理哲理。比如，我们学习总书记思想“十个明确”“十四个坚持”，就要多想一想每一个“明确”、每一个“坚持”为什么这么提，针对实践中的哪些问题、在指导实践中取得了哪些成果，这些对做好政协工作有什么启示和指导意义。只有这样，我们才能深刻感悟总书记思想的真理力量和实践伟力，才能深刻把握总书记思想的理论源头和时代创新，做到知其言更知其义，知其然更知其所以然。

（二）坚持抓好内化，真正做到入脑入心、固本培元。学习党的创新理论，既要见物，又要见人。“见人”，就

是要把自己摆进去，把学习成果落实到思想层面、精神层面，内化为正确的世界观、人生观、价值观，不断提高政治觉悟、思想认识、精神境界、道德修养，从心灵深处打牢政治根基、思想根基、理论根基。抓好内化，最根本的是要树牢理想信念。在这方面，在座的领导同志们尤其要带好头，必须带头保持政治本色、坚守初心使命、站稳人民立场，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，做到真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

（三）坚持抓好转化，真正做到知行合一、学以致用。学习的目的在于运用，学习的成效在于解决实际问题。我们要把总书记教给我们的世界观方法论转化为自己的科学思想方法、工作方法，提高思维能力，增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习成果转化增强政治协商、民主监督、参政议政的履职本领，及时查找履职过程中存在的知识缺陷、能力短板、经验弱项，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要把学习成果转化推进政协工作高质量发展、更好服务党和国家中心任务的具体实践，找准政协工作与党和国家中心任务的结合点和着力点，开展具有前瞻性、政策性、应用性的研究，提出解决问题的新理念新

思路新办法。

三、深刻学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚定不移推进政协全面从严治党向纵深发展

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。党的十八大以来，习近平总书记围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，突出全面从严治党的主题主线，提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，指引我们党成功开辟了百年大党自我革命新境界。

在建党102周年之际，全国组织工作会议首次明确提出“习近平总书记关于党的建设的重要思想”，并用“十三个坚持”集中概括总书记思想的“党建篇”（坚持和加强党的全面领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚持江山就是人民、人民就是江山，坚持思想建党、理论强党，坚持严密党的组织体系，坚持造就忠诚干净担当的高素质干部队伍，坚持聚天下英才而用之，坚持持之以恒正风肃纪，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持完善党和国家监督体系，坚持制度治党、依规治党，坚持落实全面从严治党政治责任）。这“十三个坚持”集中概括了总书记关于党的建设的重要思

想，深刻阐明了党的建设的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务。总书记关于党的建设的重要思想，博大精深、内涵丰富，以一系列原创性成果极大丰富和发展了马克思主义建党学说，标志着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识达到了新高度，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程、做好新时代组织工作提供了根本遵循。

人民政协事业是党领导人民进行伟大社会革命的重要组成部分，政协系统党的建设是全党进行伟大自我革命的重要组成部分，我们必须从这样的高度来认识加强政协系统党的建设，推进政协全面从严治党的重大意义。十四届全国政协以来，王沪宁主席在多个场合，对落实全面从严治党、加强政协党的建设提出明确要求，作出重要指示，要求持续深化对政协工作全面从严治党的重大问题进行研究，拿出切实可行的解决办法。从广东政协系统实际看，我们在如何把党建工作一般规律和政协作为统战组织的性质定位结合好，彰显政协党建工作特色；如何处理好党建和履职的关系，有效避免“两张皮”现象；如何搭建和创新更多适应时代要求、契合党员委员特点的党建工作平台载体；如何发挥专委会分党组作用，对委员进行分众化、差异化加强思想政治引领等方面研究还不够深

入、行之有效的措施还不多。

存在这些问题的原因，一是没有真正认识到政协党组肩负着实现党对人民政协领导的重大政治责任，没有理直气壮、聚精会神抓党的建设，致使党对政协工作的领导在有些方面没有完全落实；二是没有真正认识到统战工作是党的建设的重要组成部分、政协这一统战组织是最需要加强党的工作的地方，有些方面要求不严、标准不高、办法不多，甚至认为抓党建影响统战，把二者割裂开来、对立起来；三是认识不到人民政协的独特作用，认识不到做好政协工作是实现党的领导的重要方式，认识不到政协工作的特殊性更需要加强党的建设，一定程度上放松了党的工作。这些问题，需要我们一起深入思考、共同研究，在实践中一体推进解决。

（一）要树立做好政协工作必须首先抓好党建的观念。政协是政治组织，抓好政协各项工作必须首先抓好党建工作。要牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念，形成以党建带队伍、促工作的良好局面。大家要深刻认识政协党建不等于机关党建，要持续探索推动实现“两个全覆盖”的有力措施，真正把党建工作同履行职能有机结合起来，把党建工作的成效切实体现到打牢团结奋斗的共同思想政治基础、

围绕党和国家中心任务献计出力等工作的方方面面。

（二）政协党组要担负起党的建设重大政治责任。要切实发挥好党组把方向、管大局、保落实的领导作用，把政协党的建设抓具体、抓深入、抓出成效。当前，要在加强“两支队伍”政治建设 with 思想政治引领上下功夫，探索在专委会设立功能型党支部；要在加强委员履职服务精细精准致上下功夫，重点解决好委员履职必要的保障条件（如发放履职补贴问题），增强委员的归属感；要在加强市县政协工作特别是破解“两个薄弱”上下功夫，组织好“回头看”，提出好的意见建议，为明年中央、省委召开政协工作会议做好准备、打好基础。

（三）要坚持传承好发扬好党的光荣传统和优良作风。要大兴务实之风，抓好调查研究，在察实情、出实招、求实效上下功夫，以高度负责、认真较真的态度、积极担当作为的精气神履好职尽好责。要弘扬清廉之风，牢固树立正确的政绩观，增强公仆意识、纪律意识，筑牢思想防线，坚守法纪红线，按照“三不腐”要求健全相关制度、严格执纪，建好拒腐防变的坚固护栏。要养成俭朴之风，严肃党内政治生活，筑牢贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的堤坝，坚决克服和防止视政协为“休养所”的懒散作风、为“荣誉

院”的官僚作风、为“名利场”的虚荣作风、为“终点站”的消极作风，以实打实的业绩展现新时代人民政协的新风采新气象。

（四）要积极探索创新政协党建工作的制度机制。各级政协要认真梳理现有党建工作制度，探索建立新的制度，使政协党建工作更加适应新时代的需要。刚才在交流发言中，地市政协都有一些好思路、好经验、好做法。要再接再厉，继续探索政协党建工作的特点规律，创新工作方式方法，及时总结推广成功经验。要强化创新意识，只要有利于加强党的领导，有利于坚持人民政协性质定位，有利于大团结大联合，有利于发扬社会主义民主，都可以进行探索和实践，以创新推动政协党建工作水平的不断提高。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，在省委坚强领导下，自信自强、守正创新，埋头苦干、勇毅前行，为奋力谱写中国式现代化的广东篇章作出人民政协更大的贡献！

（此文为政协工作推进全面从严治党中的重大问题交流座谈会上的专题党课摘录）

深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神 凝心聚力推动广东在中国式现代化建设中走在前列

——在南方医科大学思政课上的讲话

（2023年5月25日）

林克庆

各位老师，各位同学：

很高兴能有机会到南方医科大学和大家一起学习交流。这次安排省领导同志到高校讲思政课，是省委贯彻落实习近平总书记、党中央重要指示精神，推动学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实的重要举措。

南方医科大学前身为第一军医大学，诞生于抗美援朝的烽火硝烟中，有着光荣的军校传统，是一所办学历史悠久、文化底蕴深厚、专业优势明显的老牌医学类名校，是广东省首批5所重点建设的省属高水平大学中唯一的医学院校，几十年来为国防、高等教育和医疗卫生事业发展作出了重要贡

献。在抗击“非典”、抗震救灾、新冠肺炎疫情防控等重大突发公共事件中，广大师生挺身而出、冲锋在前，展现了大无畏的英雄气概、舍生忘死的牺牲精神、高尚的医德医风。从这个意义上讲，我今天也是来向学校表达敬意、向大家学习的。

医疗卫生事业的发展关乎人民的生命健康，是重要的民生工程。总书记强调：“人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。”党的十八大以来，总书记、党中央把维护人民健康摆在更加突出位置，特别是新冠肺炎疫情发生的三年多

来，面对百年来全球最严重的突发公共卫生事件，总书记以高超的政治智慧、巨大的政治勇气和果敢的历史担当，坚持人民至上、生命至上，因时因势优化调整防控政策措施，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护了人民群众生命安全和身体健康，取得疫情防控重大决定性胜利，铸就了伟大抗疫精神，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹，书写了中国抗疫的非凡答卷。大家生活在广州，对此有深刻体会。三年多来，广州先后遭遇荔湾、南沙、花都、白云等聚集性疫情，特别是去年海珠区的疫情，持续时间之长、感染病例

之多、应对难度之大前所未有，我们始终将疫情控制在局部区域，为全省疫情防控大局作出了基础性贡献。今年初疫情防控平稳转段后，广州生产生活秩序加快恢复，一季度住宿、餐饮业营业额分别增长17.5%和7%，基本恢复到疫情前水平；地铁最高日客流量达1030万人次、接近历史最高水平。春节后广州连续一个多月位居全国最热门流动人口迁入地，现在每天进、出广州人数均超过200万。“五一”假期，广州累计到发旅客705.4万人次，同比去年增长2.9倍，实现文旅消费总收入104亿元、同比增长近58%，接待游客量和文旅消费分别较2019年增长9%、13%。白云机场“五一”接送旅客94.2万人次，4月客流突破500万人次、居全国机场首位，经济活力显著增强。

在抗疫斗争中，1400多万医疗卫生人员坚决听从总书记号令，弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，在医疗救治第一线展开了感动大地的生命大救援，给病毒肆虐的漫漫黑夜带来了光明，全力以赴保障了14亿多人民的健康，生动诠释了医者仁心和大爱无疆！南方医科大学先后派出14批共288人医疗队驰援湖北，选派专家、医务人员支持秘鲁和上海、海南等地抗疫工作，原小汤山医疗队队长郭亚兵同志更是于万家团圆的除夕之夜，带领广东首批128名医务人员奔赴武汉

抗疫最前线，为疫情防控贡献了南医力量，充分彰显了广大医务人员是最美的天使，是新时代最可爱的人！3年多来，抗疫斗争伟大实践充分展现了中国特色社会主义制度的显著优势和中华文明的深厚底蕴，极大增强了全党全国各族人民的凝聚力，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

中国人民政治协商会议，简称人民政协，是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。总书记要求人民政协通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。作为省政协主席，今天我来讲思政课，就是要同大家一起深入学习党的创新理论，用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作，一起把智慧和力量凝聚到推进中国式现代化的广东实践上来，为强国建设、民族复兴而努力奋斗。

大家都知道，4月7日到13日，总书记亲临广东调研视

察。这是全面贯彻党的二十大精神开局之年，总书记第一次到地方视察，是今年全国两会之后、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育启动之后，总书记第一次外出调研，也是总书记离京到地方考察时间最长的一次，充分体现了总书记对广东“知之深、爱之切”。今天，我就围绕深入学习贯彻总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，推动广东在中国式现代化建设中走在前列，与大家交流分享3个方面的内容，一是从坚定拥护“两个确立”的政治高度，深入体悟总书记对广东山高水长的关怀厚爱，自觉紧跟总书记、奋进新征程；二是深刻领会总书记视察广东重要讲话、重要指示的重大意义、丰富内涵和实践要求，为广东在中国式现代化建设中走在前列而团结奋斗；三是广大青年要发挥生力军作用，奋力书写中国式现代化的青春答卷。

一、从坚定拥护“两个确立”的政治高度，深入体悟总书记对广东山高水长的关怀厚爱，自觉紧跟总书记、奋进新征程

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年。如何推进中国式现代化建设？作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，广东又该发挥怎样的作用？在这个重要关头、关键时刻，总

书记亲临广东，先与法国总统马克龙举行非正式会晤，随后到湛江、茂名和广州视察指导，4月13日上午发表重要讲话，前后整整一周的时间，这是总书记对广东的充分肯定，对省委省政府工作的充分肯定。4月14日以来，省委黄坤明书记在省委常委会会议、全省干部大会、省委理论学习中心组学习会等多个场合，组织我们深化对总书记重要讲话、重要指示精神的学习理解，帮助我们更加切身感受到总书记作为大国领袖的风范和魅力，感受到总书记崇高的家国情怀、人民情怀。

一是深切感到总书记对广东充分信任。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入动荡变革期，我国发展的外部环境急剧变化，不确定难预料因素显著增多，尤其是以美国为首的西方国家对我国实施全方位的遏制、围堵、打压，将经贸科技问题政治化、工具化、武器化，大搞“小院高墙”、强推“脱钩断链”，给我国发展带来前所未有的严峻挑战。在这样的背景下，总书记把开展大国外交的场所选在广东、广州，同马克龙总统举行非正式会晤，持续交谈了近40分钟，取得了明显成效。岭南园林、千年古琴、千年绝唱、广东名茶、珠江夜游更火了，马克龙总统在推特上专门发了猎德大桥灯光秀视频，用

中法双语表达“谢谢你，广州”“法中友谊万岁！”。广东、广州的世界知名度、美誉度更高了。5月16日，中山大学收到马克龙总统的信函，信中说，“我此行受到的盛情接待令我倍受感动。”由此可见，总书记把大国外交活动放在广东并视察广东，这是给予我们的宝贵机会，更是对广东、广州的高度信任。我们要把总书记的充分信任，转化为做好工作、搞好学习的强大动力，向世界展示更多中国式现代化的广东实践成果，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到具体行动上。

二是深切感到总书记对广东充满感情。党的十八大以来，总书记5次莅临广东，2012年视察广东，分别到了深圳、珠海、佛山、广州，集中在珠江三角洲地区（提出了“三个定位、两个率先”的重要要求）；2018年，除珠三角外，总书记还来到了粤北的清远（提出了深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等重要要求）；2020年，视察行程中包括粤东的潮州、汕头（要求广东以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌）；2022年7月，总书记出席香港回归祖国25周年庆祝活动，返京前

在深圳与省委有关负责同志谈话。这一次，总书记在已经走遍珠三角、粤东粤北的情况下，不辞劳苦、日夜兼程、辗转千里，专门到湛江、茂名，深入企业、港口、农村与基层干部群众亲切交谈，还视察广州的一家外企、一家国企，所到之处，无不受到热烈欢迎，充分彰显了广大干部群众对人民领袖的坚决拥护和衷心爱戴。这次视察中，总书记沿途深情回忆广东的点点滴滴，一路兴致很高、话题很多，询问了广州经济社会发展情况，谈到了白云山、珠江水，提起了佛山的西樵山、肇庆的鼎湖山、惠州的罗浮山，讲到了木棉、夹竹桃、羊蹄甲、荔枝、龙眼，还提到了广东历史建筑、珠江夜景等等，这些令我们深切感受到总书记时刻关注着广东、牵挂着广东，对广东非常熟悉、非常了解、非常关心，这是何等的厚爱，广东又是何其有幸。无论是在广东工作、生活或者学习，我们都要铭记总书记山高水长的关怀厚爱，在推进中国式现代化的广东实践中努力工作、努力学习，以优异成绩向总书记、党中央交出走在前列、成色十足的答卷。

三是深切感到总书记对广东充满期待。总书记这次视察，贯穿始终的一条主线就是推进中国式现代化建设。在与马克龙总统非正式会晤中，总书记介绍了中国式现代化的本

质特征和核心要义，在介绍中国历史时讲到广州历史，讲到现在广州正在积极推进粤港澳大湾区建设，继续在高质量发展中发挥领头羊和火车头作用。调研过程中，总书记多次讲到中国式现代化的中国特色，强调中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。在重要讲话中，总书记提出了许多新理念新思想新战略，为推进中国式现代化进一步提供了遵循。要求广东要有雄心壮志、胸怀“国之大者”，在推进中国式现代化建设中走在前列；要求把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范点、中国式现代化的引领地。我们深刻感悟到，这些目标要求，不仅对标世界一流，更要超越世界一流，成为世界标杆，蕴含着总书记对强国建设、民族复兴光明前景的自信展望，对广东再创让世界刮目相看新奇迹的殷切期许，这是广东莫大的荣耀，更是沉甸甸的责任。我们要牢记总书记的殷殷嘱托，认清肩负的职责使命，按照省委的“施工方案”和行动计划，努力在推进中国式现代化的广东实践中展现新气象、干出新业绩。

二、深刻领会总书记视察广东重要讲话、重要指示的重大意义、丰富内涵和实践要求，为广东在中国式现代化建

设中走在前列而团结奋斗

党的二十大报告明确提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化理论是党的二十大一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化毫不动摇坚持党的领导，是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

这次视察，总书记明确要求广东要锚定强国建设、民族复兴目标，围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列，在推进中国式现代化建设中走在前列，强调要使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地，赋予广东、粤港澳大湾区新的

使命任务，这是总书记擘画强国建设、民族复兴宏伟蓝图在广东的具体化，是指引中国式现代化广东实践的强大思想武器和科学行动指南。我们要着重从以下五个方面学习领会。

一是深刻学习领会总书记对广东工作的充分肯定和赋予广东的新使命新任务。总书记深刻指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，殷切寄望广东在高质量发展上走在前列、作出示范。什么是“高质量发展”？总书记精辟阐释：“更明确地说，高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”。这次视察，总书记充分肯定广东改革发展取得的成就，明确要求在5个方面继续走在全国前列、在推进中国式现代化建设中走在前列，赋予广东新的使命任务。走在前列，这是党的十八大以来总书记对广东一以贯之的要求，有着重大而深远的战略考量。在总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，党中央接连赋予广东建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台等重大机遇，部署建设大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心和高水平人才高地，还有鹏城实验室、广州实验室、广州期货交易所、华南国家植物园、深圳“国际红树林中心”等重要项目，为广东高质量发展注入强劲动力。

总书记指出，落实新发展

理念、推动高质量发展是广东的根本出路。总书记为我们指明的根本出路，也是广东实现现代化的唯一出路。广东要走在前列，关键是在高质量发展上走在前列。党的十八大以来，我省牢牢把握高质量发展根本要求，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，2022年全省经济总量达12.9万亿元、连续34年居全国首位、占全国1/10强，区域创新能力连续6年全国第一，外贸进出口总额达8.31万亿元，市场主体总量突破1600万户，经济大省、外贸大省、创新大省和全球重要制造业基地的优势不断巩固，高质量发展基础不断夯实，完全有条件、有能力向更高水平迈进。广州也按照总书记的重要要求，不断实现老城市新活力、“四个出新出彩”，地区生产总值从2018年2.29万亿元增加到2.88万亿元，年均增长4.7%，人均GDP突破2.2万美元，以全省1/25的土地集聚1/7的人口、贡献1/4的GDP、1/3的税收；社会消费品零售总额、外贸进出口总额、民营经济增加值均突破万亿元，经济实力综合性强、质量更高。

党的二十大以来，省委先后召开省委十三届二次全会、省委经济工作会议、省“两会”，围绕推动高质量发展作出制造业当家、“百县千镇万村”高质量发展工程、绿美广东生态建设等重大部署。特别

是今年农历新春上班开工的第一天，省委、省政府隆重召开全省高质量发展大会，让企业家站C位、唱主角，主会场参会人数达1000人，其中参会企业超500家，全省各地市、县（市、区）分会场参会人数达2.5万人，坤明书记深刻阐释我省当前和今后一个时期推动高质量发展的大局大势、战略谋划、战略部署，明确提出推动高质量发展是广东实现现代化的必由之路、光明之路、奋进之路，描绘了广东现代化建设的壮丽图景。今年一季度，广东主要经济指标企稳回升，地区生产总值30178.23亿元，GDP总量突破3万亿，同比增长4.0%，外贸进出口总额达1.84万亿元，规模继续稳居全国第一位，实现良好开局。同时，高水平医院实现地级以上市全覆盖，11家医院跻身全国综合医院百强，基层医疗卫生服务能力持续提升，集采药品、医用耗材平均降价50%以上，公共卫生事业取得了新进展。对照总书记的重要讲话要求，再看广东的发展成就，我们充分认识到，省委、省政府作出的高质量发展系列部署，完全符合总书记、党中央意图，完全符合广东实际，我们对广东推动高质量发展、再创让世界刮目相看的新奇迹充满信心。

二是深刻学习领会总书记关于粤港澳大湾区建设的重要要求。建设粤港澳大湾区，是总书记亲自谋划、亲自部署、

亲自推动的重大国家战略。这次视察，总书记指出，粤港澳大湾区是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，是世界级的大湾区，在全国新发展格局中具有重要战略地位；强调要把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实，摆在重中之重，以珠三角为主阵地，举全省之力办好这件大事，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地；在和马克龙总统非正式会晤时特别强调，广州正在积极推进粤港澳大湾区建设，继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，为在新时代新征程推进粤港澳大湾区建设指明了前进方向，注入强大动力。

大湾区建设启动以来，我省坚决落实这一重大国家战略，以大湾区建设为牵引，持续纵深改革、全面扩大开放，港珠澳大桥、广深港高铁等标志性工程建成通车，“湾区通”工程深入实施，大湾区国际科技创新中心建设加快推进，广州期货交易所挂牌成立，深圳综合改革试点首批40项授权事项全部落地、18条试点经验在全国推广。广州作为大湾区核心城市，认真落实2022年国务院颁发的《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，高质量打造粤港澳全面合作战略平台，中

科院南海海洋研究所、广州数据交易所、南沙港区四期等重大项目建成，香港科技大学（广州）开学，400多家港澳青创团队、2700多家港澳企业落户，南沙区2022年地区生产总值2253亿元、较2018年增长55.9%。党的二十大以来，我们认真谋划推进新阶段大湾区建设，先后举办了首届粤港澳大湾区全球招商大会和2023华侨华人粤港澳大湾区大会，加快建设“数字湾区”“轨道上的大湾区”，推动“港车北上”“澳车北上”落地实施。尤其是今年4月15日-5月5日举办的133届广交会，是历史上规模最大的一届，是我国疫情防控平稳转段后首次全面恢复线下举办，重现万商云集的盛况。当今的大湾区，生机勃勃，前景光明，潜力无限，空间广阔，是一个宜居宜业的好地方。面对新形势新要求，我省将大力弘扬习仲勋等老一辈改革家敢为人先的精神、“杀出一条血路”的胆识气魄，把大湾区建设摆在重中之重，牵引带动全省全面深化改革、扩大高水平对外开放，以广东和大湾区的发展实践彰显中国式现代化的光明前景和显著优势。

三是深刻学习领会总书记关于提高科技自立自强水平的重要要求。总书记强调，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键；要加强教育和人才培养，夯实科技自

立自强根基；人口不等于人手，人口素质提高了，才是真正有人才红利的时候。广东科技教育文化资源雄厚，科技经费投入、发明专利、研发人才、高企数量等创新指标稳居全国前列，2022年全省研发经费支出约4200亿元、占地区生产总值比重达3.26%，高新技术企业超6.9万家。在教育强省建设方面，高校增至161所，8所高校进入“双一流”，实现21个地级以上市本科、高职院校全覆盖。在人才强省建设方面，包括南方医科大学的侯凡凡、高天明2位在内的全职在粤工作两院院士135人，入选国家人才计划1000余人，集聚全球科技人才超过6万人，全省专业科技人才、高技能人才达2600多万人。广州创新活力持续迸发，研发经费投入占地区生产总值比重从2018年2.63%提高至3.12%，有国家、省重点实验室21家、256家、分别占全省70%和60%，“广深港”创新集群排名世界第2，在校大学生165万人、居全国首位。南方医科大学坚持产学研融合，也取得了一批重大科研成果，如侯凡凡院士团队成功研发了防治慢性肾脏病进展的新干预分子，创建临床新疗法将慢性肾脏病进展至尿毒症的风险降低50%，每年为我国节省新增尿毒症患者透析费用达16亿元；侯金林教授团队连续3个五年计划牵头承担传染病防治国家科技重大专项，

助力我国乙肝母婴传播率从既往5-10%降至0.9%，提前实现了世界卫生组织西太区制定的消除乙肝母婴传播的目标，等等，为我国解决国内“卡脖子”关键技术难题作出了重要贡献。我省将一体推进教育强省、科技创新强省和人才强省建设，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链，抓好教育这个基础和人才这个关键，推动科技创新和产业发展紧密融合、相互促进，不断抢占制高点、制胜新赛道。

四是深刻学习领会总书记关于着力建设现代化产业体系的重要要求。总书记指出，实体经济是一个国家、一个地区的立身之本，无论经济怎么优化，都要防止出现制造业空心化。要求广东建设更具国际竞争力的现代化产业体系。总书记的重要讲话，充分说明省委提出的实体经济为本、制造业当家，完全符合总书记、党中央意图，完全符合广东实际。在新的高度挺起广东现代化建设的产业“脊梁”，我们有信心有底气，信心和底气来自于制造业这份厚实家当。在做强支柱产业方面，广东围绕发展壮大数字经济、海洋经济、低碳经济、文化经济、健康经济等，发挥“链长制”优势，培育壮大20个战略性新兴产业集群，加快大型产业集聚区等载体建设，20个产业集群增加值占地区生产总值比重超过4

成；在推动传统产业转型升级方面，今年计划推动9000家左右重点企业开展技术改造，推动5000家规上工业企业数字化转型。面对新任务新要求，我省将牢记总书记关于“中国式现代化不能走脱实向虚的路子”的重要要求，推动实施产业、平台、项目、企业、环境五大提升行动，建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

五是深刻学习领会总书记关于推动区域协调发展的重要要求。总书记指出，全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，区域协调发展是实现共同富裕的必然要求；明确要求广东要下功夫解决区域发展不平衡问题。总书记的重要指示为广东指明了从全面小康到共同富裕的方法路径。近年来，我省深入实施乡村振兴战略，城乡区域发展格局不断优化，农民收入增速连续10年快于城镇居民，城乡居民人均收入比从2.6：1缩小到2.46：1；投入各类帮扶资金1600多亿元，推动省内161.5万相对贫困人口全部脱贫、2277个相对贫困村全部出列，农村公路、卫生户厕等基础设施全面改善。高速公路通车总里程达1.12万公里、连续9年居全国第一，高铁运营总里程达2367公里、实现市市通高铁，发展平衡性协调性明显增强。党的二十大以来，省委启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”，今年2月中旬召开省委农村工作

会议暨全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展动员大会，出台专门文件，抓住县域这个重要发力点，全面推进强县促镇带村，让县域强起来、富起来、绿起来、美起来，推动我省“三农”工作和城乡区域协调发展迈上新台阶。

同时我们也要看到，全省发展不平衡不协调问题仍然突出。在座的不少老师和同学可能去过粤东粤西粤北，有的还是当地人，直接感受到那里与珠三角之间的发展差距。2018年总书记视察广东时就指出，城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。2022年，珠三角9个市的经济总量占全省比例超过八成，粤东粤西粤北地区12个市加起来占比不到两成。全省人均可支配收入4.7万元/年，深圳已高达7.27万元/年、广州也超过了7.1万元/年，而最低的河源、揭阳只有2.5万/年，所以有人戏称“全国最富的地方在广东，最穷的地方也在广东”，可见我省区域发展差距之大。我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕，我省将按照总书记的重要要求，把解决好城乡区域发展不平衡问题作为推进中国式现代化的重要任务，让现代化建设成果更多更公平惠及广大群众。造福人民，共同富裕的目标，同学们生逢其时，责无旁贷。

三、广大青年要发挥生力军作用，奋力书写中国式现代化的青春答卷

青年强，则国家强。总书记高度重视青年、热情关怀青年、充分信任青年，在党的二十大上，号召广大青年“立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花”。近日，在给中国农业大学科技小院的同学们的回信中强调，青年人就要“自找苦吃”，新时代中国青年就应该有这股精气神。5月10日在河北省雄安新区视察时，勉励年轻一代在强国建设、民族复兴的进程中，坚定信心，学好本领，造福桑梓，做社会主义事业的建设者和接班人。殷殷嘱托、拳拳深情，彰显着总书记、党中央对广大青年的真挚关心和深厚期望，为广大青年的成长进步指明了方向。

就业是最大的民生。特别疫情发生以来，省委、省政府扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，切实把就业摆在首位，千方百计做好大学生就业工作，三年共解决大学毕业生就业约170万人，约占同期城镇新增就业人数的42%。今年，全国应届毕业生1158万人，同比增加82万人。我省超过97万人，加上外省流入和留学回国来粤求职的毕业生，就业市场求职规模超过120万人，超过全国的十分之

一。省委、省政府制定实施《2023年广东省高校毕业生就业创业十大行动方案》，竭尽全力为毕业生提供多方面的公共就业创业服务，帮助同学们在职场上扬帆起航。如，保持机关事业单位招聘规模稳定，提供公务员考试录用岗位不少于2万个，事业单位工作岗位不少于6.8万个；发挥国有企业引领作用，全省国有企业（含文化、金融国有企业）力争全年新招用高校毕业生不少于2.8万人；扩大科研助理规模，全省开发8900个以上科研助理岗位；实施基层人才引导行动，全省“三支一扶”计划招募高校毕业生3000人，“广东大学生志愿服务西部（山区）计划”计划招募高校毕业生350人，广东高校毕业生志愿服务乡村振兴行动计划招募高校毕业生约5000人，力争全省应届高校毕业生毕业去向落实率7月底达70%以上、年底达90%以上，为青年学子成长成才提供广阔舞台。

同学们，建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在青年人身上。新时代中国青年既是追梦者，也是圆梦人，迎来了实现抱负、施展才华的难得机遇。省政协就有来自共青团和青联界的9名委员，医疗卫生领域也涌现了一批优秀青年，比如，获得第二十五届广东青年五四奖章的惠

州市第三人民医院急诊科护士温伟莲，自参加工作以来，始终冲在救死扶伤最前线。2022年11月3日，温伟莲家附近发生一起严重车祸，她第一时间到现场施救，其见义勇为的事迹被20多家权威主流媒体报道，登上了2023年央视春晚舞台大荧幕，被盛赞为“女侠”“最美护士”。南方医科大学的2012级临床医学八年制学生惠佳亮，本科期间发表SCI论文16篇，获评“中国大学生自强之星”“广东大学生年度人物”；2016级外科学（普外）博士研究生郭伟洪坚持健康到“胃”，不断探索发明专利、突破化疗耐药、推动胃癌精准治疗，获评“广东大学生年度人物”，等等。这些都是我们身边的先进典型，希望同学们牢记总书记的殷殷嘱托，感悟省委、省政府的关心关爱，以先进典型为榜样，自觉践行“请党放心，强国有我”的青春誓言，积极投身中国式现代化新征程，谱写好新时代的青春之歌。

一要胸怀大志，勇做走在时代前列的奋进者。在强国建设、民族复兴的新征程上，必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪，特别需要我们发扬艰苦奋斗精神。梦在前方，路在脚下。自胜者强，自强者胜。青年学子要坚持艰苦奋斗，不贪图安逸，不惧怕困难，不怨天尤人，珍惜时光、发奋学习、苦

练本领、增长才干，为广东现代化建设添砖加瓦，依靠勤劳和汗水开辟人生和事业前程。

二要踏实创新，勇做走在时代前列的开拓者。青年是常为新的，最具创新热情，最具创新动力，理应走在创新创造前列。青年学子要敢于上下求索、开拓进取，刻苦钻研、勇攀医疗领域科研高峰，以聪明才智贡献国家，以开拓进取服务社会。要初生牛犊不怕虎，不懂就学、不会就练，对想做爱做的事敢试敢为，把理想变为现实。要敢于做先锋，而不做过客、当看客，更不能“摆烂”“躺平”“佛系”，让创新成为青春远航的动力，让创业成为青春搏击的能量。

三要大爱无疆，勇做走在时代前列的奉献者。只有当青春同党和人民事业高度契合时，青春的光谱才会更加广阔，青春的能量才能充分迸发。青年学子要自觉听从党和人民召唤，胸怀“国之大者”，担当使命任务，到新时代新天地中去施展抱负、建功立业，争当伟大理想的追梦人，争做伟大事业的生力军，把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，以自己的大爱无疆，为祖国的医疗卫生事业贡献智慧和力量，书写无愧于时代、无愧于历史的华彩篇章。

谢谢大家。zx

在省政协主题教育工作会议上的讲话

（2023年4月7日）

林克庆

同志们：

在全面贯彻党的二十大精神，推动全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要历史时刻，总书记、党中央决定以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，推动全党为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗，这是以习近平同志为核心的党中央推动贯彻党的二十大精神战略部署的有力举措，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大战略部署，对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，推进中国式现代化，推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终与人民同心，保持党的先进性和纯洁性，使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，完成党在新时代新

征程的使命任务，具有十分重大的意义。

总书记深刻指出，开展这次主题教育，是统一全党思想意志行动、始终保持党的强大凝聚力、战斗力的必然要求，是推动全党积极担当作为、不断开创事业发展新局面的必然要求，是深入推进全面从严治党、以党的自我革命引领社会革命的必然要求。3月30日，中央政治局召开会议研究部署；3月30日下午，中央政治局就深入学习贯彻总书记思想进行第四次集体学习，总书记发表重要讲话，为全党深入开展主题教育作出了示范引领；4月3日，党中央召开主题教育工作会议，总书记发表重要讲话，深刻阐述开展主题教育的重大意义和目標要求，对主题教育各项工作作出全面部署、提出明确要求，为全党深入开展主题教育提供了根本遵循。

省委坚决贯彻总书记、党中央决策部署。6日上午，省常委会传达学习总书记重要讲话精神和中央《意见》精

神，审议了省委开展主题教育实施方案；下午，召开全省动员大会，坤明书记作了讲话，对全省开展主题教育工作进行全面动员部署，充分体现了省委对总书记、党中央决策部署的深刻把握，一以贯之坚决执行的忠诚担当。我们要认真学习领会总书记重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策部署，按照省委工作要求，切实把省政协主题教育抓紧抓好抓出成效。下面，我讲四点意见：

一、深入学习领会总书记重要讲话精神的重大意义和丰富内涵，坚持用总书记思想凝心铸魂，切实以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉抓好主题教育这件事关全局的大事。总书记在主题教育工作会议上的重要讲话，高屋建瓴、视野宏大，思想深邃、内涵丰富，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，既是向全党发出的伟大号令，也是一堂深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治大课。一是充分彰显了总书记、党中央对思想建党理论强党规律的深刻把握。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。新时代十年伟大变革，靠的是总书记掌舵领航、总书记思想的科学指引。实现中国式现代化是前无古人的伟大事业，我们必须一以贯之接受思想洗礼，真正学懂弄通做实总书记思想这一赢得胜利的思想密码。二是充分彰显了总书记、党中央汇聚逐梦复兴磅礴力量的战略考量。实现中国式现代化面临无数风险挑战、甚至惊涛骇浪。总书记思想蕴藏着深厚的真理力量、实践力量、人格力量，是奋进新征程、建功新时代的强大思想武器。我们唯有用科学理论武装头脑，方能坚定信仰信念、把握历史主动；唯有凝聚在真理的旗帜下，才能不惧惊涛骇浪、坚定勇毅前行。三是充分彰显了总书记、党中央始终与人民同心的坚定立场。人民性是马克思主义最鲜明的政治品格。总书记坚持“我将无我、不负人民”，是亿万中国人民衷心爱戴的人民领袖。总书记思想是来自人民、为了人民、造福人民的思想。我们要牢记“江山就是人民、人民就是江山”，站稳人民立场，践行履职为民宗旨，切实把为群众服务贯彻到履职全过程和各方

面。四是充分彰显了总书记、党中央坚定不移解决大党独有难题的坚定决心。办好中国的事情，关键在党。强大的马克思主义政党，是在自我革命中锻造出来的。新征程上，我们必须时刻对标对表总书记思想，经常开展政治体检、深入打扫政治灰尘，勤补精神之“钙”、常铸思想之“魂”，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。新时代以来，总书记、党中央直面新形势新任务新挑战，把用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂作为党的思想建设的根本任务，接续开展了党的群众路线教育实践活动，“三严三实”专题教育，“两学一做”学习教育，“不忘初心、牢记使命”主题教育，党史学习教育等5次党内集中教育，将学习贯彻总书记思想贯穿始终，持续深化理论武装，吹响凝心聚力的奋进号角。当前，面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战，要实现党的二十大确定的战略目标，迫切需要广大党员、干部特别是各级领导干部进一步深入学习贯彻总书记思想。人民政协是党领导的政治组织，是国家治理体系的重要组成部分，我们必须站在政治和全局的高度，从新时代人民政协所处的新方位、肩负的新使命，深刻认识开展这次主题教育的重大政治

意义，总书记思想的巨大理论价值和实践伟力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以更加昂扬奋进的姿态为实现总书记赋予广东的使命任务贡献更多政协智慧和力量。

二、牢牢把握总书记、党中央对开展主题教育的总要求、根本任务、具体目标和要解决的突出问题，坚持大事大抓，把学习贯彻总书记思想不断引向深入。每到重要历史关头，党中央坚持用马克思主义中国化时代化最新成果武装全党、指导实践、推动工作，是我们党创造历史、成就辉煌的一条重要经验。总书记思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是为新时代伟大变革所证明的科学理论，是党和人民奋进新征程的行动指南。我们要认真贯彻坤明书记学习更加全面、把握更加准确、认识更加深刻的要求，坚持大事大抓，在真学真懂真信真用上下功夫，不断夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。要认真贯彻落实党中央《意见》的部署要求，结合省政协实际细化落实省委《方案》的具体工作安排，在完成好中央、省委规定动作的同时，做好自选动作，体现政协特色、务求实

效。

（一）要牢牢把握主题教育的总要求和具体目标。总书记强调，这次主题教育，要牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求；根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效；具体要达到凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标。

一要学思想、凝心铸魂筑牢根本。要全面系统掌握总书记思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，深入领会“两个结合”的根本原则，深入领会“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”的主要内容，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，正本清源、固本培元，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

二要强党性、锤炼品格强化忠诚。要自觉用总书记思想改造主观世界，深刻领会这一思想中关于

坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

三要重实践、实干担当促进发展。要从总书记思想中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，用以改造客观世界、推动事业发展。要牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

四要建新功、践行宗旨为民造福。要坚持人民至上，一切为了人民、一切依靠人民，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，把为民办实事作为重要内容，以群众满意不满意作为根本评判标准，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

五要强作风、廉洁奉公树

立新风。坚持以党性立身做事，增强纪律意识、规矩意识，践行“三严三实”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，坚决反对特权思想和特权现象，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者，树立求真务实、团结奋斗的时代新风。

（二）要着力解决突出问题。总书记强调，这次主题教育要着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6个方面存在突出问题。总书记指出的问题振聋发聩、令人警醒。我们要认真对照党中央、省委指出的具体问题，结合政协实际、岗位实际，深查细照、自我画像，切实把问题找准，立准主题教育的靶子。

一要在理论学习方面深查学风不纯不正，学习不走心不深入不系统，用党的创新理论指导实践、解决问题存在的差距和不足；

二要在政治素质方面深查政治判断力、政治领悟力、政治执行力不够强，信仰信念淡化，贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示不够坚决、不够到位等方面存在的不足和问题；

三要在能力

本领方面深查新发展理念树得不牢，推动高质量发展、做好群众工作、应对风险挑战的本领不够强，解决自身问题能力不够强等方面存在的不足和问题；**四是在担当作为方面**深查干事创业精气神不足，缺乏担责意识，缺乏斗争精神，遇事明哲保身，“躺平”不作为，不敢动真碰硬，不敢攻坚克难，存在思维惯性和路径依赖，瞻前顾后、畏首畏尾，上推下卸、推拖躲绕，奉行利己主义等方面存在的不足和问题；**五是在工作作风方面**深查宗旨意识和群众感情淡漠，脱离群众、脱离实际，调查研究不经常、不深入，落实党中央决策部署简单化、“一刀切”，照抄照搬、上下一般粗，报喜不报忧，搞形式主义、官僚主义，存在特权思想和特权行为等方面存在的不足和问题；**六是在廉洁自律方面**深查纪法意识淡薄，对党规党纪不上心、不了解、不掌握，运用法治思维和法治方式开展工作的意识不强等方面存在的不足和问题。

（三）严格落实工作安排。党中央明确要求，这次主题教育自上而下分两批进行。省政协党组及机关为第一批，今年4月开始，8月基本结束。我们要按照党中央部署要求和省委工作安排，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改四项重点措施贯通起来，有机融合、一体推进。**一要开展**

好理论学习。要坚持读原著学原文悟原理，认真研讨党的二十大报告和党章，学习《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》等必读书目，深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想等“政协篇”，跟进学习总书记最新重要讲话精神和文章，认真学习中国式现代化理论。要按照省委统一部署安排，自觉落实集中学习和专题学习研讨的同时，发挥省政协党组示范带动和推进作用，充分运用省政协党组会议、党组理论学习中心组学习会、主席会议，国是学堂、主席讲坛等平台载体，系统谋划安排好省政协党组、机关党组、专委会分党组和党支部的专题学习，有分有合、整体推进。“七一”前后，组织党员领导干部讲一次专题党课。**二要大兴调查研究**。要认真贯彻落实党中央、省委关于大兴调查研究的部署要求，尽快研究制定省政协党组成员开展“深调研”的计划方案，按照总书记“五个必须”要求改进调研方法，坚持调研于协商之前，深入基层、深入群众、深入实际开展调查研究，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验。当前，省政协的各项履职活动已陆续展开，办公厅和专委会要加强工作统筹，合理

分配时间，把握好工作节奏，处理好工学矛盾，既要确保调研质量，又要提高教育实效，做到两手抓两促进。**三要聚焦推动发展**。要深入分析查找在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的问题短板及其根源，找准切入点、发力点，推动融入新发展格局。要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦就业、教育、医疗、托育、住房、养老等民生领域突出问题，选择“小切口”问题，推动办好民生实事。各专委会要结合实际，发动委员开展为群众办实事活动，及时反映社情民意，为增进群众福祉积极发声出力。**四要抓好检视整改**。发扬刀刃向内的自我革命精神，坚持边学习、边对照、边整改，坚持分类整改与集中整治相结合，深入查摆不足，抓好突出问题整改。开好专题民主生活会，省政协党组、机关党组和专委会分党组要深入开展党性分析，严格执行双重组织生活制度，以普通党员身份参加所在支部组织生活，一起学习讨论、一起交流心得、一起接受思想教育。对于查摆出的问题，要一项一项制定整改措施，能改的马上改，一时改不了的明确具体措施、整改时限、责任分工，确保整改到位。**五要抓好建章立制**。对主题教育中学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的好做法好经验，及时以制度固定下来。同时，

要结合新修订党章和政协章程等有关要求，加强政协制度化、规范化、程序化建设，对省政协党组、机关党组和专委会分党组相关制度进一步修订完善，建立巩固深化主题教育成果的长效机制，建立健全学习贯彻党的创新理论的制度机制，确保与时俱进、常态长效。

三、要坚持学以致用、提升履职效能，紧紧围绕推动高质量发展、探索中国式现代化广东实践聚焦用力。总书记强调，学习的目的全在于运用，在于把党的创新理论变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器。我们要坚持马克思主义的实践观，认真贯彻坤明书记坚持两手抓、两促进，把主题教育同贯彻落实党中央决策部署结合起来的部署要求，将主题教育激发出来的巨大政治热情，转化为人民政协为国履职、为民尽责的强大动力，为广东现代化建设贡献更多政协力量。

一要在破难题、推动高质量发展上担当作为。坤明书记在省委审议政协协商计划时要求我们切实加强协商民主工作，为推进中国式现代化的广东实践广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。我们要自觉把政协工作放在中国式现代化的全局和全省工作大局之中去谋划和推进，聚焦“国之大者”“省之要事”“民之关切”来推进各项履职工作。要锚定推

动广东高质量发展首要任务，组织开展好加快构建全过程创新生态链、加快推进产业转型升级、大力促进产业强县、打好“五外联动”组合拳、以绿美广东为引领打造高品质生态、锻造高质量涉外法律服务人才队伍等重点协商，提升协商实效，为省委省政府科学决策、有效施策提供有益参考。要发挥协商式监督作用，围绕实施“百县千镇万村”高质量发展工程、统筹“三水”综合治理等开展民主监督，推动党政决策部署落地见效。

二要在办实事、解民忧上担当作为。总书记强调，主题教育最终以群众满意不满意作为根本评判标准。我们要进一步发挥政协组织和政协委员联系广泛的优势，聚焦完善居家社区养老服务网络、住宅小区适老化改造、提高乡镇学校办学质量、加强企业家文化建设等议题深入调研，摸清真实情况、找准存在问题、提实意见建议，多渠道反映社情民意信息。主席会议成员要深入所联系涉农市县调研指导，做好驻镇帮镇扶村工作，持续推动解决群众急难愁盼的问题。要完善委员联系界别群众制度，用好委员工作室、委员会客室等平台载体，支持委员面向界别群众传播共识，对群众普遍关切的问题及时开题作答、解疑释惑、回应诉求。

三要在强自身、提升履职能力上担当作为。要学习好、

领会好、贯彻好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于人民政协工作的重要部署要求，认真学习执行新修订的政协章程，准确把握人民政协性质、地位、职能、作用，提升履职能力和水平。要落实党的二十大关于全面发展协商民主的战略部署，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，进一步完善党的领导、协商议政、凝心聚力、加强自身建设制度体系。要开展委员学习培训，组织机关干部脱产轮训，不断加强两支队伍建设，持续创建模范机关，发挥“粤商·省长面对面”协商座谈会效能，推动专委会按照“一委一品”的要求搭建形式多样、特色鲜明、实效明显的协商议政、团结联谊平台，深入开展网络议政、远程协商，打造省市县三级政协一体联动的协商民主品牌，全面提升专门协商机构制度效能。

四、要加强组织领导、压紧压实政治责任，确保主题教育有力有序推进、取得扎实成效。总书记指出，这次主题教育是一件事关全局的大事，时间紧、任务重、要求高；强调领导干部在各方面都要坚持以身作则、以上率下。我们要认真贯彻落实总书记关于带头抓

（下转第30页）

省政协党组扩大会议召开 把开展主题教育同政协履职工作结合起来

4月7日，省政协党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神，以及全省主题教育工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。省政协党组书记、主席林克庆主持并讲话。

会议指出，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署，对于全党统一思想、统一意志、统一行动，奋力实现党在新时代新征程的使命任务，具有重要意义。习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了开展主题教育的重大意义和目标要求，对主题教育各项工作作出全面部署，是一篇马克思主义纲领性文献，为全党深入开展主题教育提供了根本遵循。我们要切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治自觉扎实开展主题教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，为推动高质量发展、推进中国式现代化的广东实践贡献智慧力量。

会议强调，要把开展好主题教育作为省政协今年的一项重大政治任务，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚定自觉强化党的创新理论武装，努力在以学铸



魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。要切实提高政治站位，从新时代人民政协所处新方位、肩负的新使命，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的巨大理论价值和实践伟力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要准确把握开展主题教育的目标要求和工作安排，认真研究制订实施方案，突出工作重点、体现政协特色，高标准高质量推进主题教育工作。要坚持学思用贯通、知信行统一，把开展主题教育同政协履职工作结合起来，积极搭建形式多样、特色鲜明的协商平台，组织开展重点协商议政、民主监督活动，全面提升政协履职水平和工作效能。省政协党组和机关党组、各专门委员会分党组要坚决扛起政治责任，领导干部要先学一步、深学一层，带头抓好理论学习，抓好调查研究，抓好推动发展，抓好检视整改，以上率下引领带动省政协主题教育取得扎实成效。

会议传达学习习近平总书记在参加首都义

务植树活动时的重要讲话精神，中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》精神，以及省委常委会关于审议《政协广东省委员会2023年协商计划》的实施要求；审议了省政协党组主题教育实施方案和有关安排。

省政协领导许瑞生、邓海光、王学成、黄武、张嘉极、温国辉、郑轲、郑振涛、陈文明出席，各专门委员会主任、副秘书长等参加。

（张 涛 陈 伟 贡 丹）

省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会召开

4月7日，省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会在广州召开，传达学习贯彻习近平总书记中央主题教育工作会议上的重要讲话精神，传达学习贯彻全省主题教育工作会议精神，对省政协主题教育工作进行动员部署。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话，省委主题教育巡回指导第十组组长任小铁到会指导并讲话。

林克庆指出，在全面贯彻党的二十大精神、推动全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要历史时刻，党中央决定在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，意义十分重大，非常及时必要。习近平总书记的重要讲话，深刻阐释开展主题教育的重大意义和目标要求，对主题教育各项工作作出全面部署，为开展主题教育提供了根本遵循，为广大党员担当奋斗指明了前进方向。省委坚决贯彻总书记、党中央决策部署，迅速召开会议，对全省主题教育工作进行全面动员部署。我们要深刻学习领会总书记重要讲话精神，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度开展好主题教育，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实

在在的成效，为实现总书记赋予广东的使命任务贡献政协的智慧和力量。

林克庆强调，要紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一根本任务，切实抓好主题教育这件事关全局的大事。要牢牢把握主题教育的根本任务和具体目标，全面贯彻党中央决策部署，深入落实省委工作安排，在真学真信真用上下功夫，着力解决6方面的问题，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。要坚持学以致用，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，组织开展好协商议政和民主监督活动，多渠道反映社情民意信息，守正创新加强专门协商机构建设，为推动高质量发展、推进中国式现代化广东实践凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要加强组织领导，压紧压实政治责任，坚持领导示范带动，坚持集中学习和自主学习相结合，坚持规定动作和自选动作相结合，坚决克服形式主义，确保主题教育有力有序推进、取得扎实成效。

省政协领导邓海光、王学成、黄武、张嘉极、温国辉、郑轲、郑振涛、陈文明，各专门委员会主任，副秘书长，以及机关干部职工等200余人参加。

（张 涛 梁超凤）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想暨十三届省政协委员培训班开班

4月23日，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想暨十三届省政协委员培训班在广州开班。省政协主席林克庆出席开班式并作动员讲话。副主席邓海光、袁宝成出席，秘书长陈文明主持。

林克庆指出，在全省人民深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神的重要时刻，在新一届省政协开局起步的重要节点，省政协组织全体委员开展学习培训，全面贯彻落实中共二十大精神，深刻体悟总书记对广东山高水长的关怀厚爱，切实把对总书记的爱戴之情转化为做好政协工作的强大动力，全面提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列凝聚智慧、凝聚力量。

林克庆要求，各位政协委员要牢记习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力当好合格政协委员。要围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，充分发挥人才荟萃、智力密集优

势，把专业能力融入履职实践，积极建言资政、献计献策，为推动广东高质量发展取得扎实成效提供智力支撑。要始终站稳人民立场，密切联系界别群众，倾听群众心声，反映人民意愿，协助党委政府做好惠民生、暖民心、强信心工作，推动现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。要牢牢把握团结奋斗的时代要求，积极发挥港澳委员“双重积极作用”，做好新时代“侨”的文章，鼓励民营企业增强信心、轻装上阵、大胆发展，加强与少数民族群众、信教群众的团结联谊，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。要坚持深入调查研究，向群众学习、向实践学习，强化问题导向，摸清摸透真实情况，查深找准问题症结，提出务实管用、切中实际的意见建议，切实提高人民政协的话语权和影响力。要积极弘扬新风正气，在政治引领、创新创业、敢于斗争、遵纪守法上当好模范，在界别群众中作好表率，树立和维护新时代政协委员良好形象，为扎实推进中国式现代化的广东实践作出积极贡献。

本次培训班为期两天，学习内容还包括深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、人民政协基本理论和基本知识、“炼”好调查研究基本功等专题辅导讲座。（王 志 杨茂华 贡 丹）

“‘天下为公’·中华情” ——2023粤港澳大湾区青年企业家交流会在粤举行

5月18日，以“汇聚湾区 共创未来”为主题的“‘天下为公’·中华情”——2023粤港

澳台青年企业家交流会在广州开幕。全国政协副主席何厚铨，广东省委副书记、省长王伟

中，中央政府驻港联络办主任郑雁雄，广东省政协主席林克庆在开幕式前会见了参会嘉宾和青年企业家代表。

何厚铨在致辞中指出，粤港澳大湾区青年企业家交流会自开创以来，为弘扬和践行孙中山先生“振兴中华”“天下为公”精神，促进广东、香港、澳门、台湾四地青年企业家的交流合作作出了重要贡献。近年来，青年企业家交流会都以粤港澳大湾区为主题，这深刻反映了大湾区建设蒸蒸日上、两岸企业家在大湾区建设中不断深化合作的趋势。青年是大湾区建设的生力军，青年的创新创业活力就是大湾区建设的强劲动力。目前，大湾区各地相继推出支持青年创业创新的政策措施。希望青年朋友以此次活动为契机，增进友谊、凝聚智慧，优势互补、共创未来，为粤港澳大湾区建设贡献青春力量。

林克庆代表广东省政协对交流会的成功举办表示热烈祝贺。他指出，建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是推动“一国两制”事业发展的新实践。今年4月，习近平总书记亲临广东视察，赋予大湾区“新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”新的战略定位和历史使命。当前，广东正深入学习贯彻总书记视察广东的重要讲话、重要指示精神，举全省之力推进大湾区建设。大湾区高质量发展的强劲态势，为粤港澳三地青年企业家创造更广阔的舞台，为台湾青年企业家提供广泛参与、深度融入的重要契机。希望四地青年才俊发挥自身优势，把握历史主动，共享发展红利，共同书写逐梦湾区、

成就事业的青春故事，共创祖国统一的美好未来，共享民族复兴的无上荣光。

国台办原副主任、海峡两岸关系协会常务副会长龙明彪，孙中山基金会理事长汤炳权，中国国民党前主席洪秀柱，新党前主席郁慕明，全国政协常委、香港友好协进会会长唐英年，海峡两岸经贸文化交流协会会长高孔廉，香港广东各级政协委员联谊会首席会长戴德丰，澳门青年企业家协会理事长林家伟，全国台湾同胞投资企业联谊会荣誉会长郭山辉在现场或通过视频方式致辞。广东省政协研究咨询委员会副主任、省政府参事王珺，远光软件股份有限公司董事长陈利浩发表主旨演讲，粤港澳大湾区四地青年企业家代表作交流发言。

中央政府驻澳联络办副主任严植婵，副省长张新，省政协副主席邓海光、张嘉极，省政府秘书长陈敏，省政协秘书长陈文明参加有关活动。来自粤港澳大湾区的青年企业家代表、工商界杰出人士、社团领袖和专家学者600多人出席交流会。

本届交流会由孙中山基金会、广东省青年联合会、香港友好协进会、香港广东各级政协委员联谊会、澳门青年企业家协会、澳门青年联合会、海峡两岸经贸文化交流协会、台湾青年菁英协会共同主办。“‘天下为公’·中华情”——粤港澳大湾区青年企业家交流会2016年首次举办，已先后在台湾、香港、澳门和广州成功举办五届，共计40多个青年社团2000多名优秀青年企业家参加，为推动四地青年企业家交流合作，宣传“两岸一家亲”理念和“一国两制”成功经验，促进两岸关系和平发展和港澳地区繁荣稳定发挥了重要作用。（陈 伟 邓超彬）

省政协十三届常委会第二次会议在广州召开

6月15日至16日，政协第十三届广东省委员会常务委员会第二次会议在广州召开，围绕

“强化企业科技创新主体地位，构建全过程创新生态链”开展专题协商议政。省政协主席林

克庆出席并讲话，省委常委、副省长王曦到会通报情况并听取意见建议。

林克庆指出，这次省政协常委会会议专题议政，是全面贯彻党的二十大精神、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、大兴调查研究的具体行动，充分体现了人民政协围绕中心、服务大局的工作原则和履职特点。大家紧扣“强化企业科技创新主体地位，构建全过程创新生态链”主题深入协商建言，展现了高度的履职热情和强烈的责任担当，取得了建言资政和凝聚共识双向发力的良好效果。要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，深刻认识广东在强化企业科技创新主体地位方面取得的积极成效，聚力打通企业科技创新的难点堵点，积极探索构建全过程创新生态链的有效路径，奋力推动广东在中国式现代化建设中走在前列。要充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，聚焦我省科技创新重点任务，组织开展调研视察和民主监督，提出务实管用的对策建议，为广东加快实现高水平科技自立自强贡献政协智慧力量。

林克庆强调，党的二十大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示。这些重要讲话重要指示进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，是党创新理论的最新成果。我们要始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为首要政治责任，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，在为国履职、为民尽责上当表率、作示范。要深刻把握新时代对人民政协工作的新要求，发挥好专门协商机构作用，发挥好联系群众团结各界的桥梁纽带作用，广泛凝聚人心和力量，努力推动人民政协制度优势转化为国家治理效能。要始终保持全面从严治党的战略定力，坚持党对人民政协工作的全面领导，发挥各级政协党组在政协工作中的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共党员的先锋模范作用，确保党中央大政方针在政协工

作中得到贯彻落实，不断谱写新时代人民政协事业发展新篇章。

王曦在通报情况时指出，近年来，我省深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和对广东系列重要讲话、重要指示精神，不断完善“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，加大企业创新支持力度，推进创新链产业链人才链深度融合，逐步构建起“以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合”的创新体系，有力支撑广东区域创新综合能力连续6年居全国首位，为加快实现高水平科技自立自强，推动全省经济社会高质量发展注入了强劲动能。下一步，广东将继续强化企业科技创新主体地位，优化政策环境、夯实服务保障，引导资源向企业聚集，切实提升技术攻关能力，推动科技创新“变量”转化为高质量发展“增量”，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的贡献。

省政协专题调研组作调研情况报告。报告认为，近年来，广东深入贯彻落实习近平总书记和党中央的决策部署，着力推动科技创新体制机制改革和环境优化，企业创新主体地位不断强化，创新实力显著增强，关键核心技术实现多点突破，创新策源能力加快提升，为新征程广东经济高质量发展注入了硬核力量。报告建议，要聚焦解决产业核心技术的“卡脖子”难题，加快推动龙头企业成为重大攻关的主要领衔者；聚焦开拓新兴产业发展新赛道新场景，不断推动创新型企业成为成果转化的市场引领者；聚焦补强战略性前瞻性基础研究短板，有序推动骨干企业成为原始创新的协同组织者；聚焦促进科技—产业—金融高效良性循环，扶持推动科技型中小企业成为金融创新的积极探索者；聚焦培养引进并举、揽天下英才而用之，支持推动各类企业成为人才资源的群英荟萃者；聚焦破解政策和体制机制性瓶颈约束，逐步推动科技型企业成为创新生态的需求导向者。

会议期间，常委们听取了中国科学技术发展战略研究院副院长郭戎作“新时期发挥企业创新主体作用的思考”专题讲座。

省政协领导许瑞生、邓海光、袁宝成、王

学成、黄武、张嘉极、李心、温国辉、郑振涛、陈文明等出席会议。部分住粤全国政协委员、省直有关单位负责人、各市政协领导、调研组成员等列席会议。（张 涛 易 娜 苏诗琪）

粤商·省长面对面协商座谈会召开

7月4日，粤商·省长面对面协商座谈会在广州召开，围绕“坚持制造业当家，加快推进产业转型升级，建设现代化产业体系”主题，粤商代表与省政府领导、相关职能部门负责人深入协商交流，凝聚思想共识，汇聚发展合力。省委副书记、省长王伟中出席并讲话，省政协主席林克庆主持。

会上，粤商代表们结合自身发展实际，围绕坚持制造业当家、推进产业转型升级、建设现代化产业体系等积极建言献策。王伟中认真听取大家的发言，不时插话交流，回应大家关切，要求省有关部门认真研究、充分吸纳省政协调研组的调研成果和各位企业家提出的真知灼见。

王伟中指出，习近平总书记强调，制造业是国家经济命脉所系，要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大，加快建设制造强国；明确要求广东要始终坚持以制造业立省，在建设现代化产业体系上继续走在全国前列。当前，广东正全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，按照省委“1310”具体部署，以实体经济为本、坚持制造业当家，努力在建设更具国际竞争力的现代化产业体系上取得新突破。

王伟中强调，传统产业在广东制造业构成中占据极其重要的地位，长期以来发挥着“顶梁柱”“压舱石”作用。推动传统产业改造升级，就是要不断激发产业新动能新活力，更好发挥传统产业在建设现代化产业体系中的作

用。要加快构建全过程创新生态链，推动传统产业技术创新、产品创新、管理创新，着力增强自主创新能力。要以工业技改为抓手，大力推动制造业高端化智能化绿色化发展，强化城产融合，推动校企合作，着力培育高素质制造业人才。要深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，大力开展绿美广东生态建设，扎实推动产业有序转移，鼓励制造业企业充分利用粤东西北地区的广阔空间和巨大潜力，以“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等形式投资粤东西北地区。要加快提升传统产业质量水平和品牌影响力，推动工业设计与传统制造业融合发展，擦亮“广东制造”金字招牌。省有关部门要主动作为、靠前服务，及时回应企业关切，努力帮助排忧解难，抓好“制造业当家22条”等惠企政策落地落实，加快打造市场化法治化国际化营商环境，为制造业高质量发展提供有力支撑。希望各位企业家把握发展大势，坚定发展信心，坚守实体经济，加快发展步伐，提升核心竞争力，为广东制造强省建设贡献更大力量。

林克庆在主持座谈会时指出，“粤商·省长面对面协商座谈会”是省政府、省政协贯彻落实习近平总书记、党中央重要部署和省委工作要求搭建的高层次政企协商平台。召开此次粤商·省长面对面协商座谈会，是深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，着力推动高质量发展，践行全过程人民民主的生动实践。希望企业家们牢记总书记殷

殷嘱托，坚定决心、增强信心，围绕省委十三届三次全会“1310”具体部署，认真学习贯彻伟中省长的讲话精神，结合实际，大力弘扬“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，积极开拓创新，办好一流企业，为广东建设更具国际竞争力的现代化产业体系汇聚强劲动能。省政协将持续发挥人民政协专门协商机构作用，加强思想政治引领、广泛凝聚发展共识，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献智慧和力量。

此前，省政协组织专题调研组，历时三个月，深入17个地级以上市和河南、安徽等省实地调研，面向全省2217家制造企业开展问卷调查，在“数字政协”平台广泛征集省政协委员意见建议，形成专题调研报告，为协商座谈会召开打下良好基础。

省领导张虎、袁宝成，省政府秘书长陈敏，省政协秘书长陈文明等参加。

（李凤祥 符 信 吴 峰）

（上接第23页）

好理论学习，带头抓好调查研究，带头抓好问题检视与整改，带头抓好所在地区、分管领域主题教育的重要要求，周密部署安排，精心组织实施，形成齐抓共管合力，确保主题教育扎实推进、取得实效。一要强化领导责任。这次主题教育中央成立了领导小组，派出督导组，对主题教育开展情况进行督促指导。坤明书记亲自担任省委主题教育领导小组组长，省政协成立主题教育领导小组，由我担任组长，其他党组成员担任副组长，其中海光同志担任常务副组长。领导小组下设办公室，由文明同志兼任办公室主任，从机关抽调精干力量组成工作专班专司其职。省政协领导同志要按照分工加强对分管领域的检查督导，机关党组、各专委会分党组要承担好本部门主题教育的主体责任，主要领导要认真履行第一责任人职责，切实推动

中央及省委部署要求落到实处。要坚持领导示范带动，从省政协领导班子做起，抓好处级以上干部这个重点，推动主题教育深入开展。二要加强统筹协调。要坚持集中学习和自主学习相结合，坚持规定动作和自选动作相结合。处级以上干部要自觉把自己摆进去，既要当好主题教育的组织者，更要当好受教育者，坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负，推动主题教育深入群众、深入基层、深入人心。要把主题教育开展情况作为领导干部年度考核、支部书记抓党建述职评议的重要内容。要加强与省委主题教育领导小组办公室和省委巡回指导组的沟通联系，对具体活动开展要多请示报告，确保学习教育取得实实在在的效果。三要加强宣传扩大影响。发挥各类媒体作用，组织形式多样的宣传报道，深入宣传省政协主题教育

进展成效、经验做法。通过召开理论研讨会、全省政协系统学习座谈会等形式，积极开展专题学习研究，不断深化规律性认识。邀请委员网上会客，引导委员利用自带流量面向界别群众传播共识，打造政协主题教育工作品牌，带动社会各界深入开展学习交流，推动学习教育、宣传宣讲、研究阐释等工作不断走深走实，坚持不懈用总书记思想凝心铸魂，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

同志们，凝心铸魂向复兴，团结奋斗创伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，在学思践悟总书记思想中坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼，为推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献！

“更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”专题理论研讨会发言摘编

编者按：由广东省人民政协理论研究会主办、广东省社会主义学院承办的“更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”专题理论研讨会，6月27日在广州召开。省政协党组成员、秘书长、办公厅主任陈文明出席会议并讲话，原省政协副主席、省政协理论研究会会长刘日知作总结讲话，冯颖红、文小勇等十位专家学者和基层政协同志作研讨发言，各研究基地负责同志交流工作情况。省政协理论研究会常务副会长吴茂芹主持会议。参加会议的有各民主党派省委会、省工商联负责宣传和理论研究的同志，各地级以上市政协代表，获奖论文代表，省政协理论研究会部分理事，省政协机关青年理论学习小组成员，共计90余人。现将会议研讨发言摘要刊发如下：

人民政协是发展全过程人民民主的重要制度安排

广东省社会主义学院 冯颖红

全过程人民民主是习近平总书记提出的重大科学理念，是中国共产党团结带领人民追民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国式民主理论创新、制度创新、实践

创新的经验结晶，是新时代十年来我国社会主义民主政治建设取得的标志性成果。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出：“我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进。”强调“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”这为发展全过程人民民

主指明了方向。

新时代，人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排，在全过程人民民主制度程序和参与实践中具有独特优势、发挥着重要作用，在构建中国标识的民主政治话语体系中发挥了不可替代的作用。

一、人民政协是实现全过程人民民主的制度平台

完整的制度程序和完整的参与实践是全过程人民民主的重要特征和突出特点。经过长期探索和实践，我国已经形成了以人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等共同构成的全面、广泛、有机衔接的国家治理层面的民主政治制度体系，构成了我国全过程人民民主的制度链条，形成了多样、畅通、有序、环环相扣的民主实践形式和渠道，为实现有效的民主提供了制度保障和实践支撑。其中，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民代表大会是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是中国新型政党制度，是发展全过程人民民主科学有效的制度安排。人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，是各民主党派和各界代表人士协商国是、参政议政的重要渠道，为发展全过程人民民主提供了重要的制度平台。每年全国政协全体会议与全国人大全体会议同期召开，政协委员不仅讨论政协的问题，还列席全国人大会议，参加对有关法律修改、“一府两院”工作报告等的讨论，这样的制度安排已成为我们党领导人民实现全过程人民民主的生动实践。

二、政协协商是实现全过程人民民主的重要形式

民主是全人类共同的价值追求，但是实现民主的形式不是千篇一律的，也不拘泥于单一形式。习近平总书记指出：“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。”因此，实现民主的形式不仅有选举民主，而且有协商民主，而政协协商是协商民主的重要形式。在我国，选举民主和协商民主相互补充、相得益彰，共同保障了人民当家作主落到实处，打破了长期以来西方“三权分立”的政治思维定式，超越了西方“两院制”模式对民主过程的单一化曲解，在民主实践中彰显了东方政治文明的独特智慧，这是我国全过程人民民主区别于西方竞争性选举单一民主的重要标志。近年来，作为专门协商机构的各级人民政协，按照“党政所思、群众所盼、政协所能”原则，制定和实施年度协商计划，形成了以全体会议为龙头，专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，对口协商会、界别协商会、提案办理协商会为常态的协商议政格局，完善发展人民政协协商民主的机制。人民政协以先进的制度理念、独特的制度设计、鲜明的制度优势和显著的制度功效，与人民代表大会共同构建出“两会”式的民主新的话语体系。它大大丰富了人民在“选举以外”参与国家生活和社会生活管理的制度和方式，跳出了将民主单纯理解为“竞争性选举”这一思维模式，是我国实现全过程人民民主的重要形式。

三、人民政协是实现全过程人民民主的重要组织保障

全过程人民民主的关键就是人民的主体地位得到保障，人民参与的积极性和全面性得到保护和彰显。人民政协是中国特色社会主义制度体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。作为最广泛的爱国统一战线组织，人民政协的界别设置和委员构成，可以把我国人民民主扩大到最大范围，做到党政工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，协商民主就开

展到哪里，各方力量就凝聚到哪里。特别是近年来，各级政协在探索和创建协商议政新品牌，推动协商民主实践创新，实现了协商参与主体全覆盖，如：广东探索创立“粤商·省长面对面协商座谈会”政企协商平台、创建“有事好商量”民生协商平台、打造“数字政协”平台等，大大地拓宽了人民参与协商的渠道，促进了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士包括海内外中华儿女参政议政、共商国是的民主权利真实有效实现，为发展全过程人民民主提供了重要的组织保障。

总之，全过程人民民主具有鲜明的中国特色和广阔发展空间，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上，人民政协作为中国共产党领导的政治组织和民主形式、作为专门协商机构，是实现全过程人民民主的制度安排，在推动实现全过程人民民主中应有更大作为、发挥更大作用。

（作者系广东省社会主义学院学术委员会副主任、教授）

全过程人民民主集中体现了中国社会主义民主政治的特色与本质属性

中共广东省委党校 文小勇

党的二十大首次把“全过程人民民主”写入党代会报告，明确指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主既是社会主义民主政治的本质属性，也是中国式现代化的本质要求。全过程人民民主深深根植于中国大地，是党团结带领全国各族人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是新时代中国共产党人不断推进中国式民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶，集中体现了中国社会主义民主政治的特色与本质属性。

首先，从政党的属性来比较，因为中国的

全“过程”民主是“中国共产党领导人民实行人民民主”，而这个党是没有任何自己的特殊利益的。因为，中国共产党不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，而是“始终把最广大人民根本利益放在心上”。与之相比，西方式民主是不同的政党和利益集团为了各自所代表的一部分人的利益而进行的博弈。



其次，从国家治理的过程来讲，中国的全“过程”民主的“过程”是一个合作治理的过程，在根本利益一致的前提下，强调共治共建共享；西方式民主的“过程”则是一个零和博弈的过程，不同政治力量相互较劲，各不相让。



合作治理追求的是共识，形成最大公约数；零和博弈追求一己私利，导致的是社会撕裂，弱势群体和边缘群体的利益遭到忽视。近年来西方国家出现的民粹主义和政党极化现象正是零和博弈的结果。在1960年代，罗伯特·达尔曾天真地以为，各种利益集团有平等的机会参与角逐，国家会公平地对待不同社会力量的诉求，通过博弈最后达到一种竞争性均衡的状态。但1980年代他痛苦地发现，这三个基本的假设都不能成立，国家政策常常被大型利益集团牵着鼻子走。

第三，它是强调全“过程”的民主，过程性是民主的内在要求。战后西式民主最大的一个失误就是窄化了民主过程，将民主单纯理解为“竞争性选举”。事实上民主在古希腊诞生

之时，从民主决策到民主监督，公民都是参与其中的。1942年，熊彼特出版《资本主义、社会主义和民主》，书里提出了一个最小化的民主定义：民主就是一种选择政治精英的制度安排。区分民主与非民主的标准就是，是否存在竞争性选举。后来这个定义就成为西方民主研究的标准定义。但熊彼特的最小化民主定义极大地限制了民主发展的空间，不仅削弱了民主的丰富性，而且破坏了民主的过程性，将民主只限于投票选举。这一民主观在实践中产生许多问题，即西方学者概括的“没有治理的民主”。1970年代以来，西方兴起参与民主理论和协商民主理论，某种程度上就是纠正这种民主观的偏差。

综上所述，以美国为首的西方国家在全世界推销民主时就是按照“竞争性选举”的标配来设计民主制度，不仅造成大量空壳民主，在很多地方激化固有的社会矛盾，甚至引发严重的族群冲突和宗教冲突等。西方学界进行反思：如科利尔《战争、枪炮与选票》、斯奈德《从投票到暴力：民主化与民族主义冲突》，涉及大量惨痛教训。因此，在人民民主前面加上“过程”两字，强调民主的“过程性”非常必要，也非常有针对性的。实现过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全过程人民民主的必然要求。

第四，它是强调民主主体齐“全”的民主。“全过程人民民主”中的“全”应该包括四个方面的含义：



比如民主流程要“全”，即，既要重视民主选举，也要重视选举后的治理，要形成民主程序上的闭环，不能像西方式民主那样“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”。

概括来说，全过程人民民主是对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的根本政治制度安排的经典阐释、升华完善，直击并超越了“非全过程民主”缺陷，丰富发展了社会主义民主政治理论。全过程人民民主是真正做到人民群众知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖的民主；全过程人民民主是贯通了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节的民主；是实现了过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相协调的民主；保障了民主与集中、民主与效率、民主与法治相统一的民主；是巩固我国政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系团结和谐的民主；是坚持党内民主与人民民主、国家治理与基层治理相促进的民主。简言之，全过程人民民主既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排；既有明确的价值取向，又有有效的实现形式；既能找到全社会的最大公约数，集中力量办大事，又能在发展中实现人民经济、政治、文化、社会、生态等各方面的权利。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最管用、最真实的民主。

全过程人民民主在中国的创造性实践，为社会主义国家在政治上创造比资本主义国家民主更高更切实的民主提供了更为坚实的科学依据，充分彰显了中国特色社会主义政治发展道路的优越性，推动了人类民主事业的发展进步，深入回答了新时代坚持和发展什么样的社会主义民主、如何坚持和发展社会主义民主的重大理论和实践问题，为我国发展社会主义民主、建设社会主义政治文明指明了方向提供了遵循。

（作者系中共广东省委党校科社部教授）

全过程人民民主的理论意蕴、实现形式与比较优势

华南理工大学 亢升

合在一起，推动中国特色社会主义向着自由、平等、公正、文明、和谐、美丽方向前行。

二、全过程人民民主实现的制度载体

我国的全过程人民民主不仅有完整的制度程序，还有完整的参与实践。典型和重要的制度载体是人民代表大会制度和人民政治协商制度。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，保证了人民依法享有广泛权利和自由，保证人民依法行使选举权利，确保党和国家在决策、执行、监督各环节都听到来自人民的声音，推进人大协商、立法协商，把社情民意统一于最广大人民根本利益中。

聚焦到人民政治协商制度，首先，彰显了民主的“全方位”特性。人民政协通过诸如全体会议、主席会议、专题会议等形式，以提案、考察、调研等多种手段收集民意，汇聚民智，凝聚共识，对涉及国家和社会发展的问题提出建议。其次，彰显“全链条”特性。人民代表大会制度集中彰显了选举民主的特性，人民政协突出了协商民主的特点。人民政协始终有力配合人民代表大会制度形成全社会民主在中国特色社会主义民主运行的各链条、各环节上发挥重要作用。再次，彰显“全覆盖”特性。人民政协制度是各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是的平台，最大限度凝聚起民意公约数。

三、全过程人民民主的比较优势

西方在资本的操弄下越来越将民主的本真意义歪曲，将民主的“民本”价值剥离，将民主制度逐渐转化成为资本和个人谋利的工具，走向民主实践路径单一化、资本操纵普遍化、主体转向精英化等反面，越来越成为“少数人的统治”，并使这一弊端固化和僵化。若将西方民主制度与全过程人民民主制度对比，全过程人民民主制度的优越性凸显，具体表现在：

还原了民主制度中的“人民性”。资本主义将原本具有社会主义属性的民主价值抽离，将“人民统治”替换为“人民同意”，将民主

的主体从“人民”替换为“资本/精英”。全过程人民民主不仅将民主意识贯穿到政治领域，而且更将其延伸到经济、文化、生态等各个领域，使得一切事关国家和社会发展的事务都能听到群众的声音，体现着人民的智慧。

丰富了民主实践形式的“多样性”。西方将民主实践形式单一化为“选举民主”，弱化了民主内涵的“多样性”意蕴和民主实践之凝聚共识的作用。全过程人民民主将西方长期割裂的直接民主形式与间接民主形式相结合，形成了从中央到基层全覆盖式的民主实践形式。

还原了民主运行过程的“连续性”。由于西方将民主运行过程简化为“选举制”，人民只是“在投票时被唤醒，投票后就进入休眠期；只有在拉票时受宠、选举后就被冷落”的弊端。全过程人民民主形成了民主选举、协商、决策、管理、监督这一完整的民主运行链条，各环节相互嵌套，相互糅合，使人民充分参与到民主实践的各个环节之中。

总之，在世界百年未有大变局和中华民族伟大复兴战略全局背景下，全过程人民民主规避了西式民主的虚伪性和虚假性，系统总结了中国共产党带领中国人民百年争取民主的实践经验，是在融会贯通基础上的创新性发展，是对民主本真的复归和超越，是人类政治文明发展的全新样态，为那些既希望加快发展、又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新的制度方案。

（作者系华南理工大学马克思主义学院教授、博士、博士生导师）

人民政协发展全过程人民民主的内在理路及实现路径

中山大学 吴育林

百年来，中国共产党以实现人民当家作主为目标追求，开创了人类民主文明新形态。进入新时代，以习近平总书记为核心的党中央深

化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月2日，习近平总书记在上海考察时就明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”人民政协是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，是我国社会主义民主政治发展的独特创造，在发展全过程人民民主中发挥着重要作用和显著优势。

一、人民政协是实践全过程人民民主的重要形式

在党的二十大报告中，习近平总书记指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”中国共产党领导人民进行民主革命的历史和建立人民民主的制度决定了人民政协是全过程人民民主的重要形式。

人民政协是中国共产党领导人民民主革命过程创造的政党政治历史成果。在中国共产党领导的人民民主革命过程中，中国共产党与各民主党派和一切进步力量长期合作共同奋斗，结成反对各种反动势力的统一战线，最终取得了革命的胜利。革命胜利后的建国和进行社会主义建设时期，中国共产党以人民政协的政治组织形式巩固、完善和发展统一战线，实现在中国共产党领导下与各民主党派和无党派人士精诚合作，团结一切可以团结的力量，共同建设社会主义。党领导人民革命和建设的历史决定人民政协在推进全过程人民民主发展中具有特殊的作用，人民政协是全过程人民民主的重要组成。

人民政协是具有中国特色的民主政治的制度安排。1954年，毛泽东同志就明确提出，“政协是各党派的协商机关。”习近平总书记也多次说过，人民政协是社会主义协商民主的重要渠道，是专门的协商机构。人民政协具有政治协商、民主监督、参政议政的功能以及具

体的工作方式都具有基本制度的规定。在党的领导下，人民政协与人民代表大会、民族区域自治和基层群众自治共同构成中国特色社会主义的民主政治制度，是发展全过程人民民主的科学有效的制度安排。

人民政协是践行全过程人民民主的重要组织形式。人民政协作为协商国是、参政议政、反映社情民意的专门协商机构，具有严格的机构运行组织机制。每年全国政协全体会议与全国人大会议同期召开，政协委员不仅讨论政协的问题，还列席全国人大会议，参加对有关法律修改、“一府两院”工作报告等的讨论；在日常的国家治理层面，政协组成中的各党派团体、各族各界人士可以通过各种会议、视察考察等形式，反映社情民意，对关系国计民生的重大问题开展协商议政，提出意见建议，以推动党政决策科学化民主化，等等，是推进全过程人民民主的重要形式。

二、人民政协彰显全过程人民民主的基本特征

全过程人民民主是人民民主的全面性与过程性的统一、选举民主和协商民主的统一、制度性民主和参与型民主的统一。人民政协民主实践典型性地彰显了这些特征。

全过程人民民主具有民主主体广泛性与民主职能全过程性的特点。人民政协是我国最广泛的爱国统一战线的组织，其主体构成具有极大的广泛性，包括各民主党派、无党派人士和各方面社会菁粹，同时具有职能范围的全覆盖、全链接的特征，包括协商、监督、参与、合作等，充分彰显全过程人民民主的全面性与过程性的相统一特征。

《中国的民主》白皮书指出：“全过程人民民主，具有完整的制度程序和完整的参与实践，使选举民主和协商民主这两种重要民主形式更好结合起来。”人民政协以协商民主为主要形式，但同时，人民政协的常务委员会的组成人员又必须由参加中国人民政治协商会议全国委员会的各党派、团体、各民族和各界人士

协商提名，经全国委员会全体会议选举产生。因此，人民政协的行使职能方式很好地彰显了全过程人民民主的选举民主和协商民主的相统一特征。

全过程人民民主以相关基本制度为基础，保证民主政治的有序性，同时，鼓励和保障全体人民积极参与国家政治生活行使当家作主的权利。人民政协基于相关制度规定，广泛团结吸引社会各界优秀人才，充分保证各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士进行参政议政，最大限度调动一些积极因素参与国家政治生活，使广大人民群众切实有效参与国家一切事务的民主管理全过程中。人民政协彰显全过程人民民主的制度性民主和参与型民主相统一特征。

三、人民政协发展全过程人民民主的实现路径

坚持中国共产党的全面领导。坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。习近平总书记指出，“中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。”全面推进政协系统党的建设，充分发挥人民政协党组的领导核心作用，使这一政治组织和民主形式更好为发展全过程人民民主服务。

坚持政协协商的群众性。人民群众是协商民主的重点，政协协商要以人民利益为重，聚焦大事、关注实事、紧盯难事，建真言、谋良策、出实招；要逐步扩大协商民主的开放性，面向群众公开征集民生议题和提案线索，积极邀请有关群众参加政协协商活动，把人民群众自发的、非制度化的政治参与转化为有序的政治参与。

坚持政协协商的专业性。立足于充分适应全过程人民民主发展的需要，深入推进人民政协制度体系建设和整体设计，增强具体制度在协商治理中的科学性和可操作性，不断夯实和

完善全过程人民民主的制度体系；健全协商民主的制度程序，要研究提质增效的模式、方式，建立政协协商议政质量体系，建立建言资政质量的评价标准和评价办法。

（作者系中山大学马克思主义学院教授、博士生导师）

协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势

中共梅州市委党校 李志春

一、问题的提出：如何真实有效保障全过程人民民主的“全过程”？

全过程人民民主是充分保障人民当家作主的制度安排，其独特之处在于“全过程”，既在“全”也在“过程”，不是民主权利的“一次性消费”。全过程地参与就是要在各主体、各领域、各方面、各环节上都有相应的参与，而不是以少数人的参与来遮盖多数的人民群众的参与，更不是以一次性的参与来遮掩动态上的持续参与。我国的人大制度和政治协商制度更多体现为“顶层设计”，“基础事务”则难以有效覆盖，如何统筹解决好“顶层设计”和“基础事务”的覆盖问题？

协商民主是解决这一问题的有效途径，其基础是通过平等对话、共同协商就现实问题提出解决方案并达成共识，在我国各级各领域事务中都有充分应用，是我国民主政治中尤其是基层民主中的一条重要经验。协商民主在协商主体、协商事务的范围上都是不设限的，不会因“选举”的制度规定而将其排除在协商之外，并通过规则以达成共识，这一过程体现了协商主体最真实的想法、最真实的参与和最真实的成果，是管用的有效的，是能保障“全过程”的。

二、协商民主推进全过程人民民主的独有优势

高度契合的优势。协商民主在发展过程中

所展现出来的人民性、实践性、可操作性和有效性契合全过程人民民主的特征和属性，在内容上又作为全过程人民民主的重要部分，因此在内容和方式上具有高度的契合度。

协商民主的系统性和多渠道优势。第一，协商民主包括了政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等多种渠道，是对全过程人民民主制度体系的极大保障。第二，协商民主在一定程度上弥补了选举民主的缺陷，通过选举民主和协商民主两种方式，相互补充而形成完整的人民当家作主运行体系和民主保障链条。

协商民主的联动性和多层性优势。党的十八大以来，协商民主积极向“广泛多层制度化”的方向发力，如加快构建互联网的协商平台，协商民主通过新的平台，恰当地运用规则，则是对人民民主实践场合的极大拓展。

协商民主的组织性和规范性优势。其一，人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道，能够把“有事好商量”制度化和规范化，能够把“众人的事情由众人商量”载体化平台化，让人民群众能够相信和认可这种平台的作用，并在这种作用之下凝聚在一起。其二，基层协商更加被重视，如梅州蕉岭广福镇创建“六事”治理方式，成立专项理事会开展协商，实现“大事大协商”“小事小协商”。

三、以独有优势支撑全过程人民民主高质量发展

党的二十大报告把全面发展协商民主作为发展全过程人民民主的当然内容和重要举措，强调协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。对此要充分发挥协商民主的独有优势，高质量推进全过程人民民主建设。

发挥历史进程中形成的主导和保障作用，不断强化全过程人民民主的运行体系。通过协商民主可以更好实现党在全过程人民民主中的主导性。在国家治理体系中，政党力量和国家力量无疑起到主导作用，但这种主导作用只有通过与社会力量的有机合作才能得到有效落

实，因此依然需要从上到下的协商，需要通过协商民主在实践中的好经验好做法传导给全过程人民民主。通过协商民主的制度体系可以更好实现对全过程人民民主各方面的保障。政治协商上要不断增强协商活动的计划性，提高协商议题的针对性。社会协商民主制度上要积极探索基层民主协商新形式，如“协商于民”工作站、社会主义复式协商民主工作坊等。网络协商上要规范“网上议事厅”和网络议政等协商形态。

发挥协商民主的系统 and 渠道优势，更好释放全链条全方位全覆盖民主的效能。要进一步加快构建协同联动的格局。一方面统筹整合各场域协商资源，明确协商职责和程序要求，推进政治协商、立法协商、行政协商、社会协商等多元协商在决策全过程的相互配合。另一方面关注不同社会阶层的参与诉求，健全完善上下联动机制，特别是要重点构建对接基层的协商机制，将协商延伸到乡村、社区、企业等基层的各个角落。要持续拓展协商民主参与渠道，畅通各民主党派参政议政以及各界别协商的信息渠道，以建立长效联系和沟通机制为目标，打通协商民主和全过程人民民主的“最后一公里”。

发挥协商民主机制和规范的优势，不断提升全过程人民民主现代化水平。要顺应时代新变化，基于多元社会结构和群众复杂利益诉求，创新民主的形式，扩大公众参与的覆盖面和影响力。要不断完善政协委员联系群众制度，充分发挥政协委员主体作用，建立分工联系机制，以大兴调查研究之风为契机，深入基层开展有针对性的调研、走访活动。要更好实现政协内部机制和外部制度间的配套与衔接，通过完善与党委政府部门的定期联系机制、协商成果采纳机制、落实与反馈机制等，细化成果落实程序，推动协商成果的运用转化，实现建言资政和凝聚共识双向发力，有效提升全过程人民民主的现代化水平。

（作者系梅州市政协委员，中共梅州市委

党校副校长、副教授）

协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势：广东政协的经验及探索

广东财经大学 戴激涛

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式”，“发挥人民政协作为专门协商机构作用”。习近平总书记的重要讲话为新时代全面发挥协商民主，充分发挥协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势

协商民主是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。全过程人民民主是以人民为中心、以人民参与社会主义民主政治全部过程为本质的质量民主。协商民主在发展全过程人民民主中具有如下优势：

“协商于民”，实现最广泛的全过程人民民主。“协”以求同，“商”以成事。在我国社会主义民主政治实践中，人民政协始终坚持团结和民主两大主题，具有实现最广泛全过程人民民主的独有优势。

“协商为民”，实现最真实的全过程人民民主。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，要使人民当家作主具体地、现实地体现到全过程人民民主实践中，就必须协商为民。

“协商惠民”，实现最管用的全过程人民民主。人民政协通过各种途径、各种方式就事关人民群众切身利益问题进行广泛协商，不断

满足人民对美好生活的需要，是协商民主在实现最管用全过程人民民主中的独有优势。

二、充分发挥协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势：广东政协的经验与探索

在促进“全链条”民主方面，“粤商·省长面对面协商座谈会”作为广东协商民主特色品牌，是广东发展中国特色社会主义协商民主的重要创新。“粤商·省长面对面协商座谈会”各环节全面融入了全过程人民民主理念，在参与主体、参与程序、参与形式、参与保障等方面既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，是“全链条”人民民主的成功实践。

在促进“全方位”民主方面，“委员有话说”监督平台是广东省政协履行民主监督职能的重要平台，充分体现了广东政协以人民为中心发展全过程人民民主的理念。“委员有话说”通过充分发挥政协监督与舆论监督的双重作用，确保监督工作有声势、有深度、有影响。

在促进“全覆盖”民主方面，“创新政协提案工作机制”是广东省各级政协为解决工作中存在的各种问题所开展的重要探索，如建立清单式提案工作机制、设立政协提案办理专项资金、以闭环管理促进提案办理提质增效等，充分体现了全过程人民民主“全覆盖”的要求。

三、未来展望：人民政协践行全过程人民民主发挥协商民主优势的着力点

充分发挥人民政协专门协商机构作用。习近平总书记指出：“发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势运用好，发扬‘团结一批评一团结’的优良传统，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流”。人民政协应抓住人民群众最关心、最直接、最现实、最迫切的问题组织协商，确保人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权得到尊重和实现，确保人民群众以国家主人翁的身份感受民主、体认民主、检验民主、践行民主、维护民主。唯有如此，才能使政协工作充

满生机和活力，使人民政协真正成为党委、政府密切联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带，更好地发挥协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势。

以改革创新精神推进人民政协履职能力建设，把协商民主贯穿履行职能全过程。人民政协是国家治理体系中的专门协商机构，在履职尽责的过程中应当充分围绕民主协商的规范性要求，为各民主党派和无党派人士参政议政、团结合作提供多样化协商平台和多渠道的协商机制，把发扬民主、科学决策的过程与汇聚共识、凝聚力量的过程有机结合起来，使党的政治主张和路线方针政策成为各党派团体和各族各界人士的政治共识和自觉行动。

完善以人民为中心的协商工作机制。以人民为中心，既是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容，也是人民政协工作重要的指导思想和行动纲领。人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。

强化政协委员责任担当。一方面，政协委员要学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断提高思想水平和认识能力，准确把握政协履职方式方法，深入调查研究，全面增强履职本领；另一方面，政协委员应主动发挥桥梁纽带作用，自觉遵守宪法法律和政协章程，积极践行社会主义核心价值观，以模范行动展现新时代政协委员的风采，使人民政协协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势得到充分彰显。

（作者系广东财经大学法学院教授，人权研究院执行院长）

全过程人民民主视域下广东政协参与基层社会治理的实践路径

——以新时代广东政协的履职实践为例

广州市南沙区政协 吴力勤

党的二十大报告提出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”和“全面发展协商民主”的部署和要求。广东政协从本省发展实际出发，积极探索和践行政协参与基层社会治理的路径和方式，为人民政协在全过程人民民主视域下开展基层社会治理提供了有益参考。

一、加强基层社会治理的政治引领

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，这些性质决定了人民政协必须坚持党的领导，人民政协的一切工作必须坚持正确的政治方向。2018年12月29日，习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话中首次提出，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。广东政协各级党组织自觉弘扬伟大建党精神，在思想引领、建言资政、凝聚共识、团结民主等方面充分发挥“关键少数”作用，团结广大委员共同扛起新时代的新使命，有力彰显了党建工作和在助推基层治理的突出成效。

二、完善基层社会治理的民主协商制度体系

“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式”“基层民主是全过程人民民主的重要体现”。协商民主与基层民主的有机结合就要求我们必须加强基层民主协商制度体系建设，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众等制度机制，广泛听取收集基层群众意见建议和群众需求，提高深度协商互动、广泛凝聚共识水平，促进基层社会治理协商民主规范化、程序化规范，从而提高参与基层社会治理的能力水平和效能。在参与基层社会治理中，广东政协以基层政协为主体，成为基层社会治理的本级

机构，充分发挥政协的政治协商职能与全过程人民民主的监督管理职能，发挥政协界别优势，进行与不同团体和其他党派之间的积极沟通，既显示出基层政协在基层社会治理中的独立性，也体现出广东政协在基层社会治理中的广泛参与性，为基层社会治理原则与程序的制定奠定基础。广东各级政协在基层社会治理中，不断完善政协组织、提案者及提案承办单位之间的协商机制制度，引导政协委员深入到基层乡镇街道督办催办提案办理，确保基层社会治理问题得到有效解决。近年来，广东政协建立了涵盖基层社会治理主体、问题内容、协商方式、程序等在内基本原则，到组织多元主体通过丰富的沟通方式进行民主协商，以解决问题、化解矛盾、增进共识为基本目标的人民政协基层社会治理制度，基层社会治理的民主协商制度体系基本形成，这对助推广东基层社会治理能力提升起到重要的制度保障作用。

三、拓展基层社会治理的空间

人民政协是一个人才汇集的机构，能够深入地研究重大问题和深层次问题，能够客观地提出意见与建议，客观地分析来自社会各方面的信息，代表各界群众大胆发声。在全过程人民民主视域下，人民政协有着通畅的建言渠道和反映问题的平台，极大程度地满足人民群众参与基层社会治理的需求。人民政协参与基层社会治理有着广阔的空间，作为重要的民主监督机制，对于保障与人民群众生活息息相关的领域，如社会保障、教育医疗、就业养老、住房等都是基层社会治理的重点，也是基层社会治理的难点，需要更多的政协委员给予关注，以帮助有困难的群众解决实际的生活困难。再如，佛山市顺德区“以村级工业园改造升级为突破口”推动经济社会高质量发展，区政协主动作为，助力“村改”，向村级工业园区委派民主监督员，开展多层次系列化协商监督议政等，为推动“村改”工作发挥了重要作用，这是新时代有为政协的生动实践。

四、丰富基层社会治理的形式

基层社会治理所涉及的问题体现在社会发展的方方面面，广东政协在全过程人民民主视域下不断丰富基层社会治理形式，让更多的百姓声音通过全过程人民民主得以反映，实现人民民主权利的广泛使用。广州市各级政协在各街道设立政协工委，在这些所设立的政协工委中选择人口流动大、密度大、基层社会治理问题较突出的街道政协工委进行试点，推行“协商共治型”“协商自治型”“协商促治型”物业管理议事协商模式，开展基层协商民主工作，在总结试点协商工作的基础上逐步推广。广州市南沙区政协会同区委组织部、人大机关举办“两代表一委员”系列活动，助推《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》落地落实，举办南沙基础教育高质量发展协商议政研讨会，积极推动与东莞、深圳、香港、澳门等地联合申报建设粤港澳大湾区海防遗址国家文化公园等。充分发挥和强化了党代表的先锋模范作用和人大代表、政协委员的监督推动、民主协商作用。东莞市黄江镇政协工委将政协委员、乡镇干部组成专题协商小组，基层社会治理工作下沉到村民生活地，设立民情驿站、诉求小站，收集“小提案”，努力与相关部门进行协商，在不断丰富的基层社会治理形式中为人民解决实际问题。广东省一些地区的政协在实行“请进来”时，与时俱进地进行被邀请人群的划定。在新时代背景下，新业态不断形成，将网民、直播者等新阶层邀请来，真正体现出全过程人民民主的全覆盖，激发政协委员在基层社会治理中发挥作用。

五、巩固基层社会治理的成效

广州市政协“有事好商量”民生实事协商平台自2018年创办至今，始终聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的目标，已开展29个议题协商，组织专题调研212次，召开与职能部门专题协商会129次，先后有500多名政协委员参与，各方代表共2600人次参加协商，共提出513条对策措施，有效架起了群众与政府直通桥

梁，畅通了民情民意抒发渠道，助推了“老楼加装电梯”“优化养老助餐配餐服务”“缓解广州交通节点拥堵”“改善公交地铁接驳”等一批民生问题加快解决，促进了社会和谐稳定，赢得了社会关注和好评。2022年第一季度广州市域社会治理“红棉指数”监测结果显示，南沙区以85.75分位居榜首，越秀区以84.61分紧随其后，黄埔区以83.98分排名全市第三。全市11个区中有5个区的综合得分在80分以上（总分100分），且彼此间差距较小。深圳市广泛开展社会治理协商，市政协机关聚焦基层治理、垃圾分类等议题，举办委员议事厅活动9场、委员讲堂10场，累计在线观看1500万人。

综上，近年来广东政协积极践行全过程人民民主，坚持以人民为中心，开展协商议政活动，协助党委政府破解基层治理难题，彰显了新时代人民政协“履职为民”的担当作为，全过程人民民主视域下广东基层社会治理活力倍增、成效显著。相信，广东政协一定能在以新担当新作为奋力推进中国式现代化的广东实践中做出更大贡献。

（作者系广州市南沙区政协常委、文化文史学习和联络委主任）

充分发挥人民政协专门协商机构优势 推动实现全过程人民民主

珠海市政协 徐志勇

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。

一、人民政协作为协商民主的重要渠道，在实现全过程人民民主中具有独特优势

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道，可以扩大公民有序政治参与，有利于更好实现人民当家作主。人民政协由界别组成，政

协委员是界别群众的代表。政协委员在政协平台上反映不同界别、阶层、群体的意见和诉求，有效参与国家政治生活。人民政协的这种结构特点，有利于人民在法律赋予的民主权利范围内进行政治活动，扩大公民有序政治参与，实现广大人民群众民主权利。

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道，可以在决策形成之前和决策实施过程之中进行广泛充分地协商，有利于促进科学民主决策。在决策形成之前和决策实施过程之中开展广泛充分地协商，以求达成符合民众最大的公共利益，所形成的决策既尊重多数人的意愿、又照顾少数人的合理需求，有效弥补选举民主要么赞成要么反对，要么通过要么否决，容不得中性选择和中性结果的制度缺陷。

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道，可以把党的主张转化为社会各界的广泛共识，有利于为党和国家事业发展凝心聚力。人民政协坚持把思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节，努力把各方面的力量紧密团结在党的周围。通过落实谈心谈话、学习座谈、调研视察等制度，认真做好政协委员的凝聚共识工作；通过委员联系界别群众、委员讲堂、网络议政等活动，努力扩大社会各界共识；通过对民族宗教界代表人士的走访联谊，切实维护民族团结、宗教和顺，等等。

二、充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动实现全过程人民民主

确立政治原则，保证协商民主正确方向。政协组织必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把坚持“两个确立”、做到“两个维护”体现在落实党中央重大决策部署的行动上，体现在政协工作的全过程各方面。要深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，教育引导各党派团体、各族各界人士始终同中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。

明确协商内容，增强政协协商民主实效。一是要围绕中心服务大局，聚焦事关改革发展

稳定的重大问题咨政建言。今年新春开工的第二天，珠海市召开全市推动高质量发展现场会，提出“坚持制造业当家、坚持产业第一，加快建设产业大都市、产业强市”的目标。珠海市政协坚决贯彻市委“产业第一”战略决策，围绕完善产业链、构建“4+3”产业集群等议题献计献策，围绕园区建设、政府流程再造等工作开展专题协商，围绕扶企惠企政策落实落细等开展政协协商式监督，积极助推珠海经济高质量发展。二是要坚持以人民为中心的履职宗旨，切实为增进民生福祉发声出力。把群众关心的热点难点问题作为履职重点，持续关注教育、就业、医疗、社会保障等重点领域，协助党和政府破解民生难题。去年以来，珠海市政协围绕老旧小区改造、居家养老服务、出租屋管理等群众“急难愁盼”问题开展视察监督40余次，有力推动一批涉及群众切身利益的实际问题解决落实。三是要积极参与基层社会治理，推动基本公共服务公平惠及人民群众。市县级政协要运用协商民主方式参与基层社会治理，有效推进社会治理现代化。珠海市政协积极搭建委员履职平台，推动政协工作向基层延伸。去年以来，市、区政协新成立委员工作室6个、“委员之家”3个，在镇（街）成立12个镇街委员联络组，便于委员参与基层治理，为政协协商向基层延伸提供了载体，发挥了专门协商机构在基层的作用。

搭建协商平台，构建多层规范协商格局。一是深入开展专题协商。聚焦党委政府中心工作和经济社会发展全局性议题，通过政协常委会议、主席会议、专题议政会议等形式，邀请党委、政府领导及相关部门负责人出席，面对面议政，平等对话与互动。二是认真组织对口协商。政协专门委员会要加强与对口单位联系沟通，掌握工作领域的政策要求和现实状况，为更好地履行参政议政职责提供条件。三是精心组织界别协商。侧重界别关注、专业性较强的课题。通过界别协商，发挥政协委员群体站位高、分析透、对策实的优势，提出一些有价

值、有分量的对策建议。四是扎实做好提案办理协商。组织提案者、承办单位围绕提案所提的意见建议开展对话交流、互动磋商。要突出提案办前、办中、办后全过程协商，探索深化重点提案协商、专题类提案集中办理协商等方式。去年以来，珠海市政协加大提案办理实效。比如，办理《关于“开设‘办不成事’窗口，办群众‘难办’之事”》的提案，有力推动了市政数局在市、区政务服务大厅设立“不能办”兜底窗口，切实解决企业和群众办事难、来回跑、走弯路等现象。

树立协商目标，汇聚团结奋斗强大力量。一是注重在履职活动中凝聚政协委员共识。积极组织政协委员参加协商议政、调研视察、提案办理等活动。政协委员在调研基础上提出协商意见，政府职能部门介绍情况、做出回应，各方面在协商中提高共识、消除分歧。二是努力把党的主张转化为社会各界的共识。政协委员根据自身界别、职业实际，采取委员论坛、走访座谈等形式，向界别群众宣传党的路线方针政策、党委政府重大决策部署以及法律法规，不断为经济社会发展汇聚正能量。加强服务联系基层群众，今年5月，市政协科教文卫体委联合民盟珠海市委员会、农工党珠海市委员会，前往外伶仃岛开展“送医药”“送科技”“送文艺”活动，受到海岛居民的一致好评。三是不断汇聚团结奋斗正能量。人民政协要充分发挥团结统战功能，努力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐发展，画出新时代最大同心圆。发挥珠海与港澳路路相通的独特优势，不断发展壮大爱国爱港爱澳力量。去年以来，珠海市政协联合市台港澳事务局、市人力资源社会保障局等部门，广泛宣介港澳居民在珠海发展的便利政策措施，为港澳居民在珠海发展提供指引和帮助；支持港澳青年融入国家发展大局，协助落实“2022湾区港青搵好工实习计划”，帮助8名港青学生到8家珠海企业实习工作，等等。珠海市政协用实际行动引导港澳同胞坚决维护“一

国两制”，不断发展壮大爱国爱港爱澳力量。（作者系珠海市政协社法委工作科科长）

探索打造“有事好商量”协商平台 推动协商民主向基层有效延伸

——龙岗区政协参与全过程人民民主的实践与思考

深圳市龙岗区政协 吴豫青

党的二十大报告明确指出，“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式”。区级政协作为最基层的政协组织，与人民群众联系紧密，在推动协商民主向基层延伸、践行全过程人民民主方面有独特优势。近年来，面对老百姓口中“住了十几年、治了十几年”的河、“断了十几年、堵了十几年”的路，面对街道想办办不了的“超权事项”、该办还没办的“急难愁盼”，面对“中国油画第一村”大芬村综合整治“难点”、“深圳最大菜篮子”海吉星“交通梗阻”问题，龙岗区政协创造性打造“有事好商量”平台，把协商阵地建在老百姓家门口，助推解决了一批群众身边的实际问题，生动展示了全过程人民民主的生机与活力。

一、基本情况

2019年，五届龙岗区政协按照“协商于民、协商为民”的思路，紧扣区委所想、政协所能、街道所需、群众所盼，在深圳各区中率先创新探索以“街道点题、政协组织、部门办理”的方式，邀请政协委员、党政部门、属地街道、基层群众等四方人士同台协商，商量解决群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的身边小事，得到群众肯定，也积累了一定经验。2022年以来，六届区政协在落实深圳市政协关于建设“委员工作站”的工作部署过程中，同步考虑把上述“协商阵地”更有效地延伸到群众中，按照“协商进站”的思路，打造联系群众更加深入、链接资源更加高效的“有事好商量”协商平台。

2019年至今，龙岗区政协共开展了此类协商活动19场，覆盖全区11个街道和大鹏新区，

2000多人次参加，委员提出的近400条意见建议获得采纳并得到有效跟进办理。市政协主要领导对平台建设和协商活动给予了“五好一深刻”的充分肯定。《人民政协报》评论认为“龙岗区政协不断丰富基层协商民主的新形式和新方法，从全会协商、专题调研和协商、提案办理协商、界别协商再到媒体协商、基层协商，秉承优良创新传统的龙岗区政协不断拓宽协商范围和渠道，丰富协商内容和形式，促进有关问题解决落实，成为龙岗区委区政府的良好助力”。

二、主要做法

强化党的领导，把准正确方向。在组织领导上，由区政协党组统筹，安排区政协副主席分头联系指导各“委员工作站”，各街道党工委副书记具体落实“协商进站”工作。在主题选择上，各街道党工委牵头，与辖区“委员工作站”的委员一道广泛听取群众意见建议，结合区委中心工作和片区实际，共同研究确定协商主题。19场协商活动覆盖了龙岗“一芯两核多支点”区域发展战略中的所有“支点”，涉及9个发展需求迫切的重点区域，4条急待打通的道路和2条急需提升规划品味的河流。在平台搭建上，发挥区政协党组、街道党工委、社区党委的政治领导优势，协调市、区、街道、社区多个层级的工作力量以及片区居民代表和企业等各方主体共同参加协商，实现了更加有机高效的资源整合。

强化顶层设计，加强机制建设。出台《龙岗区政协“委员工作站”建设工作方案》等制度文件，要求每个“委员工作站”每年完成“六个一”任务，并重点探索构建“条”（界别专业力量）“块”（基层群众诉求）结合工作机制，在龙岗区各街道和大鹏新区设立13个“委员工作站”，按照“扎根基层、方便履职”的原则，以工作地、生活地为参考，安排30个界别的300多名委员全部“就近进站”，以“居民的身边事也是委员的身边事”，调动委员履职积极性和责任使命感，使协商更有深

度、更有温度。2022年，在深圳市政协评选的10个优秀“委员工作站”中，平湖、园山街道“委员工作站”占据2席。

强化深度调研，确保质量水平。调研中注重以数据说话、以实例论证，确保摸清情况、找准症结、精准发力、靶向施策。以平湖街道“白坭坑片区交通环境综合整治”协商活动为例，工作站的委员们多次深入走访辖区居民，针对“海吉星”这个深圳最大“菜篮子”吞吐需求和周边社区交通承载能力之间的尖锐矛盾开展实地调研，形成近万字的翔实调研报告，提出意见建议58条，不仅促成相关部门3个月内修建新桥，消除了周边2万多居民“人车混行”安全隐患，相关协商成果更得到包括省委副书记、深圳市委书记在内的5名省、市领导的高度重视和批示转办，推动了深圳市规划、商务、交通、市场监管等部门以及有关市属国企加强协同，“一揽子”考虑“海吉星”业务布局调整和周边交通能力提升方案，全力保障深港两地近3000万人的“菜篮子”安全。

强化跟踪督办，推动成果转化。健全协商成果采纳、落实、反馈机制，及时将协商意见整理报送区相关党政领导和职能部门，并与督查部门协同联动加强督查督办，确保委员“说了不白说”。如，委员们针对“龙岗河‘一河两岸’龙园段规划设计”提出的“站城一体化”“建立总设计师制度”等建议，得到规划、交通、水务等部门的高度认可，被采纳吸收进《龙岗河‘一河两岸’规划设计方案》；针对“大芬油画村综合整治提升”提出的“统筹规划、提升标准、统一实施”等建议，被发改、城管、文产等部门采纳，落实到了整治工程中。社区干部表示，一些问题如果按照程序逐级上报，可能久拖未决，但借助“有事好商量”协商平台，解决问题的效率有了大提升。

三、实践意义

“有事好商量”协商平台是践行全过程人民民主的创新探索。注重把践行全过程人民民主理念贯穿协商工作的全过程和各环节。街道

党工委会同政协委员，从“小切口、办实事”的角度，采取“自下而上”的方式，从群众的意见建议中选题；协商主体力求多元，注重扩大有序政治参与，不但有政协委员、党政部门、街道社区，还广泛邀请企业、居民等各方代表，涉及超越区级事权的问题，主动协调市直有关部门参加。

“有事好商量”协商平台是助推基层治理体系和治理能力现代化的有益尝试。充分发挥“委员工作站”的“两平台一桥梁”作用，通过“有事好商量”这个有效渠道，组织政协委员、党政部门、基层群众广泛参与，实现了政协协商与基层治理的有效贯通。同时，引导政协委员发挥自身专业优势和联系群众优势，建言资政和凝聚共识“双向发力”，在商讨问题解决方案中宣传政策、澄清误会、理顺情绪、化解矛盾，不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，助力巩固党的群众基础。

“有事好商量”协商平台是助力解决基层民生问题的有效抓手。把解决群众的急难愁盼问题作为开展协商活动的出发点和落脚点。选题上，围绕老百姓天天有感的身边事，从老百姓急难愁盼的问题中确定；调研中，既下到基层一线实地体验、听取意见，也走进相关职能部门拜访咨询、研究症结；协商时，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，求同存异、聚同化异、集思广益。

（作者系深圳市龙岗区政协办公室副主任）

以委员工作室建设为抓手 推动政协工作向基层延伸

——市直管镇（街道）行政体制下的基层政协工作实践与思考
东莞市政协 麦才文

2019年9月，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会指出，“要为政协组织开展工作创造有利

条件，选优配强政协领导班子，重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。”

“两个薄弱”问题一直是制约市县政协工作提质增效、高质量发展的瓶颈问题。东莞是全国4个市直管镇（街道）的地级市之一，没有区县一级政协组织，政协工作“两个薄弱”问题尤为突出。

一、东莞推动政协工作向基层延伸的背景及现实意义

一直以来，东莞政协不断探索推动政协工作向基层延伸的方法和举措。1990年，在镇（街道）一级设立政协小组，负责在属地开展政协工作。2013年起，各镇（街道）政协小组相继成立办公室，为开展工作提供支持和保障。但在实际开展工作过程中，仍然存在较大制约。比如，政协小组没有纳入现行的行政体制当中，影响力不大；由于缺乏具体要求和标准，各镇（街道）的重视程度和支持力度不足；基础保障不够，政协小组办公室大部分未有专用办公场所、未有专门政协工作经费、未能安排专职人员。目前，东莞已迈入“双万”城市行列，经济人口规模更大、社会治理要求更高、面临形势更加复杂，更加需要推动政协工作向基层延伸，发挥政协优势作用助推高质量发展。一是推动东莞在万亿新起点上加快高质量发展的必然要求。东莞全部镇街均为全国千强镇，其中部分镇街综合实力已接近甚至超过内地一些市县，基层民主实践活动活跃。推动政协工作向基层延伸，能够进一步适应经济社会结构的新变化，更加有利于把党的正确主张转变为群众的自觉行动。二是推动东莞实现千万人口与城市深度融合、共生共荣的现实需要。东莞常住人口已超千万人，社会治理形势更加复杂。政协工作向基层延伸，将与基层治理相辅相成，更加有利于畅通民众政治参与渠道，使各种意见、观点在政协得到充分表达、交流和碰撞，形成共识、汇聚力量。三是推动东莞人民政协事业守正创新、传承发展的必由之路。从把握历史主动的角度来看，向基层延

伸是政协工作的历史大势。推动政协工作向基层延伸，健全政协组织工作网络和组织体系，将有利于拓展工作空间、延伸工作触角，不断提高政协履职质量和水平。

二、东莞推动政协工作向基层延伸的具体实践

2021年以来，东莞市政协坚持把全面推进委员工作室建设摆在突出位置，出台《东莞市政协关于基层政协委员工作室建设工作的指导意见》《东莞市政协委员工作室建设三年行动计划（2022—2024年）实施方案》，大力推动政协工作向基层延伸，为破解“两个薄弱”问题创造了条件、夯实了基础。

（一）突出建设全覆盖，擦亮专门协商机构“新品牌”。一是统筹推进。按照“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与”的思路，2022年已在34个镇（街道）（园区）成立委员工作室，并在市总工会建设1个界别委员工作室。二是规划建设。制定出台有关意见，统一建设标准和要求。三是健全机制。建立市政协领导对口联系委员工作室制度，推动各专委会协助配合建设。制定委员工作室职责，明确委员工作室功能作用。

（二）突出协商主责主业，做好基层协商议政“大文章”。一是实行协商常态化。每月至少开展1次接待日活动，每季度至少开展1次视察调研，做到靶向协商、精准建言。二是探索协商多样化。探索形式多样的协商活动，努力提升协商建言水平。强化“互联网+政协”思维，推动搭建委员工作室线上平台。三是推动协商实效化。完善履职成果反馈转化落实机制，近年来依托委员工作室开展“访企业、听诉求、解难题”“进一步提振企业家信心，营造东莞高质量发展小气候”专题调研，收集的企业意见建议被市委市政府批转有关部门跟踪落实。

（三）突出委员主体作用，彰显委员履职尽责“新样子”。一是加强委员履职能力建设。举办各类学习培训班、交流座谈会、专题

报告会等，广泛开展学习交流活动。二是注重发挥委员专业特长。充分发挥委员专业特长，组织委员宣讲法律政策、参与扶贫济困、开展社区服务、发展公益事业。三是组织委员为群众办实事。把委员工作室履职与“我为群众办实事”实践活动结合起来，通过开展便民服务活动，收集掌握“第一手资料”，有效助力解决基层的困难事和群众的烦心事。

三、对进一步推动政协工作向基层延伸的几点思考

一是进一步提升委员工作室效能。在实现“全覆盖”的基础上，2023年制定《提质增效工作方案》，对工作室运行进行考核评价，围绕党委重视、队伍建设、履行职能、信息宣传等方面的内容进行细化评分，推动委员工作室管理更规范、定位更准确、机制更完善、创新更有法、成效更明显。

二是进一步建立完善委员联系界别群众工作机制。将委员工作室建设同党建工作相结合，通过党建引领委员、委员带动群众的形式，实现同向共行、同频共振。定期实行“三级会诊”，联动全国、省、市三级政协委员，打造“委员在身边”“委员活动日”等委员联系界别群众履职新品牌。

三是进一步完善对委员评价考核体系。发挥委员履职考评“指挥棒”作用，进一步修订完善委员履职工作规则、委员履职评价考核办法、委员参与工作室活动的规定，增加奖励项和分值，引导广大委员工作重心下移，更多关注基层、服务群众，积极参与镇（街道）（园区）委员工作室建设。

四是进一步建立完善镇（街道）开展政协工作考核机制。推动政协工作纳入镇（街道）领导班子实绩考核指标体系，党委专题研究政协工作，定期听取镇（街道）政协小组履职情况和委员工作室建设情况汇报，有效保障政协工作开展。

（作者系东莞市政协副秘书长、机关党组成员、二级调研员）

论人民政协在发展 全过程人民民主中的重要作用

文 | 农工党广东省委会参政议政处 一级主任科员 万 元

全过程人民民主是党立足新的历史方位，积极回应人民对民主的新要求新期盼，深刻吸取古今中外治乱兴衰的经验教训，全面总结中国民主发展取得的显著成就，提出的重大理念，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，是党对人类政治文明的重要理论创新。人民政协是专门协商机构，具有代表性强、联系面广、包容性大的特点和人才荟萃、智力密集、客观公正的优势，是发展全过程人民民主的重要制度安排，是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，人民政协坚持建言资政和凝集共识双向发力，在助推国家治理体系现代化、提高治理效能和人权保护等方面发挥了重要作用，彰显了全过程人民民主的显著优势。

一、助力推进国家治理体系现代化，彰显全过程人民民主是更具体、更管用的真民主

在我国，国家的一切权力

属于人民，依宪法设立的国家机关都以为人民服务为宗旨，以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为遵循。人民政协不是权力机关，也不是决策机构，但它是国家治理体系的重要组成部分，能够助力推进国家治理体系现代化，从而帮助解决人民要解决的问题，彰显全过程人民民主是更具体、更管用的真民主。

（一）促进各治理主体之间相互协调。现代国家治理涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等诸多领域，需要执政党、政府、各民主党派、公民个人的广泛参与，人民政协能够在促进各方相互协调，形成互相配合、互相制约的关系中发挥作用。习近平总书记在庆祝人民政协成立70周年大会重要讲话中指出，要坚持专委会同政府、政协制定年度协商计划制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，对明确规定需要政协协商

的事项必须经协商后提交决策实施。在人民政协平台上，各民主党派、各人民团体、各族各界人士通过专题协商会议、协商座谈会议等开展提案、专题调研等工作，围绕国家大政方针、经济社会各领域重要问题，自由平等协商、表达利益诉求。中国共产党采纳和集中他们的意见建议，其他协商主体在协商中了解政策出台的背景、意图等内容，加深对政策的理解，在各自联系的群众中广泛宣传解释党的方针政策，增信释疑，支持、配合政策实施。因此，人民政协的协商民主既促使参与协商的各主体适当调整原本立场、互相配合以成事，又防止一元独大，真正实现了让人人起来负责、人人监督政府工作的民主治理。

（二）兼顾了人民的知情权和决策部门适当保密的工作需要。了解更多的信息，才能更好的协商，保障人民的知情权是全过程人民民主的内在要

求。全过程人民民主的生动实践，提高了人民群众的知情权等权利意识，提高决策过程透明度的呼声也日渐高涨；经济的飞速发展、社会分工的日趋复杂，我国的公民的利益诉求也更多元化、价值观更多样化，在这种情况下，若协商内容会被完全公开，参与决策协商的决策方代表可能会有所顾虑，发言会有所保留、不够坦率，影响协商的效果，进而损害决策过程。人民政协较好的兼顾决策的适度保密性和人民群众的知情权。一方面人民政协的专门协商机构定位，决定了政协协商的客观公正和适度的保密性。由于不是决策机构，人民政协更具中立和客观性；多党合作和政治协商制度写进了宪法，《中国人民政治协商会议章程》等规章制度，保障了政协协商依法依规进行，保证了协商过程既真诚又不完全公开。另一方面政协委员来自社会各个行业领域具有广泛代表性，所以决策部门人员与他们交流，提高了决策的透明度。因此人民政协的协商能兼顾决策的公开性和决策部门的适度保密需要，提高决策的科学性。

（三）防止部门利益固化。随着经济和社会的发展，特别是罗斯福新政以来，世界各国的行政权力不断扩张，政府管理权能巨大。经过几次大规模机构改革，我国党和国家机构职能体系日益合理，但还

存在职权划分模糊的情况，加上政治晋升的竞争关系，部门在制定政策时，可能有意无意融入本部门的利益，扩大本部门的权力，减少本部门的责任，如屡禁不止的地方保护主义、试探“房住不炒”定位而花样百出的房地产调控政策等。追求部门利益与党的性质和宗旨不符，危害党的权威，也降低政策的社会效益。习近平总书记指出，法治领域改革涉及的主要是公检法等国家政权机关和强力部门，社会关注度高，改革难度大，更需要自我革新的胸襟。如果心中只有自己的“一亩三分地”，拘泥于部门权限和利益，甚至在一些具体问题上讨价还价，必然是磕磕绊绊、难有作为。

人民政协通过提案、专题调研、反映社情民意等工作在决策之前和决策实施之中提出意见建议，过滤部分有损公共利益、固化部门利益的举措；决策之后，人民政协的民主监督活动能发现问题，及时向相关部门反映问题、提出相应政策建议，化解部门利益固化的问题。

二、提高国家治理效能，彰显全过程人民民主中“全过程”的科学性

人民政协参与决策的全过程，在决策之前和决策实施之中参与协商，决策之后开展民主监督。人民政协具有代表性强、联系面广、人才荟萃、专门协商机构的官方地位等优

势，在全过程人民民主中发挥重要作用，提高决策的科学性和公信力。

（一）提高政策的科学性、合理性

1.与人民代表大会制度协同配合、扩大民意基础。新中国成立以来，尤其是改革开放后，我国经济、社会飞速发展，城镇化率不断提高，人民的利益诉求也多样化，社会治理难度也越来越大。“良法善治”是习近平法治思想的重要内容，是国家治理现代化的内在要求，“良法善治”需要科学的决策、良好的政府治理和人民群众的广泛参与。

人民代表大会制度遵循了人民主权原则和人民至上的理念，是我国根本政治制度，它是以地域代表兼采职业代表制为特征的代议制度，这有利于保障地域利益，正因为如此，人大代表更关注的是其所在选区的地方利益，而一些跨区域的如行业利益等未得到代表。在利益多元化的社会里，过度关注地方利益，一方面可能产生地方保护主义，为本地限制竞争政策辩解。另一方面可能导致地方放弃维护本地区公共利益的保护性政策。从博弈论的角度看，各地方处于某种“囚徒困境”，为了赢得竞争优势，各地方不得不放弃一些对保障本地公共利益所必须的公共政策，而且保障越少越有竞争优势，但博弈的结果往往是公共利益最小化。

在反映利益述求方面，人民政协的组成特点使其能成为人民代表大会制度的有效补充。我国政协委员是以“界别”为单位产生和开展活动的，以全国人民政协会议为例，有34个界别，涵盖中共，各民主党派，各团体、各阶层、各行业、各民族、宗教，政协委员是各界别中具有一定影响力、参政议政能力强的爱国人士，因此政协具有如下特点：一是代表的广泛性，二是由各行各业的社会精英组成。与主要代表所在选区选民利益的人大代表不同，政协委员可以有效反映跨地区的行业利益。所以人民政协制度和人民代表大会制度相互配合，使地域利益诉求和跨地域的利益诉求都能反映到决策部门，从而有效兼顾地域利益和跨地域利益，实现最大的代表性，使政策符合更广大人民群众的利益、具有更广泛的民意基础、发挥更大的治理效能。

2.拓展了国家治理的资源。决策者需要广泛接触多元主体、进行广泛的意见交流、凝集广泛共识，才能制定出更加科学合理的决策。人民政协人才荟萃的特点和它的官方地位，使其能胜任党委政府治国理政特别智库的角色。首先，政协委员是由各行业推荐出来的精英，有的在行业深耕多年，他们了解行业的真实情况，他们提出的意见建议往往更契合实际，具有更强的针对

性、实效性和可操作性，部分学术造诣深厚的政协委员的调研报告具有很高的学理性和前瞻性，对破解发展中的难题有重要的参考价值。其次，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，因此他比一般的智库更具有权威性，协商成果的转化运用更有保障。《中国共产党政治协商工作条例》第26条规定：政协重要协商活动成果报送党委，党委和政府负责同志对有关部门落实协商成果有明确要求的，党委和政府办公厅（室）应当加强督查检查。而且人民政协比一般智库组织更加严密，具有强大的整合力，人民政协能够广泛吸纳社会各阶层意见，加以整合提升，然后通过提案、调研报告、协商座谈会会议发言等方式向决策部门传递。因此，人民政协作为特殊智库能有效提高决策的质量，

（二）助推国家公职人员专业化

人才是第一资源，一支高素质专业化国家公职人员队伍是科学决策和有效管理公共事务的重要保障，人民政协的协商民主既能有效倒逼公职人员提高自身素质和专业化水平，又有助于公职人员队伍的稳定。

1.助推干部队伍的专业化。随着全过程人民民主的发展，协商民主成为公共决策的一道重要程序，作为专门的协商机构，与人民政协有关的民

主协商非常多，参加民主协商有助于提高干部的素质和专业水平。部分人民政协的会议如专题协商会会邀请党委、政府、立法和司法机关负责同志到会介绍情况、发表意见，接受委员的询问和听取意见建议，决策之前和决策实施之中相关部门会认真研究人民政协的意见建议，决策后，人民政协还将发挥民主监督的作用，这些将倒逼决策机关公职人员不断加强学习，提高专业水平，成为“干一行，精一行”的行家里手，助推国家公职人员队伍的专业化。此外，许多政协委员是行业精英，他们的意见建议具有很强建设性和启发性，参加协商和研究他们建议的国家工作人员也会从中受到启示。而且，民主协商是集思广益的过程，决策部门将委员的意见特别是正确的意见和述求整合纳入决策中，决策部门公职人员一定程度上扮演协调人的角色，这使其合作治理能力得到锻炼。

2.有利于干部队伍的稳定。年轻高素质人才流失，是职能部门尤其是基层一线部门遇到的一个比较棘手问题。过于频繁的人员流动不利于公职人员的专业化建设，会降低社会管理效能。人民政协不是权力机关，也不是决策机构的超脱地位和联系广泛的特性，使其在稳定干部队伍中能发挥作用。人民政协能通过调研报告、大会发言等形式，将职能

机关干部的工作、生活等情况传递到社会，让人民群众了解情况，争取他们的理解和同情，有关部门在广泛民意的基础上，出台措施，改善状况。工作、生活的改善，有助于职能机关留住人才，保持干部队伍的相对稳定。

三、助推人权保护工作，彰显全过程人民民主的人民性

习近平总书记指出,党的百年奋斗史，贯穿着党团结带领人民为争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权而进行的不懈努力。作为全过程人民民主的重要组织，人民政协履职尽责，在保护公民权利上也发挥了重要作用，彰显了全过程人民民主的人民性。

（一）扩大了公民的政治参与权。人民政协是人民在人民代表大会行使权力外，另一条参与国家事务和社会事务管理的途径，从两方面增加了公民参与政治的机会：一是增加了直接参与政治的人数。只有极少数政协委员同时担任人大代表，因此，人民政协扩大了直接参与政治的人员数量。二是增加了公民参与国事的途径。政协委员来自各民主党派、各行各业，他们通过政治协商、民主监督、参政议政等方式围绕国家大政方针等事务进行民主协商，所以社会各界人士的述求除了通过人大代表反映外，还可以通过政协委员传达。

（二）维护公民的平等

权。人民政协从两个方面维护公民的平等权：一是提高了公民的平等权利意识。多元主体在政协开展平等协商，平等权利意识得到培养，官员平等意识提高后，在制定政策或者执行法律时，平等保护将自觉成为一项重要考虑内容；公民平等权利意识的觉醒会倒逼决策部门重视政策法规的平等保护问题。二是通过先行示范作用，推进协商渠道不断增加，渠协商道的增加有利于公民更好地反映平等保护的诉求。70多年政协协商的丰硕成果，每年世界瞩目的“两会”充分彰显了全过程人民民主的魅力，人民政协为协商民主提供了可复制的好经验，为协商民主的发展做出了贡献。我国协商民主已由当初的政党协商、政协协商发展到目前包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商7大协商渠道，人民群众在这些渠道平等协商，本身就是平等权的一种具体体现；而且人民群众通过多种协商渠道反映平等保护的诉求、投诉歧视政策和歧视手段，从而实现国家对全体公民的平等保护。

（三）夯实公民的发展权。党的十九大报告指出：必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。人人拥有平等发展的机会、共享发展成果，是中国共产党的追求，人

民政协在维护公民发展权上当仁不让。刘新成副主席在全国政协十三届五次会议上所作的《全国政协常委会关于提案工作情况的报告》显示：政协委员、政协参加单位在过去一年提出提案6117件，为促进各项事业进步贡献了力量，如关于持续推进减税降费、保持小微企业信贷投放稳步增长、强化系统性反垄断工作等建议，为推动出台相关政策文件发挥了积极作用；加强基层疫情防控体系建设、加大中医药资源发掘和保护等建议，推动了健康中国行动的实施等等。这些详实的案例有力地证明了人民政协在夯实、提升我国公民在经济、政治、文化、社会、生态等方面的发展权中发挥了重要作用。

综上所述，人民政协通过政协协商、民主监督、参政议政，在推进国家治理体系现代化、提高治理效能和人权保护中发挥了重要作用，彰显了全过程人民民主的巨大优势。人民政协需要加强自身建设，不断丰富协商形式，提高协商效率；适时优化人民政协的界别设置，进一步提高人民政协的代表性和包容性；加强对政协委员的学习培训，提高委员的履职能力，进一步提高建言资政的水平和凝集共识工作的实效性，以生动的、卓越的治理绩效，彰显全过程人民民主的显著优势，提高中国民主在国际的话语权和影响力。zx

人民政协发展全过程人民民主的 内在理路及实现路径

文 | 中山大学马克思主义学院教授、博士生导师 吴育林
中山大学马克思主义学院博士研究生 吴玉龙 李金霞

百年来，中国共产党以实现人民当家作主为目标追求，坚持将马克思主义和中国具体实际与中华优秀传统文化相结合，构建了中国特色社会主义人民民主的理论与实践，实现了对古代民主文明和资产阶级民主文明的批判和超越，开创了人类民主文明新形态。习近平总书记多次强调指出，人民民主是一种全过程的民主。党的十九届六中全会再次明确提出，要“积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系”，对在全面建设社会主义现代化国家新征程深化推进中国式民主提出了根本要求。全过程人民民主是对中国式民主的创新表达、精准刻画，具有完整的制度程序和实践形式。人民政协是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，是我国社会主义民主政治发展的独特创造，参与社会主义民主政治运行的各环节和各领域，在发展全过程人民民主中发挥着重要作用和显著优势。因此，在推进全过程人民民主发展中必须加强人民政协建设，更好地做好新时代人民政协工作。

一、人民政协与全过程人民民主协同发展的历史进程

在中国式民主的长期发展进程中，人民政协始终内嵌于其中，同人民民主共同生长、协同发展。习近平总书记指出，“人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”可以说，中国共产党的百年奋斗史，

也就是一部党领导人民探索实现和发展人民民主的历史。人民民主的真实含义即马克思所提出的人民当权，一切权利属于人民。实现和发展人民民主并非一蹴而就，需要采取多种形式、历经多个环节，经历一个长期历史过程。人民政协是发展社会主义民主的重要形式，“是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造”，形成于中国共产党领导人民进行革命、建设和改革的长期实践中，是发展全过程人民民主的重要制度安排，为推动中国特色社会主义民主政治和人类民主文明发展作出了重要贡献。

人民民主是中国共产党鲜明的旗帜，“自成立之日起，中国共产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任”。新民主主义革命时期，党领导人民团结一切可以团结的力量，不断巩固和发展壮大统一战线，为实现人民当家作主而努力奋斗，在这个过程中人民政协也得以孕生。1840年鸦片战争后，封建王朝更替的周期性发展轨迹和内循环系统被打破，中国逐步沦为半殖民半封建社会，“一切勾结帝国主义的军阀、官僚、买办阶级、大地主阶级以及附属于他们的一部分反动知识界”，对广大人民进行了严重压迫和残酷剥削。社会各阶级各阶层试图从学习和借鉴西方式民主理论、制度等方面入手，从而找到摆脱

国家和社会危机之道，但最终都以失败告终。正是在对各种方案探索无果的时候，十月革命一声炮响，为中国送来了马克思主义，历史和人民最终选择了由中国共产党领导实现社会主义民主作为救国救民的必然出路。历史实践证明，民族独立和人民自由是争得民主的先决条件。在半殖民半封建的社会基础上，以毛泽东为代表的共产党人深刻认识到，“历史给予我们的革命任务，中心的本质的东西是争取民主”，但是要实现这个任务必然要历经艰苦斗争。一方面，中国共产党广泛团结各民主党派和民主人士力量形成人民民主统一战线，不断同帝国主义、封建主义和官僚资本主义等反动势力作斗争，另一方面中国共产党根据中国民主建设的实际需要，在革命根据地作出了建立工农民主政权、“三三制”抗日民主政权等初步尝试，从而为最终建立人民政协和实现人民民主提供了宝贵的历史经验和实践基础。随着民主革命进程不断推进，1948年中国共产党发布纪念《纪念“五一”劳动节口号》，提出“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”，得到各民主党派与民主人士的积极响应。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平召开，宣告人民政协正式成立，为新中国诞生作了全面准备，推动中国实现了从几千年封建专制统治向人民民主专政的伟大飞跃。

新中国成立后，中国共产党人勇敢地面对经济文化比较落后的事实，积极探索无产阶级在“过渡时期”应该承担的历史任务，充分发挥人民政协在巩固和发展人民政权、推动社会主义改造等方面的重要作用，为中国由新民主主义社会过渡到社会主义社会作出了积极贡献。1949年至1954年期间，人民政协不仅作为人民民主统一战线组织对加强同各民主党派和无党派人士的协商合作、解决民主革命历史遗留重大问题和在涉及国计民生等重要问题上发挥着作用，也代行着全国人民代表大会代表大会的

职权，巩固和发展着新生的人民政权。这也意味着，人民政协从一开始就是和全过程人民民主紧密联系在一起的。1954年9月，随着全国人民代表大会第一次会议的召开，人民政协完成了代行人大职权的使命和职责，而作为党领导的人民民主统一战线的形式继续推动着中国式民主的发展。在社会主义改造期间，人民政协广泛团结各个阶层、各行业的民主人士力量，为成功实现社会主义改造提供了智力支持和人才保障。党的八大明确提出，“必须按照长期共存、互相监督的方针，继续加强同各民主党派和无党派民主人士的合作，并且充分发挥人民政治协商会议和各级协商机构的作用。在一切政府机关、学校、企业和武装部队中，共产党员都必须负责建立起同党外工作人员合作共事的良好关系。”实际上，这为在新的历史条件下推进人民政协建设发展人民民主指明了方向。但是，由于对社会主义民主发展规律认识不足，未能对这个论断作出正确坚守，给社会主义民主政治发展带来了暂时的困难和挫折。

在改革开放和社会主义现代化建设新时期，人民政协制度化、规范化、程序化水平不断提高，在我国民主政治体系中的地位不断巩固发展，其制度优势不断转化为民主治理效能，极大地促进了人民民主发展。党的十一届三中全会后，党将工作重心重新转移到经济建设上来，民主和法制得以重新恢复。面对新的历史条件和新的时空因素，党和国家深刻认识到，发扬民主、联系各方面群众和推动中国社会主义现代化建设事业，需要继续发挥人民政协的作用。习近平总书记指出，“1978年党的十一届三中全会召开，人民政协事业发展进入了新时期。党中央进一步明确人民政协的性质、任务、主题、职能，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。”社会主义现代化建设新时期，在党的领导下，人民政协始终围绕党和国家的中心任务，积极落实多党合作和政治协商制度的各项要求，切实履行政治协商、民主监督、

参政议政等职能，进一步拓宽了社会各界人士政治参与的渠道，引导广大人民群众依法有序参与社会主义现代化建设各项工作，极大增强了党和国家活力，为保障人民当家作主提供了坚实支撑。

习近平总书记指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”时代转换为深化拓展人民政协建设和发展人民民主提供了新的时空场域，带来新的历史境遇。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为更好服务实现“两个一百年”奋斗目标的现实需要，进一步深化了对人民民主发展规律的认识，有力推动社会主义民主理论和实践的重大发展。面对新时代新方位，人民政协肩负着新的使命和职责，党围绕推进人民政协各项工作作出了一系列重要指示和重要部署。习近平总书记明确指出，人民政协是“统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排”。随着人民政协等保障实现人民当家作主的制度体系不断完善发展，推动人民民主发展水平不断提高，使中国式民主彰显蓬勃生机和强大生命力。在此基础上，以习近平同志为核心的党中央适时提出人民民主是全过程人民民主的重大创新论断，明确指出“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。全过程人民民主是对人民民主的时代阐释和创新表达，准确概括出了中国式民主的特点和优势，也为进一步在坚持和发展中国特色社会主义事业中保障人民当家作主明确了方向和路径。

二、人民政协发展全过程人民民主的作用

机理

人民政协高度契合了全过程人民民主的发展需要，在全过程人民民主的各领域和各环节发挥着重要作用，最大限度凝聚全体人民团结奋斗的力量，推动实现了广泛有效的全链条、全方位和全覆盖的全过程人民民主。

（一）人民政协的组织形式充分适应了全过程人民民主发展的实践要求

人民政协是中国共产党领导的人民政治共同体，其组织的包容性与人民民主主体的广泛性高度契合，充分适应了全过程人民民主的发展需要。人民政协组织科学严整，在长期的实践探索中，逐步形成了从中央到地方的完整工作体系。习近平总书记明确指出，“要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化，深入研究更好发挥政协界别作用的思路 and 办法，扩大团结面、增强包容性，拓展有序政治参与空间。”界别是人民政协的基本组成单位和显著特色，为适应人民民主不断发展的现实要求，人民政协对界别设置不断调整和优化，将新社会阶层和新社会组织代表吸纳其中，实现了对社会各界群众的广覆盖。目前人民政协由34个界别组成，广泛覆盖了科技、经济、农业、教育、新闻出版等各行各业，界别代表之间地位平等，坚持相互尊重、平等对话和求同存异的原则，合理表达愿望和诉求，使人民政协成为了大团结大联合的组织。人民政协利用界别优势广泛联系社会各界力量，充分反映社会各界人士的利益诉求，扩大了不同社会阶层和群体政治参与的空间，畅通各方面渠道和平台，最终推动各方面利益整合，形成了推动全过程人民民主的共识和力量，将人民民主扩大到最大限度范围，保障了中国式民主政治的稳定运行和社会长治久安。

习近平总书记指出，“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。”在中国特色社

会主义政治框架体系中，中国共产党是执政党、各民主党派是参政党。在中国共产党领导下，各党派之间实现通力合作，进行平等交流、协商国是，共同致力于维护和实现广大人民群众的根本利益，避免了西方政党之间相互倾轧的恶性竞争关系。人民政协制度作为新型政党制度，为不同政党力量进行民主协商提供实践平台，推动了社会主义民主政治效能显著提升。

（二）人民政协发展全过程人民民主的运行机制

在中国特色社会主义民主政治的长期实践中，全过程人民民主形成了由民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等诸链条和各环节彼此衔接、相互贯通的运行体系和实现机制。习近平总书记指出，“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。”这两种民主形式就是协商民主与选举民主，二者有效衔接、相互配合，构建形成了发展全过程人民民主的完备形式，共同保障将人民当家作主落到实处。人民政协作为发展全过程人民民主的重要载体和实践平台，“把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力”，以其特有机制参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各环节，推动全过程人民民主实现充分发展。

第一，人民政协通过持续广泛深入的民主协商，保障人民拥有和实现真实的民主权利。习近平总书记指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”全过程人民民主的运行发展需要全体人民广泛参与，这必须建立在全体人民尽可能达成广泛的社会共识基础上，而进行持续广泛深入的民主协商本质上就是充分发扬民主、凝聚共识的环节和过程。人民政协具有专门的协商机制、协商内容和协商程序、明

晰的计划、任务和安排，是开展民主协商和持续推动全过程人民民主的重要力量。人民政协不断通过自身建设，开展有序民主协商，在内部凝聚各政协委员的共识，同时通过广泛联系界别群众，寻求不同群体的民意最大公约数，开展正确的舆论导向工作，减少各种矛盾分歧所导致的内耗，从而最大限度达成社会共识，扩大了发展全过程人民民主的社会基础。

第二，人民政协围绕关系国计民生的重大问题开展协商议政和提出意见建议，推动决策科学化民主化。实现民主决策和科学决策是党和国家各项事业顺利开展的重要前提，也是发展全过程人民民主的必然要求和重要环节。在中国共产党的领导下，人民政协“以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容，在全社会开展广泛协商，坚持协商于决策之前和决策实施之中”，通过进行广泛协商，形成了最大限度凝聚共识的合作式民主决策模式。人民政协委员代表在深入调查研究的基础上，通过形成报告、提案、意见和建议等形式建言咨政，参与重大决策，从而不断推动党和国家决策的民主化科学化。

第三，人民政协充分汇聚各方力量，推动民主管理实现。实现人民当家作主是全过程人民民主的本质特征和内在旨归，民主管理则是实现人民当家作主的重要体现。在中国特色社会主义民主政治发展的历史语境中，民主管理的真实含义始终坚持以人民为中心的价值立场，充分尊重和保障广大人民群众依法有序参与管理国家经济文化和社会事务。人民政协是实现民主管理的重要载体，其通过召开协商会议、调查研究、视察考察、提案、反映社情民意、会议、座谈等多种渠道和途径，汇聚全社会力量，反映人民意愿和广泛汇集人民智慧，使广大人民群众切实有效参与进国家事务的民主管理全过程中，从而彰显了全过程人民民主的特有优势。

第四，人民政协以协商式监督协助党和政府解决问题、改进工作，保障了广大人民群众

的切身利益。民主监督是人民政协的重要职能，是发展全过程人民民主的重要形式。人民政协的民主监督职能不同于媒体监督、群众监督等其他监督形式，本质上是一种协商式监督。人民政协的协商式监督贯穿于其履职的各环节和全过程，具有调查研究、信息采集、论证评估和事后反馈等完备机制，其作用和功能在于对党和国家的重大方针路线和政策等方面的贯彻落实情况进行监督落实，通过提出意见和建议、批评和建议，有效保证政策执行的落实、改进国家治理工作，从而使党和国家的决策和部署更能兼顾各方面不同利益，合乎民意。

（三）人民政协发展全过程人民民主的基本特征

在中国特色社会主义民主政治长期发展中，人民政协始终坚持团结和民主两大主题，发挥协商、监督、参与、合作的“一体化”效应，将全过程人民民主的理念转化为生动实践，彰显出了全链条、全方位和全覆盖等特点。

第一，全链条性。习近平总书记指出：“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”人民政协将人民当家作主贯穿于政治协商、民主监督、参政议政全过程，持续支持和保障广大人民参与民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督等各环节和各链条，实现了全链条人民民主。

第二，全方位性。全过程人民民主要求满足人民群众的全方位利益需求。人民政协的议题内容具有极强的现实关切性，并不局限于特定某一个方面，涵盖了经济、政治、文化、生态文明等各领域，是对人民最关心、最迫切问题的全方位把握和反映，适应了全过程人民民主的发展需要。

第三，全覆盖性。全过程人民民主之“全”还在于对广大人民实现全体覆盖，这与“少数人”的民主形态根本区别开。在党的领

导下，人民政协坚持协商于民、协商为民，以参与主体的广泛性推动全过程人民民主的全覆盖。

三、人民政协发展全过程人民民主的实现路径

推动人民政协更好地嵌入全过程人民民主的运行体系中，充分释放人民政协所具有的强大民主力量是一项系统工程，需要统筹各方力量协同推进、综合施策。具体而言，就是要从坚持中国共产党的全面领导、实现人民广泛有序参与、加强人民政协建设和提升法治保障水平等方面入手，不断提升人民民主发展水平和质量。

（一）坚持中国共产党的全面领导

坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。习近平总书记指出，“中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。”立足新征程，要保证人民政协事业的正确发展方向，就必须坚持党的全面领导，将党的总揽全局、协调各方的作用贯穿于人民政协的各项工作之中，才能肩负起发展全过程人民民主的职责和使命。一方面，各级政协要自觉接受党的全面领导，在政治上始终同党中央保持高度一致，将党的领导落实到理论武装、履职活动、制度运行、队伍建设等各方面，用党的最新理论成果指导开展政协各项工作，贯彻落实党的政治主张和决策部署。另一方面，要强化思想认识、健全组织设置、突出政协特点、充分发挥党员委员作用，全面推进政协系统党的建设，充分发挥党组织在政协工作中的领导核心作用，推动参加政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士做到“两个维护”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”，使这一政治组织和民主形式更好为发展全过程人民民主服务。

（二）实现人民广泛有序参与

“坚持人民当家作主，发展人民民主，密

切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展”，是发展社会主义民主政治的显著优势。百年来，中国共产党围绕推进中国式民主所取得的一切伟大成就，深刻说明了人民群众不仅是全过程人民民主的推动者，同时也是全过程人民民主发展成果的享有者。习近平总书记深刻指出：“新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。”立足新的历史起点，在人民政协各项工作中充分彰显和发展全过程人民民主，必须充分激发人民的主体能动性和实践积极性。首先，要不断调整和完善政协界别设置，广泛吸纳工人、农民以及新社会阶层代表，建立委员联系界别群众长效机制，增强人民政协同人民群众的联系度和紧密度，为发展全过程人民民主提供深厚的社会基础和强大的向心力。其次，充分发扬人民政协优势，开辟多元化多层次制度化的渠道，培育和提升人民民主参与的意识 and 能力，保证人民通过各种途径和形式持续深入参与我国民主政治运行全过程。再次，人民政协要加强对人民群众的思想政治引领，用习近平总书记新时代中国特色社会主义思想团结和教育各族各界代表人士，不断巩固和扩大民主政治发展中的思想共识，积攒发展全过程人民民主的积极力量。

（三）加强人民政协建设

人民政协是实现人民民主的有力依托和重要平台，为适应全过程人民民主不断涌现的新情况新要求，必须全面加强人民政协建设、提升其现代化履职能力和服务水平。首先，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全面深化国家治理的实践中进一步深化了人民政协使命任务和工作规律的认识，形成了关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代人民政协担当新使命新任务指明了正确方向和根本遵循，要认真贯彻和全面落实。其次，要大力加强人民政协履职主体建设，强化政协

委员责任担当，增强政治认同，加强理论学习，提高建言资政和凝聚共识水平，提高政协委员的履职能力，丰富和创新履职方式，充分运用现代履职技术和手段，提升为人民发声水平、为人民服务能力。再次，“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主”。因此要充分适应全过程人民民主发展的现实需要，深入推进人民政协制度体系建设和整体设计，发展完善优化人民政协制度的系统运行机制，增强具体制度在协商治理中的科学性和可操作性，不断夯实和完善全过程人民民主的制度体系。

（四）提升法治保障水平

推进全过程人民民主的规范运行和具体落实，离不开法治思维和法治方式的运用，需要法治的有力保障。习近平总书记指出，“发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化”。社会主义条件下，依法治国规定了人民群众有序参与国家事务的基本内容，内在地蕴含了广大人民群众的各项民主权利，全面保障全过程人民民主从理念走向实践。因此，在人民政协运行逻辑中积极贯彻和实现全过程人民民主，也必然在法治轨道上运行。一方面，探索人民政协发展全过程人民民主的可行性路径，把经过长期实践检验的成功经验和有效做法纳入制度体系，用法律的形式固定下来，并切实根据发展实际，完善和健全相应的法律法规，确保其有章可循、有法可依。另一方面，人民政协要适应发展全过程人民民主的要求，以法治思维和法治方式推动人民政协事业高质量发展，在法治轨道上提升政治协商、民主监督、参政议政的履职能力，夯实人民政协系统现代化发展的制度基础，推动人民政协制度成熟定型，提高人民政协制度的约束力和执行力，不断提升人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的能力，更好实现将自身制度优势转化为发展全过程人民民主的效能。zx

加强基层协商民主建设 积极发展全过程人民民主

——香洲区政协参与全过程人民民主的探索与实践

文 | 珠海市政协提案委兼职副主任，珠海市香洲区政协主席、党组书记 陈 静

党的十八大以来，习近平总书记多次强调发展全过程人民民主。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记指出，“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。在中央人大工作会议上，他对全过程人民民主作了全面、清晰、精辟的论述。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰，是我国社会主义民主政治的特有形式。作为基层政协，在履职实践中，必须深刻认识和领会推进全过程人民民主的内涵和重要意义，充分发挥政协优势与作用，以贯彻《中国共产党政治协商工作条例》和中办《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》为契机，积极践行和发展全过程人民民主建设，彰显基层政协作为，不断提升人民政协影响。

一、人民政协的协商民主在发展全过程人民民主中具有独特优势

一是具有规范性。人民政协具有一整套相对完备的协商民主制度规范和运行机制。人民政协的协商民主，是以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作为一体，实现了人民的知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合。通过就国家重大方针政策、经济社会发展重大问题，特别是涉及群众利益的实际问题进行广泛协商，以求增进共识、增强合力、拓展公民有序政治参与。

二是具有广泛性。一方面，人民政协把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，坚持就改革发展稳定重大问题、事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商和民主监督，并且针对经济社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题，通过调研报告、提案、社情民意信息等形式，向党和国家机关提出意见和建议。另一方面，作为最广泛的爱国统一战线组织，人民政协囊括了各党派、各团体、各民族、各宗教、各阶层的代表人士，涵盖了社会各个界别，联系广泛，有效保障了人民内部各界人士有序参政议政。

三是具有真实性。全过程人民民主是具体的、真实的、有效的民主。人民政协的协商，集包容性、平等性和开放性于一体，更好地实现人民在日常政治生活中广泛持续深入参与的权利。通过政协协商，人民的意愿得到尊重和倾听，有效化解矛盾，理顺情绪，密切了党同人民的联系，有利于把党的正确主张变成群众的自觉行动，汇聚起推进改革发展的智慧和力量；通过政协协商，避免和克服不同政治力量和利益集团为了维护和争取自己的利益相互倾轧、排斥异己的弊端；通过政协协商，有利于加强和改善中国共产党的领导，实现决策的科学化、民主化，提升决策质量和效率。由此可见，政协协商民主不仅仅是过程性民主，更是结果性民主。

二、香洲区政协参与全过程人民民主的基

层实践

（一）围绕民生改善履职尽责。近年来，香洲政协紧紧围绕党委、政府中心工作，把参政议政的重心放在解决人民群众切身利益问题的政策措施研究上，把民主监督的重点放在重大发展举措的贯彻落实上，每年选择2至3个重大民生问题开展专题协商。在选取协商及监督议题、集体视察主题时，注重聚焦养老事业、学前教育、食品安全、交通拥堵、物业管理、城市建设等群众关心的热点难点问题，组织政协委员、政府有关部门，开展协商交流，共商对策措施。从教育到医疗，从社会保障到社会治理，民心所系之处、民意牵挂所在，持续助力香洲各项民生事业发展。2017至2018年，连续两年开展“提高民办中小学发展水平”专项课题，深入调研了香洲民办教育发展现状及存在问题，形成了针对性较强的调研报告。2018年，开展了“加强香洲区学前教育工作”专题调研，提出了大力发展公办幼儿园、坚持公益普惠方向、扩大优质教育资源供给等建议。2020至2022年，围绕“生活垃圾分类工作”“既有住宅加装电梯工作”“水污染治理”“全区安全生产工作”等开展专项民主监督活动，促进政协委员深入基层、多为人民群众做实事。

（二）加强对民生热点提案的办理。香洲区政协每年选取一批内容聚焦社区及居家养老、水污染治理、城市精细化管理、共享单车规范管理等民生提案，通过区党政领导、区政协领导领衔督办重点提案，各专门委员会分工督办，提案者参与督办等多种形式，深入开展提案办理协商，对提案办理工作督促检查，跟踪问效，切实提高了提案办理成效，每年所立提案都能全部办理完毕，一批提案建议得到相关部门采纳，体现到相关发展规划和部门工作中。政协提案办理的过程成为委员关注民生、反映民意的过程，成为区委、区政府及其部门倾听群众意见、回应群众呼声的过程。

（三）构建多层次协商载体和平台。香洲

区政协在全区10个镇（街）成立镇街委员联络组，根据委员工作地址或居住地将全体委员分到各自所在辖区的联络组，便于委员开展服务群众、参与基层治理的履职活动。并自2019年起探索建设“委员之家”和“政协委员工作室”，修订完成《联络组工作制度》《政协委员之家管理办法》《政协委员工作室管理办法》等制度性文件。截至目前，共有6个“政协委员之家”和16个“委员工作室”建成使用。创新开展政协协商与基层协商有效衔接工作。加强对镇街政协工作的领导，由镇街分管党群工作的副书记联系政协工作，统战委员兼任委员联络组工作的负责人，为辖区政协委员搭建履职平台。以狮山街道为试点单位探索开展政协协商与基层协商有效衔接工作，完成“狮山街道协商议事厅”创建工作。进一步延伸政协工作触角，搭建政协委员与群众之间面对面沟通交流的平台，实现了协商重心下移、协商触角下延、委员力量下沉。

（四）打造政协协商品牌。一是积极搭建“校政企”合作平台，推动企业与高校签订《校企合作协议书》，实现双方人才、技术和项目供需的精准对接，为政府服务企业搭建平台。二是召开“香洲企业家·区长面对面协商座谈会”，选题紧扣我区经济发展中的突出问题，认真开展协商前的调研，广泛收集意见，梳理现状及存在问题，形成高质量的调研报告。区长出席会议与企业代表面对面协商，听取意见建议，现场解疑释惑、回应关切、共谋发展良策。三是打造“圆桌协商会”“委员议事厅”等协商品牌，着力把基层政协协商品牌打造成党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”。

（五）重视发挥党员委员模范作用。区政协党员领导干部定期到挂点社区接访群众，为群众排忧解难；组织辖区委员积极参与志愿服务等工作，走访征求社区居民意见。扎实推进政协党的组织和党的工作有效覆盖，认真贯彻落实中办《关于加强新时代人民政协党的建设

工作的若干意见》精神，制定印发《关于建立党的工作对政协委员全覆盖的制度》，探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员制度，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。通过召开座谈会、走访委员、约请谈心等方式，积极宣传贯彻党的政策主张，切实把思想和行动统一到中央和省市区委重大决策部署上来，确保各项履职活动契合中心任务、符合决策需要、体现人民心声。

（六）强化政协委员履职服务管理。近年来，香洲区政协着眼发挥委员主体作用，制定完善加强委员联系、推动委员履职、强化委员责任担当、健全委员履职考核等方面的规章制度，推进委员联络和履职服务管理工作制度化、规范化、程序化。面对新形势、新任务，重视政协机关建设，努力培养一支高素质、敢担当、善作为的政协机关干部队伍，通过做好委员联络服务管理工作，助力委员履职尽责，为全过程人民民主发展贡献力量。

三、香洲区政协践行全过程人民民主的经验体会

（一）必须始终坚持党对政协工作的领导。不论是全过程人民民主，还是社会主义协商民主，都是在党的正确领导下的历史性成果，也只能和必须在党的坚强领导下才能继续不断发展。这是全过程人民民主最根本的属性。政协要围绕“领导核心、关键少数、战斗堡垒”，在加强和改进政协系统党的建设进一步发力，把责任扛起来、把纪律严起来、把队伍强起来。

（二）必须始终坚持以人民为中心的根本政治立场。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为政协工作的出发点和落脚点。做到情为民所系，利为民所谋，一切以人民利益为重，一切以人民期盼为念，一切以人民福祉为先，切实把谋民生之利、解民生之忧、增民生之福，融入人民政协履职尽责的全过程，贯穿人民政协发挥作用的始终。

（三）必须始终坚持工作重心向基层下移。要推动“政协协商和基层社会治理有机结合”和“政协协商与基层协商有效衔接”，使政协委员成为基层协商的重要一方。政协委员多到镇街走一走，到社区转一转，到群众中听一听，用脚去丈量民情、用心去感受民意，使得履职更接“地气”，协商更增“底气”，让人民群众真切感受到“政协就在身边、委员离自己很近”的民主氛围。

（四）必须始终坚持统筹协调的科学机制。政协不是决策机关，不是权力机关，也不是执行机关，政协的工作相对“务虚”。坚持履职为民、促进民生改善要求政协工作虚实结合、虚功实做。虚功实做就必须有科学的统筹协调机制。每年年初，香洲区政协都要通过制定年度工作要点和年度协商计划将全年的履职进行任务分解，明确牵头领导、责任部门，完成时限等，确保各项工作按时保质保量统筹推进。在践行全过程人民民主中，既要从制度上完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，更要善于从群众工作上加强思想政治引领，强化委员责任担当，不断激发团结奋斗的正能量。

四、发挥基层政协优势推动全过程人民民主落地落实的思路和建议

习近平总书记强调：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”基层政协要把协商民主贯穿履职全过程，为实现全过程人民民主发挥重要作用，彰显中国式民主的独特优势。

（一）在“全链条”上践行全过程人民民主。基层政协要把协商民主贯穿于履职的全过程，在决策前，围绕“党政所需、群众所盼、政协所能”，深入调查研究、充分了解情况、广泛听取意见，建真言、谋实招、献良策，做到参政参到“点子上”、议政议到“关键

处”、建言建在“需要时”。在决策中，要发挥“人才荟萃、智力密集”优势，通过专题协商、对口协商、界别协商、等形式，积极助力区委区政府民主决策和科学决策。在决策后，还要通过视察调研、提案办理、民主评议、专项监督等形式，通过提出意见、建议的方式开展民主监督，督促协商成果的采纳、落实和反馈，这种决策前、中、后的“全链条”，在实现民主过程中形成环环相扣的完整链条，最终推动民主程序的完整闭环，切实提高民主的质量与效率。

（二）在“全方位”上体现全过程人民民主。全过程人民民主是“全方位”的，从基层政协的角度而言，就是要落实广泛多层制度化发展的要求，充分发挥专门协商机构作用，更深入更全面地嵌入协商民主体系的各个部分之中。强化政协协商与基层协商有效衔接，以协商主体衔接为基础，充分利用政协委员之家和委员工作室的平台作用，引导委员参与基层协商，以协商议题衔接为纽带，立足群众需要解决的小事、难事、急事，体现及时性、群众性



（上接第67页）

度，从工作方式方法创新上进一步活跃人民政协的履职实践等。

3.人民政协理论贵在建设

要以各级人民政协理论研究会为平台，加强人民政协理论的研究体系建设；以人民政协理论纳入马克思主义理论研究和建设工程、纳入国家哲学社会科学总体发展规划为契机，加强人民政协理论的学术体系建设；以人民政协理论列入各级党委、行政学院、干部学院、社会主义学院的教学计划为先导，加强人民政协理论的教学体系建设；以社会舆论和新闻宣传为媒介，加强人民政协理论的社会氛围建设。

结语：与时俱进是马克思主义的理论品

和实效性，在更大范围内凝聚共识。强化政协协商与人民团体协商、社会组织协商有效衔接，探索建立政协组织与相关社会组织的联系机制，扩大社会组织参与政协协商活动的渠道，探索政协协商带动社会组织协商的有效形式，发挥社会组织中的政协委员作用。

（三）在“全覆盖”上发展全过程人民民主。人民政协具有代表性强、包容性大、联系面广的特色，有利于实现全覆盖的人民民主。全过程人民民主中的基层政协作为，体现在参与主体的“全覆盖”上。县级政协是最基层的政协组织，更是把“全覆盖”体现在“最后一公里”上，在参与主体和内容上实现了民主共享，有效保障了人民内部各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士有序参政议政，实现从市区到社区、从行业到产业都有政协工作触角，使得参与主体和参与内容实现“全覆盖”。政协委员既要关注国家发展大事，也要关心社会治理难事、百姓日常琐事，广泛持续参与人民民主实践。^[25]

格，也是人民政协理论体系的鲜明特征。人民政协理论正是根植于中国革命、建设、改革的伟大实践，根植于人民政协的伟大实践，是中国共产党人政治经验和智慧的结晶。人民政协理论是伴随着人民政协思想的形成和发展而确立的，又是伴随着中国特色社会主义人民政协理论的形成和发展而不断丰富的。它是毛泽东思想的重要组成部分，也是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，在中国共产党的理论宝库中占有重要地位。人民政协理论体系，经过中国共产党几代人的探索奋斗，经过“实践-认识-再实践-再认识”的循环往复过程而逐步形成并不断深化。^[26]

人民政协理论的形成与创新发展研究

文 | 汕头大学继教学院副教授、高级经济师 周树彪

党的十九大报告指出，人民政协是具有中国特色的制度安排，这是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想最根本、最关键的论断。在人民政协的形成与创新发展的70多年里，既有对初心和使命的不懈坚守，也有在守正基础上的创新发展。特别是党的十八大以来，人民政协的理论不断创新与丰富发展，把政协当做是新型政党制度的组织形式、国家治理体系的重要组成部分，以及把人民政协当做协商民主的重要渠道和专门协商机构，推进了国家治理体系和治理能力现代化，并形成了具有中国特色的发展模式。因此，人民政协理论是马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实践相结合的重大理论成果，在中国共产党的理论宝库中占有重要地位。

一、人民政协理论的体系构成

人民政协理论体系是系统化的人民政协理论，是人民政协理论与实践研究成果的总括和集成。构建人民政协理论体系就是对人民政协理论的一系列基本观点进行系统地梳理、归纳、概括、形成完整的科学体系。人民政协理论体系分为基础理论、基本理论、应用理论和中外比较理论四个层次。

（一）基础理论

它揭示了人民政协产生、存在和发展的理论基础和依据，是人民政协理论体系中最基础的部分。主要包括马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论；马克思主义中国化的中国共产党统一战线理论、中国共产党多党合作理论、中国共产党社会主义民主政治理论；毛泽东人民政协思想、邓小平人民政协

理论、“三个代表”重要思想关于人民政协的新思想、以胡锦涛为总书记的中共中央关于人民政协的新论述、习近平总书记对人民政协理论的创新发展。它们构成了人民政协理论体系的理论基础。

（二）基本理论

它揭示了人民政协的本质特征和基本工作、活动规律，回答了人民政协自身基本问题，是人民政协理论体系中最基本的部分。主要包括人民政协的性质、地位、任务、作用、职能等。例如，在整个社会主义初级阶段，在建设中国特色社会主义事业的进程中，人民政协存在和发展的必然性；人民政协在我国社会主义政治体制中的定位，在发展社会主义市场经济条件下人民政协的政治基础、主要职能；新世纪新阶段人民政协的指导思想、工作原则；其他一些关系人民政协发展全局、涉及根本的重大理论问题。它们构成了人民政协理论体系的基本内容。

（三）应用理论

它揭示了人民政协履行职能、开展工作、发挥作用的理论支撑，是人民政协理论体系中最实用的部分。主要包括人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化和怎样履行职能、开展工作，加强自身建设、提高工作效率的理论。例如，政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化、程序化；人民政协的活动方式和工作方法；政协专门委员会的合理设置和工作机构、工作制度建设；政协同各民主党派、人民团体和各界委员的联系；政协同党委、人大、政府之间的关系；人民政协的学习、文史、提案、调研、视察、反映社情民

意、民族宗教等基础性经常性工作或专门工作的理论。它们构成了人民政协理论体系中的人民政协创新工作的理论支撑。

（四）中外比较理论

它揭示了人民政协这一中国特色的政治组织和民主形式，同国外政治制度、中国传统思想文化相比的特色和优势，是人民政协理论体系中独具中国特色的部分。主要包括中外政治制度、政党制度以及类似组织比较研究，人民政协思想文化同中国传统思想文化渊源比较研究方面的内容。例如，中国特色社会主义政治制度、政党制度同国外比，它的独具特色及其优越性；人民政协思想文化同中国传统思想文化比，体现中华民族和衷共济、兼容并蓄的传统美德，创新发展的政治智慧和思想结晶；以及吸收借鉴人类政治文明的有益成果，推动中国特色社会主义政治制度、政党制度自我完善和发展等。它们构成了人民政协理论体系中人民政协制度永葆旺盛生命力的理论依据。

二、人民政协理论的形成与创新发展过程

人民政协制度既源于中国共产党与各民主党派、无党派民主人士协商建国的实践，也来自中华人民共和国成立以来探索，尤其是改革开放以来的不断创新。人民政协作为党领导的爱国统一战线组织，团结和民主是其不变的主题，随着党在不同时期历史使命的变化发展，其中“团结”谁、怎么“团结”、如何“民主”、怎样“协商”，则有不同的侧重，在不同时期扮演了不同的角色。其大体与中华民族复兴的三个历史时期相吻合，形成四个历史阶段。

（一）第一个阶段——人民政协制度创立和初步探索阶段

这个时期是中华人民共和国建立的前夕时期。1948年中共中央发布纪念“五一”劳动节口号到1949年人民政协第一届全体会议闭幕后的一段时间，以毛泽东为核心的中共第一代领导集体在领导和创建人民政协的过程中，把马克思列宁主义统一战线、政党、民主政治理论

同中国的具体实践相结合，形成和确立了毛泽东人民政协思想，构建了人民政协理论的基础。因在筹备新政协会议期间，毛泽东发表《将革命进行到底》、《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》、《论人民民主专政》等重要文献，为新政治协商会议的召开作了政治上思想上的准备。政协第一届全体会议前后，毛泽东、周恩来等领导同志关于人民政协所作的一系列论述，提出的一系列观点、主张，构成了人民政协思想的基本内容。这些思想理论观点集中体现在毛泽东《在新政治协商会议筹备会第一次会议上的讲话》、在人民政协第一届全体会议上所致的开幕词《中国人从此站立起来了》和闭幕词《中国人民大团结万岁》、在全国政协一届二次会议上的讲话，周恩来在新政协筹备会常委会第四次会议上《关于人民政协的性质和作用问题》的讲话、在人民政协第一届全体会议召开前向政协代表所作《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草过程和特点》等报告讲话中。

（二）第二个阶段——人民政协制度巩固和进一步探索阶段

这个时期中华民族由站起来向富起来的过渡时期。1954年毛泽东在《关于政协的性质与任务》一文中，指出：“政协是全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨和其他爱国民主人士的统一战线组织，是党派性的，它的成员主要是党派、团体推出的代表。”1954年全国人民代表大会召开后，全国政协二届一次会议召开前夕，毛泽东发表了《关于政协的性质和任务》的谈话，指出政协仍有存在的必要。它的性质有别于国家权力机关，也不是国家行政机关，而是统一战线组织，是党派性的。他还归纳了人民政协五个方面的任务。1956年社会主义改造基本完成、社会主义制度确立后，毛泽东指出：“究竟是一个党好，还是几个党好？现在看来，恐怕是几个党好。不但过去如此，而且将来也可以如

此，就是长期共存，互相监督。”，“尽可能把他们的积极性调动起来为社会主义服务。”因此，这个阶段的毛泽东人民政协思想的基本点主要是阐述人民政协的共同政治基础、性质和任务、长期存在必要性和重要作用、工作基本原则等系列问题。毛泽东的这些独创性思想，进一步丰富了人民政协理论。

（三）第三个阶段——人民政协制度巩固和完善的阶段

这个时期是中华民族富起来的时期。1978年底中共十一届三中全会决定“把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来”。人民政协工作围绕“进一步动员、团结全国各族人民和一切爱国力量，促进社会主义现代化建设的发展”而展开。进入2000年，中共中央颁布《关于加强人民政协工作的意见》等文件，为新世纪新阶段人民政协事业发展提供了理论基础、政策依据、制度保障。这个阶段又可分为三个标志性时期：

1.改革开放后—1990年前的标志性发展

1978年中共十一届三中全会召开后，在邓小平领导下，人民政协得到恢复和发展,其地位和作用越来越重要。1989年9月，人民日报发表《更好地发挥人民政协的作用——纪念人民政协成立四十周年》的社论。1991年6月在纪念中国共产党成立七十周年之际，时任全国政协副主席王任重发表《对统一战线和人民政协的几点认识》的文章，指出：“全党一定能够更好地发挥统一战线和人民政协的作用，把我国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义强国。”可见，这一时期重视并发挥人民政协作用，并开创政协工作的新局面。

2.1990年后—2000年前的标志性发展

1993年5月，全国政协八届二次会议召开，中心议题是研究如何进一步加强和改进政协工作，主要内容是提高和统一对人民政协性质、地位、作用和职能等问题的认识。时任全国政协主席李瑞环在会上提出：“要开创政协工作新局面，做到主动、自觉、创造性地开展工

作，就必须从基本理论上对人民政协有一个正确的理解。”这一论断，鲜明地指出开创政协工作新局面与掌握政协的基本理论的关系，鲜明地指出理论对实践的巨大指导作用，把对人民政协的基本理论的学习、研究提上了重要日程。1983年4月全国十省区市统一战线理论座谈会和1985年2月全国第一次统一战线理论工作会议的召开，推动了全国范围内统一战线理论研究，也推动作为爱国统一战线组织的人民政协的理论研究工作。1989年11月黑龙江省召开政协工作理论研讨会，1992年天津市召开区县政协工作理论研讨会，1993年2月江苏省政协工作理论研究会成立，1993年9月湖北省人民政协理论研究会成立。这以后，各级政协组织的人民政协理论研究机构陆续成立。1994年12月，人民政协报和深圳市政协联合举办了“新时期人民政协理论研讨会”。其任务是从理论和实践的结合上，对共产党领导的多党合作与政治协商制度和政协工作，开展理论研讨活动。1997年2月时任全国政协副主席叶选平在常委会工作报告中首次提出，“加强人民政协理论研究”。因此，1993年以后，人民政协理论这一科学概念，日益为各级政协组织所认同、所接受。

3.2000年后—2012年前的标志性发展

进入2000年后，人民政协理论这一科学概念已深入广大政协委员和政协工作者人心，也为学界一些人士所认同，要求把人民政协理论作为一门独立学科建立起来的呼声日益强烈，人民政协理论这一科学概念为中共中央所确认已水到渠成。2004年8月，全国政协召开纪念邓小平诞辰100周年暨邓小平关于人民政协理论研讨会，这是人民政协成立以来专门就人民政协理论工作召开的一次最高规格的会议。2004年9月，时任总书记胡锦涛在庆祝人民政协成立55周年大会上发表重要讲话，高度概括了中国共产党三代中央领导集体对人民政协提出的一系列重要思想和重大方针政策，明确提出加强人民政协思想理论建设的新要求。他提出：“要

大力加强人民政协理论研究工作，为人民政协事业更好地发展提供理论指导。”在这两次会议上正式确认了人民政协理论的科学概念，标志着人民政协理论对于人民政协事业指导地位的确立。2006年2月《中共中央关于加强人民政协工作的意见》颁发，2006年12月，中国人民政协理论研究会成立大会暨首次人民政协理论研讨会召开，时任全国政协主席贾庆林代表中共中央发表《运用科学理论指导和推动新世纪新阶段人民政协工作》讲话，对人民政协理论体系作出了初步科学概括和正确阐述，标志着人民政协理论体系的初步形成。2009年9月时任总书记胡锦涛在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话，是十六大以来中共中央对人民政协的思想、观点、论述和工作部署的集中体现，是人民政协事业继往开来、与时俱进的指导纲领。《讲话》进一步加强“五位一体”（党派、界别、委员、专门委员会、政协机关）的人民政协自身建设；强调了加强人民政协理论研究，进一步丰富了人民政协理论体系。

（四）第四个阶段——人民政协制度迎来更加成熟更加定型的新阶段

这个时期是在中华民族迎来强起来伟大飞跃的时期。中共十八大以来，习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度，就推进人民政协事业发展发表一系列重要讲话，作出系列重要指示，深刻阐述了人民政协工作的性质定位、工作原则、目标任务、职责使命和实践要求等一系列方向性、全局性、战略性重大问题，科学回答了在新时代建设什么样的人民政协、怎样建设人民政协的重大课题，形成习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，实现了党的人民政协理论的新飞跃。具体表现在以下几个方面：

1.习近平总书记关于人民政协的重要论述

习近平总书记关于人民政协的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想体系的重要组成部分，其中具有标志性意义的重要论述，按照时间顺序进行归纳和整理，大体上可

以概括为一次通信、两个报告、三次重要会议上的讲话、对四个重要文件的指导。这些标志性的性质定位、主要原则、工作方式等一系列基本问题，对人民政协工作具有重要的指导意义。

一次通信。2013年7月，习近平总书记对俞正声主席七月来信的批示，系统地回答了人民政协“是什么、干什么、怎么做”，特别强调了人民政协的性质定位。

两个报告。一是党的十八报告，提出协商民主建设的任务，成为指导人民政协工作的总纲；二是党的十八届三中全会上通过的《决定》，习近平总书记在关于《决定》的说明中，对社会主义协商民主问题作了进一步阐述。

三次会议上的重要讲话。一是2014年2月13日，第51次中央政治局常委会议上专题研究政协的年度协商计划，强调政协的协商是政治协商；二是2014年9月21日，在庆祝人民政协成立65周年大会上发表重要讲话，全面阐述了社会主义协商民主理论；三是2015年的1月16日，中央政治局常委会议上，习近平总书记提出“几大家”党组要定期向党中央汇报工作，对党组如何开展工作，特别是政协党组如何开展工作提出四条要求。

对四个文件的指导。一是2014年10月27日，习近平总书记主持中央深改领导小组会议，审议通过《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，这是中共中央第一个关于协商民主建设的文件，对七个渠道的协商民主进行了全面部署；二是2015年5月22日，中央政治局常委会议审议通过《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》，对政协的协商民主建设作出安排，习近平总书记就文件的三个要点进行了阐述；三是2015年5月26日，中共中央颁发《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，是中国共产党关于统一战线工作的第一部法规，对统一战线和人民政协工作都具有里程碑

的意义；四是2016年10月，在党的十八届六中全会上，习近平总书记深刻阐述了党内监督和外部监督相结合的思想，后来中共中央办公厅又印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，对政协民主监督进行全面部署。

2.关于人民政协协商民主的创新发展

习近平总书记关于协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域重要体现的重要论断，为我们正确认识和深入把握社会主义协商民主的性质和特点指明了方向，为我国社会主义协商民主的进一步发展和完善奠定了理论基础。社会主义协商民主是人民民主的重要实现形式，是社会主义民主政治不可或缺的组成部分。社会主义协商民主的提出与确立，为各方面人民群众充分发表和交流意见，经常性参与和监督决策过程，提供了有效、有序的民主渠道。这种民主渠道与人民通过选举、投票行使民主权利的渠道相互补充、相辅相成，使社会主义民主政治具有了西方民主政治无法比拟的独特优势。社会主义协商民主的实现，必须坚持中国共产党的领导，必须建立在全社会共同利益、共同目标的基础上。实行协商民主是中国共产党领导和中国特色社会主义道路的制度成果，中国共产党领导和中国特色社会主义道路是实现协商民主的政治前提。实行社会主义协商民主，必须巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用。统一战线和协商民主有着与生俱来、密不可分的血缘关系，统一战线为发挥协商民主的优势提供了深厚根基，民主协商是统一战线发挥作用的重要方式。充分发挥人民政协的优势，围绕团结和民主两大主题，充分开展政治协商，对于发展社会主义协商民主具有独特的不可或缺的作用。

3.关于人民政协民主监督的创新发展

中共中央办公厅《关于加强和改进人民政协民主监督的意见》对政协民主监督提出协商

式监督的新论断，既坚持了政协民主监督的固有属性，又彰显了政协民主监督的特点和优势，是对政协民主监督性质定位的新界定。协商式监督与政治监督在本质内容上是一致的，却又有新的视角、新的蕴含，即：强调人民政协民主监督与社会主义协商民主的关系，是社会主义协商民主的重要实现形式。人民民主是人民政协的固有属性，监督本质上属于民主范畴。协商式监督主要有三层内涵，首先是讲政协民主监督的性质。政协民主监督的性质由政协组织的性质决定，作为统一战线组织、政治协商机构，必须有协商意识，坚持互相尊重、协商议事。政协民主监督提出意见和批评，就只能建议性、协商性的，而不是权力性、强制性的；监督的效果主要是靠政治影响力，而不是强制约束力。其次，是讲政协民主监督的原则和方法。第三是突出政协民主监督的特点和优势。政协民主监督是与党和国家机关的监督互为补充、相辅相成，实现加强监督、有效制约与保持集中统一领导和富有效率的有机统一。

三、人民政协理论的形成与创新发展的启示

回顾人民政协70多年发展的光辉历史，不难发现人民政协在性质定位、主要职能、参加单位、组织架构、制度体系和履职方式等各方面都呈现出变与不变的辩证统一。

（一）人民政协70年的“变”与“不变”

人民政协70多年发展的光辉历程，既有“变”的进路，即人民政协发展的制度化进路；又有“不变”的使命，即人民政协的初心和使命。

1.“变”的进路——人民政协发展的制度化进路

一是宏观上，人民政协性质定位与时俱进。新中国成立，人民政协适时担负起临时权力机构的重任，初步完成国体和政体建设；改革开放后，人民政协进一步明确为多党合作和政治协商的机构、人民民主的实现形式；进入

新时代，人民政协又进一步提升为“国家治理体系的重要组成部分”和“具有中国特色的制度安排”。与此相适应，人民政协的作用是不不断加强制度建设。二是中观上，人民政协主要职能的延伸拓展。1954年第一届全国人大召开后，人民政协适时取消全体会议，确立了全国委员会和常务委员会，同时在人民政协内部进行了初步的组织设计，被赋予了“政治协商”的职能。改革开放后，人民政协内部组织架构进一步完善，具有临时性质的工作组转化为正式的专门委员会。人民政协也由单一的“政治协商”职能逐步扩大为“政治协商、民主监督、参政议政”三项主要职能。三是微观上，人民政协履职方式日益丰富。政协的履职方式由建国初期的扁平型走向改革开放的立体、由线下走向线上，各类协商会议、提出提案、调研视察、大会发言、反映社情民意信息、网络议政等，更加丰富多样、灵活方便。

2.“不变”的使命——人民政协的初心和使命

在革命和建设时期，在中国共产党的引领和动员下，中国人民结成以人民政协为组织形式的最广泛的革命统一战线；在改革开放初期，人民政协日益发展成为实行新型政党的组织形式。人民政协成为中国共产党与各民主党派磋商国是、相互监督的有效平台；在新时代，人民政协进一步强化中国共产党在人民政协事业中的领导核心地位，以“凝聚共识”统领人民政协“政治协商、民主监督、参政议政”的三大职能。同时，始终坚持围绕中心服务大局是人民政协70年来履职所遵循的基本原则。在建国之初，围绕新国家和社会建设的各项任务开展工作；党的十一届三中全会召开后，我国的政治、经济和科教文化等方面都发生了巨大变化，人民政协及时跟进党和国家的工作重心而拓展“政治协商、民主监督、参政议政”范围；在新时代，人民政协更加聚焦于“实现中华民族伟大复兴”和“应对世界百年未有之大变局”而提升“政治协商、民主监

督、参政议政”能力。体现了人民政协的初心和使命“不变”，始终为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（二）人民政协理论的形成与创新发展的启示

人民政协70多年的变与不变，互为表里，构成了人民政协发展进步的辩证逻辑。人民政协70年的历史，是一部坚持中国共产党领导，人民政协制度不断走向更加成熟定型的历史。也是一部加强思想政治引领，团结政协各参加单位、人民团体、各族各界人士投身革命、建设、改革实践的历史。人民政协70年坚持和完善中国特色社会主义政治制度，彰显了这一制度的生机与活力。作为具有中国特色的制度安排，人民政协有根有源，具有强大的生命力，为人类政治文明发展贡献了中国智慧和方案。

1.人民政协理论贵在创新

必须坚持正确的政治方向，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路；必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，进行理论创新，努力开创人民政协理论与实践研究的新局面；三是必须坚持理论联系实际的学风，着眼于对实际问题的理论探索，以理论研究的最新成果指导实践的新发展；必须坚持各方面研究力量的协调配合，形成人民政协理论研究的强大合力。

2.人民政协理论贵在研究

要加强人民政协的理论研究工作，坚持不懈地推动人民政协的理论研究工作朝着更加开放、普及、专业、科学的方向发展。对涉及人民政协当前和长远发展的重大理论和实践问题要下力研究，从国家政治制度上进一步确立人民政协的政治地位，从政治体制上进一步理顺与党委、人大、政府的关系，从职能上进一步突出人民政协的政治特性，从人民政协的组织构成上（包括委员的产生、管理、退出机制，界别的合理设置等）进一步健全完善有关制

（下转第61页）



2023年6月15日至16日，政协第十三届广东省委员会常务委员会第二次会议在广州召开，围绕“强化企业科技创新主体地位，构建全过程创新生态链”开展协商议政

4月23日，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想暨十三届省政协委员培训班在广州开班。省政协主席林克庆出席开班式并作动员讲话。副主席邓海光、袁宝成出席，秘书长陈文明主持



省政协主席林克庆主持会议



6月21日，省政协召开党组扩大会议暨党组理论学习中心组学习会，套开省政协主题教育领导小组会议，深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神，专题学习贯彻省委十三届三次全会精神，研究部署贯彻落实意见。省政协党组书记、主席林克庆主持并讲话



省委常委、副省长王曦到会通报情况并听取意见建议

6月27日，省政协“更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”理论研讨会在广州召开。省政协理论研究会会长刘日知，省政协秘书长陈文明出席并讲话。会上，十位专家学者和基层政协同志作研讨发言，各研究基地负责同志交流工作情况

