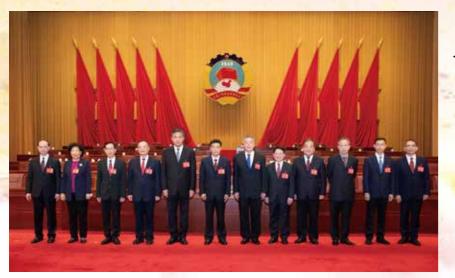
极物级精力发展

2023年第一期(总第27期)

主办: 政协广东省委员会办公厅编辑: 广东省人民政协理论研究会



▲ 2023年1月10日下午,中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会第一次会议在广州隆重开幕



▼ 1月13日下午,政协第十三届广东省委员会第一次会议举行选举会,选举产生政协第十三届广东省委员会主席、秘书长国省政协、国际、政策、大学成、对国、大会还选举产生常务委员、、大会还选举产生常务委员工40名。图为十三届省政协主席、秘书长合影

1月11日上午,省政协党组书 记、省政协十三届一次会议 主席团常务主席林克庆参加 医卫界分组讨论,与委员们 一起深入学习贯彻党委二十 大精神,学习贯彻省委十三 届二次全会和省委经济工作 会议精神,讨论十二届省政 协常委会工作报告



▲ 1月11日下午,省委书记黄坤明参加省政协十三届一次会议民建、工商 联、经济界委员联组讨论会,围绕"坚持制造业当家、高水平推进现代化 产业体系建设"主题与政协委员们进行深入交流,听取大家的意见建议



▲ 1月11日,省长王伟中参加省政协十三届一次会议科协、环境资源界、科技界、农业界委员联组讨论会,围绕"大力推进强县促镇带村、推动城乡区域协调发展"主题与政协委员深入交流,听取大家意见建议



政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2023年第一期(总第27期) 2023年05月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办 广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾 问:刘日知

总编辑:陈文明

副总编辑: 洪晓龙

主 编: 申长江

副主编:王志张涛李祥熙林命侠

编 辑: 吴思琪 陈 伟 陈青瑜 姚泽森

曾佩旋

本期执行编辑: 李祥熙 陈 伟 曾佩旋

本刊地址:广州市广州大道中87号

邮 编: 510600

编辑部电话: 020-38308120

传 真: 020-38308370

E-mail: szx_llyjh@gd.gov.cn

卷首语	
4	满怀信心开新局 团结奋斗铸辉煌 •••••••
学习贯彻全国两会精神	
5 11	在省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神大会上的讲话 · · · · · · · · · · · 林克庆全国政协十四届一次会议精神传达提纲 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
省政协十三届一次会议	
13 15 17	广东省政协十三届一次会议隆重开幕····································
住粤全国政协委员提案摘编	
18 19 20 21 22 23 24 25	关于加快发展数字经济 培育多元化多层次就业新需求的建议····································
省政协优秀提案摘编	
26 28 32 34 35 37 38 40 41	推进碳达峰碳中和 推动我省制造业高质量发展
43 研究计划	中共政协广东省委员会党组2023年工作要点
47 征文选登	广东省人民政协理论研究会2023年工作计划 · · · · · · · · · · · · · · · 广东省人民政协理论研究会
50 60 图片报道	全过程人民民主的理论意蕴、实现形式与比较优势····································
封二 封三	

◎ 卷首语

满怀信心开新局 团结奋斗铸辉煌

文 | 本刊编辑部

春日盛会启幕,奋斗号角嘹亮。在全国各族人民深入学习贯彻中共二十大精神,满征程之主义现代化国家新征程会主义现代化国家新征程着。 2023年全国两会踏着春天的脚步、带着空间,不是是一个人的大型,是一个人的人。 2023年全国两会踏着春天的阳光,不全国的一个人。 2023年全国两会踏着春天心里,这是一个人。 2023年全国两会路看,这是是一个人。 2023年2024年, 2023年, 2023年,

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业。只有全体人民心往一处想、劲往一处使,同舟共济、众志成城,敢于斗争、善于斗争,才能不断夺取新的更大胜利。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。新征程上,要牢牢把握团结奋斗的时代要求,更好为加强中华儿女大团结,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴广泛凝心聚力。

根基。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。人民政协要自觉围绕中心、省事者,紧加中共中央重大决策。对为是政群众急难愁的问题,大兴通强,深度协商议政,务实建言献策,强化民主监督,对全面推进中国式现代的商政、农民主监督,对全面推进中国式现代的商政、农民主监督,加强制度化的广东实践贡献者,加强制度化、程序化等功能建设,在"专"出质量、"专"出水平上下功夫,在"专"出质量、"专"出水平上下功夫,不断丰富社会主义协商民主实践、推动发展全过程人民民主。

团结就是力量,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共广东省委坚强领导下,发挥人民政协优势作用,团结凝聚起社会各界力量,同心同德、群策群力,坚定信心、勇毅前行,以实际行动奋进新征程、建功新时代!

(执笔人:陈伟) 🚾

在省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话 精神暨全国两会精神大会上的讲话

(2023年3月16日)

林克庆

各位老领导,各位委员、同志们:

今年的全国两会分别于3 月11、13日在北京胜利闭幕。 这次全国两会是在深入学习贯 彻总书记思想,全面贯彻中共 二十大精神, 奋力实现中国式 现代化新征程的重要历史时刻 召开的, 选举产生了新一届国 家机构和全国政协领导人员, 特别是习近平总书记全票当选 国家主席、中央军委主席,深 刻体现了"两个确立"更加深 入人心,这是历史的选择、人 民的期盼、时代的重托,实现 了党的意志、人民意志、国家 意志的高度统一, 为紧跟总书 记、奋进新征程凝聚起强大共 识、汇聚起磅礴伟力。

会议期间,总书记出席党



员负责人会议,参加江苏代表 团审议,看望参加政协会议的 民建、工商联界委员并参加联 组会,出席人大解放军和武警 部队代表团全体会议,出席人 大闭幕大会,围绕牢牢把握高 质量发展这个首要任务,正确 引导民营经济健康发展高质量

发展等发表重要讲话。省委高度重视学习贯彻总书记重要讲话和全国两会精神,会议期间就组织广东代表团深入学习贯彻总书记重要讲话精神。3月14日,省委召开常委会扩大会议专题传达学习,研究贯彻落实举措;15日召开全省传达贯彻大会,坤明书记对全省学习贯彻提出明确要求、作出全面部署,我们要结合实际认真抓好学习贯彻。

学习贯彻总书记重要讲话 和全国两会精神, 是一项重大 政治任务, 3月7日晚我们就组 织友谊宾馆住地的委员召开座 谈会, 专题学习贯彻总书记重 要讲话精神:其他驻地委员通 过界别小组讨论、委员群在线 学习交流、自学等形式, 开展 同步学习: 在家的省政协领导 和机关干部也同步组织传达学 习。刚才,我们召开党组(扩 大)会议深化学习理解,对标 对表中央部署、省委要求,研 究细化了贯彻落实措施。现 在,我们召开省政协传达贯彻 大会, 进行学习贯彻的再动员 再部署。

这次全国两会,坚持以总书记思想为统领,特别是总书记思想为统领,特别是总书记系列重要讲话,坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向,激励代表和委员心怀"国之大者"、情系民之关切,共赴"春天的盛会",充分展示了我国现代化建设开局之年的蓬勃气象。作为全国政协委员,参加这次

刻:一是深刻彰显了亿万中华 儿女对总书记的衷心拥戴。总 书记再次全票当选国家主席、 中央军委主席,是党心所向、 民心所盼、众望所归,深刻彰 显了总书记不愧为党领导人民 成就伟业的主心骨, 不愧为中 华民族复兴号巨轮的掌舵者、 领航人, 充分展示了"两个确 立"的强大凝聚力、向心力。 二是深刻彰显了推进高质量发 展的信心和决心。总书记围绕 胸怀全局、把握大势、着眼大 事作出深刻论述,聚焦推动高 质量发展作出重大部署,发出 沉着冷静、保持定力, 稳中求 进、积极作为,团结一致、敢 于斗争的"二十四"字号令。 代表和委员们精神振奋、心潮 激荡, 党心民心同频共振, 更 加坚定了以高质量发展全面推 进中国式现代化的信心决心。 三是深刻彰显了我国制度优势 的磅礴力量。中共中央召开二 十届二中全会, 审议通过国家 机构领导人员人选建议名单和 全国政协领导人员人选建议名 单,审议通过《党和国家机构 改革方案》。全国两会上,国 家机构和全国政协顺利换届, 审议通过国务院机构改革方 案,必将更加有力推动党和国 家事业深入发展,续写经济快 速发展和社会长期稳定两大奇 迹的新篇章。四是深刻彰显了 人民政协事业前景广阔。总书 记高瞻远瞩、深思熟虑,对新 一届全国政协领导和领导机构

全国两会,我的体会也非常深

人选作出统筹安排。全国政协 大会审议并通过政协章程修正 案,把中共十九大以来总书记 思想的新发展,中共二十大提 出的重要思想、重要观点、重 大战略、重大举措充分体现到 章程之中,必将更加有力指引 人民政协在新征程上展现新作 为干出新样子。

昨天上午, 坤明书记主持 全省传达贯彻习近平总书记重 要讲话精神暨全国两会精神干 部大会,全面部署我省贯彻落 实工作。坤明书记强调,要认 真学习贯彻总书记重要讲话精 神和全国两会精神, 切实把思 想和行动统一到总书记、党中 央决策部署上来, 坚持以高质 量发展为牵引, 扎实推进中国 式现代化的广东实践, 奋力在 新征程中走在全国前列、创造 新的辉煌。要深刻领会总书 记、党中央带领我们取得的重 大成就,进一步坚定紧跟总书 记、奋进新征程的信心决心。 要深刻领会总书记、党中央对 国内国际形势的重大判断, 讲 一步增强战略定力、把握历史 主动。要深刻领会总书记、党 中央坚持和完善社会主义基本 经济制度的大政方针,始终坚 持"两个毫不动摇"、"三个 没有变",进一步优化发展环 境、激发各类市场主体发展活 力。要深刻领会总书记、党中 央关于今年经济社会发展的重 大部署,聚焦高质量发展做好 广东工作, 肩负起"经济大省 要挑大梁"的政治责任、统筹 当前和长远,努力完成全年经 济发展目标任务,确保广东经 济沿着高质量发展的轨道行稳 致远。

坤明书记对深入践行全过程人民民主,进一步做好新时代人大、政协工作作出部署。要求全省各级政协加强思想引领,聚焦推进中国式现代化的广东实践献计出力,有针对性地做好稳定预期、协调关系、理顺情绪、提振信心工作,加强政协党的建设,抓好政协委员和机关干部"两支队伍"建设,提升人民政协制度效能。

第一、深刻学习领会总书 记重要讲话精神和全国两会精 神的重大意义和丰富内涵,切 实把思想和行动统一到总书 记、党中央的决策部署上来。

总书记的重要讲话,举旗 定向、领航指引,强调的"四 个必须"深刻阐明了实现什么 样的高质量发展、如何实现高质量发展等重大理论和实践问题; "两个毫不动摇" "三个没有变",深刻体现了总书记、党中央坚持中国特色社会主义基本经济制度、将改革进行到底的坚定决心。我们要深学笃行,把忠诚和担当体现在推进广东现代化建设的实际行动上,坚定不移沿着总书记指引的方向奋进新征程。

一是要把思想和行动统一 到总书记思想上来。总书记思 想是马克思主义中国化时代化 的最新理论创新成果,是党和 国家的思想旗帜。王沪宁主席 强调要深入学习贯彻总书记思 想,确保人民政协事业发展的 正确政治方向。我们要始终把 总书记思想作为统揽政协工作 的总纲,深入开展学习贯彻习 近平新时代中国特色社会主义 思想主题教育,全面把握其蕴 含的世界观、方法论和贯穿其 中的立场观点方法, 把准思想 上的"定盘星"、对准行动上 的"指南针"。

二是要把思想和行动统一 到总书记对两个大局的重大判 断上来。总书记深刻指出,两 个大局加速演进,特别是世纪 疫情中西方同题共答,"中国 之治"与"西方之乱"形成于 明对比,世界形势"东升西 降",但我国发展仍面临准 降",但我国发展仍面临准 各受风高浪急甚至惊涛取胜 经受风高浪急甚至惊涛到理解把 握点书记"沉着冷静、保持定 力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争"的重要指示要求,增强战略定力、把握历史主动,切实把人心和力量凝聚到强国建设、民族复兴的战略部署上来。

四是要把思想和行动统一 到提振信心上来。新时代十年 取得的历史性成就、积累的相 厚基础,危中有机、危可转机 的大局大势,稳字当头、稳可 等力。 一次,他们底打破了"现代化=四 方化"的迷思。我们要深刻们取 会总书记、党中央带领我们取 会总书记、党中央带领我们取 式现代化充满信心,团结引领 社会各界特别是广大民营企业 和民营企业家增强信心、经 展中赢得美好未来。

五是要把思想和行动统一 到共同富裕上来。总书记指 出,中国式现代化是全体人民 共同富裕的现代化。我们要深 刻感悟总书记深厚的人民情 怀,自觉践行以人民为中心的 发展思想,走好新时代党的群 众路线,教育引导社会各界增 强先富带后富、促进共同富裕 的责任感和使命感,做到富而 有责、富而有义、富而有爱。

六是要把思想和行动统一 到团结奋斗上来。总书记反复 强调,团结奋斗是中国人民创 造历史伟业的必由之路。这些 年, 党和国家面临的各种风险 挑战接踵而至,大仗一个接一 个,每一仗都是靠全体人民团 结奋斗、顽强斗争闯过来的。 王沪宁主席要求始终坚持大团 结大联合, 汇聚实现中华民族 伟大复兴的磅礴力量。我们要 充分发挥最广泛的爱国统一战 线组织作用,动员海内外中华 儿女心往一处想、劲往一处 使, 齐心协力加油干、万众一 心向前进, 在新征程上携手共 创新的伟大奇迹。

第二、聚焦推动高质量发展担当实干、积极作为,更加广泛凝聚起强国建设、民族复兴的智慧和力量。

高质量发展是中国式现代 化的首要任务,是广东最光明 的前途。坤明书记强调,中央 及省的工作部署已经很明确, 关键的关键是抓落实,最主要 的任务也是抓落实。我们要全 面对标对表总书记、党中央重 大决策,认真落实全国政协工 作部署,按照省委工作要求, 迅速行动起来,抓紧干起来, 引领带动全省政协系统把各项 工作落细落实落到位。

展协商建言。我们聚焦粤港澳

一是要紧扣推动高质量发

大湾区建设、制造业当家、高 水平科技自立自强、"百县千 镇万村"高质量发展工程、绿 美广东生态建设等全省重点工 作,初步形成了年度协商计划 和党组工作要点。要对标对表 全国政协工作要点,再进一步 聚焦细化,确保年度履职干到 点上、出新出彩,取得更大成 效。这里, 我点点重点题目: 提案委要按程序呈报确定书 记、省长、省政协主席督办重 点提案,尽快完成省政协十三 届一次会议期间提交提案的交 办工作; 经济委要围绕加快推 进产业转型升级、打好"五外 联动"组合拳等议题,承办好 2次"粤商·省长面对面"协 商座谈会;农业农村委要围绕 促进产业强县, 承办好9月份 的常委会会议专题议政, 围绕 "百县千镇万村"高质量发展 工程持续开展民主监督:人资 环委要紧扣打造高品质生态、 加强固废处理和循环利用深入 调研,开展好专题协商、对口 协商;科教卫体委要围绕加快 构建全过程创新生态链, 承办 好今年6月份的常委会会议专 颗议政, 围绕提升岭南道地药 材和名优中成药大品种质量与 市场竞争力,组织医卫界委员

开展界别协商;文化文史委要 围绕治理乡村振兴建设中村商; 社会和法制委要围绕锻造高质 社会和法制委要围绕锻造高质 量涉外法律服务人才队伍等追 题开展好专题协商,提高建等 "靶向性"、增强资政"含金 量",更好服务科学民主决 策、促进决策贯彻实施,广东实 践,奋力在新征程中走在全国 前列、创造新的辉煌作出政协 贡献。

二是要坚持大团结大联合 凝聚共识。各专委会要组织委 员广泛联系和动员各界群众, 协助党和政府做好宣传政策、 协调关系、理顺情绪、化解矛 盾、坚定信心的工作, 为高质 量发展添助力、减阳力、聚合 力。要更好联系服务各党派团 体和各族各界人士,做到政治 上关心、思想上交心、感情上 知心,形成同心共促高质量发 展的强大合力。港澳台委、外 侨委要发挥广东毗邻港澳、 3000多万粤籍侨胞等优势、发 挥港澳委员"双重积极作 用",做好新时代"侨"的文 章,积极官介我省推动高质量 发展的政策举措,引导港澳各 界人士和海外侨胞把资金投向 广东、把项目落户广东, 投身 广东高质量发展的生动实践。 广东56个民族齐全、五大宗教 俱全,是民族宗教工作重要省 份,民族宗教委要引导委员做 好少数民族群众和宗教界人士 工作, 促进民族团结、宗教和 顺,为高质量发展营造良好环境。联络工委要优化委员服职评价体系,健全委员履职评价体系,优化委员履职档案等工作。各级政协要动员广大委员深入民营企业、与民营企业、与民营企业中央关于"两个毫不动摇""两个健康"的方针政策,让民企业在广东深深扎根、枝繁叶茂、茁壮成长。

三是要深入抓好调查研 究。深入调查研究是重要思想 方法和工作方法, 也是人民政 协的基本履职方式。为积极争 取这次政协大会发言,办公厅 与省大湾区办、广州市、南沙 区的有关同志,深入研究、反 复讨论,12易其稿、7次报送 全国政协、最终从430多篇大 会发言材料被选中作登台发 言,发出了广东政协的好声 音。今年的各项履职活动都要 坚持问题导向, 充分发挥人民 政协位置超脱、智力密集等优 势, 引导委员求真务实、深入 调研, 既为"国之大者"提出 前瞻性意见,也为"民之关 切"及时提出建议,为党委政 府科学决策、有效施策提供重 要参考。

第三、深刻学习领悟政协 章程修正案的重要内容,深入 践行全过程人民民主,在新的 历史起点上加强人民政协专门 协商机构建设。

政协章程是参加人民政协 的各党派团体和各族各界人士 共同的行为准则, 是政协各参 加单位、各级组织和所有政协 委员都必须遵循的基本规矩, 也是人民政协设立组织、开展 工作的基本依据。适时修改政 协章程, 是总书记、党中央着 眼加强中国特色社会主义制度 体系建设的重要制度安排。审 议并通过章程修正案,是这次 全国政协大会取得的重要成 果。王沪宁主席对自觉学习、 遵守、贯彻、维护章程, 有效 履行职责,提出明确要求。这 次章程修改,主要是增写和充 实了7个方面的有关内容或表 述,集中体现在五个大的方

一是更加突出强调坚持党的全面领导。在总纲中增写了"两个伟大""坚持中国共产党的全面领导""增强'四个自信'、坚定'四个意识'、做到'两个维护'"等重要内容,深刻揭示了党对人民政协全面领导的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。

二是更加突出专门协商机构的性质定位工作定位。增写了"实践全过程人民民主""是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构"等内容,人民政协性质定位由五句话变为六句话,将"专门协商机构"嵌入政协性质定位,探刻体现了发展全过程人民民主、全面发展协商民主的时代要求。

三是更加突出围绕中心服务大局的履职原则。将现代化建设宏伟目标、具体国家战略写进章程,明确将"监督形式"的重要议题列入年度协商计划等,更加凸显了专门协商机构在国家治理体系中的重要作用。

四是更加突出广泛凝聚共识的政治责任。新章程在人民政协三大职能之后,增写了"要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中",强调要进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线,加强海内外中华儿女大团结,为新时代人民政协担负起"落实下去、凝聚起来"的政治责任提供了制度保障。

五是更加突出强调委员的 责任担当。将"坚持为国履职、为民尽责""反对特权思想和特权现象"等要求写入章程,深刻体现了贯彻总书记关于"懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行"的重要要求。

我们要把学习贯彻落实新章程,同落实中共二十大对人民政协工作的部署要求结合起来,不断加强专门协商机构建设,推动协商民主广泛多层制度化发展。一是要坚持中国共产党的全面领导,切实把党的政治建设摆在首位,严格落实省委关于坚决维护以习近平格落实省委关于坚决维护以对近和集中统一领导的规定,严格执行重大事项请示报告制度,坚持一

切重要工作在省委坚强领导下 展开,一切重要安排在报省委 批准后实施, 切实把党的领导 贯穿履职各方面全过程。二是 要坚持党的领导、统一战线、 协商民主有机结合, 把加强思 想政治引领、广泛凝聚共识贯 穿到协商议政全过程, 在坦诚 深入的协商中增进认同、加强 团结、深化合作, 推动政协协 商民主成果转化为国家治理效 能。三是要加强制度化、规范 化、程序化等功能建设, 抓好 "粤商·省长面对面"协商座 谈会、专题协商、对口协商、 提案办理协商等重要协商方式 的制度化平台建设,提高深度 协商互动、意见充分表达、广 泛凝聚共识水平,不断推动发 展全过程人民民主。四是要按 照"一委一品"要求,搭建形 式多样、特色鲜明、实效明显 的协商议政平台, 力争每个专 委会都有叫得响的特色品牌, 推动工作品牌提质扩面。五是 要全面增强委员履职能力,扎 实抓好新一届政协委员学习培 训,推进委员联络交流多样 化、机制化、经常化,引导委 员不断提高政治把握能力、调 查研究能力、联系群众能力、 合作共事能力。六是要持续深 化模范机关建设。为高标准做 好今年全国两会服务保障,办 公厅2月下旬组织召开住粤全 国政协委员座谈会,帮助大家 知情明政、完善重要提案, 卦 京工作组以饱满的热情出色完 成各项任务, 获得委员的认可

与好评。接下来,要对标更好 更优,不断提升服务保障履职 质量,打造"讲政治、守纪 律、负责任、有效率"的模范 机关。

第四、加强组织强化领导,迅速兴起学习宣传贯彻热潮,推动总书记重要讲话精神落地生根、结出硕果。

总书记在两会期间发表的 系列重要讲话,是对全面贯彻 落实中共二十大精神,全面推 进中国式现代化建设的再动员 再部署。今天的学习是初步 的,办公厅要进一步细化完善 计划方案,持续兴起学习宣传 贯彻热潮,推动总书记重要讲 话精神在全省政协系统落地生 根、结出硕果。

一是要发挥党组成员、主席会议成员示范带动作用,认真谋划部署分管的专委会、分工联系的专委会分党组的学习贯彻,运用自身学习成果面向全体委员、党员干部作辅导;专委会要组织好全体委员的产事、办公厅要组织好机关干部职工的学习,纳入"主席讲坛""国是学堂"的学习内容,推动学习宣传贯彻覆盖所有委员和干部职工。

二是要引导委员参加政协和所在单位的学习,在所在界别、所在单位发挥好示范引领作用。组织委员发挥来自人民、植根人民的优势,深入界别群众、深入基层开展宣讲,

把总书记重要讲话精神送到千 家万户、深入人心。

三是要组织政协委员中的

理论工作者深入研究阐释,形 成有分量、有价值的研究成 果。要用好宣传阵地,这次大 会期间住粤委员主动接受网 络、电话采访、省内主流媒体 刊发原创报道3000余条,阅读 量超3亿次,得到社会各界广 泛关注。接下来,要组织 "报、网、端、微、屏"一体 发力,发挥好"数字政协"、 政协工作站、委员工作室等平 台作用,推动总书记重要讲话 精神进企业、进乡村、进校 园、进社区、进各类新经济组 织和新社会组织, 共同谱写中 国式现代化的恢宏史诗。

各位委员、同志们,总书记强调,强国建设、民族复兴的接力棒,历史地落在我们这一代人身上。宏伟蓝图,展现光明前景;伟大征程,召唤加紧密地方。让我们更加紧密地对结在以习近平同志为核心的学生,同心同德、群力,坚定信心、勇毅前行,不会不知,是一个人民政协事业发展,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗! 四本

全国政协十四届一次会议精神传达提纲

(2023年3月16日)

黄武

根据会议安排,现将全国 政协十四届一次会议精神传达 如下。

一、大会基本情况

全国政协十四届一次会议 于3月4日至11日在北京隆重举 行。会议应出席委员2169人、 实到2132人,67名住粤全国政 协委员全部出席会议。委员认 真履行职责, 审议常委会工作 报告、提案工作情况报告和政 协章程修正案,列席十四届全 国人大一次会议, 听取并讨论 了政府工作报告及两高报告, 讨论国务院机构改革方案及其 他有关报告等,围绕党和国家 工作大局,发表真知灼见,展 现了胸怀"国之大者"、心系 "民之所向"的责任担当,体 现了"中国式民主"的生机与 活力, 彰显了人民政协在全过 程人民民主中的重要作用。

习近平总书记等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会。3月6日下午,总书记看望民建、工商联界委员时发表重要讲话,充分肯定民营经济是党长期执政、团结带领全国人民实现"两个一百年"奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量,强调始终坚持"两个毫不动摇"、"三个没

有变",始终把民营企业和民 营企业家当作自己人的坚定立 场,令人备受鼓舞、倍增信 心。3月7日晚, 克庆主席组织 召开住友谊宾馆的住粤全国政 协委员专题学习座谈会; 其他 驻地委员通过界别小组讨论、 委员群在线学习交流、自学等 形式开展学习;在家的省政协 领导和机关干部也同步组织传 达学习。大家一致表示,要深 入学习贯彻总书记重要讲话精 神,引导民营企业和民营企业 家正确理解中共中央方针政 策,践行新发展理念,在爱国 敬业、守法经营、创业创新、 回报社会中实现民营经济健康 发展、高质量发展。54位国务 院有关部门和单位负责同志应 邀列席旁听开幕会和大会发

3月10日下午举行选举大会,王沪宁同志当选全国政协主席。我和李心、徐涛、程萍4名同志有幸当选全国政协常委;全国政协十四届常委会第一次会议任命王荣同志为港澳台侨委员会副主任。

二、会议主要精神

(一)政协常委会工作报 告主要精神。报告全面总结了 十三届全国政协的工作成绩。 从必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导,准确把握人民政协性质定位,聚焦中心工作持续提高协商效能,坚持团结和民主两大主题,不断强化政协委员责任担当等5个方面,深入阐述了人民政协工作取得的宝贵经验和规律性认识。从深入学习贯彻中共二十大精神,围绕服务党和国家工作大局协商议政,认真做好凝聚共识增进团结工作等3个方面,对今后工作提出建议。

(二)闭幕大会讲话精 神。王沪宁同志强调,要深入 学习贯彻习近平新时代中国特 色社会主义思想,确保人民政 协事业发展的正确政治方向; 要自觉围绕中心服务大局,为 推动党的二十大决策部署贯彻 落实协商建言: 要始终坚持大 团结大联合, 汇聚实现中华民 族伟大复兴的磅礴力量。王沪 宁同志强调, 政协委员是荣 誉, 更是责任, 要牢记总书记 的谆谆教诲,坚定理想信念、 全面增强履职本领、发扬斗争 精神、遵守宪法法律和政协章 程、严格廉洁自律。要为委员 履职创造条件、做好服务,发 挥委员在政协工作中的主体作

三、委员分组讨论审议的 主要情况

(一) 讨论政府工作报告 情况。委员们完全赞成李克强 同志所作的政府工作报告,一 致认为,报告以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻落实中共十九 大、二十大精神, 总结成绩实 事求是,分析问题客观准确, 提出目标切实可行, 是一个高 举旗帜、求真务实、催人奋进 的好报告。过去五年,在多重 超预期因素冲击下, 我国经济 社会发展取得来之不易的重大 成就,最根本在于是以习近平 同志为核心的中共中央坚强领 导的结果,是习近平新时代中 国特色社会主义思想科学指引 的结果。

(二)审议政协常委会工 作报告情况。委员们一致认 为,十三届全国政协及其常委 会在以习近平同志为核心的中 共中央坚强领导下,全面贯彻 落实中共十九大、二十大精 神,与时俱进推进人民政协实 践创新、理论创新、制度创 新,在中国式现代化进程中充 分彰显了人民政协制度的独特 优势和作用,人民政协事业展 现新气象新面貌, 为党和国家 事业发展作出新贡献。一致表 示,要深入学习贯彻中共二十 大精神, 围绕服务党和国家工 作大局协商议政, 在同心同向 的真诚协商中有效增进各方共 识,为推进中国式现代化贡献 智慧和力量。

(三) 审议政协章程修正 案情况。委员们一致认为,政 协章程的修改充分体现中共二 十大提出的重要思想、重要观 点、重大战略、重大举措, 充 分反映自2018年修改政协章程 特别是中央政协工作会议以 来,人民政协事业创新发展的 重要成果,是更好坚持和完善 中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度、加强人民政协 制度建设和自身建设的一件大 事。一致表示,将自觉以政协 章程作为共同的行为准则和开 展工作的基本依据, 认真行使 权利,积极履行职责,奋力推 动新时代人民政协事业高质量 发展。

四、住粤全国政协委员的 主要意见建议

住粵委员以高度的政治责任感和饱满的精神状态,认真履职尽责,严守会风会纪,共提交提案195件,立案167件;克庆主席和徐涛委员分别作了大会发言,周清委员亮相第三场"委员通道",特别是克庆主席围绕《高质量打造粤港澳全面合作战略平台服务建设国际一流湾区》作的大会发言,反响热烈。

(一)关于全面贯彻落实中共二十大精神。委员们一致认为,要把学习宣传贯彻二十大精神作为首要政治任务,准确把握二十大的鲜明主题、精神实质和战略部署,聚焦党和国家中心任务高质量建言,宣传好、阐释好二十大精神,引

导广大群众正确认识大局大势,凝心聚力开新局、团结奋 斗铸辉煌。

(二)关于纵深推进粤港 澳大湾区建设。委员们认为, 大湾区建设是推动广东高质量 发展的"纲",要全面加强粤 港澳协同创新和产业协作,推 动形成互补互动产业链;要提 速大湾区"软硬联通",加快 推进资源要素自由流动、法治 协同保障,提升大湾区市场一 体化水平;要全面深化粤港澳 民生融通和人文交流,推进人 文湾区、绿色湾区、美丽湾区 建设。

(四)关于强化教育科技 人才基础性、战略性支撑。委 员们认为,要充分发挥新型举 国体制优势,加强基础研究和 前沿领域攻关,协同构建中国 特色国家实验室体系;要大力 自主培育世界级顶尖科学家,

(下转第14页)

广东省政协十三届一次会议隆重开幕

黄坤明王伟中黄楚平在主席台就座 王荣作十二届省政协常委会工作报告 林克庆主持 林雄作提案工作情况报告

文 | 张 涛 吴嘉楠

1月10日下午,中国人民 政治协商会议第十三届广东省 委员会第一次会议在广州隆重 开幕。

省政协十三届一次会议主 席团常务主席林克庆、许瑞 生、邓海光、袁宝成、王学 成、黄武、张嘉极、李心、温 国辉、郑轲,秘书长吴伟鹏在 主席台前排就座。

省政协十三届一次会议应 出席委员746人,实到678人, 符合政协章程规定人数。 下午3时,省政协十三届 一次会议主席团常务主席、会 议主持人林克庆宣布大会开 幕,全体起立,唱中华人民共 和国国歌。

十二届省政协主席王荣代 表政协第十二届广东省委员会 常务委员会,向大会报告工 作。他说, 五年来, 省政协常 委会坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,深 入学习贯彻中共十九大和二十 大精神, 牢牢把握人民政协性 质定位,坚持团结和民主两大 主题,深入践行全过程人民民 主, 围绕国家重大战略实施及 省委工作部署,有效运用各种 协商形式积极履职, 广泛凝聚 改革发展共识,推动人民政协 制度更好转化为国家治理效 能,为广东在新征程中走在全 国前列、创造新的辉煌作出了 积极贡献。

报告从8个方面回顾了十二届省政协5年来的主要工作。一是深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,筑牢团结奋斗的共同思想政治基

础。二是坚定不移加强党的全 面领导, 为坚持和完善人民政 协制度提供坚强组织保证。三 是完整准确全面贯彻新发展理 念,为推动广东经济高质量发 展议政建言。四是紧扣推进共 同富裕战略目标, 为我省实现 更高水平区域协调发展建言献 策。五是坚持以人民为中心的 履职思想,为增进民生福祉积 极发声出力。六是同心协力防 范化解重大风险, 为维护国家 安全和社会稳定履职尽责。七 是充分发挥爱国统一战线重要 法宝作用,为共襄民族复兴伟 业汇聚磅礴伟力。八是守正创 新加强政协协商民主建设,为 深入践行全过程人民民主增添 活力。

报告指出,中国特色社会 主义进入新时代,一系列原创 性思想、变革性实践、突破性 进展、标志性成果,为人民政 协事业发展提供了广阔舞台、 注入了强大动力,我们对做好 新时代人民政协工作有了更加 深刻的认识和体会。一是要始

终坚持拥护"两个确立"、坚 决做到"两个维护"这个最高 政治要求,加强思想政治引 领。二是要始终坚持党的全面 领导这个根本政治原则,构筑 政协党建新高地。三是要始终 聚焦全面建设社会主义现代化 国家这个伟大目标, 围绕中心 服务大局。四是要始终坚守人 民至上这个根本立场,用心用 情用力做到履职为民。五是要 始终坚持发展全过程人民民主 这个重大部署,加强政协协商 民主建设。六是要始终深刻把 握凝聚共识这个中心环节,广 泛汇聚团结奋斗的正能量。七 是要始终着力提高调查研究这 个看家本领, 切实发挥好人民 政协"说得对"的话语权和影 响力。八是要始终抓好委员队 伍建设这个重要基础,激励担 当作为成就光荣。

对今后5年的工作,报告

提出了5点建议:一是深刻把 握中共二十大精神的核心要 义,在旗帜鲜明讲政治上展现 新高度。二是深刻把握推进中 国式现代化的战略部署,在围 绕中心服务大局上彰显新作 为。三是深刻把握团结奋斗的 时代要求,在推动形成共同致 力民族复兴强大力量上作出新 贡献。四是深刻把握发展全过 程人民民主的"新路标",在 充分发挥人民政协专门协商机 构作用上迈出新步伐。五是深 刻把握以党的自我革命引领社 会革命的深刻内涵, 在加强人 民政协自身建设上取得新成

受政协第十二届广东省委 员会常务委员会委托,林雄向 大会作提案工作情况报告。十 二届省政协以来,政协委员、 政协各参加单位和政协各专门 委员会积极通过提案建言资 政,共提出提案5143件,经审查立案3965件。其中,委员提案3064件,各民主党派省委会、人民团体、界别小组和政协各专门委员会提案901件。截至2022年底,提案已100%办复。

会议表彰了政协广东省委 员会2022年优秀提案共37件、 履职优秀委员21名。

住粤十三届全国政协委员,不是省政协委员的省政协研究咨询委员会委员代表,在穗省政府参事和省文史馆馆员代表,省统战系统在职副厅级以上干部,各地级以上市政协主席、市委统战部部长,各县(市、区)政协主席,广州地区部分大专院校党委统战部部长,海外华侨华人代表,外来务工人员代表应邀列席开幕会。

(上接第12页)

完善人才政策法规体系,面向 全球引才聚才;要支持科技龙 头企业在产业链跃迁中"挑大 梁",加强高校基础学科建 设,深化职业教育产教融合。

(五)关于推进生态文明 建设。委员们认为,要大力推 动"双碳"产品服务体系建 设,加快健全碳审核体系;要 大力发展氢能、环保装备等产 业,推动生物基新材料研发及 产业化;要大力发展海上风 电、光伏、核电等非化石能源,实现清洁化能源供给;要建立健全环境保护考评机制,继续打好污染防治攻坚战;要加强生物多样性保护,加快推进华南国家植物园建设。

(六)关于增进民生福祉。委员们认为,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的,要加强新业态劳动者权益保障,完善灵活就业人员用工和社保政策;要健全多层次多

广东省政协十三届一次会议闭幕

黄坤明讲话 王伟中黄楚平王荣等在主席台就座 林克庆主持

文 | 王 志 吴嘉楠

政协第十三届广东省委员会第一次会议圆满完成各项议程,1月13日下午在广州闭幕。会议号召,全省政协各参加单位、各级组织和广大以易,要更加紧密地团结在以为,要更加紧密地团结在中央高级。中国特色社会主义伟大旗帜,高级大人,为全面建设,为全面,为全面,为全面,为全面,对一个。

省委书记黄坤明,十二届 省政协主席王荣,十三届省政 协主席林克庆及领导班子成员 许瑞生、邓海光、郑振涛、袁 宝成、王学成、黄武、张嘉 极、李心、温国辉、郑轲、陈 文明在主席台前排就座。

省委副书记、省长王伟中,省人大常委会主任黄楚中,省人大常委会主任黄楚平,全国人大华侨委员会副主任委员黄龙云,省委、省政府领导孟凡利、宋福龙、陈强、王曦、程福波、袁古洁、省、张晓强、王瑞军,省法院、沿战察院负责同志张海波、沿键,十二届省政协领导林雄、薛晓峰、马光瑜、张少康、吴

伟鹏,住粤全国政协委员黄先耀,广州市政协主席李贻伟、深圳市政协主席林洁等在主席台就座。

省政协十三届一次会议应 出席委员746人,实到670人, 符合规定人数。

大会由林克庆主持。会议 宣布政协第十三届广东省委员 会主席、副主席、秘书长和常 务委员选举结果,表决通过 《中国人民政治协商会议第十 三届广东省委员会第一次会议 决议》。

黄坤明代表中共广东省 委,向大会圆满成功召开表示 热烈祝贺。他说,省政协十三 届一次会议是在贯彻落实中共 二十大精神开局之年我省委员和 一次重要会过,各位委员积 是直献策,肩负起新时代政功 全言献策,肩负起新时代现了的 重要作用,生动彰显了中期 色社会主义民主政治的生机 为领导班子,为我省人民政协 事业发展注入了新鲜血液。

黄坤明指出,五年来,十二届省政协及其常委会坚持以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯便 对近平总书记对广东系列重要 讲话和重要指示精神,牢军知 握人民政协的性质定位,紧政市长人民政协的性质定位,参政职能,广泛凝聚共识记时数以下,在实现总书记政政,在实现总书记政政,在实现总书记政政,从民政协事业作出重要,以及全省各级政协组织、广大政协委员致以崇高敬意和衷心感谢。

黄坤明强调,党的二十大 科学擘画了以中国式现代化全 面推进中华民族伟大复兴的宏 伟蓝图, 习近平总书记寄望广 东在全面建设社会主义现代化 国家新征程中走在全国前列、 创造新的辉煌。越是目标远 大、前景光明,越是责任重 大、任务艰巨, 越要团结一切 可以团结的力量, 汇聚起心往 一处想、劲往一处使的强大合 力,希望全省各级政协组织和 政协委员把握历史方位、发挥 独特优势、担负时代使命,推 动新征程上我省人民政协事业 展现新气象、实现新作为,共

同描绘新时代广东改革发展新 画卷。要把牢正确政治方向, 坚定自觉坚持"两个确立"、 做到"两个维护",坚持用习 近平新时代中国特色社会主义 思想凝心铸魂,不断提高政治 判断力、政治领悟力、政治执 行力,坚定不移推动总书记、 中共中央决策部署在广东大地 落地落实。要服务全省发展大 局,紧紧围绕推动广东现代化 建设献计出力,紧扣高质量发 展. 聚焦粤港澳大湾区建设、 制造业当家、百县千镇万村高 质量发展工程、绿美广东生态 建设等全局性课题和群众急难 愁盼问题,加强调查研究,开 展民主监督, 积极反映社情民 意,以协商有方、监督有力、 参政有为的实际行动,在探索 中国式现代化的广东路径中敢 于担当、善于作为。要坚持大 团结大联合,进一步凝聚勠力 同心、开拓进取的强大正能 量,加强思想政治引领,提高 协商议政实效,发挥桥梁纽带

作用,更好联合各方、团结各界,努力为广东改革发展寻求最大公约数、画出最大同心圆。要持续加强自身建设,着力推动政协工作制度化、规范化、程序化,全面提升政协履职能力和水平。

黄坤明强调,全省各级党 委要坚持和加强党对政协工作 的领导,把政协工作纳入全局 谋划部署,为各级政协和政协 委员履职尽责、发挥作用创造 更好条件、提供有力保障。各 级政府要主动接受政协民主监 督,认真办理政协提案、委员 建议,共同把广东的各项工作 做得更好。

林克庆指出,要认真学习 贯彻习近平总书记关于加强和 改进人民政协工作的重要思 想,深入理解和准确把握省委 对我省各级政协组织提出的工 作要求,敢于担当、善于作 为,努力在新的赶考之路上不 断开创我省人民政协工作新局 面。要在强化思想政治引领上 担当作为,坚持把学习宣传贯 彻中共二十大精神作为首要政 治任务, 更加深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,自觉做 到"两个维护",把党对政协 工作的全面领导落实到行动 上。要在推动高质量发展上担 当作为,紧紧围绕探索中国式 现代化的广东路径,聚焦省委 十三届二次全会和省委经济工 作会议部署要求, 充分彰显专 门协商机构独特优势和作用。 要在深入践行全讨程人民民主 上担当作为,发挥统一战线重 要法宝作用,努力为广东改革 发展寻求最大公约数、画出最 大同心圆,广泛汇聚团结奋斗 的强大合力。要在推动政协协 商上担当作为,加强专门协商 机构制度化、规范化、程序化 功能建设,完善人民政协民主 监督和委员联系界别群众制度 机制, 更好发挥人民政协制度 整体效能。

大会在雄壮的国歌声中闭 幕。<mark>▼</mark>

征稿启事

为推动广东省人民政协理论与实践研究工作,为广大政协工作者搭建交流履职实践、展示研究成果的平台,广东省人民政协理论研究会会刊《政协理论与实践》进行了全面改版。内容涵盖政协领导的重要文稿和讲话、各级政协组织的实践探索、各民主党派的工作特色和建议、广大政协委员的履职风采和声音,以及各高校政协理论研究专家的论文等。

为进一步提高会刊质量,现向广东省人民政协理论研究会常务理事、理事、会员(单位)、全省各级政协委员和工作者、以及关注人民政协事业发展的专家学者征稿。征稿内容可以是对人民政协理论、统一战线理论和多党合作理论的研究或探讨。也可以是对政协工作经验的总结及探索,或者是理论研究工作动态。热诚欢迎大家积极投稿。

热诚欢迎大家积极投稿来稿(word文档)请发至电子邮箱szx_llyjh@gd.gov.cn,并请注明作者姓名、单位、职务及地址、联系电话和邮编。来稿一律不退,请自留底稿。

联系电话: 020-38308120

中国人民政治协商会议 第十三届广东省委员会第一次会议决议

(2023年1月13日政协第十三届广东省委员会第一次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会第一次会议,于2023年1月10日至13日在广州举行。

这次会议是在全面学习全 面把握全面落实中共二十大精 神, 奋力谱写广东现代化建设 新篇章的重要时刻召开的。中 共广东省委书记黄坤明,省委 副书记、省长王伟中等领导同 志出席会议,与广大委员深度 协商互动, 共商奋斗新时代大 计、共谋奋进新征程良策。会 议审议批准了王荣同志代表政 协第十二届广东省委员会常务 委员会所作的工作报告、林雄 同志所作的提案工作情况报 告。委员们列席省第十四届人 大一次会议开幕式, 听取并讨 论王伟中同志所作的政府工作 报告,讨论省法院、省检察院 工作报告及其他报告,对上述 报告表示赞同并提出建议。会 议选举产生了政协第十三届广 东省委员会主席、副主席、秘 书长和常务委员。会议圆满成 功,是一次高举旗帜、团结民 主、求真务实、风清气正的大

会议期间,黄坤明书记围 绕深入贯彻落实习近平新时代 中国特色社会主义思想和中共 二十大精神,聚焦习近平总书 记赋予广东的使命任务,对坚

持以高质量发展为牵引, 高水 平推进广东现代化建设提出要 求。强调今年是全面贯彻落实 中共二十大精神的开局之年, 开局之年要有开局之势头、开 局之气象:要深刻领悟"两个 确立"的决定性意义、增强 "四个意识",坚定 "四个自 信",做到"两个维护",始 终坚持正确政治方向; 要坚决 落实 "两个毫不动摇",服务 全省发展大局,满怀信心奋进 新征程、建功新时代:要加强 党对政协工作的全面领导,坚 持发扬民主和增进团结相互贯 通, 建言资政和凝聚共识双向 发力,不断开创我省人民政协 事业新局面, 共同描绘新时代 广东改革发展新画卷。

会议高度评价省政府工

作。一致认为。过去五年极不 寻常、极不平凡。面对风高浪 急的国际环境和艰巨繁重的改 革发展稳定任务,在省委坚强 领导下,省政府沉着应对百年 变局和世纪疫情, 有效应对超 预期因素冲击,推动我省同全 国一道如期打赢脱贫攻坚战, 如期全面建成小康社会, 正奋 力朝着现代化建设目标迈进。 一致认为,省政府提出的今后 五年目标任务和今年工作安 排,全面贯彻中共二十大精 神,坚持稳中求进工作总基 调,完整、准确、全面贯彻新 发展理念, 契合我省经济社会 发展实际, 顺应人民群众热切 期盼,必将有力推动广东以高 质量发展的步步推进, 赢得现 代化建设的节节胜利。

(下转第42页)

全国政协委员提案摘编

关于加快发展数字经济 培育多元化多层次就业新需求的建议

全国政协委员 李连柱

党的二十大报告提出实施就业优先战略。 就业是最基本的民生。强化就业优先政策,健 全就业促进机制,促进高质量充分就业。过去 三年,因受新冠疫情等影响,我国就业形势愈 加严峻,结构性矛盾更加突出。在此背景下, 加快发展数字经济,推动数字经济与实体经济 深度融合,扩容提质就业岗位,培育多元化多 层次就业新需求具有重要意义。

当前,数字经济助力扩容提质就业岗位还 面临一些问题:

一是疫情反复波动冲击就业环境。根据广东省中小企业发展促进会与经济观察报对2022年一季度珠三角地区中小制造企业的经营状况进行联合调研,结果显示有将近52%企业认为"本轮"疫情对企业经营影响更严重,表现为订单下降,原料不足、上游企业供应存在中断,人工成本负担过重,客户拖欠账款等。随着"996""内卷"等现象频出,更激化和凸显了用工矛盾,"佛系""躺平"文化开始兴起,加之新冠疫情影响导致停工停产,使得就业风险和不稳定性被放大。

二是数字经济就业岗位分布不均。根据《粤港澳大湾区数字经济发展与就业报告(2020)》统计,2019年,广东第三产业数字

化转型创造了约1314万个就业岗位,但第二产业和第一产业数字化转型惯性较大,创造的就业岗位有限,三产就业岗位分布差异大。

三是数字经济人才结构性矛盾突出。目前 高校开设数字经济相关专业不久,数字经济人 才培育需较长时间,人才供给落后于产业发 展。第三,随着数字经济与第三产业加速融 合,数字经济人才加速向第三产业转移,一、 二产业人才会出现供给缺口,影响传统行业数 字化转型发展。

为此建议:

一是推进实施"共享员工"模式。由政府制定统一版本的第三方协议合同范本,对借出方和借工方的社保缴纳、福利待遇等问题进行规范,确保在员工借出阶段,享受同等的待遇。建立健全共享员工平台,确保同类型的企业有效对接,引导企业和员工在共享平台上签订内容保密协议,明确泄密的违约责任。完善相关企业培训网站,促进同类型的企业员工沟通交流培训,引导员工加强职业生涯规划,推动员工成长与进步。

二是促进重点人群多渠道就业。搭建政府服务平台,为重点就业群体提供就业信息、就业见习、就业帮扶、职业指导等服务,引导规范就业创业,提升数字经济防风险能力。加快推进一二产业的融合发展和数字化转型升级,建立与人力资源匹配的现代产业体系,稳定和提升制造业就业、拓展农业就业空间。

三是培养复合型数字经济人才。以推动数字经济创新的科学研究和人才培养为导向,开发"数字通识课程"打造公共学习平台,构建

跨领域、跨学科、跨平台的学科格局,深化产教融合、校企合作,提升专业安排与产业发展的契合度。构建以岗位核心任务为基础、兼顾技能与业绩的新型评价标准,及时将新技术人才评价引入技能等级评价和人才管理中。通过建设国际职业技能培训基地、选派优秀学生研修交流、积极参加国际技能大赛等路径,提高国际师资互培力量、提升师生国际视野、培养具备国际竞争力的优秀技能人才。

四是保障新业态劳动者合法权益。企业招 用劳动者不得违法设置性别、民族、年龄等歧 视性条件,不得以缴纳保证金、押金或者其他 名义向劳动者收取财物,不得违法限制劳动者 在多平台就业。探索适合新就业形态的社会保 险经办服务模式,在参保缴费、权益查询、待 遇领取和结算等方面提供更加便捷的服务,做 好社会保险关系转移接续工作,提高社会保险 经办服务水平。为各类新就业形态劳动者提供 个性化职业介绍、职业指导、创业培训等服 务,及时发布职业薪酬和行业人工成本信息 等,便利劳动者求职就业和企业招工用工。

关于推动小微制造业 高质量发展的建议

全国政协委员 王理宗

党的二十大报告指出,要支持中小微企业发展。推动小微制造业企业高质量发展,是支持中小微企业发展的关键。目前,小微制造业企业发展存在不少问题:一是成本压力大。从2021年开始,受房地产下行、国外出口订单下降、内销下滑、出口货柜价格高、原材料价格上涨、供电不稳定、员工费用上升等影响,一部分企业到了举步维艰的阶段。二是融资难而贵。小微企业融资难、融资贵问题突出。智研咨询发布的《2020-2026年中国小微企业行业市

场发展规模及投资前景趋势报告》数据显示: 2019年小型企业中, 39.2%仅使用一种融资渠 道,近三分之一使用过三种及以上融资渠道, 然而微型企业及个体经营者中, 超过一半仅使 用一种融资渠道,仅有18.7%的企业使用过三种 及以上的融资渠道,小微企业经营者融资渠道 较为单一。三是转型升级难。虽然部分科技型 小微企业转型升级愿望较强,但由于在资本、 技术、人才、管理等关键因素方面积累不足, 转型升级面临重重困难。企业普遍存在经营管 理人员、市场营销人员和专业技术人员缺乏问 题。四是招聘员工难。小微企业员工休息时 间、福利待遇等难以保障,将会进一步导致技 术工人的短缺。五是市场地位低。小微企业在 和大企业的合作中,信息不对称、规模不对 等、供求关系等方面的原因, 总是处在被动和 劣势的地位上,缺乏话语权;在和政府、银行 打交道的过程中, 也难免遭遇嫌贫爱富, 求助 无门的困境,很难有足够的资金来保持高质量 发展。

为此建议:

一、做好小微制造业企业发展的规划设计。在"碳中和碳达峰"的长期战略下,要坚决限制创业者进入高污染、高能耗的低端产业。针对优先发展的产业加大对小微企业的政策优惠力度,同时做好引导工作,鼓励创业者进入高端产业,推进产业结构不断上档升级。同时应加大对微企管理者和经营者的培训力度,从管理、经营、市场、开发、竞争等方面提高他们的能力。要加强小微企业高质量发展的顶层设计,要将更多的注意力和资源放在小微企业的发展上,建立好更加积极的机制,帮助他们具有更强的竞争力和创富能力。

二、鼓励小微制造业企业强化技术和研发能力的提升。政府应该鼓励小微企业在细分领域的技术创新的积累和投入,可以灵活使用社保、奖励、税收等调节手段,鼓励小微企业积极引入高层次的技术人才,开展和高校、研究所的产学研合作,加大在技术研发方面的突

破。

三、鼓励小微制造业企业的硬件升级。政府和银行应该加大和丰富在小微企业的硬件升级方面的支持手段,针对设备升级简化贷款手续和贷款抵押,针对关键设备升级政府进行背书或者先期投资,采用更加灵活的方式,推动小微企业在自动化、智能化方面的设备升级,加大政府、银行、大企业、个人等在小微企业的投资。金融机构应开发面向小微企业主的金融产品与服务。

四、建立小微制造业企业匠人和匠企评价体系。建立逐级上升的星级匠人/星级匠企的评价体系,并将该体系与激励机制挂钩,建立"十年匠人百年匠企"的激励机制,形成小而强、小而专、小而久的新型小微企业。鼓励将各工种的技术工人的职称融入到各地高层次人才体系中;同时探索完善技师的技艺传承和知识转化,将技能深化、细化和系统化,能够实现更大规模的传帮带。

五、发挥大数据、人工智能的作用。借助 大数据、智能化的先进工具,对小微企业进行 细化和深度管理,针对不同地区、不同行业的 企业,制定具有引导性质的分级分类管理办 法,完善企业主动升级、自主申报的管理体 系,鼓励小微企业"上台阶""升级"等,健 全商协会的服务和管理的作用,完善政府的监 督职能,建立健全多层级、更具活力的小微企 业的管理体系。

关于推进乡村振兴高质量发展的建议

全国政协委员 黄显良

为深入贯彻党的二十大精神,认真落实中 央农村工作会议精神,推进"三农"工作和城 乡区域协调发展迈上新台阶,为我国高质量发 展塑造新优势。建设农业强国、推动城乡区域 协调发展的重大战略举措,需要多方协同发力。

为此建议:

一、充分发挥龙头企业在县域经济中的带动作用。要发挥龙头企业对县域经济规模化效应的引导作用,积极发展壮大县域主导产业、特色优势产业、支柱产业,打造县域经济主引擎。鼓励支持龙头企业推动县域产品实现品牌化、规模化、特色化、集群化发展,提升地域品牌识别度,增强市场消费信心,促进产业可持续发展,带动周边群众共同富裕。

二、建设乡村智慧销售物流一体化体系。 要构筑适合农村零散农产品运输的城乡智能销售物流体系,满足农村"小批量、多批次、高时效"的商品销售需求。一是打造数字农业基地。依托人工智能和物联网技术,在电商平台搭建"数字农场";可引进如"阿里数字农场"等成熟品牌,在农业主产地搭建产地仓、村镇基地。二是开展"快递共配+农货上行"乡村快递物流智慧共配项目。应用穿梭机索道运输等技术,建设乡村智慧物流基础设施;做好农产品产地与各电商平台的产销对接,打通"消费品下行"最后一公里及"农产品上行"最初一公里。

三、综合利用多种数字化网络化资源。一是鼓励搭建为县域经济服务的"网红"资源平台,打造广东名优特产品直播间,助力农产品销售及民宿旅游业等行业发展。二是推进"电子商务进农村"持续提量挖潜增效,进一步发挥好政府与市场在农村电商领域的协同作用,促进农民主体对农村电商发展的价值认同,提升农产品网货转化能力。

四、有效调动人才积极性。一是发挥关键岗位、关键少数的积极作用,建议在县域经济发展的重要岗位提拔一批有魄力、有能力的年轻干部,并为他们建立科学合理的考核评价体系,强化督促指导和竞标争先。二是鼓励发达区域、高校和研究机构的干部到县域挂职锻

炼,为县域经济发展拓展资源、拓宽思路。三 是建立制度机制,强化人才保障,支持鼓励家 乡在本地的退休干部返乡参与建设。

关于推动民营企业 敢投愿投能投的建议

全国政协委员 胡德兆

一、民营企业投资的问题表现

(一)投资环境不稳,民营企业信心不足 "不敢投"。民营企业在部分领域时常遭遇无 形阻力和隐性歧视,造成民营企业"不敢 投"。部分新兴领域行业需要大量的前期投 人,回收期较长,对于民营企业资金链是个巨 大考验。房地产行业等重点行业近年来整体遇 冷,集中表现为政府土地出让收入大幅下降, 三四线城市下降尤其明显,民营房地产开发商 受预期不稳影响,普遍"不敢投"。过去三年 遭遇疫情重创,2022年前11个月,国内仅餐 饮、零售两个行业注销吊销企业就达240万家, 为2019年全行业注销吊销企业的85%,虽然疫情 防控政策目前已发生重大变化,但市场消费信 心依然低迷。

(二)政务服务亟待优化,民营企业面临各种限制"不愿投"。受内外部环境不利影响,我国宏观政策环境存在一定的波动,且部分政策操作过于刚性,"去产能""最严格环保法""规范教培行业"等政策客观上加速了民营企业退出相关投资领域。如部分地方行政部门服务职责不明确,审批流程不清晰,审批环节多、耗时长问题依然存在。政企沟通机制不健全,各级政府部门制定出台的有关政策措施,不能够有效传递到企业群体中去,出现政企对接"最后一公里"问题。

(三)要素制约较多,造成民营企业"不能投"。农业企业和用地需求较高企业,因用

地指标约束,不得不搁置其原有投资规划项目。个别发展前景较好的中小微企业虽然有产品,因缺乏房产、设备等有效抵押物而存在融资难等问题,导致扩大生产计划遭遇障碍。 2021年以来,煤炭、水、电等原材料价格攀升,导致有关行业企业盈利明显收缩,扩大投资能力普遍弱化。

二、推动民营企业敢投愿投能投的建议

(一)多措并举,稳定有关行业投资预期,保障企业"放心投"。进一步破除地方保护,完善国内统一大市场建设。清理各类隐性"卷帘门""玻璃门""旋转门",多设"绿灯",加大市场开放准入力度,确保市场准入负面清单制度落地企稳,保障竞争性领域的竞争公平性,进一步释放民间投资的发展空间。对于资金链长的业务或领域,加强引导鼓励,建立合理有效的激励机制,让民营企业更清楚地看到投资前景。从金融、土地供给、税收、户籍管理等方面探索建立房地产调控长效稳定机制,引导市场逐步建立稳定投资预期。继续加大对疫情受影响严重行业的支持力度,考虑制定相关行业疫后发展三年行动规划等措施,多管齐下加强扶持,提振相关行业发展的信心。

(二)完善政务服务体系,全面改善营商环境,激发企业"积极投"。加快落实经济活动中的政府主体责任制,提高政策的可预期性、稳定性和一致性,提升政府公信力,切实履行契约责任,消除民营企业的顾虑。推动工商登记便利化,缩减审批流程,创造良好的营商环境。加强"双联系",政府与企业建立良好沟通机制,便于企业了解政策导向,鼓励更多民营企业家参与政策制定、参与各项投资。

(三)加强要素供给,释放投资潜力,支持企业"有力投"。合理增加土地指标供给,对技术含量高、投资数额大、拉动能力强的高新技术企业、龙头企业土地指标,适当倾斜供给。完善地方政府风险缓释基金,针对民营企业的特色专业银行,进一步发展面向创新投资

的股权融资市场,为中小微企业贷款融资担保增信,推动符合条件的企业发债融资和股权融资。不断增加有效投资,帮助高耗能企业转型升级,支持企业淘汰落后产能。

关于促进平台经济规范 发展的建议

全国政协委员 姚建明

数字经济时代,平台经济发展是服务和融入新发展格局的关键举措。2022年12月17日,中央经济工作会议提出"要大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手"。2023年1月31日,二十届中央政治局就加快构建新发展格局进行第二次集体学习,习近平总书记强调要加快建设网络强国、数字中国,打造具有国际竞争力的数字产业集群。可见促进平台经济"在发展中规范,在规范中发展",是经济提质换挡的必要之举。

一、现状与问题

(一)平台经济总体发展稳中有进。近年来,我国平台经济保持较快发展态势,2015年至2021年,中国社会消费品零售总额从30.1万亿元上升至44.1万亿元,增加14万亿元,其中电商平台贡献7.6万亿元的增量。2021年以来,受疫情、国际市场环境压力等多重因素影响,我国平台经济发展增速放缓。国家统计局数据显示,2022年1至11月,全国网上零售额达12.46万亿元,同比增长4.2%,增速比上年同期下降11.2个百分点。此外,平台经济发展基本面也持续承压,主要平台企业的营收增速、利润水平、市值规模均出现不同程度的下降。

(二)平台经济存在发展不规范问题。 2021年以来,由于平台经济发展势头放缓,传 统经济中如侵权假冒、虚假宣传等发展不规范 问题在平台经济中更加凸显,具体体现为:一是平台与内部经营者之间在价值获取上存在潜在冲突,两者的利益分配矛盾逐渐凸显,如"滴滴"高抽成的问题。二是平台内经营者之间竞争加剧,难以维持公平公正的市场竞争环境,产生了一系列违法行为,如侵犯知识产权、恶意投诉同业竞争者等。三是平台与消费者之间存在信任危机,平台所提供信息的真实有效性决定消费者在线搜寻的效率与效果,但争议较大的如"杀熟"、价格混淆等行为,最终伤害消费者对平台的信任。

(三)全链条常态化监管机制有待完善。 平台行为具有两面性的特征,如算法应用、并购等,既可能具有提高市场效率、增加社会福利的作用,又容易构成垄断和不正当竞争行为。平台企业某些看似合理的竞争行为,从伊始就具备了垄断的天然优势。传统的事后监管对技术、数据等缺乏有前瞻性的预判,未充分考虑平台经济新特征。有必要突出全链条监管,将监管链条由事后向事中事前延伸,从而提高新业态监管效能。

二、对策建议

(一)建立事前事中事后全链条常态化监 管机制

事前监管,一方面要求平台企业全面自查 自纠,在数据使用、算法开发等大数据运用上 要合法合规,建立信用记录。另一方面监管机 构要事先明确监管对象,着重关注"守门人" 平台企业,快速对超大型平台企业实施监管。

事中监管,重视对案件的经济分析,切忌 全盘否定、以偏概全的硬监管行为,注重柔性 监管,坚持处罚和教育并举的处理原则,引导 和维护公平有序竞争的市场环境。

事后监管,要重视采用量化的经济学工 具,更具有指向性地、系统性地进行竞争性评 估,做好司法上诉机制和程序保障。

此外,建议平台经济监管和反垄断执法在 职能上进行分离,尽量采取日常性、回应型、 适应平台经济特性的监管方式,监管重点要增 强市场的有效性和可竞争性,避免对市场效率的负面冲击。监管方式上可采取"沙盒监管"做法,在有监管的前提下鼓励产品和服务的创新,不搞简单的"一刀切"。

- (二)规范平台运行规则,完善平台治理 体系
- 一是实行合理的市场准入规则,建立科学的监管体系以及多元立体的共治格局,深化数据安全政策,以及探索数字平台内外协同的治理格局。
- 二是充分发挥网络社会组织和行业组织作用,制定发布行业自律公约,加强社会责任建设,引导督促互联网企业规范平台经营活动,主动承担社会责任,自觉接受社会监督,共同营造诚信经营、良性互动、公平竞争的健康市场秩序。
- 三是重视平台自我规制能力,推动互联网行业自律。大型互联网平台在形成产业生态后,应抓紧完善内部的自我监管与调节机制,依靠各子平台协作,实现监管效率的提升。呼吁平台企业共建共担基础网络普遍服务成本,通过互利共赢来加快消除"数字鸿沟"。
- (三)保障平台数据安全合规,加强新技术新应用治理
- 一是建立和完善数据要素市场,明确数据产权界定,防范资本"无序扩张",强调数据的用益权,按照是否降低信息费用与交易费用的原则,精准识别和有效区分平台经济的"真创新"和"伪创新"。
- 二是加强数字技术的应用,不断完善适应 人工智能、大数据、云计算等新技术新应用的 制度规则,对区块链、算法推荐服务等加强管 理,依法规制算法滥用、非法处理个人信息等 行为。
- 三是在消费者、竞争者、平台之间建立良性的数据共享分配机制,提升交易透明度,减少平台利用信息不对称实施限制竞争对手、损害消费者利益等行为,减少"赢者通吃""数据孤岛"等现象的出现。

关于大力引导数字就业机会 向县域转移的建议

全国政协委员 许 玲

乡村要振兴,关注女性发展至关重要,女性的个人发展和身心健康对其子女乃至整个家庭、社会都有深远影响。但在一些经济欠发达地区,女性普遍面临着非农就业机会有限的现实难题,大量正处于劳动力黄金阶段的留守女性,囿于家务劳动或一些薪酬较低的工作,无法在社会生产和家庭经营中实现自身更高价值。在增加欠发达县域女性非农就业机会上,数字经济正在带来更多新的机遇。

为大力发挥数字经济优势,助力留守女性、返乡青年等人群就地就业,实现共同富裕,建议如下:

第一,加强顶层设计和政策扶持,鼓励欠 发达地区将发展数字经济纳入乡村振兴工作重 要考量。

建议欠发达地区重视引资发展数字经济等新兴业态,将引入先进产能作为县域产业发展、乡村振兴的重要考量;建议加强顶层设计整体统筹,跳出单个县域看发展,更好地发挥数字经济弹性优势,促进区域协同发展,形成更大竞争力;在各类对口帮扶中,建议帮扶方将引入数字经济新业态作为重要方向,发挥资源优势,为县域牵线搭桥;加强政策扶持,为新兴业态引入创造更多便利条件,激发更多的相关企业加入其中。

第二,呼吁互联网企业开放更多就业机会 给县域,为区域协同发展贡献力量。

倡导互联网企业向欠发达县域开放更多数 字就业岗位,同时在基础标注岗位之外,倡导 在人才条件符合要求的县域,适时开放更多岗 位类型,为县域年轻人提供更多职业发展空 间;倡导互联网行业协会等发挥其行业影响 力,协同更多企业力量加入其中。同时在协会 层面加强典型案例宣导和经验共享,发挥社会 公益的力量,企业社会责任的力量,更多地将 数字化的红利带到欠发达地区。

第三,建议重视人才的职业技能再培养,帮助县域人口更好适应数字就业岗位要求。

倡议地方重视人才职业技能再教育,并为 之提供政策扶持;倡议地方职业教育院校将社 会人员的职业再教育纳入考量,发挥数字就业 "调节器"作用,为县域持续培养数字技能人 才;倡议互联网企业在地方落地数字就业项目 时,持续重视人员技能进阶培训,帮助其在基 础标注工作之外,不断提升职业技能水平。同 时持续帮助地方运营团队提升现代化管理水 平。

第四,建议重视欠发达县数字新基建建设,完善配套设施建设。

建议重视欠发达县域带宽、算力、存储等数字新基建建设,放眼未来长远布局,避免让欠发达县域在新一轮数字经济浪潮中再次成为"基础薄弱"地区。建议地方同时注重公共配套服务建设,通过就业、公共配套的组合推进,让年轻人回得来、留得下,走一条县城城镇化的中国式现代化的道路。

关于推进嵌入式医养结合养老模式 大力发展普惠型养老服务的建议

全国政协委员 鲁晓明

根据国家卫健委公布的预测数据显示, "十四五"期间我国60岁以上老年人口总量将 突破3亿,占比将超过20%,进入中度老年化阶 段,2035年左右将突破4亿,占比超过30%,进 人重度老龄化阶段。目前,第一代独生子女父 母即将进入中高龄,而传统家庭养老功能持续 弱化,面对"9073"的养老格局(即老年人90% 左右居家养老、7%依托社区养老、3%入住专业 机构养老),居家、社区养老发展相对滞后, 难以大规模、便捷普惠提供较高质量的养老服 务。

为此建议:

一是改造社区卫生服务站为社区嵌入式医养结合养老提供核心支撑。有计划推进社区卫生服务站在原有基本医疗、基本公卫服务功能之外,结合实际建立社区医、护、药、康、养卫生健康服务供给。加强部门间的协调,建立老年人卫生健康平台与民政数据衔接制度,加强数据共享,掌握社区老龄化程度趋势和老人健康信息。为老年人提供家庭病床、基本公共卫生服务、中医中药、健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护等服务。卫生服务站也可在住宅区设置医疗服务站(岗),有条件的在卫生服务站设立养老病床,对入驻老人按"医疗""养老"两种入院路径分别管理,根据病情需要进行动态转换管理。

二是推进医联体"一盘棋"运作。依托医 联体"一盘棋"优势进一步统筹人力物力、盘 活医疗服务及闲置资源,推进护理床、器具共 享。通过医联体建设畅通社区卫生服务中心与 医院的双向转诊、急诊急救绿色通道,为转诊 老年病人提供免挂号费,优先接诊、检查、住 院等服务,有效链接各种相关资源最大限度地 发挥各类资源价值作用。

三是做实家庭医生签约服务。通过社区卫生服务站做实老年人家庭医生签约服务,稳步提高失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人家庭医生签约服务覆盖率。以家庭医生签约服务为抓手,通过整合预防、医疗、保健、护理、健康管理、健康促进的一体化服务,突出医养结合的综合性、连续性服务

四是督查落实按比配置盘活资源提供场地保障。按照社区15分钟居家养老服务圈建设要求推进服务设施布局。加强监督落实新建城区和新建住宅小区按每百户不低于20平方米配套

建设养老服务设施;对于旧城区和已建住宅小区,积极盘活小区休业会所等闲置资源,落实按要求每百户不低于15平方米的标准配套建设养老服务设施,为社区卫生服务站在住宅小区配设服务岗、点提供场地保障。

五是推进社区卫生服务站与物业的联合医养模式。根据养老服务中生活服务(餐饮、保洁、沐浴、购物、出行、社区课堂、日间照料等)、保健服务(体检、护理、养生调理、精神慰藉、康复训练等)、应急服务(安全监护、紧急救助)三大类需求层面的特征,引入社会组织和家政等与物业合作,兴办老年供餐、社区日间照料、老年活动中心等多形式养老服务项目,提升服务响应速度,并与社区卫生服务站形成医养联合。由物业、社会组织专门提供助餐、助浴、助洁、助急、助行、助医、照护等家庭养老服务,发挥社区志愿队伍和低龄老年人群体作用参与志愿服务,推进居家社区养老服务规模化

六是加快建设覆盖广的智慧养老体系。推进"互联网+医疗健康""互联网+护理服务"等提供更便利的居家医疗服务。在手机政务APP建设养老板块,方便随时查看区域养老地图,即时了解养老服务信息,掌握养老服务政策。依托部分城市已实践的"呼援通"等养老服务政策。依托部分城市已实践的"呼援通"等养老服务 热线拓宽覆盖,为老年人提供紧急援助、服务需求与供给对接,实现不间断可联动的远程监护。加强社工参与服务热线建设,开展助餐、助洁、助医,与社区卫生服务站联动协助健康管理,为困难残疾家庭、失能失智老人家庭提供"喘息服务",打造"没有围墙的养老院"。

关于在宗教界 开展新时代国情教育的建议

全国政协委员 潘志贤

中国特色社会主义进入新时代,中国最大的国情就是中国共产党的领导。党的二十大报告指出,中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。报告强调,中国的问题必须从中国基本国情出发,由中国人自己来解答;要始终从国情出发想问题、作决策、办事情。

习近平总书记指出,党的十八大以来,党中央提出一系列关于宗教工作的新理念新举措,回答了新时代怎样认识宗教、怎样处理宗教问题、怎样做好党的宗教工作等重大理论和实践问题。宗教界进行新时代国情教育的目的,就是要让全体宗教教职人员和信教群众加强自我教育,牢固树立新时代意识,以社会主义核心价值观为引领,深入推进我国宗教中国化,更新观念、革新方法、创新实践,更好地适应新时代中国特色社会主义社会,增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

新时代国情教育应当涵盖政治、经济、文化、社会、生态文明五个方面。在调研中,我体会到,宗教界只有切实了解、理解、把握新时代国情,才能真心实意、全心全意、一心一意拥护新时代、奋进新时代、建功新时代,才能走出一条宗教中国化的康庄大道。也只有在对新时代国情的自觉、自信的基础上,宗教界对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同才会牢不可破,才能在任何时候、任何情况下坚定"只有跟着共产党走,才是在正道上行"的信念。

以广东省道教协会为例,我们始终将学习 习近平总书记系列重要讲话作为各类会议的第一议程。近年来,在教职人员履职能力提升班 开设了"沿着总书记的足迹"现场教学,组织 道教团体、院校、道教场所负责人、教职人员 前往习近平总书记视察过的开发园区、制造业 公司,现场重温总书记的谆谆教诲,铭记总书

(下转第49页)

省政协优秀提案摘编

推进碳达峰碳中和 推动我省制造业高质量发展 ^{民盟广东省委会}

实现碳达峰、碳中和,是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。近年来,省委、省政府稳妥有序推进"双碳"工作,在牵引制造业转型升级方面成效显著。我省作为全国制造业大省,粤港澳大湾区乃至全球制造中心,目前仍然存在制造业用能结构有待优化、碳排放总量和强度双控压力大、产业链供应链面临挑战、自主创新能力有待提高、产业集群整体竞争力不足、绿色金融支持相对滞后等问题,我省制造业高质量发展亟需加快绿色转型、充分发挥竞争优势,做好应对一系列新的风险挑战的准备。

为此建议:

一、优化政策供给,营造支持制造业绿色 低碳发展的优良环境

一是提高"双碳"相关政策针对性精准度。坚持政府引导和市场主导两手发力,生态文明建设事业与绿色低碳优势产业双轮驱动,强化规划引领,科学构建广东制造业绿色低碳发展体系,合理设计减排动态路径。二是充分激发内生动力,制定出台支持政策,在资源环境、人才引育、财政金融等方面给予精准支持;设立绿色低碳产业发展引导基金,引导撬动社会资本投入。三是完善考核激励机制,探

索建立以化石能源控制为主的能源消费考核体 系,并落实领导干部生态文明责任制,强化节 能监察和督促检查。

二、加快构建广东清洁低碳安全高效能源 体系

一是立足科技自立自强,提前布局低碳零 碳负碳重大关键技术,加快智能电网、储能、 可再生能源制氢、碳捕集利用与封存等技术研 发示范和推广。开展关键技术攻关与成果转 化,加强绿色知识产权创造、保护、运用和服 务等体系建设,促进科技成果转化。同时,建 立健全碳达峰碳中和标准计量体系,加强标准 国际衔接。在低能耗、低污染、低排放和高能 效、高效率、高收益的低碳发展模式相关标准 方面加强布局, 加快构建绿色制告全产业链和 绿色制造产品全生命周期的全域标准体系,提 升在国际领域的标准话语权,打破"碳壁 垒"。二是逐步减少传统石化能源供给,合理 推动风电、光伏、核电、氢能等清洁能源的发 展,有序推动制造业企业用能结构调整。同时 优先保障居民用电和重点制造业企业合理生产 用能,降低经济社会运行风险,不搞"碳冲 锋"。提高能源自主供给能力、优先发展光 伏、风电等可再生能源,鼓励企业建设屋顶光 伏发电工程, 替代燃煤发电。积极引入省外绿 色低碳能源,推动与绿电富余省区签订购电协 议,特别是探索与广东对口帮扶省区形成以合 理价格长期优先给广东绿电保供机制。三是加 快推动绿色低碳产业关键技术突破,推进泛在 电力物联网、规模化储能、先进输配电等技术 建设应用,提升电网的新能源消纳水平。构建 清洁低碳安全高效的能源体系,控制化石能源,构建以新能源为主体的新型电力系统。以燃料电池汽车示范应用广东城市群获批全国首批示范和建设超万亿汽车与新能源产业集群为契机,科学布局包括制氢、储氢、加氢、用氢等氢能全产业链,打造氢能技术应用示范。

三、抓住碳达峰、碳中和的关键期,促进 广东制造业迈向中高端

一是从源头控制,严格管控高耗能、高排 放项目,不搞"一刀切"和"运动式",而是 遵循绿色转型规律和市场规律依法依规推动落 后产能退出。二是实施过程降碳,引导全产业 链、全生命周期绿色低碳循环发展。强化钢 铁、有色金属、建材、石化化工等高能耗重点 领域减污降碳。支持鼓励企业进行技术改造和 产品升级,大力研发和推广先进的高效节能设 备和工艺,重点加快石化、化工、钢铁、有 色、建材等高耗能行业绿色升级改造,实现能 效水平对标行业先进值或国际先进水平。引导 行业龙头企业围绕提高产品质量、品种升级、 节能环保、减少碳排放,并为配套企业提供定 制化绿色服务。打造一批绿色工厂、绿色设计 产品、循环利用、绿色园区、绿色供应链,生 产方式绿色转型示范,逐步构建全产业链和产 品全生命周期的绿色制造体系。三是推动数字 化和智能化技术与制造业融合发展,加快战略 性新兴产业布局,推进新能源汽车、新材料、 芯片、高端装备制造、新一代信息技术等高技 术产业和先进制造业发展,培育一批绿色产业 链条完善、辐射带动力强、具有全球竞争力的 战略性产业集群,进一步推动新一代信息技术 在制造业全要素、全产业链、全价值链中的深 度融合应用。推动产业集聚,整合或调整规划, 发挥省内电子信息产业发达、制造业基础好、 产业配套能力强的优势,强化产业协同,建设一 批在国内外具有影响力的新能源装备研发制造 基地。重点扶持在新能源各领域具有优势和潜 力、根植于广东的龙头企业,引进上下游供应 链企业,促进形成以大企业为核心、相关配套企 业聚集的产业发展格局。

四、加快我省新能源装备制造产业高质量 发展

一是加强关键技术联合攻关,激发中小企 业创新潜力。发挥新型举国体制优势,利用能 源领域广东省实验室建设的契机, 联合省内外 "国家队"科研力量,对准系统集成、硬核技 术、关键材料等方面的短板实施联合攻关。在 市场激烈竞争中成长起来大批中小企业具有天 然的创新基因,建议强化政策扶持,激发中小 企业创新潜力, 使他们获得更加灵活和富有生 机的空间和土壤。二是强化政策引导,加大国 产替代扶持力度。实现核心设备的国产替代, 是降低新能源装备价格的关键, 也是降低新能 源市场价格、普及新能源应用的关键。当前, 推进国产替代的最有效办法是拓宽国产核心产 品的应用空间,建议强化政策指向引导,建立 国产设备进口替代验证评价体系, 落实采购国 产设备全额退还增值税等政策,推动国产核心 产品和设备进入产业链、供应链,通过市场经 济行为拓宽国产核心产品和设备的应用空间。

五、以绿色产业链供应链推动减碳,提升 广东制造业竞争力

一是对标发达经济体,将设计、材料、制造、物流、营销、产品到回收的全流程纳入绿色环保监管,贯穿于产品全生命周期,推动全产业链供应链的绿色低碳循环发展。二是发挥龙头企业引领作用,鼓励其对产业链供应链相关企业提出减碳要求,形成大中小企业协同减碳模式,从严控制高污染、高耗能产品出口,积极应对国际贸易绿色壁垒。

六、完善绿色金融发展政策体系,找准着 力点,服务广东制造业绿色发展

一是深化产融合作,完善绿色金融标准体系和评价机制,制定工业绿色发展专项政策,建立全省绿色企业、绿色项目和绿色技术库,前瞻性将气候和环境因素纳入全面风险管理体系,做好科学应对。健全、统一全省绿色金融标准、基础设施,高标准为绿色企业、绿色项

目和绿色技术提供高效的绿色投融资指引,稳 妥开展碳金融产品交易。二是探索绿色金融、 转型金融、碳金融、气候金融等创新机制,在 金融产品和服务供给侧与绿色产业升级同频共 振。通过以融促产的同步创新,持续推进绿色 信贷产品的创新应用, 为制造企业提供全方位 的绿色金融服务。鼓励金融机构创新与碳排放 绩效挂钩的绿色金融产品和服务,探索设立制 造业绿色低碳基金,完善绿色金融评价、信息 披露和激励约束机制,撬动金融资源向低碳绿 色项目倾斜, 助力广东制造产业体系绿色转型 发展。三是以碳中和为导向设定绿色融资项目 标准, 积极构建粤港澳大湾区碳市场, 深化广 州、深圳碳交易试点,进一步扩大碳交易控排 行业范围和降低控排企业门槛,加快推进重点 碳金融产品和衍生品上线,有效衔接企业碳配 额分配方法和"双碳"目标要求。四是发挥深 圳国家气候投融资改革的作用,加速发展气候 投融资业务,积极引进国内外资金,投资我国 碳中和技术和产业。

七、发展具备全球竞争力的碳中和技术和 产业

一是加快我省碳中和技术和产业自主创新 能力。成立我省"碳中和技术和产业创新中 心",汇聚产业、研发、金融、技术交易、专 业机构的力量,大力推动绿色低碳技术创新及 产业化发展。出台扶持政策,从产业端和金融 端分别支持绿色企业的技术创新和金融机构服 务绿色企业的绿色投融资。二是加速巩固和提 升产业集群整体竞争力。针对具有规模优势和 技术优势的行业, 充分发挥龙头企业作用, 加 强产业政策扶持和引导,吸引产业链供应商集 群发展,补足产业链条短板。针对先进前沿技 术领域,发挥营商环境、产业政策、金融扶 持、创新机制的整体优势,在我省率先开展商 业化试验和应用,加强培育碳中和新兴产业。 三是加大重点行业规模化发展力度。在沿海经 济带大力发展海洋碳汇技术,加强核心技术攻 关和试验示范。在广东汕尾华润海丰碳捕集测

试平台的基础上,积极推进百万吨级碳捕集装置在我省落地。加快粤东粤西千万千瓦级海上 风电基地建设,以项目带动产业在我省发展。

加快推进关键核心技术攻关 推动科技创新强省建设

九三学社广东省委会

党的十八大以来,以习近平同志为核心的 党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位 置. 深入实施创新驱动发展战略, 以前所未有 的力度强化国家战略科技力量,推动国家创新 体系整体效能显著提升, 引领带动我国科技创 新事业发生历史性变革、取得历史性成就。国 家"十四五"规划将科技自立自强作为国家发 展的战略支撑,提出进一步整合优化科技资源 配置,构建以国家实验室为引领的战略科技力 量,加强基础研究,建设重大科技平台,支持 粤港澳大湾区建设"双中心"。近年来,省 委、省政府牢牢扭住创新驱动发展战略不动 摇,扎实推进创新型省份建设,推动我省区域 创新综合能力取得重要突破。自2017年起广东 省区域创新能力评价连续五年位居全国首位, 有效发明专利量、PCT国际专利申请量等指标稳 居全国第一,科技创新对经济社会发展的支撑 和引领作用日益增强。

但是在科技强省建设中,我们还存在如下一些问题:一是基础研究薄弱,原始创新能力不足;二是重大科技基础设施未形成集群效应;三是关键核心研究选题与市场需求脱节,技术攻关与产业应用脱节;四是尚未建立支持颠覆性技术创新的促进机制;五是知识产权检索数据库被国外厂商垄断。为此,提出以下建设。

一、加强创新平台开放共享建设

积极推动各类科技平台重组和优化。在积

极参与国家实验室建设,简化我省实验室平台序列,围绕重大科研基础设施集群建设谋划国家实验室的建设布局。瞄准我省优势产业和"卡脖子"技术重组与优化各类科技创新平台,以促进成果转化为导向建设服务应用型科技创新平台,引入市场化运作机制,支持新型研发机构参与各类科技创新平台建设。有序推进科研基础设施的空间布局,依托"双中心"建设科研基础设施集群,提升创新活动的集群效应与连锁创新效率。

推讲科研基础设施与平台的开放与共享。 将推进各类实验室开放共享与高质量发展目标 统一起来, 在精减优化建设重点实验室同时积 极推动各类实验室向社会全面开放。制定完善 开放科技平台的考评体系, 鼓励跨区域、跨部 门、跨学科开放使用科技平台, 支持地方按实 际需求与能力建设各类科研平台,避免将建设 科技平台与实验室作为资源竞争的手段, 淡化 以平台数量与等级作为能力评价指标。对接国 家公共数据开放平台建设广东省公共数据开放 平台,鼓励企业参与数据开放,共享基础研究 数据和民生保障大数据等,探索各方协作开展 科研活动的运营机制与模式。适应开放数据科 研范式推动知识产权权保护规则重构,鼓励和 研究机构与企业之间开展合同制科研、市场化 运作,明确界定科研合作主体权责利关系和知 识产权利益分配关系。

组建多层次创新联合体,促进区域创新网络协同发展。采用"平台+联盟""核心+联盟""企业+联盟""城市+联盟"等模式,为我省区域经济协调发展提供持久创新动能。积极打造高水平研究平台,完善重点领域科研基地与平台布局。聚焦国家战略和广东省的优势产业发展,对标国际最好最先进水平,聚焦国家战略和我省优势产业发展,打造国家实验室"预备队",加快推进再生医学与健康、网络空间科学与技术、先进制造科学与技术、材料科学与技术等领域省实验室建设,适时启动化工、海洋、环境、能源、农业等领域省实验室

建设,以承建市先行投入结合省财政后奖补方式支持珠三角地区加快建设省实验室,以省市共同投入方式支持粤东西北地区布局建设省实验室。

二、打造重大科技基础设施集群

把基础研究、原始创新提升到战略认识层面,积极探索新型举国体制,设立协调机构,由分管科技厅的副省长任组长,所涉及的部门委派人员,协调成立专班小组,全面统筹协调解决重大科学装置规划建设的重大问题。科技厅可研究成立重大科技基础设施管理处,负责加快推进重大科学装置、科学城运营的具体工作。

加快打造世界一流重大科技基础设施集 群,推动从"0"到"1"的原始创新,努力突 破更多"卡脖子"技术。主动对标全球主要科 学中心和创新高地,依托横琴粤澳深度合作 区、前海深港现代服务业合作区及香港北部都 会区等机遇,做强广深港、广珠澳科技创新走 廊,做实河套深港科技创新合作区等。横琴、 前海分别处在广珠澳、广深港澳科技创新走廊 的关键节点,一是应充分用好"深圳先行示范 区""横琴、前海两个合作区"的政策决加优 势,不断汇聚全球创新资源,厚筑战略科技力 量,提供更多创新源头支撑。应优先在两个合 作区合理布局大科学装置, 为大湾区科学创新 发挥引领示范作用。二是用好两个合作区国际 化人才特区优势, 创新灵活多样的引才用才模 式, 让一切创新活力竞相迸发、创新源泉充分 涌流。三是充分发挥横琴、前海的窗口作用, 更好服务高水平对外开放,在主动融入全球创 新网络中实现科技能力新跃升。四是要有前瞻 性的布局,建设大科学装置聚集区产业集群. 打造粤港澳大湾区国际科技创新中心, 吸引集 聚顶尖科学家和高层次人才, 带动国家科研项 目、资金的流入以及人力资本、产业配套资金 的流入,形成创新效应,推动大湾区成为国际 原始科技创新策源地。

构筑多层次科创体系。围绕大湾区综合性

国家科学中心能级定位,探讨"政府引导、科创主导、市场运作"模式,集聚全球高端创新和产业资源,组织高效灵活的产学研协同攻关。围绕重大科技基础设施集群,内核侧重于基础研究和应用基础研究成果,外围梯次布局中试转化基地产业创新中心和研发型企业,开展关键核心技术攻关,促进产学研的深度融合。其中,依托广州、深圳等核心城市,集聚一流科技领军人才和创新团队,加快建设国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业,争取成为世界级创新策源地;支持惠州、江门、中山等卫星城市,依托大科学装置申报省级开发区,尽快完善土地收储、村级工业园改造等,提升重点领域、重点产业的承载孵化。

加快产学研用一体化发展。探讨联合3-5家 具备科学城(园区)成功开发案例、信用等级 高的省属国企、广州市市属国企、深圳市市属 国企作为股东,成立混合所有制科创投公司, 负责重大科学基础设施建设。更好发挥大科学 装置集群的作用,着力攻克"卡脖子"技术和 前沿技术,建立研发成果技术熟化、产业孵 化、企业对接和成果落地的完整机制。大科学 装置对应着半导体与集成电路、区块链与量子 信息、新能源、前沿新材料、激光与增材制造 等产业,应制定广东二十大产业2022-2035年发 展规划,加强前瞻性基础研究,以基础研究突 破带动引领性原创成果、关键核心技术、战略 性技术产品的重大突破,推进科技成果由"实 验室"向"大市场"迈进。

建立长效运营模式,加速成果转化。一是围绕运营费用方面,出台基于政府、科研机构、大学、企业共享、共担的大科学装置长效资金投入机制,减轻财政负担,通过成果转化产生巨大经济效益。二是引导建设高效的大科学装置技术转移机构,专门负责推动成果转化,与科研形成协同打造政府财政支持为主、对外提供服务为辅、科技成果转化为目标的长效运行机制。三是积极鼓励产业基金和国有企

业加入并提供市场化的资金支持,未来大科学 装置反哺国企产业升级,为政府引导基金提供 项目投资优先权。

推动大科学装置科普工作深入大学与中小学,部分有条件机构还可以提供实习机会与奖学金,引导提高学生们的科技探索兴趣。同时,举办公众开放日、专家论坛等,让民众了解和支持大科学装置。

三、加强基础研究,推动我省原始创新能力取得新突破

建立完善的基础研究资助体系,同时鼓励高校、科研院所和企业重视、投入并参与基础研究,明确企业和科研院所各自的定位,加强国家重点实验室及其他研究平台的建设,找准与自身发展定位相符合的基础研究领域,不断提升企业自主创新能力。

加强科研院所和企业的协同创新。只有科 研院所和企业双管齐下才能促进原始创新能力 的发展。鉴于广东基础研究占研发投入比例依 旧低下,必须加大基础研究投入,增加社科基 金等的投入,优化投资结构。科研院所和企业 在创新的过程中各自承担不同的角色与定位。 企业大多偏向应用基础研究,即以解决近期技 术问题为主要目的。对于企业的创新, 应从税 收等各种配套措施予以激励并强化知识产权的 保护,提高企业创新的意愿。对于理论型的基 础研究, 应该让科研院所、地方高校这种带有 公益性质的机构承担, 政府部门应建立完善的 基础研究资助体系,同时鼓励高校、科研院所 和企业重视、投入并参与基础研究,明确企业 和科研院所各自的定位,加强国家重点实验室 及其他研究平台的建设, 找准与自身发展定位 相符合的基础研究领域,不断提升企业自主创 新能力。

持续壮大高层次人才队伍,加速中青年人才集聚和培养。以基础前沿重大科学问题突破为导向,打造一批广东基础前沿科学研究团队。以广东优势支柱及战略性新兴产业关键核心技术突破为导向,组建一批高水平应用基础

研究团队,培养和造就一批在国际科学前沿和 重大应用基础研究领域占有一席之地的高精尖 科学家。扩大省基础与应用基础研究基金项目 对博士和博士后支持比例,提升其承担省部级 以上科技计划项目能力。加强博士后科研流动 站和工作站建设,创建博士工作站,集聚一批 基础科学研究青年拔尖人才。

四、建立颠覆性技术创新促进机制,塑造 产业发展新优势

强化支持颠覆性技术创新的顶层设计。省 科技厅牵头研究制定促进颠覆性技术创新的战 略规划和政策措施,明确颠覆性技术发现识 别、遴选评价、资助决策和服务管理机制,在 经费预算、组织管理、人员机构等方面给予充 分制度保障。建立颠覆性技术发展预测常态化 研究机制,提出颠覆性技术创新的重点方向和 技术领域。启动实施颠覆性技术创新专项计 划,设立专项资金。一是组织实施颠覆性技术 创新专项计划,通过企业出题、专家推荐、公 开征集、技术挑战赛等方式征集颠覆性技术项 目,建立颠覆性技术项目库。探索实施非共识 项目评审、揭榜挂帅、赛马制等项目筛选机 制,简化项目立项审批程序、缩短审批时间。 二是省财政设立颠覆性技术创新专项资金,加 强对颠覆性技术创新的财政引导力度, 对颠覆 性技术创新专项资金采取特殊的绩效考核机 制,不追求短期成效。三是完善项目资助机 制,采取并行资助、分阶段资助、小额起步逐 步加码等多种资助形式; 允许项目管理人员根 据研发进展情况,及时提出调整研发资助年限 和资助金额的建议,资助年限不设限制。

建立完善支持颠覆性技术创新的管理机制。一是建立符合颠覆性技术创新特点的项目评估机制,强化目标导向和结果导向,减少过程评估。二是建立灵活高效的过程管理机制,赋予颠覆性技术研发团队充分自主权,可以自主决策技术路线、人员聘用和经费使用等事项。三是在某些重点领域试点实施项目经理制度,遴选具有产学研背景的高层次人才担任项

目经理,赋予其在项目遴选、经费资助、过程管理等方面的充分权力,同时对其权力使用记录进行痕迹管理,做到可追溯、能追责。四是建立容错机制,对于确实做到勤勉尽责、因科研活动本身不确定性导致的研发失败不予追责,让科研人员安心开展颠覆性技术创新活动。五是完善监督管理机制,对利用颠覆性技术创新管理漏洞骗取财政资金以及学术不端、弄虚作假的行为建立黑名单制度,依法依规给予处理。

支持引导企业和社会资本投入开展颠覆性技术创新。支持企业联合高校院所、风投创投机构建立颠覆性技术创新联盟、颠覆性技术创新平台等,联合开展颠覆性技术研发和成果转化。省创新创业基金要设立重点投向颠覆性技术创新的子基金,引导天使投资、风险投资等参与颠覆性技术创新项目投资。构建首台(套)产品大规模市场应用生态系统,建立健全优先使用企业自主创新成果的激励机制,快速推动颠覆性技术创新成果转化、规模化应用和产业化。

五、组建创新联合体, 开展关键核心技术 攻关

强化顶层设计,出台政策支持组建创新联合体。目前,在国家重点研发计划某些重点专项中已出现创新联合体,相关政策也在紧锣密鼓制定中。甘肃、江苏、湖北、天津等省市也已出台创新联合体政策。目前,我省尚未出台创新联合体政策,广东应及早谋划,充分调研,强化顶层设计,加快出台政策支持组建创新联合体。

拟定创新联合体组建原则,形成有效的行为约束和利益保护。创新联合体的组织结构应与之前的产学研联盟、技术联盟有所区别。创新联合体是由领军企业牵头,以突破制约产业发展的重大关键核心技术为目标、以共同利益为组带、以市场机制为保障,联合产业链上下游企业,高校、科研院所等创新资源共同组建的一种体系化、任务型科技攻关组织形式。在

集中度较低、龙头企业实力相近的行业,可由 具有技术领先优势、熟知市场需求、具有较强 影响力和凝聚力的新型研发机构牵头,有关龙 头企业作为资金投入主体参与,作为核心成员 共同牵头组建创新联合体。创新联合体实行牵 头单位负责制,牵头单位组织实施重大科技项 目,对所承担的市级重大科技项目拥有技术路 线制定权、攻关任务分解权、参与单位决定 权、研发经费分配权。各方要签订协议,明确 各方权利和义务,明确科技成果及知识产权处 置机制、资源共享机制、产业化收益分配机 制,形成有效的行为约束和利益保护。

政府积极引导,支持创新联合体开展关键 核心技术攻关。实践证明, 越是关键核心技术 越需要合作攻关,光刻机研发成功就是最好的 范例。新型举国体制下,由代表市场需求的领 军企业牵头,产业链、创新链上各科技创新利 益方积极参与组建而成的创新联合体, 是将需 求方与供给侧紧密结合的创新发源地, 是市场 主导、政府引导原则的有效结合,有助于促进 我国从跟进式创新向源头性创新升级,突破关 键核心技术、解决"卡脖子"问题。建立创新 联合体参与重大科技攻关机制, 支持创新联合 体参与重大科技任务需求凝练和方案制定,将 问题的提出交给市场方,将科技、产业两张皮 拧成一股绳,实现关键核心技术突破。对部分 产业链"卡脖子"技术重大项目、适合于企业 牵头的战略性关键核心技术攻关重大项目可以 采用定向择优、"揭榜挂帅"等方式由创新联 合体直接承担。围绕《广东省科技创新"十四 五"规划》布局,在关键领域加快组建若干创 新联合体。同时,各地市政府根据创新联合体 组织关键核心技术攻关和迭代应用情况,进一 步给予政策、资金等支持。

六、培育安全可控知识产权大数据,保障 知识产权强国战略安全

尽早将知识产权大数据安全上升到国家战 略安全,构建自主可控的知识产权大数据系 统。引导社会加快安全可控、独立自主的知识 产权大数据系统建设。全力推进国央企、高校、科研院所、地方政府等以财政和国有资金为主导的创新主体的知识产权数据库国产化。国央企、高校及科研院所承担着重要的科技攻关及重大工程研发,承担国产化替代技术的排头兵,对其研发及产业化全流程的知识产权保护至关重要。在国产化替代呼声日益高涨的环境下,建议率先引导和推进国央企、高校、科研院所的知识产权数据库国产化替代,大力推动采购和部署国产化的知识产权大数据库及信息化应用产品服务,引领安全可靠的知识产权和创新之路。

加强相关领域的政策与财政资金支持力度。自主研发知识产权大数据系统难度较大,研发周期投入长,研发成本高。知识产权大数据库作为维护知识产权信息安全和实施国家知识产权战略的重要手段,国家在政策和财政资金方面应该加强知识产权大数据库的研发投入和对研发和运营的支持,重点在知识产权领域、科技与工信领域、大数据局等于知识产权相关领域设立专项经费,持续支持知识产权大数据的安全开发,实施运营。

推动广东"一群五圈" 深度融合

农工党广东省委会

国家提出2022年都市圈同城化要取得明显进展,2035年要形成若干具有全球影响力的都市圈,广东提出要优化"一群五圈"城镇空间格局,提升城市品质,加快形成以城市群为主要形态的增长动力源。20世纪50年代法国戈特曼提出城市群就是大都市带的概念,都市圈是城市群内部以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。"一群五圈"指的是"珠三角城市群,广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂

五大都市圈"。广州都市圈包括广州、佛山、 肇庆、清远、韶关、云浮等城市;深圳都市圈 包括深圳、东莞、惠州、河源、汕尾等城市; 珠江口西岸都市圈包括珠海、中山、江门、阳 江等城市; 汕潮揭都市圈包括汕头、潮州、揭 阳、梅州等城市; 湛茂都市圈包括湛江、茂名 等城市: 2020年广东省五大都市圈GDP共计 110760.94亿元,全国排名第一。横琴、前海合 作区方案的出台,标志着广东"一群五圈"形 成了以合作区、经济带、城市群、都市圈等为 代表的不同层级、不同范围、不同规模并具有 相互关联、重迭和包含关系的合作性治理区 域。如何讲一步突破行政边界, 处理好新旧合 作关系、机制和政策之间的衔接和协调问题, 对合作网络进行适应性结构变革, 使"一群五 圈"深度融合,成为广东当前重大的实践命题 与面临的新挑战。

一、合作协调发展机制尚未有效运行。

"一群五圈"呈现出彼此联动和空间融合的区域嵌套结构,处于政府主导型模式,这有助于在短时间内凝聚共识、制定政策并通过强有力的行政权力加以推行,但这种"自上而下"的模式存在着非市场性、难监督性等局限,导致部分都市圈之间的合作意愿和动力相对不足;同时合作缺乏有效的协同发展机制,不利于都市圈的可持续发展。

二、都市圈内产业合作动力机制尚未完全 形成。广东都市圈内产业是分别以广州、深圳 为中心形成的"双核"形态,珠江口西岸等其 他城市的经济发展和联系网络对中心城市依赖 明显,汕潮揭、湛茂经济活动仍处于相对偏低 水平,"双核+双副中心"动力机制、"湾+ 带"联动机制、珠三角与粤东粤西粤北全面对 口帮扶机制尚未形成。

三、都市圈功能体系中的城市价值结构尚未形成。当前广东"一群五圈"也在积极推进各类共享平台建设,但总体来说推进力度不大,使用效率不高,没有建立完全互认互用机制来提升平台服务与应用水平,难以促进城市

圈之间各类资源的高效利用与流通。都市圈的 城市要素环境体系、城市产业结构体系、城市 功能体系所形成的城市价值结构尚未形成。

四、轨道交通对城市空间发展的引领性不足。目前部分都市圈大城市病问题突出,城市发展面临交通、环境等容量瓶颈制约,传统城市规划仅以中心城区为主导,并未从区域视角审视城市空间发展,造成了轨道交通的单一地铁制式发展和中心城区的"摊大饼式"蔓延,制约了城市空间优化和交通效率。

建议:

一、建立网络型互动的府际合作模式。都市圈内各地政府要通过制定政策,打破行政桎梏,制定统一的区域发展规划,建立完善的法律保障体系,加强区域内地方政府间的合作;要突破行政边界和市场壁垒实现区域经济的互惠和共荣,形成政府、企业及社会组织等多方参与多层次的网络型良性互动合作模式。建立以联席会议办公室为决策层、重点合作专题组为协调层、城市经济合作组为执行层的"决策-协调-执行"三级机制。

二、发挥中心一副中心城市可持续竞争力 的引领作用。在"一群五圈"的空间格局中要 建立"双核+双副中心"动力机制,强化珠海作 为珠江口西岸核心城市定位和汕头、湛江省域 副中心城市"两翼"战略地位及沿海经济带重 要发展极功能定位,推进汕潮揭同城化发展, 推动湛茂一体化发展,形成互生、共赢、互补 的发展态势。推动珠三角核心区优化发展、沿 海经济带加快发展、北部生态发展区绿色发 展, 高质量构建"一核一带一区"的发展格 局。圈内核心层深圳、广州、珠海共建大湾区 国际金融枢纽; 湛江、汕头建立国际航运中 心: 中间层区域以建设全球先进制造业基地和 产业创新高地为主;边缘层区域以大力发展特 色优势产业为主;共同形成"双区"引领下 "一群五圈"深入融合的发展格局。

三、构建具有国际竞争力的城市价值体系。市场机制是推动区域内产业合作的主要力

量,要创新合作方式,共同建设区域性大型基础设施项目和新型产业发展平台,推动都市圈内各城市间的专业化分工,同时提高土地、资本、技术等要素市场化配置水平,通过智慧城市群的治理协作推进公共服务均等化。利用强大的金融、信息、政务、商业、文化等空间形态来构建具有国际竞争力的城市价值体系,建成富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。

四、优化发展引领都市圈空间结构的轨道交通。都市圈英译metropolis的含义,就是要建立轨道交通上的城市。要加快构建"承湾启西、北联腹地"高水平全国性综合交通枢纽,构建以广佛一港深、广佛一澳珠以及珠江口跨江通道为主轴,覆盖中心城市、重要节点城市、主要城镇的城际快速交通网络,全面完善"一群五圈"以大高铁、大机场、大港口为主骨架的立体式交通网络体系。

加快推进新型城镇化建设补好共同富裕县域发展短板

民进广东省委会

郡县治,天下安;县域强,百姓富。县域经济是国民经济的基础单元,处在承上启下的关键环节。县城是连接城市与农村的纽带,是新型城镇化和推进城乡融合发展的重要载体,更是保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县域发展不足是我省共同富裕的短板之一,只有把县域这个根基抓好了,构建"一核一带一区"区域发展格局才有底部支撑,实现共同富裕才有坚实基础。

一、存在问题

(一)县域经济基础薄弱。目前广东57个 县域中,仅有一个县的人均GDP高于全国平均 水平,入选全国百强县的也仅有一个,为惠州 的博罗县。数据显示,2020年广东有11个县域的人均GDP低于3万元,主要位于山区梅州河源等地,最低的五华县,人均GDP仅17773元。

(二)城乡二元化结构突出。城乡区域发展不平衡是广东实现共同富裕的最大短板。2020年广东全年经济总量超11万亿元,连续32年居全国首位。分区域看,2020年,珠三角核心地区生产总值占全省比重为80.8%,珠三角核心区人均地区生产总值约13.6万元,已是高收入国家或地区的水平,而东翼、西翼和北部生态发展区分别约为4万元、4.7万元和3.7万元,远低于全国平均水平(70892元)。

(三)县域城镇化质量不高。县城是工业 化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、 城乡融合发展的关键纽带。我省尤其是粤东西 北县(市)城区对人口经济的综合承载能力较 弱,对扩大内需的支撑作用不强,环境卫生、 市政设施、公共服务、产业配套等方面存在不 少短板。

(四)政策支持体系不健全。一是绿色发展考核体系尚未建立,绩效评价办法中生态指标的权重偏低。二是财政转移支付方式需要优化,专项支持比例过高,地方配套困难。三是生态补偿标准偏低,跨区域横向生态补偿、市场化、多元化生态补偿机制未建立,森林碳汇、排污权等交易推进缓慢。

二、对策建议

(一)聚力县域经济高质量发展,夯实共 同富裕物质基础

我省县(市)多数分布在粤东西北山区, 肩负生态屏障的重任,发展要突出生态优先, 着力抓好平台载体建设,提高把绿水青山转化 为金山银山的能力。一是推动县级产业园扩容 提质,通过清理低效闲置用地、回收村留用 地、盘活原闲置企业用地等方式,争取解决园 区项目用地瓶颈;大力推进水、电、路、气升 级改造,加快补齐园区基础设施短板,提升园 区承载能力。二是因地制宜培育绿色生态产业 体系,实现县域间差别化、协同化、链条化发 展,着力打造富有地方特色的专业化产业集群;发挥地方院校科教资源,深化产学研合作,做大做强现有园区优势企业,培育一批"专精特新"小巨人企业。三是全力以赴抓好招商,围绕自身优势领域,着力引进一批符合地方产业需求的大项目、好项目;健全招商引资机制,落实产业链链长制,建立项目跟踪服务机制,推动招商项目早落地、早见效。

(二)着眼缩小城乡发展差距,构建共同 富裕协调发展格局

弘扬脱贫攻坚精神,乘势而上、接续奋斗,闯出一条广东特色的乡村振兴之路。一是全力发展现代农业产业,依托资源禀赋优势,以服务城市消费为导向,建设一批休闲观光农业、设施农业、"植物工厂"、都市农业示范点,着力发展城郊型现代特色农业。二是全域推进美丽乡村建设,统筹城镇和村庄规划建设,加强农房管控和风貌提升,稳慎推进农村宅基地管理制度改革。三是抓好美丽乡村示范带、美丽庭院和"四小园"建设,保护好传统村落,让乡村留得住绿水青山、记得住乡韵乡愁。四是全面推进镇(乡)域经济发展,找准镇域经济发展的切入口,宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商,形成特色鲜明的镇域经济,带动广大农村全面振兴。

(三)推进公共服务优质共享,彰显共同 富裕为民本色

纵观江苏、浙江等县域发展先进地区,县域区镇的基础设施、文化、医疗等公共服务已与城市融合,城市化成为县域发展重要动力。 我省要下力气加快县域街镇的城市基础建设,推进公共服务优质共享。一是推动县域特色化发展,或以生态优势、或以产业优势、或以文化内情优势、或以区位优势,以鲜活的城镇特色促生"示范效应",彰显县城个性和风貌气质。二是打造"秀外慧中"型城镇,瞄准国内一流中小城市建设目标,坚持国际视野、一流标准、新城特色,编制县域城区城市设计和美丽乡村建设规划,以高标准规划引领县城高质 量建设。

(四)建立先富帮助后富机制,增强县域发展内生动力

一是建立健全县域发展促进机制,针对我省县域发展中遇到的实际困难,在生态补偿、转移支付、用地指标等方面,积极从政策层面加以完善。二是增进区域发展的平衡性和协调性,建立先富帮助后富机制,持续强化珠三角的辐射作用,通过延伸产业链带动山区县域绿色产业发展。三是在当前"双碳"战略目标背景下,结合森林碳汇,积极探索县域森林资源的生态价值实现机制,增进县域绿色低碳发展的内生动力。

新形势下推进 我省跨境电商发展

致公党广东省委会

在新冠肺炎疫情催化下,我国跨境电商飞速发展。2020年我国跨境电商进出口额达1.69万亿元,增长了31.1%。其中,广东2020年跨境电商进出口额就突破1700亿元,连续七年居全国第一。全省跨境电商综合实验区总数已达13个,位列全国第一位。跨境电商作为一种新型贸易方式,具有非接触式交货、交易链条短等优势,但同时也增加了外贸企业应对外部不确定性的风险。在新形势下,广东应加大跨境电商发展的扶持力度,增强行业抵御外部风险的能力,助推我省外贸高质量发展迈上新台阶。

一、我省跨境电商存在的问题

(一) 跨境物流需进一步加强和完善

跨境物流运输环节多、成本较高、周期 长、难以全程追踪跨境物流信息等问题。配送 过程需要经过出境清关、国际物流、入境清 关、商检报税等环节,每一环节都需要对商品 进行商检、仓储、配送等,因而,物流成本较 高,周期较长。商品在跨境运输过程中没有实时监控,遇到商品出现破损现象,难以追溯, 商品损坏责任认定成为难题。

(二)跨境支付面临资金回流周期长和交 易风险

跨境支付的流程较为繁琐,货款需要经过金融组织与银行间的流通、交易、合规、结算等环节,再加上银行不能实时清算、国家间存在时差等原因,导致资金结算时间被拉长,进而使得跨境企业资金回流周期变长。另外,支付风险是金融体系难以避免的问题,而跨境作为一种新型贸易方式,许多国家有关跨境电商支付环节的监管和相关规定有所不同,甚至不明确。多数跨境支付机构内在的信用与安全机制仍存在漏洞。

(三)融资难度较大

跨境电商企业一方面要支付经营性支出, 另一方面又面临着资金回流周期长的限制,资 金压力突出。疫情催生跨境电商高速发展,发 展必然派生大量融资需求。我省跨境电商企业 多为中小型企业,本身规模较小,资金基础薄 弱,缺乏抵押资产及担保方,面临融资难题。

(四) 跨境电商产业集群化发展有待加强

当前广东省跨境电商处于产业集群化发展阶段,但仍存在一些问题。一是产品特色不足,广东省各地的优势产业大多未形成跨境电商产业集群,且跨境电商企业间分工合作、资源共享意识薄弱;二是集群内部缺乏"内生动力",创新能力不足,逐利性使得部分跨境电商企业为了适应市场需求,获取更多的利润,忽视他人知识产权,仿销热销品,导致同质化竞争严重,品牌效应低下;三是由于跨境电商运营思维与传统外贸运营思维存在差异,集群内部分企业利用跨境电商进行外贸交易时,常常试图利用低价竞争策略获取竞争优势,不同于跨境电商通过数据预测市场需求,以至于运营效果不佳。

(五) 跨境电商人才较为紧缺

《2021外贸人才形式研究报告》显示,疫

情下跨境电商人才需求激增,广东省跨境电商 人才需求占全国51.6%。广东省一些高校对跨境 电商人才培养处于起步和摸索阶段,还没有形 成校企合作的职业化人才培养体系。此外,社 会上不仅缺乏成熟完善的培训标准,还缺乏具 有实力的培训机构。

二、推进广东省跨境电商发展的对策建议

(一)加强跨境电商相关政策扶持

一是完善跨境物流,通过分析国际物流航 线需求,增加繁忙路线的班列和航线,另外积 极推进公共海外仓的建设。二是不断优化跨境 金融服务体系,简化跨境贸易资金收付并做好 跨境支付监管工作。三是建立专项扶持基金, 鼓励金融机构创新跨境金融产品和服务,适当 放宽融资门槛和审批限制。四是积极推进跨境 电商产业集群发展试点项目,重点扶持地方特 色产业集群。

(二) 完善核心业务数字化转型

一是提升数字技术的应用能力,重视数据的采集、管理,利用数字技术建立客户驱动型运营模式。二是根据数据分析预测市场动向,匹配市场需求,促进供需对接,并据此进行市场定位,产品采购、备货等,帮助企业降本增效。三是通过对企业经营数据监测和分析掌握跨境电商发展动态,对营销战略及时做出调整和完善,规避可能出现的风险。

(三)着力解决物流发展瓶颈问题

一是加强物流基础设施建设,提高物流信息化水平,优化跨境物流运输路径、仓储环境、实时追踪物流配送,加强物流信息共享,进而解决物流运输成本高、物流配送效率低、产品损坏责任认定及产品滞留某一环节等问题。二是推进海外仓信息化建设,打造跨境电商物流"边缘计算"端点。三是积极引导规模大、资金雄厚的企业探索海外需求的智慧物流配送模式,提升客户体验和附加值。

(四)促进跨境电商与产业集群协同发展

建立跨境电商企业与产业集群之间的产销 对接、信息共享机制,通过对两者数据流的整

合,实现两者进一步完善协调发展。此外,要推动产业集群品牌化建设,培育自主品牌,推动跨境电商企业凭借自身品牌优势获得市场竞争力。

(五)加强对跨境电商人才培养和引进

一是培育跨境电商人才培训机构,针对业务流程和贸易规则进行重点培训。二是促进高校和跨境电商企业之间的交流合作,推动产教融合,协同培养跨境电商技能型人才。三是加大跨境电商人才引进力度,重点引进对国外市场地方政策法律有深入研究的跨境电商管理人才。

促进广东农村 一二三产业融合发展 ^{民革广东省委会}

农村一二三产业融合发展是实施乡村振兴、实现共同富裕的重要途径。自2014年中央农村工作会议提出要推动我国农村一二三产业融合发展的要求以来,我省农村一二三产业融合蓬勃发展,特别是2018年以来,我省以创建农业产业园为主要抓手,农村一二三产业融合发展势头强劲。截至2022年9月份全省已创建161个省级现代农业产业园,主导产业总产值达3051亿元,其中二三产业产值1627亿元,占比超过5成。但总体上看我省农村一二三产业融合发展在部门协同、政策支持、人才培育等方面仍需加强,在实施乡村振兴中的贡献仍有较大空间。

一、存在问题

(一)产业多头管理,部门支持精准度和部门之间协同联动不够。在农村—二三产业融合发展政策执行过程中存在部门打架,特别是用地管理政策方面,存在部门打架、政策冲突问题,如农业部门批准了的,自然资源部门可

能要反对等。行业管理部门的支持不够精准, 该管的没有管到位,如用地问题,技术指导问 题,帮找产品销路问题等。

(二)融合深度不够,产业带动不强。我省农产品深加工能力不强,农业企业规模普遍较小,且大多数停留在初级加工状态,产业链条短、附加值不高。对乡村旅游、休闲农业等新产业新业态发展的统筹规划不够,个别地方一哄而上、可持续性较差、同质化问题突出,完整的乡村文旅产业链条尚未构建,以观光为主的乡村游形式占据半壁江山,旅游收入重心围绕"门票经济",对于地方经济和产业发展的促进作用非常有限。

(三)产业融合用地难。农村一二三产业融合发展新业态建设用地缺成为制约发展的瓶颈,具体来说存在指标缺、用地规模缺、申请难度大、申请费用较高等问题。一般的休闲农业、乡村旅游农业等一二三产业融合发展项目指标和规模都缺。省级农业产业园虽然有10%的用地指标,但部分地区由于没有用地规模,迟迟难以落地。用地审批流程复杂,申请难度大。点状供地政策是一项新的政策,是我省保障乡村产业用地的重要举措,但政策对小项目、小企业而言,前期时间、资金成本高,成效一般,同时,由于点状供地有诸多创新,地方对政策重要性认识不足,落实有顾虑,推动不积极。

(四)融合主体实力弱。龙头企业是农村一二三产业融合发展的关键力量。我省农业龙头企业"强龙"少、带动能力弱:2020年省1183家重点龙头企业,其中营业收入低于1亿元的企业占57.10%;开展一二三产全产业链布局的占比不到5%。农民专业合作社是农村一二三产业融合发展的重要力量,但总体上我省农民专业合作社规模小、自身运作经营能力弱。据统计2019年我省单体合作社社均农户12户社员,全国是34户。龙头企业、农民专业合作社、家庭农场的实力不强关键因素是人才资源不足,特别是能力强、有文化的带头人特别稀

缺。

二、有关建议

- (一)加强协作,精准帮扶。建议以农业部门为主加大有关政策的贯彻执行力度,形成部门工作合力;明确界定农村一二三产业融合项目范围,设立农村一二三产业项目库,对重点的入库项目列出清单,成立由省、市、县(市、区)、镇4级有关技术品种、招商引资、产品销售、文旅策划等方面人员构成的帮扶指导小组,进行一对一的帮扶。
- (二)规划引领,多规合一。推动乡村产业发展规划、村庄建设规划、土地利用规划、环境保护规划与正在编制的国土空间规划有机衔接,明确乡村一二三产业发展布局,实行"多规合一",一张图管到底。在各专业规划编制中,协调安排农村一二三产融合发展的空间布局、用地规模、生态要求,统筹推进农产品田头储藏、冷链运输、生产加工与乡村旅游、生态养生、休闲农业、电子商务等新产业新业态协同发展。
- (三)在用地规模和指标方面给予支持。一是建议在建设用地规模方面,参照用地指标的做法,从省单列用于乡村振兴的建设用地规模,县镇两级预留的用地规模要优先保障必要的、急需的乡村产业融合项目。二是简化村一二三产业融合项目的建设用地规模调整程序或者允许空缺办理;三是简化用地报批程序和材料;四是部分乡村振兴项目占用林地,对于乡村振兴项目的用林指标方面给予倾斜。五是落实点状供地政策。建议省直部门加强调研指导培训,帮助各地弄通弄懂点状供地政策,建立符合当地实际的点状供地实施流程,推动点状供地落地实施。
- (四)加强乡村产业融合人才的输送与培养。推动高校院所下到农业农村大市、大县设立"智库工作站",发挥农业科技、电商、信息技术、旅游设计等相关专业高端智库在促进农村产业融合发展中的作用。鼓励引导人才向民族地区、贫困山区、基层一线流动,出台高

校教师评级相关措施,调整职称评审相关资格要求,对长期扎根农村地区,特别是粤东西北地区和基层一线人才参加职称评审给予适当倾斜。细化珠三角对口帮扶、乡村振兴驻镇帮镇扶村政策,让农村一二三产融合相关专家和专业团队优先对接、入驻。加大对返乡回乡创业的新农人支持,建立合作社职业经理人补贴制度和合作社带头人重点培育制度,强化主体带动能力。

大力推进涉外企业合规建设 助推我省外贸高质量发展

民建广东省委会

随着国际逆全球化形势变化,国际贸易政策趋向紧缩。美国不顾国际社会普遍反对,援引国内法对其他国家实施单边制裁和所谓的"长臂管辖"。我省已有多家企业受美方制裁,未来将持续面临美国反腐败反贿赂、出口管制、数据安全、知识产权纠纷等合规制裁风险,境外国家法律政策风险已成为我省涉外企业必须克服的障碍。

一、我省涉外企业合规建设面临的主要困 ^难

- (一)合规建设力量较薄弱、投入不足。 一是目前仅有极少数企业具备达到国际标准的 合规体系,大部分企业的合规资源投入匮乏。 二是目前我省还没有合规建设专项资金。
- (二)合规管理体系建设法律复杂。涉外合规法律法规与政策繁杂,全球有超过750个重要监管实体,2500多项重点监管规则,而且每年至少有50000个全球监管信息更新提示,企业对境外法律、法规、政策、文化等情况不熟悉,导致境外经营出现困难的问题时有发生。
- (三)企业合规管理体系建设成本较高。 一个普通企业的简单合规体系建设动辄需要几

百万,如果企业要建立一条自动化智能体系, 其花费则更多。如,中兴通讯的合规体系建设 投入为每年营收的1%,这对企业,特别是中小 企业来说,成本比较高、负担较大。

- (四)合规管理体系建设经验不足、人才 缺乏。一是合规管理体系尚在摸索中,权威性 和独立性较差、组织结构不明确、制度体系不 完整。二是缺乏专业人才,熟悉国际市场、商 务规则等涉外法律管理人才匮乏,且合规官工 资不高。
- (五)合规建设流程不熟悉,相关技术匮 乏。合规风险的评估方法、合规体系的建设技术、合规流程的解决方案等相对滞后,合规管 理技术亟待提高。
- (六)合规监管部门不明确。合规概念泛 化,目监管部门不明确,让企业无所话从。

二、加强我省涉外企业合规建设的建议

- (一)加强省级统筹协调管理和资金扶持。一是成立省合规建设协调领导小组,下设办公室(设在省商务厅),由商务厅统筹协调全省合规建设工作。二是建立企业合规专班,由商务厅牵头、联合各职能部门和相关地市分别管理其对应企业,对我省重点企业、敏感企业和行业龙头企业,按行业与区域进行分组管理。三是成立省企业合规建设专项基金,参考上海对外投资项目专项资金的做法,安排专项资金用于支持企业构建合规体系。
- (二)强化合规培训与指导。一是建立分类精准培训机制,对重点企业、重点行业实施针对性的专业辅导,督促企业做好风险防范。二是举办合规宣贯会,加强企业合规意识引导与宣传。三是加强法律法规宣讲与风险预警,加强境外政经形势、政策法规、营商环境、国别风险的分析并进行定期跟踪研究。四是编制分类合规指南,根据不同的行业不同的合规体系要求,参考海外百年企业的合规建设,总结合规建设经验与教训。
- (三)开展涉外企业合规建设规划和试点 工作。一是做好合规规划,有序推进,提高合

规建设覆盖率。二是以中兴通讯等企业为蓝本,设置合规试点企业,加强企业合规试点的沟通与分享,按计划方案有序推进,指导并督促其合规体系建设的逐步完善。三是充分发挥境外机构平台作用,助力企业合规经营。特别是发挥海外商会、驻境外经贸代表处等境外机构服务功能,在重点国家和地区探讨设立涉外企业海外法律服务中心,促进与境外贸易法律服务等机构的合作,助力涉外企业在当地合规经营。

- (四)由司法部门建立律师团队指导企业 打好法律战。一是完善政府部门支持调查的工 作机制。制定相关政策提供经费支持和律师团 队等便利服务,支持企业采取合法必要的反制 措施。二是及时组织涉调查企业成立应诉的临 时性应对组织,对可能触及反腐败反贿赂合规 或已被列入实体清单等各类可能违反或已违反 合规要求的企业,组织专家团队进行针对性 "止血救援",并在适当的时候进一步推动涉 调查企业成立应诉联盟。召集有关法律专家和 行业专家,与涉调查企业共同研判应对策略, 特别要对涉调查企业相关权利主张的合理性和 合法性进行评估,确保应诉策略的准确性和针 对性。
- (五)加强平台建设与人才培养。一是筹建合规平台,整合境外合规政策解读、信息发布等功能。二是联合行业协会、合规社会团体,加强对境外相关政策信息收集和转发。三是加强人才培养,加快深圳大学合规研究院等机构对合规专业人才的培养进度,提供更多合规学习与交流机会。四是充分利用贸促会平台作用,发挥贸促系统工作网络优势,积极推进各地企业合规管理体系建设,加强合规人才培养,提高企业合规管理的水平。
- (六)加强涉外企业先进合规工具的导入和普及。一是对涉外企业引进信息化合规工具进行专项补助,引领企业实现公司内部合规管理及业务管理的标准化。二是鼓励合规工具市场化运营,让中小企业也可实现部分合规自动

化功能。三是在重点领域试点合规风险保险业务。推广能够基本覆盖涉外企业应对海外侵权案的主要损失的海外法律风险保险业务,完善企业海外知识产权维权援助体系,强化海外维权援助服务。相关职能部门要加强与保险公司合作,提高企业出海风险保障。

进一步推动 广东环保产业高质量发展

广东省工商业联合会

当前国家双碳政策背景下,广东环保产业作为实现"碳达峰、碳中和"的重要行业,为国家和我省实现碳达峰和碳中做出了突出贡献。根据近年来全国统计数据,广东省环境服务业营业收入多年排名全国第一,在产业细分领域方面,全省环保产业各领域均居于全国前列。

但根据我省环保行业商协会调研中发现, 目前环保产业发展还存在一些困难, 主要表现 在:一是环保企业的规模较小,中小微企业占 绝大多数,而且专业领域的龙头骨干企业较 少,中小微企业自身发展资金不足。二是生态 环境产业集聚度不高。环保企业布局分散,专 业产业园区和集聚地较少,未能形成完整的产 业链,没有集聚发展效应,环保产业链供应稳 定性和竞争性丞待增强。三是科技成果转化率 较低,自主创新能力不强,缺乏基础性、开拓 性、技术创新、绿色创新、技术研发大部分领 域还是以常规技术为主,同质化现象较为突 出,节能环保企业设备成套化、系列化、标准 化水平低,处于瓶颈状态。四是标准体系尚不 完善, 部分现行标准滞后于现有技术生产水平 和经济社会发展需求。为贯彻中共中央、国务 院提出《关于完整准确全面贯彻新发展理念做 好碳达峰、碳中和工作的意义》和12月7日广东

省人民政府印发了《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》,进一步推动我省环保产业高质量发展,建议:

一、构建环保协同发展长效机制。加强政策支持、统筹、政策资源,发挥财政资金的引导作用,引导金融机构加大对环保企业的支持和投入力度,落实节能环保产业积极优惠政策。由省环保部门牵头,集合省内环保机构、研究院和省环保协会及科研所、宣教中心力量,发挥相关资源优势,扶持省内发展壮大一批环保龙头企业。推动科技创新和成果转化,引导企业加强与高校、科研所合作,加快建立环保产业联盟。

二、利用数字化手段创新绿色产业发展。 建议推动互联网、大数据、人工智能和环保行业发展深度融合,提高环保企业数字化、网络化、智能化水平。省环保部门可出台扶持政策,紧抓双碳战略市场机遇,鼓励绿色低碳数字化技术开发,实施绿色技术创新攻关行为;积极发展智慧安全应急云服务,运用人工智能、工业互联网大数据、云计算、区块链等新一代技术。

三、大力建设环保业务数字交易平台。目前我省环保产业链未能形成闭环,建设环保业务数字交易平台,有助于利用平台把省内零散、小微环保企业组织起来,各自发挥所长,抱团发展,探索实现绿色低碳循环发展路径;有助于利用数字平台的广泛性,政府环保部门和行业商协会共同打造广东生态环保产业名片;有助于利用信息化手段,引入国内外环保资源,与省内环保企业进行资源整合、优势互补、以线上形式补全我省环保产业链短板。

四、打造再生资源回收利用网络体系。积极推进互联网+回收模式,加强再生资源回收利用,推广智能回收终端,开展回收处理点示范。稳步推进分拣中心和集散市场等重点项目建设,扩大网点覆盖范围,逐步提升回收企业初级挑选、分炼、精深加工、再利用等环节技术水平,开展报废汽车、废旧电子电器拆解利

用和农业废弃物等的回收利用。针对目前医疗 行业发展现状,环保部门和卫健委共同制定医 疗污水处理运营的团体标准,积极开展水生植 物、有益微生物和水生动物等综合修复技术在 水生态修复领域的应用。

进一步加强我省 非物质文化遗产保护和传承

台盟广东省委会

作为历史文化资源大省,广东省多年来把非物质文化遗产(以下简称"非遗")保护工作当大事来抓,明确"以传承促保护"的思路,在机构设置、人、财等方面给予支持。2011年,我省施行国家非物质文化遗产法颁布实施后的第一部地方配套法规《广东省非物质文化遗产条例》。2018年10月,习近平总书记走进永庆坊参观"三雕一彩一绣"展览,视察粤剧艺术博物馆,使我省非物质文化遗产保护工作迎来了新的发展机遇。

目前, 我省非遗保护面临的困难:

- (一)基层保护工作力量薄弱。基层文化 广电旅游体育局、文化馆虽然比较重视非物质 文化遗产保护工作,但至今还未落实独立的非 遗保护机构,没有编制和专职工作人员,无专 项工作经费,无场馆。基层非遗保护中心仅靠 文化馆其他人员兼职。
- (二)非遗展示场馆不足,非遗产业化不足,产业聚集效应不显。广州市除永庆坊非遗街区以外,缺乏非遗集中展示场馆,群众不能彻底、全面地了解非遗项目。加上部分非遗传承人人数少,市场敏锐性差和市场营销能力不足,多数非遗项目的品牌建设较为薄弱,产业化程度低,总体附加值偏低。整体非遗产业集聚性不强。
 - (三)缺乏非遗资料信息库,非遗保护专

业人员缺乏,理论研究不足。没有形成一个标准化、集中化、可查阅的非遗资源库。在基层十分缺乏专业型的非遗保护工作者。

(四)非遗与现代生活融合不足,平台利用效率仍有待提高。非遗急需融入现代生活。目前虽有不少传承人开通了线上销售渠道。但部分传承人资金和精力有限,他们无法在进行作品设计、创作的同时,再兼顾线上销售渠道的运营和宣传。

2021年8月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。我省应结合实际,进一步规范非遗保护工作制度,完善保障体系,健全各级名录,丰富展示载体,加强传播推广,开展交流合作,深化文旅融合,在更高起点上推进岭南优秀传统文化高质量、高水平发展振兴。

为此建议:

(一)不断健全基层非遗保护工作机制。 推动非遗保护落到实处。一是逐步健全基层保 护工作机构。分步推动各区建立专门机构,配 齐工作人员,设立非遗保护专项经费,保障非 遗项目、传承人、工作站、大师工作室等。提 高传承人补助经费。二是建立健全市区非遗保 护工作联席会议联席制度。明确分管副市长作 为市级联席会议召集人,形成全市非遗保护工 作"一盘棋"。三是推进保护工作成体系。不 断健全保护名录,加强属地管理,激发项目活 力:不断完善保护手段,从单一性的项目到行 业性的工作站,再到整体性的生态保护区,实 现非遗认定的点线面结合:不断丰富保护载 体,项目保护单位、传承基地、研究基地、传 播基地, 这些不同的平台将吸引不同领域的力 量,共同参与到非贵保护中来。

(二)加强非遗文化展示馆和综合文化广场建设,促进非遗产业集聚。一是根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》文件精

省政协优秀提案摘编

神,分步建设非遗展示场馆。广泛推广永庆坊非遗产业集聚效应的成功经验,先在有条件的地区建设非遗展示场馆。抓住城市更新大好机遇,充分利用公建配套等资源条件和公共空间,高标准配置非遗服务设施。二是选取意愿强烈的街镇将非遗展示馆与非遗聚集示范区结合,实行"前店后坊"的模式,前端店面进行产品销售,后端作为生产作坊。三是不断丰富展馆周边的文化内容,使之成为市民、国内外游客参观的必要的传统文化场所,争取在每个县区都建成非遗展示场所,集展示、体验、教育、培训、旅游功能于一体。

(三)建设非遗资料库,利用现代化手段加强非遗保护工作。信息时代要为非遗插上互联网+的翅膀。建议尽快建立市区两级非遗信息数据库,将非遗项目进行系统全面详细的整理和汇编。一要优先重视"濒危"非遗项目的抢救性记录工作。二要通过数据赋能实现管理手

段现代化。市区两级的非遗信息系统要实现档案整理、项目认定、动态管理的全面数字化。 三要加大对数据的分析利用,不断提高非遗保护的理论研究水平。

(四)通过产业赋能实现非遗发展手段现代化。一是建设市级"非遗+"的跨界平台,创新"非遗+"多种新模式,推进非遗跨界、跨地融合发展,探索与电竞、互联网领域的合作,促进传统工艺、传统中医药朝产业化发展。建议打造非遗文创园,用以展示传统手工技艺、民间文学、民间舞蹈、曲艺、传统戏剧、民俗、民间音乐等多种非遗项目,同时与餐饮、商业、旅游等多方面有机融合。二是建设市级非遗线上销售平台。建议由政府牵头,直接或委托第三方开设统一的市级非遗线上销售渠道。三是结合乡村振兴战略,在如增城派潭镇、从化温泉镇等地的美丽乡村中建设以非遗为主题的特色小镇。▼

(上接第17页)

献。一致认为,省政协坚持守正创新推动协商民主广泛多层制度化发展,总结的八条规律性认识,弥足珍贵,值得发扬。

会议指出,今后五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,做好政协工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共二十大精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,围绕中央决策部署及省委工作要求认真履职尽责,深入践行全过程人民民

主,提高深度协商互动、意见 充分表达、广泛凝聚共识水 平,为推动广东在现代化建设 新征程中开好局起好步凝心聚 力。

会议强调,力量源于团结、奋斗创造奇迹。人民政协要牢牢把握团结奋斗的时代要求,加强思想政治引领,不断筑牢共同思想政治基础。要围绕推动广东现代化建设,发挥独特优势、担负时代使命,为党委政府科学决策提供高水平智力支撑。要坚持大团结大联合,广泛汇聚共襄伟业、共谋复兴的磅礴力量。要加强人民

政协协商民主建设,更好发挥 专门协商机构在国家治理体系 中的重要作用。

会议号召,全省政协各参加单位、各级组织和广大委员,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在省委坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,同心同德、接续奋斗,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献人民政协的智慧和力量!

中共政协广东省委员会党组 2023年工作要点

2023年是贯彻党的二十大 精神的开局之年,全面建设社 会主义现代化国家开局起步的 重要一年。省政协党组工作的 总体要求是:坚持以习近平新 时代中国特色社会主义思想为 指导,全面贯彻落实党的二十 大精神,持续落实中央政协工 作会议精神,深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,增强 "四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",坚 持党的领导、统一战线、协商 民主有机结合,坚持发扬民主 和增进团结相互贯通、建言资 政和凝聚共识双向发力,深入 践行全过程人民民主,深化专 门协商机构建设,紧紧围绕推 动中央重大战略实施,聚焦省 委各项工作部署,不断提升履 职效能,推动我省政协事业在 新起点上展现新气象、实现新 作为, 为积极探索中国式现代 化的广东路径、书写中国式现 代化的广东篇章, 奋力在新征 程中走在全国前列、创造新的 辉煌贡献政协智慧和力量。

一、深入学习贯彻党的二 十大精神,坚持不懈用习近平 新时代中国特色社会主义思想

凝心铸魂

1.持续推动学习贯彻党的 二十大精神走深走实。坚持在 全面学习、全面把握、全面落 实上下功夫,制订实施年度学 习计划,认真组织党组理论学 习中心组学习,发挥党组成员 领学促学作用,推动学习教 育、盲传盲讲、研究阐释等工 作不断走深走实。引导广大政 协委员紧密联系党的十八大以 来新时代十年的伟大变革和取 得的历史性成就,深刻把握党 的二十大关于党和国家事业发 展大政方针和战略部署的历史 逻辑、理论逻辑、实践逻辑, 深刻认识"两个确立"的决定 性意义,增强"四个意识"、 坚定"四个自信"、做到"两 个维护"。深入学习贯彻《中 国共产党章程》,组织政协委 员中的共产党员和政协机关党 员、干部深入学习贯彻党的二 十大通过的党章修正案, 切实 把党章规定要求贯彻到省政协 党的工作和党的建设全过程和 各方面。认真落实党的二十大 关于人民政协工作的部署要 求,发挥人民政协专门协商机 构作用, 切实把党的二十大精

神贯彻到工作实践中、落实到具体行动上。

2.扎实开展习近平新时代 中国特色社会主义思想主题教 育。认真贯彻党中央决策部 署, 按照省委统一要求, 深入 开展主题教育,深刻理解习近 平新时代中国特色社会主义思 想的核心要义、精神实质、丰 富内涵、实践要求,深刻认识 总书记思想的长远指导意义, 全面把握其世界观、方法论和 贯穿其中的立场观点方法,切 实用党的创新理论武装头脑、 指导实践、推动工作。认真落 实第一议题制度,进一步完善 政协党组会议、主席会议、常 委会会议集体学习, 国是学 堂、主席讲坛、委员学习培训 等学习机制,及时跟进学习总 书记最新重要讲话和指示批示 精神,激发走在前列的精气 神,不断夯实共同思想政治基

3.全面贯彻落实以习近平 同志为核心的党中央关于人民 政协工作的重要部署要求。学 习好、领会好、贯彻好习近平 总书记关于加强和改进人民政 协工作的重要思想,专题学习

总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话和在全国"两会"的重要讲话精神,明确工作方向和履职重点,研究加强和改进省政协工作的举措。围绕发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用、深化专门协商机构建设等问题加强理论研究,召开理论研讨会,推动人民政协理论进党校、进课堂,为政协事业创新发展提供理论支撑。

4.认真学习执行新修订的 政协章程。把政协章程修正案 列入学习培训的重要内容,党 组成员带头、通过多种形式 学,形成学习章程、宣程的 建、遵守章程、执行章程的立 好氛围,引导广大委员充分 清章程修订的重要意义,准确把 握人民政协性质、地位、取 能、作用,依照章程认真履 职,交好委员作业。

二、聚焦推动高质量发展 担当作为,为积极探索中国式 现代化的广东路径建真言谋良 策

5.紧扣推动高质量发展组织重点协商。锚定省委推动广东高质量发展首要任务,落实省委批准的年度协商计划,以加快构建全过程创新生态链、大力促进产业强县为议题,召开两次专题议政性常委会;以加快推进产业转型升级、打好"五外联动"组合拳为议题,召开两次"粤商·省长面对面"协商座谈会;以绿美广东

为引领打造高品质生态、锻造 高质量涉外法律服务人才队伍 为议题,组织两次专题协商; 以治理乡村振兴建设中村落古 民居改建、加强固废处理和循 环利用、加强我省华侨历史文 化资源保护利用为议题,组织 三次对口协商: 以提升岭南道 地药材和名优中成药大品种质 量与市场竞争力、打造我省民 族团结讲步创建升级版等为议 题,组织两次界别协商。扎实 做好省委书记、省长、省政协 主席督办重点提案相关工作: 配合全国政协围绕相关议题开 展网络议政、远程协商,积极 推动党政决策部署落地见效。

6.围绕增进民生福祉履职

尽责。聚焦贯彻新发展理念、 构建新发展格局,推动区域协 调发展, 提升城市治理现代化 水平,建设高质量教育体系, 实现文化自信自强, 正确引导 民营经济健康发展、高质量发 展等重要问题,选择"小切 口"的选题,摸清真实情况、 找准存在问题、提实意见建 议: 围绕完善居家社区养老服 务网络、住宅小区适老化改 造、提高乡镇学校办学质量、
 加强产业工人队伍建设、提升 乡村规划法治化水平、加强生 物多样性保护、企业家文化建 设、大湾区鸦片战争海防遗址 公园建设等议题深入调研,持 续推动解决群众关心关注的急 难愁盼问题: 认真落实省委定 点联系涉农市县的部署要求, 主席会议成员深入所联系涉农 市县调研指导,做好驻镇帮镇 扶村工作,推动现代化建设成 果更多更公平地惠及全体人 民。

三、深刻把握团结奋斗的 时代要求,自觉扛起加强思想 政治引领、广泛凝聚共识的职 责使命

8.积极拓展凝聚共识的渠 道。坚持落实谈心谈话、联系 界别群众等制度规定,持续开 展委员学习座谈、谈心谈话、 走访委员活动。加强与代表性 人士联系沟通,在一些敏感 点、风险点、关切点上加强思 想政治引领。走好网上群众路 线,用好"委员会客室""委 员之家"等平台载体,支持委 员亮明身份面向社会宣传解读 党的方针政策,广泛凝聚共 识。发挥省政协文史馆陈列教 育基地作用,推进文史资料编 辑整理工作, 办好"岭南文 史"专栏、发挥孙中山基金

会、广东省繁荣粤剧基金会、 广东省政协书画院作用,不断 为群众提供文化服务。

9.加强与党派团体合作共 事。坚持省政协党组成员分工 联系民主党派、省政协领导分 工联系界别等制度,围绕民营 企业高质量发展、更高水平科 技自立自强、建设大湾区世界 级旅游目的地等重点议题联合 党派、团体开展联合调研,共 同举办协商活动:坚持和完善 走访交流、情况通报、"委员 通道"、大会发言等机制,定 期召开省政协与各民主党派、 工商联秘书长座谈会, 为各党 派团体、无党派人士在政协更 好发挥作用提供平台、创造条 件。以专门委员会为依托,加 强同党外知识分子、非公有制 经济人士、新的社会阶层人士 的沟通联络。

10.促进民族团结宗教和顺。加强与少数民族界、宗教教界委员联系,组织学习考察活动,就粤港澳大湾区城市市体营、设施区等军中华民族共同体意识开展专题调研,引导各族民族地区等军中华民族地区加快发展,推动民族地区加快发展,推动民族地区加快现大大量设步伐。坚持我国宗教与社会相适应,积极引导宗教与社会相适应,就我省民间信仰工作情况开展视察。

11.务实开展政协港澳台工作。全面准确贯彻"一国两制"方针,健全委员例会、定期走访等机制,发挥香港广东

各级政协委员联谊会、省政协 港澳青年人文交流基地、澳门 委员工作室等平台作用,推动 建设香港委员工作室, 支持港 澳委员发挥双重积极作用,推 动"一国两制"行稳致远。引 导港澳委员积极参与"双区" 和三大合作平台建设,组织港 澳青年赴内地考察开展国情教 育,促进粤港澳各界交流交往 交融,推动港澳更好融入国家 发展大局。拓展同台湾岛内有 关党派团体、社会组织、各界 人士交流交往, 开展促进粤台 农业交流合作专题调研, 走访 在粤台商代表,加强与在粤台 胞联系联谊。

12.做好新时代"侨"文章 和对外交往工作。落实省委 "五外联动"工作部署,发挥 政协侨务工作优势,加强与海 外侨胞和爱国侨团联系,组织 海外侨胞卦内地考察学习, 激 请海外侨胞代表列席政协大 会,组织开展华侨历史文化资 源保护利用、加强广东企业海 外合法权益保护等调研视察活 动。积极开展对外友好交流, 发挥广东公共外交协会作用, 提升"公共外交周"、中外青 年交流活动等品牌影响力,讲 好中国故事、广东故事, 为强 国建设、民族复兴营造良好的 外部环境。做好广东公共外交 协会换届工作。

四、深入践行全过程人民 民主,守正创新推进专门协商 机构建设

13.加强制度化、规范化、

程序化等功能建设。落实党的 二十大关于全面发展协商民主 的战略部署,坚持党的领导、 统一战线、协商民主有机结 合,加强专门协商机构制度 化、规范化、程序化等功能建 设,及时修订政协全体会议、 主席会议、委员视察等工作制 度,进一步完善党的领导、协 商议政、凝心聚力、加强自身 建设制度体系。完善政协政治 协商程序流程,规范协商成果 采纳、落实和反馈工作:发挥 协商式监督作用,进一步规范 民主监督原则、内容、形式、 程序和工作机制,打响品牌、 提升实效,推动发展全过程人 民民主:完善委员联系界别群 众制度机制,拓宽团结面、扩 大同心圆。

14.推动工作品牌提质扩 面。持续发挥"粤商·省长面 对面"协商座谈会效能。指导 专委会按照"一委一品"的要 求, 搭建形式多样、特色鲜 明、实效明显的协商议政、团 结联谊平台, 力争每个专委会 都有叫得响的特色工作品牌。 结合开展网络议政、远程协 商, 打造省市县三级政协一体 联动的协商民主品牌。全面提 高提案工作质量,提升党政主 要领导领衔督办重点提案社会 影响力,创新提案办理协商机 制。加强反映社情民意信息工 作,进一步畅通渠道提升质 量。

15.加大"数字政协"应用推广力度。研究制订十三届省

政协信息化发展规划,明确中长期发展目标任务。深化数字政协应用和管理,优化完善系统功能,打造更多标志性成果;丰富委员知情明政内容供给,制订网络议政、远程协商等网上履职工作规则,提升委员网上履职服务水平;扩大市县政协覆盖面,推进信息资源共建共享,加强业务指导,提升全省政协系统信息化水平。

五、持续加强自身建设, 全面提升履职能力和水平

16.强化委员责任担当。认 真落实"懂政协、会协商、善 议政,守纪律、讲规矩、重品 行"的要求,组织新任政协委 员培训,掌握政协知识、把握 工作规律,增强政治把握能 力、调查研究能力、联系群众 能力、合作共事能力。深化委 员读书活动,鼓励引导委员多 读书、读好书、善读书, 增强 履职本领。推进委员联络交流 多样化、机制化、经常化,安 排委员分批次列席省政协常委 会会议。不断优化委员服务管 理,健全委员履职评价体系, 落实委员履职工作规则, 优化 委员履职档案、委员履职情况 统计、常委提交履职报告等工 作, 评冼表彰年度履职优秀委 员,激发履职热情。挖掘、培 育、运用好委员中的专家队 伍,整合和拓展人才资源,为 高质量协商议政提供高水平智 力支撑。

17.发挥专门委员会基础性 作用。优化专门委员会工作机 制,选优配强工作力量,推动 专委会更好成为政协履行职能 的重要载体、联系服务委员的 桥梁纽带、推进工作创新的主 要依托。支持专委会打造工作 品牌,加强与全国政协及市县 政协专委会的联系互动,不断 提升工作质量和水平。完善专 委会联系指导界别工作机制, 增强界别工作活力。

18.持续深化模范机关建 设。坚持德配其位、才配其位 选准用好干部,强化干事创 业、向上向善的工作氛围,激 发奋发有为的担当精神。研究 制订机关干部教育培训指导性 文件,组织机关干部集中学习 培训,不断提高政治把握能 力、服务履职能力、改革创新 能力、推动落实能力。加强机 关工作规律研究,以高质量为 标准,用心用情用力做好"三 服务"工作,不断提升服务委 员和保障履职质效,努力做到 参谋辅政高站位、统筹协调全 方位、督促落实抓到位、服务 保障有品位,持续打造"讲政 治、守纪律、负责任、有效 率"的模范机关。

19.提升政协系统整体效能。认真落实中办关于加强和改进新时代市县政协工作的意见,举办市县政协主席研讨班、全省政协系统秘书长培训班;围绕深入推进"双区"和三大平台建设,就深化粤港澳大湾区高水平人才高粤港澳大湾区高水平人才高地、高质量建设粤港澳青年创

新创业基地等课题,开展联合调研、联动协商,带动基层政协提升协商质量和水平;建立市县政协干部到省政协机关跟班学习等制度,持续推动解决"两个薄弱"问题。

六、一刻不停推进全面从 严治党,不断加强政协党的建 设

20.全面系统整体落实党的 领导。深入贯彻落实新时代党 的建设总要求,坚持把党的政 治建设摆在首位, 牢记"三个 务必"、弘扬伟大建党精神。 严格落实省委关于坚决维护以 习近平同志为核心的党中央权 威和集中统一领导的规定,严 格执行重大事项请示报告制 度,坚持一切重要工作在省委 坚强领导下展开,一切重要安 排在报省委批准后实施。充分 发挥省政协党组把方向、管大 局、保落实的领导作用,认真 履行全面从严治党主体责任, 全面贯彻民主集中制原则,严 肃党内政治生活,修订完善党 组工作规则、中心组学习制 度、请示报告制度、民主生活 会制度等。

21.一体推进全省政协党的 建设。加强对机关党组和专委 会分党组的领导,定期听取工 作情况汇报,及时研究重要问 题;充分发挥基层党支部战斗 堡垒作用、党员先锋模范作 用,扎实推进"两个全覆 盖"。加强对市县政协党的建 设的指导,形成全省三级政协

(下转第59页)

广东省人民政协理论研究会 2023年工作计划

2023年是全面贯彻落实中 共二十大精神的开局之年,全 面建设社会主义现代化国家开 局起步的重要一年。广东省人 民政协理论研究会工作的总体 要求是:坚持以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻落实中共二十大 精神,深入贯彻落实习近平总 书记关于加强和改进人民政协 工作的重要思想、中央政协工 作会议精神,坚持理论联系实 际,紧盯时代之问、实践所 需,深入开展理论研讨活动, 助力广东在推进中国式现代化 建设中走在前列、谱写新时代 人民政协事业发展新篇章作出 积极贡献。

一、深入学习贯彻中共二 十大精神

要把学习贯彻中共二十大精神作为重大政治任务,深化对二十大重大成果、重大决策部署,深化对习近平总书记视察广东重要指示精神的政治方向、重要指示精神的政治方向、重要指示精神的政治方向、情报的新思想、新安平,特别是关于建设大型,发展全过程人民民主,更好发挥人民政社会主义政治文明,发展全过程人民民主,更好发挥人民政协作为社会主义协商民主的重

要渠道和专门协商机构作用等 课题,积极开展具有理论深度 的研究阐释,多出有质量有分 量的研究成果。要注重政治引导,坚持问题导向,深入解读 中共二十大精神的内涵,深刻 揭示蕴含其中的道理、学理、 哲理,广泛凝聚共识、传播共识。

二、深化发展全过程人民 民主和人民政协理论研究

以下标有"*"的为委托研究重点选题。2、3、9、12-16为跨年度课题,由指定单位负责完成。

(一)研究课题

主题1:全面准确学习领 会中共二十大精神

- *1.习近平总书记关于加强 和改进人民政协工作的重要思 想研究
- 2.马克思列宁主义统一战 线理论、政党理论、民主政治 理论与人民政协研究(由省委 党校研究基地、省社院研究基 地承扣)
- 3.人民政协制度与我国新型政党制度的关系研究(由省委党校研究基地、中山大学研究基地承担)
- *4.中共二十大报告为做好 新时代人民政协工作指明了前 进方向、提供了根本遵循研究

5.人民政协在广东聚力推 动高质量发展中的优势作用和 实践路径研究

主题2: 深刻理解把握关 于发展全过程人民民主的部署 要求

- 6.发展全过程人民民主是 中国式现代化的本质要求研究
- *7.全过程人民民主是社会 主义民主政治的本质属性研究
- *8.人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式研究
- 9.发挥人民政协在发展全 过程人民民主中的重要作用研 究(由中山大学研究基地承 扣)

主题3: 更好发挥人民政协专门协商机构作用

- 10.协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势研究
- *11.人民政协是社会主义 协商民主的重要渠道和专门协 商机构研究
- 12.坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合研究 (由省社院研究基地承担)
- 13.深化人民政协专门协商 机构建设研究(由华南理工大 学研究基地承担)
 - 14.完善人民政协民主监督

制度机制研究(由广东财经大学研究基地承担)

- 15.完善委员联系界别群众 制度机制研究(由华南理工大 学研究基地承担)
- 16.加强和改进人民政协调 查研究工作研究(由广东财经 大学研究基地承担)
- *17.进一步加强政协委员 协商能力建设、增强政协履职 实效研究
- *18.进一步发挥政协港澳委员作用,汇聚促进"一国两制"行稳致远的智慧和力量研究
- *19.进一步发挥专门委员会基础性作用研究
- *20.市县政协协商与基层协商相衔接研究
- *21.以信息化建设赋能政协工作高质量发展研究
- 22.把坚持党的领导贯穿政协全部工作之中研究

除承担指定课题外,各研究基地还需选择6至8个课题进行研究(其中标注"*"号课题不少于3个)。各研究基地、地级以上市政协也可围绕上述主题自行拟定研究课题,经省人民政协理论研究会办公室评审后开展研究。

(二)总体要求

要坚持用习近平新时代中 国特色社会主义思想这一当代 中国马克思主义的立场观点方 法,分析和阐释发展全过程人 民民主和新时代人民政协工作 的重大理论及实践问题,始终 把牢理论研究的正确方向:坚 持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,理直气壮地彰显中国特色社会主义制度和政治文明的独特性、有效性、优越性;坚持理论联系实际,注重结合我省三级政协的履职实践和探索,进行梳理总结和理论阐释,避免泛泛空谈,避免就事论事。

(三)组织实施

- 1.在省政协办公厅领导下,由省人民政协理论研究会负责课题研究的规划、协调和组织实施工作。
- 2.各研究基地、地级以上 市政协及有关单位,须在5月 中旬前将所选课题及课题负责 人、执笔人等相关信息报省人 民政协理论研究会办公室备 案。
- 3.省人民政协理论研究会 与各研究基地签订课题委托研 究协议,并在适当时候对课题 推进情况进行督促检查。
- 5.跨年度课题要求在2024 年2月底前完成课题报告,由 省政协理论研究会报送有关领 导同志或相关部门参考。
- 6.其他课题均要求在2023 年10月底前完成课题报告(论 文),逾期不计人本年度研究 成果;课题报告(论文)篇幅 要求在5000至8000字之间。
- 7.面向全省政协系统和有 关单位开展主题征文活动。组 织专家对征文进行评选,并以 省政协名义通报评选结果。
 - 三、充分发挥研究基地和

全省政协理论研究骨干作用

- (一)推动研究基地高质量发展。召开研究基地建设座谈会,就现有五个研究基地的制度建设、专兼职研究队伍建设、学术委员会建设、分工协作机制等进行专题交流,提出明确要求,促进研究基地正规化建设。对委托各基地研究课题的申报程序、研究团队资质、成果验收标准等提出明确要求。2023年11月30前,各研究基地当面向省政协理论研究会报送完成委托研究课题情况。
- (二)更好发挥政协理论研究骨千作用。充分调动省政协机关干部、省政协理论研究会理事、有关专家学者和地级以上市政协组织等各方面积极性,深入开展研究。召开"更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用"研讨交流会暨省人民政协理论研究会二届三次理事会,汇编研讨会论文集。
- (三)进一步办好研究会会刊。坚持理论与实践相统一、内容与形式相兼顾,充分发挥研究会会刊在树立正确导向、传播政协理论、助力履职实践、扩展沟通交流、促进团结联合等方面的作用。
- (四)提升政协理论社会 影响力。在《人民政协报》 《中国政协》及各类省以上报 刊杂志以研究基地名义发表的 2500字以上研究成果,优先参 加征文评奖。提高刊发成果在

研究基地年度评估权重。

四、开展调研及交流合作

- (一)组织部分专家重点 围绕"坚持党的领导、统一战 线、协商民主有机结合,服务 广东高质量发展"开展专题调 研;就"更好发挥人民政协专 门协商机构在发展全过程人民 民主中的重要作用"等课题, 组织研究会骨干赴外省学习考 察。
- (二)以课题为纽带,以 征文和研讨交流活动为抓手, 进一步汇聚高校、科研院所、 专家学者、市县政协等各方面

力量,更好形成研究合力。

(三)积极推动人民政协 理论研究纳入广东省哲学社会 科学重大项目和特别委托项 目。

五、持续加强研究会自身 建设

- (一)落实工作制度。抓 好省人民政协理论研究会规范 运作和相关制度建设。建立并 落实有关工作规则。根据需要 适时召开会长会议,研究部署 相关工作。
- (二)发挥理事作用。大 力推动理事参与课题研究,各

基地、地级以上市政协承担的 研究课题,应有至少一名理事 参与。依托研究基地、地级以 上市政协及有关单位,建设一 支懂政协、善研究的专家学者 队伍。

(三)增强服务能力。进一步健全完善日常工作制度,规范运作程序,提高办事效率,增强为研究基地、会员单位、理事的服务能力。

广东省人民政协理论研究会 2023年5月4日 <mark>™</mark>

(上接第25页)

记对广东山高水长的关怀厚爱。我们前往中共三大会址、延安革命老区、黄埔军校旧址等进行了爱党爱国爱社会主义主题现场学习,进行了中华礼乐文明在线学习、岭南道教文化传承研讨等活动。我们动员各地道教教职人员、义工积极服务所在街道、社区,奉献爱心。我们持续创建生态宫观、文明宫观。经过一系列行之有效的新时代国情教育实践,广东道教界全体教职人员和信教群众自觉形成了"以党为师、立教为公"的新时代工作理念,更新了知识、扩大了视野、增强了使命,正在奋力为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌积极作出力所能及的贡献。

为此建议:

一是,建议国家宗教事务局指导各全国性 宗教团体自发举办、持续开展新时代国情教育 活动,在宗教院校开设新时代国情教育必修课 程,在教职人员认定和管理工作中加强新时代 国情教育的培训考核,确保新时代国情教育成为坚持我国宗教中国化方向的重要举措,让全体教职人员、信教群众不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。

- 二是,建议国家宗教事务局立项编辑出版《宗教界新时代国情教育丛书》,包括政治卷、法律卷、经济卷、科学技术卷、历史与文化卷、社会卷、生态文明卷、外交与世界大变局卷等,鼓励有条件的宗教团体、宗教院校积极参与、承担有关编纂工作。
- 三是,建议文化旅游主管部门研究出台有 关政策措施,鼓励爱国主义教育示范基地、国 家工业旅游示范基地、国家对外文化贸易基 地、国家级文化产业示范园区、国家文化和科 技融合示范基地、非物质文化遗产示范基地、 文化和旅游研究基地等对省级宗教团体举办的 新时代国情教育活动免收门票、讲解等费用, 并为教育活动提供必要的指导。

 ☑

全过程人民民主的理论意蕴 实现形式与比较优势

民主自诞生以来就成为全世界人民共同追 寻的政治价值和制度样态,但是,民主制度的 完善是个漫长过程。近代以来, 经济、政治和 社会发展走在前列的西方国家是对现代民主思 想和实践重塑的重要场域,演绎了"西式民 主"的成功故事,孕育出西式民主的"话语霸 权",却还是扭曲了民主的本真,使得现代西 方民主与人类所追寻的民主实质渐行渐远,不 能适应当代人们的民主诉求, 世界迫切需要回 归价值本质和制度设计科学的民主。2019年11 月2日, 习近平总书记考察上海市长宁区虹桥街 道基层立法联系点时第一次提出"人民民主是 一种全过程的民主"。2021年3月通过的《中华 人民共和国全国人民代表大会组织法》与《中 华人民共和国全国人民代表大会议事规则》修 正草案中, "全过程民主"被明确写入。2021 年7月1日,在庆祝中国共产党成立100周年大会 上的重要讲话中, 习近平总书记再次阐述全过 程人民民主问题。自此,全过程人民民主成为 中国特色社会主义的核心范畴和重要概念,是 新时代人类民主发展的新理论指南,民主政治 制度研究的新领域和新热点,也成为政策界和 学术界的共同焦点问题。因此, 厘清全过程人

民民主的内涵、实现形式和比较优势,具有重要的理论和实践价值。

一、全过程人民民主的内涵和理论意蕴

全过程人民民主是超越西方民主理论,将 马克思主义民主观和中华优秀传统文化中的民 本思想充分融合和创新的产物,也是新时代的 全新阐述,有其特定内涵和理论意蕴。

(一)民主内涵的历史演进

"民主"是一个带有普遍认同性却见仁见智的概念,伯纳德·克里克认为,"在公共事务的世界里,民主大概是最为混杂、最让人困惑的词汇"。古今中外不同国家的政治流派或学者,对民主内涵的认识都经历了漫长过程。目前,学界的共识是民主概念最早诞生于古希腊的克里斯提尼时代。在希腊语中民主一词为demokratia,是由demos和kratos两个字合成的。其中,demos是指"人民"; kratos是指"统治"和"治理"。民主意蕴就基于这一"元概念",民主制度也是对其外化的结果。

在"demos"层面,西方的亚里士多德、卢 梭、潘恩、康德、托克维尔和马克思等人都进 行了探讨。亚里士多德认为,有多少种政治体制,就会有多少种人民。他从雅典的具体政治制度出发,指出人民就是参与城邦事务管理,并得到城邦认可的正式成员。不过,亚里士多德所强调的人民只是城邦中的成年男性,不包括妇女与奴隶;卢梭认为,单个的结合者签订契约让渡个人权力以此来形成国家,而在国家中结合者组成的集体被称为人民;潘恩认为,所有掌握主权的公民就是人民;托克维尔认为,每一个人都可以是人民;马克思认为,只有无产阶级才能被称为人民,资产阶级被排除在人民范畴之外。由于当时的无产阶级占据绝大多数,马克思所指的"人民"范围更广泛。

在中国,"人民"的含义也经历了变迁过程。在古代,人民主要指的是与统治阶级相对应的群体,并且是简单堆砌起来的集合体。马克思主义的传入改变了人们对"人民"一词的认识。毛泽东曾指出,人民就是站在我们这一边的人,相反便是敌人。这既受到中国传统"官"、"民"思想的影响,也吸取了马克思人民观的内核。之后,"人民"概念不断拓展。新时代的人民指"一切赞成、拥护和参加全面建设中国特色社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的人们",习近平总书记还强调了科学家、工程师、大国工匠、驻村干部、第一书记、"00后"、快递小哥、环卫工人、出租车司机等人群的人民属性。

在"kratos"层面,与民主概念发展几乎同步。在雅典城邦时期, "治理"意味着维护城邦的安定和谐。随着雅典民主制度的崩溃和封建君主制度的降临,治理更多意味着以权威维护统治秩序。长期以来,西方对"治理"的关注集中在"如何统治"和"谁来统治"问题。古代中国,治理一词也暗含着"统治"意思,无论是儒家的"君施教以治理之",还是道家的"无为而治",虽然蕴含着治国安邦的意味。但都以维护君主制为目的。近代以来,汉语中"治理"逐渐淡化了维护君主制的意味而开始与英语中的governance相通,更接近于协调

管理的含义。辛西娅·休伊特·德·阿尔坎塔 拉指出, "治理就是在众多不同利益者共同发 挥作用的领域建立一致或取得认同,以便实施 某项计划"。

围绕治理过程, 古希腊时期, 人民治理城 邦的方式是通过公民大会进行讨论表决,直接 参与国家事务的管理。然而"人民"的不断扩 容,直接参与的形式已经不再适应大国众民的 时代,间接参与成为人民管理国家事务的主要 方式。约翰・司徒亚特・密勒认为, 在大国众 民的环境下除了公共事务的某些极次要的部分 外所有的人亲自参加公共事务是不可能的,国 家必须实行代议制,所谓代议制就是人民选出 自己中意的代表代替自己行使对国家事务的管 理,也就是将自身所具有的国家事务"统治 权"让渡给代表。总之,民主有以下特征和底 色: 主权在民原则, 这是民主的首要原则; 自 由平等原则, 这是主权在民原则的必要条件, 即必须保障人民之间的自由与平等;多数原 则, 这是实现主权在民的普遍原则, 并不意味 着对少数群体的忽略,现代民主在实行少数服 从多数的原则时,要求必须尊重和保护少数。 另外,还有权力制衡、制度化与法制化等要

(二)全过程人民民主的理论内涵

习近平总书记指出: "一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有投票权,更要看到人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头承诺,更要看选举后这些承诺实现了多少;要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则,更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行;要看权力运行规则和程序是否民主,更要看权力是否真正受到人民监督和制约。"在百年大变局背景下,西方民主制度的弊端和中国民主制度优势的逐渐显现,世界各国开始关注中国民主制度独特价值。全过程人民民主不仅是中国共产党对中国人民追求更加美好和健全的民主制度与民主参与期许的

时代回应,也是中国共产党为世界民主发展贡献的中国智慧和中国方案,更是承继和创新自己治理经验和借鉴国外政治治理经验基础上形成的最新理论成果。它是全过程"人民"民主,是全"过程"人民民主,也是"全"过程人民民主和"真正"的民主。全过程人民民主体现在参与主体的广泛性、民主制度的健全性、实施流程的完整性、覆盖领域的全面性、实施效果的民众满意度方面,是始终把人民民主贯穿于政治工作全过程的民主制度。

一是民主的主体"全"。我国宪法明确规 定,"中华人民共和国的一切权力属于人 民",这意味着人民拥有包括民主在内的一切 权利。人民性是全过程人民民主的本质属性, "人民"作为一个特定内容的政治概念,在不 同的历史条件下具有不同的内涵。现阶段,全 过程人民民主中的人民,就是一切赞成、拥护 和参加全面建设中国特色社会主义现代化和中 华民族伟大复兴中国梦的人们,包括全体社会 主义劳动者和建设者,拥护社会主义的爱国 者,拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴 的爱国者,还包括弱势群体、边缘群体。人民 性还体现在我国发展社会主义民主过程中践行 "以人民为中心"的思想,坚持人民既是民主 渠道的开拓者、民主模式的设计者、民主手段 的创新者, 也是民主权利的享受者、民主成果 的受益者。坚持由人民选举和协商,为人民服 务,受人民监督和对人民负责等本质要求。总 之,人民主体性是全过程人民民主的理论前

二是民主的覆盖范围"全"。"全"既体现在时间维度又体现在空间维度,既涉及民主流程又关涉民主结果,既体现民主的深度又体现民主的广度。也就是说,全过程人民民主是全时段、全方位和全覆盖的。人民参与国家政治生活方方面面的公共事务,涉及立法、行政到社会生活;从中央、地方到基层,都要建立民主选举、决策、管理和监督的制度,中央层面要实行民主,地方层面也要实行民主。人大

要实行民主,政府、监委、检察院、法院也要实行民主。重大问题要实行民主,中小问题也要实行民主。真正实现全环节、全领域、全时段、全要素和全功能。

三是民主的流程"全"。这一点是从体制 和机制上解决"全"的问题。既重视民主选举 也重视选举后的治理, 形成民主程序上的闭 环,不能像西方式民主那样的"投票时被唤 醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天 花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权, 只有拉 票时受宠, 选举后就被冷落"的状况。全过程 人民"民主"要在流程上实现真实有效的民 主, 体现在民主制度的执行。即从事前通过民 主知情、民主表达、民主协商, 进行民主决 策;决策后通过民主参与、民主监督、民主管 理、民主评议,实现全时段民主。"全过程" 人民民主意味着人民行使的民主权利不是个别 的、片段式的和碎片化的, 而是系统的、非间 歇性的和一次性的, 而是持续的、全过程的人 民民主。

四是全过程的民主是"真民主"。"民主 是各国人民的权利。一个国家是不是民主,应 该由这个国家的人民来评判。"真"是指在整 个民主过程由人民亲身参与,有真实的现场体 验感;有效性即民主结果的管用性。全过程人 民民主具有巩固国家政权、夯实政权的民意基 础、群众基础、增强党的全面领导和长期执政 的合法性、正当性,也具有吸纳民智、体现民 意、代表民利、开发民力的良好作用。民主能 够切切实实地解决人民群众实际生活中遇到的 问题,就是民主的成果应该被全体人民共享, 而不能成为少数人的私产。人民在民主问题上 有获得感,民主参与的期望能够在参与实践中 得以实现。在民主过程中,体现为既有完整的 制度程序, 也有完整的参与实践, 不是表面 的、形式化的,而是实实在在的、有实质内容

(三)全过程人民民主的价值 推进全过程人民民主是增强党的阶级基

础、群众基础和巩固党的执政地位的必然要求,是巩固人民民主专政的社会主义国家制度的必然要求,是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

在理论层面,全过程人民民主是马克思主义民主观的丰富发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是人类民主理论的最新成果,也是对民主政治发展规律的认识达到新高度。全过程人民民主扎根在广袤的中华大地,坚持马克思主义基本原理,注重学习借鉴人类政治文明优秀成果,形成具有中国元素和世界价值的政治文明,丰富和发展了马克思主义民主政治理论。

在实践层面,全过程人民民主坚持人民主体地位,有效调节国家政治关系,把党的主张、国家意志和人民意愿紧密融合在一起,推动社会向着自由、平等、公正、文明、和谐、美丽的方向前行,激发和凝聚了中国人民奋斗新时代的磅礴力量,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,提升了国家治理体系和治理能力现代化水平。同时,对人类政治文明发展作出重大贡献,推动人类民主事业不断进步,共推人类命运共同体构建。

二、全过程人民民主实现的典型制度载体

民主政治都是在其历史传承、文化传统、 经济社会发展的基础上长期发展、逐渐改进和 内生性演化的结果。实现民主的方式也不可能 千篇一律,评判更不能由外部少数人指手画脚 主导。全过程人民民主涵盖了选举民主和治理 民主两个领域,贯穿于人民参与政治生活的整 个过程。全过程人民民主本质上是坚持党的领 导、人民当家作主、依法治国的有机统一。我 国的全过程人民民主不仅有完整的制度程序, 还有完整的参与实践。从国体、政体形成了全 面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体 系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道,最 为权威、典型和重要的制度载体与保证是人民 代表大会制度和人民政治协商制度。

(一)人民代表大会制度

人民代表大会制度是实现我国全过程人民 民主的重要制度载体。人民代表大会制度是体 现社会主义国家性质、符合我国国情和实际、 保证人民当家作主根本政治制度,是人类政治 制度史上的伟大创造,是我国乃至世界政治发 展史上的全新政治制度。进入新时代,我们党 坚持以人民为中心,坚持一切权力属于人民, 支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权 力,健全民主制度,丰富民主形式,拓展民主 渠道,保证人民平等参与、平等发展权利,形 成了全面广泛、有机衔接的人民当家作主制度 体系,有力保证了全过程人民民主的广泛性。

人民代表大会制度在落实全过程人民民主方面,一是加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由;二是保证人民依法行使选举权利,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各环节全过程;三确保党和国家在决策、执行、监督各环节都听到来自人民的声音;四是完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把社情民意统一于最广大人民根本利益中。总之,全过程人民民主的实现和实践,人民代表大会制度是最重要的制度保障。

(二)人民政治协商制度

人民政协是实施全过程人民民主的另一重要制度保障和实践载体,也是全过程人民民主的重要组成部分。人民政协从制度安排、人民民主权利保证和民主实践等层面全面践行和落实了全过程人民民主,成为全过程人民民主的制度性典范。《中国人民政治协商会议章程》强调,"中国人民政治协商会议是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排"。各级政协本着"大团结""大联合"的使命,吸引和聚集着大量优秀的民主党派、无党派和其他社会精英,在全社会开展广

泛协商,坚持协商于决策之前和决策实施过程之中,是我国民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。 因此,人民政协是全过程人民民主实现典型载体和制度典范。

首先,人民政协制度彰显全过程人民民主 的"全方位"特性。全过程人民民主的要义是 将关系人民切身利益的一切事务都交还人民, 由人民商定监督。中共中央办公厅《关于加强 人民政协协商民主建设的实施意见》明确规定 了人民政协所主要协商的内容和要点,即国家 大政方针和地方的重要举措以及政治、经济、 文化和社会生活中的重要问题等,并鼓励各级 政协根据形势发展,结合实际丰富协商内容。 同时, 政协委员还可以通过提案、社情民意等 方式反映民生民情。只要是党政所为、民生所 需,都是政协协商的范围和内容。自新中国成 立以来,人民政协不断发挥自身优势,通过诸 如全体会议、主席会议、专题会议等形式以提 案、考察、调研等多种手段收集民意, 汇聚民 智,凝聚共识,在充分了解民情民意的基础上 各党派团体、各族各界人士代表对涉及国家和 社会发展的政治、经济、文化、民生保障等多 个领域提出建议,有力促进了政策的贯彻落 实。

其次,人民政协制度彰显全过程人民民主 的"全链条"特性。全过程人民民主是选举民 主与协商民主相互统一、相互补充的民主。人 民代表大会制度集中彰显了选举民主的特性, 而人民政协则重点突出了协商民主的特点。习 近平总书记指出:"在中国特色社会主义制度 下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找 到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民 主的真谛";"协商民主是中国社会主义民主 政治中独特的、独有的、独到的民主形式"; "在人民内部各方面广泛商量的过程,就是发 扬民主、集思广益的过程,就是统一思想、凝 聚共识的过程,就是科学决策、民主决策的过程,就是实现人民当家作主的过程。"全过程 人民民主通过人民政协制度和人民代表大会制度充分发挥协商民主与选举民主相统一的优势,不仅依托人民代表大会制度收集民意,洞悉民情,而且依托人民政协制度问计于民、协商为民,真正实现"有事好商量,众人的事情由众人商量"。面对国计民生的重要问题,人民政协始终都坚持协商于决策之前和决策实施之中,有效配合人民代表大会制度形成全社会民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的民主程序闭环,使广大政协委员和社会各界的意愿诉求及意见建议在决策中得到充分体现。人民政协是全过程人民民主的重要组成部分,在中国特色社会主义民主运行的各链条、各环节上起着重要作用。

再次,人民政协制度彰显全过程人民民主 的"全覆盖"特性。为了避免西式民主制度的 "多数人暴政"现象,中国共产党在领导人民 争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权的 过程中创造性的塑造了人民政协制度。人民政 协的重要特征之一就是其所具有的界别性,每 一个政协委员代表着一个民主党派、团体、民 族、阶层、甚至港澳同胞、台湾同胞和海外侨 胞。截止目前,人民政协已在全国、省、市县 (区)四个层级设有3200多个组织,各级政协 委员有60多万名。全国政协设34个界别,政协 委员2100多名,代表着社会上相当一部分知识 型群众。为了有效保障民主制度的正常运行, 实现尊重多数,保障少数权益的目标,在人民 代表大会制度外保留人民政协制度,作为各党 派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商 国是的平台,最大限度凝聚起民意公约数,画 出民心同心圆, 有力彰显了我国全过程人民民 主全覆盖的特性。

三、全过程人民民主的比较优势

西方民主制度是人类社会发展进程中反封 建的积极产物,社会进步的标志。"资产阶级 发展的每一个阶段,都伴随着相应的政治上的 进展"。但是,若将西方民主制度与全过程人 民民主制度对比,两种制度优劣势就会显现, 全过程人民民主制度优越性凸显,为世界民主 制度发展贡献了中国智慧和中国方案。

(一)西方民主对民主制度的扭曲

西方是现代民主制度的发源地,现代民主制度新形态的开创者。但是,西方在资本的操弄下越来越将民主的本真意义歪曲,将民主的"民本"价值剥离,将民主制度逐渐转化成为资本和个人谋利的工具,走向民主实践路径单一化、资本操纵普遍化、主体转向精英化等反面,越来越成为"少数人的统治",并使这一弊端固化和僵化。

首先,民主实践路径的单一化。民主的本 真之意与特征表明,不仅需要在人民主权原则 与多数原则的指引下进行人民代表的选举,以 适应大国众民时代的特征,同时还要保持对权 力的制约与制衡,以防止人民代表在人民授权 之后对权力的滥用。最关键的是, 在现代民主 实践过程中人民只是将自己部分而不是全部的 权力进行让渡,他们还保留着对权力的最后控 制权, 因此人民不应该在推选出人民代表后就 脱离民主范围, 理应一定程度地继续参与到社 会管理的其他不需要推选代表的方面。因此, 人民在民主实践过程中本身至少包含着间接民 主与直接民主两种形式。然而, 纵观当前西方 社会的民主实践活动,原本寓意丰富的民主实 践路径已经被简单化、单一化为"代议制民 主", 甚至可以简称为"选举民主"这种间接 民主形式, 直接民主形式基本已被西方社会所

西式选举民主是一种委托授权式的间接民主,即公民将自身管理国家事务的权力让渡给通过票选出的代表,由代表代行自身进行国家事务的决策与管理。按照奥地利经济学家熊彼特对现代民主的界定来看,民主即"达成政治决策的制度安排,在其中,个别公民通过民众选票的竞争而获得决定权"。在此制度安排下,民主被简化为选举民主,不再是一种价

值,而成为了一种获取"统治权"的方法与工具。因此竞选者之间展开激烈竞争,以承诺实现民众的短期目标来获得长期执政目的。相较于国家利益,个人利益、政党利益被置于首位,选举民主逐渐演化为一种"竞争民主"和"表演民主",竞选者通过卖力表演的形式与漫天承诺来争取选票,以期获得更多筹码,进而获取执政的权利。伴随民众将竞选者送上国家权力中枢,反过来他们便倾向于淡化民主本身所蕴含的为民谋利的意味,进一步排斥公民直接民主参与的途径,试图以此减少民众对其执政合法性剥夺的风险。可见,西方民主实践路径被局限于政治领域及选举单一环节,这必然导致与注重长期利益与发展的国家和社会发展逻辑相背离。

其次,民主过程的资本化。从民主起源 看,蕴含着广泛参与、批判特权和反对不公的 特性,即民主天然具有社会主义属性。然而受 制于私有制的限制和资本逻辑的影响,不仅将 民主简化为"洗主",而且更是将民主与资本 挂钩,将民主更改为"金主"和"钱主"。例 如西方国家"选主"时所设定的资格准入就是 资本操纵民主的显著例子。尽管西方诸多法律 中都明确规定了选举权与被选举权,但无论是 参加总统选举还是议员选举,都要首先交纳一 笔竞选保证金,并且资本的渗入伴随着选举的 全过程。以美国为例,参选不同的议员所需要 的花费是不同的, 其中众议院议员平均花费在 150万美元左右,参议院议员费用高达2000万美 元,参与总统竞选则花费更大。根据联邦选举 委员会和"Open Secrets"的数据显示: 1992年 克林顿与老布什竞选时, 花费分别是1.07亿美元 与0.97亿美元; 1996年, 克林顿与多尔的花费分 别是1.15亿美元与1.34亿美元; 2000 年, 小布什 对阵戈尔, 花费为1.86亿美元与1.2亿美元; 2004年,小布什与克里竞选,花费为3.55亿美元 和3.32亿美元: 2008年, 奥巴马与麦凯恩的竞选 花费为7.6亿美元与2.39亿美元; 2012年, 奥巴 马与罗姆尼的竞选费用分别为8.97 亿美元与3.83

亿美元;2016年,特朗普与希拉里竞选,花费分别是3.43亿美元和5.85亿美元;2020年,特朗普与拜登的竞选,花费分别是3.13亿美元和5.8亿美元。显然,总统选举的投入越多,你获胜的概率就越大。如此高昂的选举费用也将部分实力者拦截于民主选举门外。

由于民主与资本的挂钩,资本为了谋求利 益的叠加,必然将自身的经济权力不遗余力地 转化为政治权力,进而影响和操控政治。由 此,资本通过突破国家政治限制并与部分政权 构建"关联",实现资本在政治领域的无序扩 张、使得民主选举一跃成为了"资本博弈"。至 此原本"选举民主"内在竞争性所产生的权力 的开放性被资本所阻滞。权力不再向人民开 放,而只是向资本开放;权力不再向人民流 动,而是向资本流动。人民代表与议会议员的 推选,成为了资本长期投资的途径。越多投资 自己"下注"的候选人获胜的概率越大、竞选 者在竞选后所掌握的"统治权"也就越大,资 助者会获得丰厚的"回报"。为此,不仅竞选 者无所不用其极地拉拢资本,资本家也同样想 方设法地将资本投入民主运行过程的角角落 落, 使得民主成为资本家的"提线木偶", 西 式民主成为了资本的"守夜人"。

再次,民主主体的精英化。雅典城邦国家 所施行的直接民主形式的崩溃使得"精英民 主"的思想开始在西方世界漫延。在雅典城邦 时期,城邦以公民大会的形式将诸多事宜交由 雅典公民进行直接协商、讨论、抉择,直接民 主、平等民主、实质民主,成为当时民主的重 要特征。然而,民主政治模式的雅典在与寡头 政治模式的斯巴达的对抗中的失败使得这种直 接民主制度显现出其固有的缺陷。一是它强调 人人对雅典负责,而这往往导致无人负责的局 面出现。每个人都会对国家政策产生影响,最 后往往导致提意见者众多,却没有实质上的负 责者;二是民主制度形成决策的低效率导致雅 典丧失赢得战争的最佳时机;三是民主制度为 民粹主义盛行提供了制度空间。这使得人们开 始对直接民主形式进行反思,苏格拉底就认为良好的政治体制应该是"贤人治国",他的徒弟柏拉图更是在苏格拉底被公民大会审判处以死刑后,对直接民主制度进行批判,认为良善的政治体制应该是"哲人王治国"。尽管当时他们从未提"精英"二字,但是"精英政治""精英民主"思想的萌芽已经开始萌发,强烈影响着之后西方主流政治家的思绪。

以加塔诺・莫斯卡、维尔弗雷・多帕累 托、马克思·韦伯以及熊彼特等为代表的政治 思想家都从不同程度对"精英民主"理论进行 了发展,其中尤以熊彼特为甚。他在仔细考察 了西方"代议制"民主政体后指出,在西方社 会民主只是一种选择精英的工具。国家的实际 决策权是掌握在少数精英手中, "一切大型社 会里,任何时候决策权都典型地掌握在少数人 手里",作为整体的人民不能实施统治、表达 意见、采取行动并承担后果, "人民实际上从 未统治过,但他们总是能被定义弄得像在进行 统治"。究其原因、就在于在熊彼特眼中国家 决策和事务管理是需要有政治决策能力、有良 好政治素养且充满理性的人来进行,人民是非 理性的、无能的与无知的, 他们只会在自己熟 悉的领域有所作为,一旦进入政治领域,他们 的"精神状态就跌落到较低水平上"从而化归 为"原始人"。因此,他反对民众直接参与国 家事务的决策和管理,认为其只有推选参与公 共事务管理决策者的权利。熊彼特的这一看法 得到了西方世界的普遍赞誉,著名政治学者亨 廷顿也同样认为民主的关键就是被统治的人民 通过选举来选出他们的领袖。在现实操作层 面, "精英民主"更是依托"选举民主"的形 式呈现在以欧美为代表的西方世界。人民推选 代表后退出民主运行程序, 国家与社会的管理 完全按照推选出的"精英"依照个人意志进行 决策,获得民众"合法授权"的精英地位得以 固定下来,任何试图打破精英地位的举动都被 认定为是对民主行为的破坏。因此, 西方民主 也逐渐演化为"精英统治", 民主从"人民统 治"扭曲为"人民选择精英统治"。

总之,民主实践形式单一化、民主被资本 化以及精英化, 三者不是割裂开来单独发展 的,而是相互联系在当代西方世界形成了一个 闭环(见下图)。由于民主参与形式被单一化 为"选主", 竞选者们各显其才以向民众展示 出自身高超的政治决策能力和政治素养,从而 将自身包装成为"精英",而由于资格准入等 制度的原因,要想获得竞选就必须有大量资金 予以支撑,由此为资本操弄民主大开方便之 门, 西方民主成为了资本获益的工具。为了更 好地维护资本主义的利益,通过民主渠道获得 高额收益, 当自身所支持的竞选者依托"选 主"形式成功入冼后, 竞冼者与资本家都期待 "统治权"的长期性和稳定性,因而会进一步 压缩民主实践形式,减少人民对政治权力的干 预,歪曲民主本真含义,将"人民统治"越发 变为"资本/精英统治", 民主的原始含义被稀 释殆尽。



图一 现代西方民主运行简图

(二)全过程人民民主制度民主回归

全过程人民民主的提出,不仅是对百年来 党领导中国人民奋进的经验总结,也是对西方 民主制度虚伪性的准确鉴别,更是对民主概念 本质含义的清晰把握,是在中国大地上对被西 方所歪曲的民主本真的切实复归,有其独特理 论内容。

第一,全过程人民民主还原了民主概念中的"人民性"。西方式的民主由于是建立在私有制与资本主义意识形态上的,其不可避免的是为资本和资产阶级服务的。为了实现自身利益的最大化,资本主义将原本具有社会主义属

性的民主价值所抽离,将实践路径约化为"选 主"的单线民主,并将"人民统治"替换为 "人民同意",极力淡化民主内涵中所富含的 "人民性",将民主的主体从"人民"替换为 "资本/精英"。与西方民主不同的是,全过程 人民民主脱胎于中国大地之上, 是具有中国特 色的民主政治形式,根本上是马克思主义理论 与中国实际相结合的产物。从马克思主义理论 的视角出发,经济基础决定上层建筑,政权的 性质决定民主的性质。建立在生产资料公有制 基础上的国家政权,以及由此构建的社会主义 民主制度体系,才能真正实现国家权力与人民 权力的内在统一: 而从中国实际角度讲, 中国 自古就有着深厚的"民本"思想,即使在中国 传统封建时期, 君主也不得不在一定程度上考 虑人民意见对于国家发展的影响。因此, 受中 国传统文化熏陶并在马克思主义理论指引下建 立起来的中国共产党,从一开始就坚持以人民 为根本的工作作风,并始终高举人民民主的旗 帜,始终坚持"人民民主就是社会主义的生 命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主 义现代化,就没有中华民族伟大复兴","人 民当家作主是社会主义民主政治的本质和核 心"。作为中国的执政党,中国共产党在带领 中国人民发展奋斗的百年历程中, 不仅将民主 意识贯穿到党内建设,而且延伸到党外发展; 不仅将民主意识贯穿到政治领域, 而且更将其 延伸到经济、文化、生态等各个领域, 实现民 主的全方位贯穿, 使得一切事关国家和社会发 展的事务都能听到群众的声音, 体现着人民的 智慧。这一点也可以从我国各领域决策、决议 诞生历程,国家重要会议召开历程看出。总 之, 在马克思主义的指引下以及中国共产党的 带领下,全过程人民民主以全方位民主的姿态 将被西方民主剔除的"人民性"进行复归、还 政于民, 使得民主真正在中国大地上体现"人 民统治"的意蕴。

其二,全过程人民民主还原并丰富了民主 实践形式的"多样性"。民主的本意是使人民

参与到社会发展事务的方方面面, 汇聚各方民 意,维持社会良性发展。这内在的要求必须有 多样的民众群体, 以多样化的渠道参与到社会 发展各领域中。然而现实情况却是西方民主从 一开始就将民主实践形式进行了单一化。而到 了现代, 民主实践形式又被约化为间接民主的 "代议制"形式,民主实践形式被单一化为 "冼举民主",尽管这一改变有着历史发展和 社会现实的综合作用,但将民主实践形式单一 化为"选举",不仅弱化了民主内涵的"多样 性"意蕴,而且弱化了民主实践为社会发展凝 聚共识的作用。全过程人民民主正是在洞察西 方民主实践形式的单一与对民主价值弱化的基 础上,丰富和发展了民主实践形式,将西方长 期割裂的直接民主形式与间接民主形式相结 合,形成了从中央到基层,从现实到虚拟全覆 盖式的民主实践形式。

习近平总书记指出: "我国全过程人民民 主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与 实践"。在人民民主专政国体的引导下,我国 形成了完整的民主制度,保证了人民广泛的民 主参与。以人民代表大会和地方各级人民代表 为主要支撑,以中国共产党领导的政治协商制 度为依托, 保证人民以间接民主的形式在大国 众民的中国进行民主决策、民主管理和民主监 督,从而有效提高民主效率;在洞察西方间接 民主缺陷的基础上,实行民族区域自治制度和 基层群众自治制度等基本政治制度,来保证人 民以直接民主的形式施行自身法定权力,保障 自身合法利益。同时,各企业、院校、工厂也 都设立职工大会,以直接民主与间接民主形式 进行对企业、院校和工厂事务的管理。并且, 我国紧随时代发展,不仅在现实世界积极丰富 民主实践形式,而且还依托快速发展的数字技 术,赋能全过程人民民主以"人一机"交互为 特点,实现民主参与的广度和深度,丰富民主实 践形式, 先后形成了以"数字人大"、"数字 政府"、"数字政协"为平台,以"网络问 政"、"线上投票"为渠道的多样化民主参与

实践形式,使得我国民主渠道更加畅通,民主参与形式日益扁平化,有效破除了西式民主"选举民主"的顽疾,实现了直接民主与间接民主的统一。

其三,全过程人民民主还原了民主运行过 程的"连续性"。由于西方将民主运行过程简 化为"选举制",致使资产阶级与精英阶层有 了可乘之机,将民主歪曲为为己谋利的工具。 他们只有在争取权力的过程中才会启用民众, 将民众纳入到民主运行过程之中来,而当他们 获得决策权后, 就果断将民众从民主运行程序 中剔除出去, 在这一番操作中, 民众只是扮演 着"冼民"的角色、除此之外再无其他身份可 言。人民只是"在投票时被唤醒,投票后就进 入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、 竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举 后就被冷落"。这不仅严重损害了民众的知情 权、参与权、监督权等各项权力,而且将民主 运行程序进行了割裂,将本该连续运行的民主 程序, 变为了间歇性启用的谋利工具。

民主本是人民管理共同体各项事务,维护 自身合法权益的制度与价值。由于共同体是不 断运转的, 这也意味着人民管理社会事务和维 护自身合法权益的过程也必须是连续运行的。 全过程人民民主的"全过程"一词正体现在 此。在我国依法实行民主选举、民主协商、民 主决策、民主管理、民主监督这一完整的民主 运行链条,在一般的政治过程中民主选举、民 主决策、民主管理、民主监督等环节是先后衔 接的,具有事前、事中和事后的逻辑。而在具 体过程中, 这五个环节又是相辅相成相互促进 的,例如:民主选举与民主协商之间是互相补 充,相辅相成的过程,在一些事务上两者可以 同时得到运用,先进行充分协商保证参与者的 充分知情与互相了解,然后再通过投票的方式 作出决定,这就比简单的投票更加体现民主的 本意。再比如, 在民主决策、民主管理的过程 中贯彻民主协商的过程,也会使得决策和管理 的主体能够更好地了解情况,作出充分尊重民 意、体现更高共识的决策。相比于西方民主形式,全过程人民民主的"全链条"运行更加彰显了为民谋利的社会主义优越性。

总之,在百年大变局下,西方民主的衰落和中国民主制度优势的显现,使得世界越发关注中国式民主的时代价值。全过程人民民主不仅是中国共产党对中国人民追求更加美好和健全的民主制度和民主参与期许的当代回应,也是中国共产党为世界民主发展贡献的中国智慧和中国方案,更是中国承继和创新自己治理经验和借鉴国外治理经验基础上形成的民主政治理论最新成果,有着坚实理论基础。

结语

民主是现代政治文明的普遍价值追求,也是现代政治社会不可或缺的制度安排,不仅具有"形而上"的色彩,而且还是根植于特定国家的社会结构、历史传统、时代背景和具体体制机制"形而下"的政治实践。西式民主在资产阶级意识形态和制度的影响下,扭曲了民主

的本真含义,将民主的民本价值从民主制度中 剥离,将民主实践形式单一化、资本化与精英 化,使其成为谋利工具,严重损害了人民的合 法权益, 致使当代西方世界陷入民主困境。在 共产党的带领下,中国人民创造性地实践并提 出了全过程人民民主思想,是中国特色民主形 态的精确阐释与科学表达。全过程人民民主追 求民主本真的复归和民主形式的现代发展,实 现了民主实践路径的全覆盖与多样化、民主运 行程序的全链条与可持续、人民参与的全方位 和全事务,真正实现了"人民的统治",全方 位展现了我党民主建设的新成就,实现了对西 方民主理论与实践的超越, 也彰显了中国特色 社会主义民主政治的优越性, 为那些既希望加 快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提 供了全新选择, 赋予了人类政治文明以全新形 态。发掘全过程人民民主的理论意蕴与制度潜 能,并在政治发展中不断完善,是实现中华民 族伟大复兴中国梦有力支撑, 也是为世界政治

(上接第46页)

党建工作互促共进的良好局面。严格落实意识形态工作责任制,加强和改进政协宣传思想工作,严把政治关,传播正能量。

22.大兴调查研究、持续改进作风。认真贯彻落实党中央、省委关于大兴调查研究的部署要求,坚持"五个必须",进一步改进调研方法,坚持调研于协商之前,深入基层、深入群众、深入实际开展

调查研究。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,修订《广东省政协贯彻落实中央八项规定精神实施办法》,进一步精简会议、文件,规范公式转行工作,坚决破除形式式,坚决破除特工作,坚决破除特权行为。严格财经纪律和内控内审机制,建立健全纪常数育常态化机制,开展经常性警示教育,支持派驻机机制。并导机

关党组做好巡视整改工作,把严的主基调长期坚持下去。发挥党员领导干部示范表率作用,带头弘扬党的优良传统,密切联系群众,自觉接受监督,管好家属子女和身边工作人员。严肃党内政治生活,开好年度党组民主生活会,进一步巩固风清气正的良好政治生态。™

论发挥人民政协在发展 全过程人民民主中的作用

文 | 中山大学政治与公共事务管理学院教授、博士生导师 张紧跟

一、问题的提出与文献综述

作为全链条、全方位、全覆盖以及最广 泛、最真实、最管用的民主,全过程人民民主 既实现了人民民主的理论飞跃又开辟了人民民 主历史的新境界,成为新时代落实人民民主的 新方案。为此,党的十九届六中全会指出: "积极发展全过程人民民主,健全全面、广 泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建 多样、畅通、有序的民主渠道,丰富民主形 式,从各层次各领域扩大人民有序政治参与, 使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、 保障人民权益、激发人民创造。"作为利益表 达的重要渠道、民主协商的重要平台、民主决 策的重要环节、民主管理的重要方式和民主监 督的重要组织,中国人民政治协商会议(以下 简称人民政协) 在发展全过程人民民主中具有 鲜明的制度优势。因此,如何将人民政协的制 度优势转化为发展全过程人民民主的治理效 能,是新时代人民政协制度建设和中国特色社 会主义政治发展中既具有重大实践价值又具有 重要理论意义的重要命题。

从既有相关研究来看,一方面,全过程人民民主这一崭新的原创性概念无疑是当前相关研究的热点和焦点议题,研究者主要围绕理论基础与历史演进、概念内涵与价值功能、制度体系与运行机理、发展前景与优化路径等四个方面展开了基本理论研究。其中,在人民代表大会制度框架下讨论全过程人民民主的研究占

到相当大的比重。另一方面,研究者也意识到 人民政协是全过程人民民主的重要制度安排, 在发展全过程人民民主中大有可为。为此,既 有研究总结和提炼了人民政协作为专门协商机 构的制度优势、在实现公共决策过程科学化民 主化中的制度优势以及促进国家治理现代化中 的制度优势。但是,既有关于人民政协与全过 程人民民主研究的重心在于强调作为专门协商 机构之于发展社会主义协商民主的重要意义。 显然,与"协商民主""人民代表大会制度" 等相关研究主题相比,发挥人民政协在发展全 过程人民民主中的作用研究相对薄弱。

简言之,尽管人民政协是发展全过程人民民主的重要制度,但发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用还没有获得研究者的应有关注。本文认为:全过程人民民主凸显出当代中国民主的比较优势,人民政协在发展全过程人民民主中具有诸多制度优势,应该将这些制度优势转化为治理效能。

二、全过程人民民主凸显出当代中国民主 的比较优势

作为一种与贵族制与寡头制相对应的政体,民主是在对古希腊各种政体比较基础上而抽象出的概念。词源考证认为,"民主"一词来源于希腊语,由demos(意指"人民")和cracy(意指"权力"或"统治")。基于此,后世将民主定义为"以多数人的意志为政权的

基础,承认全体公民自由、平等的统治形式和国家形态。"在民主的政治制度中,公民意志是政权合法性的基础,承认主权在民,确保多数人的利益和意志,以多数人的决定作为政治决策的最终依据。不过,与古希腊雅典城邦政治中"轮番为治"式直接民主制迥异的是,现代民主制并非意味着社会中的多数人直接成为统治者,作为国家权力所有者的人民将国家权力行使权委托给代理人的代议民主制成为现实政制的必然选择。不过,"只有当代议制成功地保证了政府的行动确实是按照人民的愿望和需要办事时,我们才有理由称之为代议制民主"

近代以来,以普选制、议会制与政党制 "三驾马车"构成的代议制民主逐渐成为西方 式民主的主要形式。20世纪中期以后,宪政民 主、分权制衡、法治等机制的健全将民主体制 推向了鼎盛。在全球化时代,伴随着资本全球 化,西方资本主义国家凭借强大的经济、军事 力量,掌控了世界民主政治的话语权,"竞争 性选举"一度成为各国民主政治实践的圭臬。 基于此,1942年,著名经济学家熊彼特将民主 定义为"作出政治决定而实行的一种制度上的 安排,在这种安排中,某些人通过竞取人民选 票而得到作出决定的权力。"

在现代政治实践中,尽管以竞争性选举为核心的西方式代议制民主一度作为"普世价值"而行销全球,但是代议制民主始终面临着公民与代表之间的内在紧张性,代议制下信息不对称导致的逆向选择与道德风险也不断侵蚀着民主政治。在启蒙时代,卢梭就曾批评代议制导致政治异化,减少了政治过程中人民的直接参与。对此,卢梭指出:"英国人民自以为是自由的;他们是大错特错了。他们只有在选举国会议员的期间,才是自由的;议员一旦选出之后,他们就是奴隶,他们就等于零了。"在当代,随着选举民主的结构性、有效性和正当性衰败,西方式民主日益蜕变为选举民主和票决民主,政党政治演变为政党恶斗,政党及

其候选人为选票所绑架,媒体左右政治选举, 民主异化为形式民主、精英民主和资本民主。 尤其是随着西方式民主日益褪变为"选主民 主","人民只有在投票时被唤醒、投票后就 进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口 号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、 选举后就被冷落",这种以竞争性选举为核心 的西方式民主日益偏离民主政制的本源。

2008年全球金融危机以及紧随其后的欧债危机,折射出的不仅仅是西方经济失序问题, 更重要的是西方式民主再度面临严峻挑战。如 美国的政治生活正陷入空前的政治极化和政治 僵局之中,美国民众对国会的认同以及对政府 的信任均处于历史低谷。竞选费用前所未有的 增加,黑金政治影响的飙升以及公民投票率的 新低等,都是美国民主制度处于"亚健康"的 明显病症。"美国如今遭受政治衰败源自法治 和'民主'无法为国家能力所平衡。"简而言 之,尽管以竞争性选举为核心的西方式民主理 论炫目多彩,但是选举民主的实践"令人困 惑"。

诚如习近平总书记所言:全体人民能否依 法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化 事业,人民群众能否畅通表达利益要求、社会 各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策 能否实现科学化、民主化是判断一个国家政治 制度是否体现现代政治文明的重要标志。全过 程人民民主是中国共产党带领中国人民扎根中 国大地探索出的具有理论性、实践性、时代性 的社会主义民主政治典范,凸显出当代中国民 主的比较优势。

第一,全过程人民民主作为高质量民主,是实现人民当家做主的本源民主。习近平总书记强调:"民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。"以竞争性选举为核心的西方式民主不论是"投票民主""少数人统治的民主",还是"金钱民主""民主秀",都说明了西方式民主的虚伪和虚妄。在这样的民主体制中,民主

被形式化,人民看似通过选举投票履行了民主的制度和程序,但实际上人民成为"选民"、选举沦为"选主",人民既不能决定国家权力的构成与运行又无法直接参与国家事务的管理。而全过程人民民主,始终围绕和服务于社会主义现代化建设,聚焦人民群众反映强烈的突出问题,积极回应人民群众的诉求和期待,不断实现人民群众对美好生活的向往,是最广泛、最真实、最管用的高质量民主,体现了人民当家做主这一民主的本源。

第二,全过程人民民主寻求社会最大公约 数,是最广泛的人民民主。习近平总书记指 出: "中国共产党领导人民实行人民民主,就 是保证和支持人民当家作主。保证和支持人民 当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须 落实到国家政治生活和社会生活之中, 保证人 民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文 化事业、管理社会事务的权力。"相较之下, 在以竞争性选举为核心的西方式民主中,人民 作为冼民的作用仅在干投票冼举代表, 缺乏对 政治问题的实际决定权。而"全过程人民民主 具有更加鲜明的人民性,是能够更有效维护人 民广泛真实权利的民主",既保证了人民进行 民主选举的权利,也保证了人民在协商、决 策、管理、监督等方面的权利。因此,全过程 人民民主尊重最大多数人的利益和诉求, 追求 全社会的最大公约数,广泛汇集民智、有效凝 聚共识、维护共同利益,体现了人民民主的真 谛。

第三,全过程人民民主涵盖了选举民主和协商民主,是可治理型民主。与西方式民主不同的是,全过程人民民主涵盖了选举民主和协商民主这两种重要民主形式,为人民有序参与政治生活提供了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等民主实践的各个环节。因此,全过程人民民主不仅强调选举过程的人民参与投票,也强调选举之后的日常社会治理过程中的人民参与,有效保证最广大人民尽可能最广泛参与各个领域各个方面的国家治

理和社会治理。相较于西方式民主,正是因为全过程人民民主保证了人民有序参与的广泛性,充分调动了社会各方面的力量参与社会主义现代化建设,实现了全链条、全方位、全覆盖,从而能不断促进国家治理体系和治理能力现代化。无论是完成脱贫攻坚战全面建成小康社会,还是抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果,都充分彰显了全过程人民民主的可治理效能。

因此,习近平总书记强调:要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

三、人民政协在发展全过程人民民主中的 制度优势

1.是利益表达的重要渠道

在宪法学意义上,利益表达作为一项公民 权利,是指公民在法律规定或认可的情况下, 使用各种媒介或方式表明、显示或公开传递思 想、意见、观点、主张、情感或信息、知识等 内容而不受干涉、约束、惩罚的权利。全过程 人民民主, 起始于人民意愿充分表达, 落实于 人民意愿有效实现。在全过程人民民主实践 中,利益表达是人民依法实行民主选举、民主 协商、民主决策、民主管理、民主监督的前提 和基础,是有序实现政治参入的关键。发展充 分彰显人民主体地位的全过程人民民主,将问 情于民、问需于民、问计于民、问绩于民落到 实处, 使人民意志得到更好体现、人民权益得 到更好保障、人民创造活力进一步激发,必需 让人民有畅通的利益表达渠道。只有构建了多 样、畅通、有序的利益表达渠道,人民的期 盼、希望和诉求,有地方说、说了有人听、听 了有反馈,人民利益要求才既能畅通表达又能 有效实现。因此,建立健全利益表达机制,是 发展全过程人民民主的逻辑起点。

人民政协作为链接广大人民群众与党委政 府的桥梁与纽带,既可以给党委政府提供信息 支持, 也可以为广大人民群众了解党委政府工 作提供独特视角。因此,人民政协在畅通和拓 宽人民利益表达渠道中, 具有鲜明的制度优 势。首先,从政治架构来看,人民政协在国家 治理体系中能够发挥利益表达功能。参加人民 政协的中国共产党和八个民主党派以及无党派 人士, 各界别人士, 共青团、工会、妇联、青 联、工商联、科协、台联、侨联等主要人民团 体,56个民族、各宗教团体、港澳台同胞。其 中每一部分都是一条表达不同民意的渠道。其 次,从实践运行来看,人民政协拓宽了民意表 达的方式方法,为民意实现创造了条件。为了 尽可能帮助各种不同民意得以实现, 人民政协 每年开展广泛的调查研究,深入了解并反映社 情民意,通过协商讨论、调研报告、提案、建 议、专题协商、对口协商、界别协商、网络议 政、远程协商等形式, 使不同的民意通过政协 表达出来, 计党和政府倾听到这些民意。最 后,人民政协作为体制内现存的良好利益聚合 体,能积极承担起人民的利益表达功能。政协 制度是中国特色社会主义的基本政治制度之 一,也是我国政治体制相对于其他政治体制的 独创性优势所在。以协商民主为核心的政治协 商会议,为建立利益协调与表达机制留下了充 足的空间。因此、习近平总书记要求: "人民 政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促 进民生改善作为重要着力点, 倾听群众呼声, 反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工 作,协助党和政府增进人民福祉。"

2.是民主协商的重要平台

在当代中国政治实践中,民主协商作为协商民主的一种重要表现形式,是对国家和地方大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中重要的问题在决策前和执行中的协商。尽管协商并非实现民主的充分条件,同时也不如选举票决那么简便高效,但是,协商对于民主来说仍然不可或缺。只有通过民主协商使人民群众

经常地广泛地参与民主选举、民主决策、民主 管理、民主监督,才能既有力激发人民群众的 政治参与热情,又能有效防止和克服由于参与 渠道不畅而导致的某些弊端。因此,全过程人 民民主涵盖了民主选举、民主协商、民主决 策、民主管理、民主监督等民主过程的全部领 域。在这一完整的民主制度链条中,民主协商 具有独特的、影响全局的制度功能和制度优 势,突出体现在这一制度切合人民民主的真 谛,具有广泛的社会基础。对此,习近平总书 记精辟指出: "有事好商量,众人的事情由众 人商量,是人民民主的真谛。"

人民政协作为中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度的重要机构, 是实行中国共产 党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治 形式和组织形式,是各民主党派和各界代表人 士协商国是、参政议政的重要渠道, 也是民主 协商的重要平台。一方面,人民政协的民主协 商通过人民广泛而持续的全程参与,实现了全 方位的有事好商量,与人民群众的社会生活场 景紧密联系在一起,渗透到民主咨询、民主讨 论、民主决策的各个环节, 充分考虑了民众的 知情权、参与权,更加符合公共利益的需要, 更有利于社会秩序的规范, 是全过程人民民主 的重要内容。另一方面,人民政协的民主协商 兼顾了多元化社会群体的各方利益,避免了信 息社会技术发达带来的信息差距, 使参与协商 各方掌握的信息呈现均衡的特点,有效整合了 社会利益群众的分歧,有利于达成协商各方的 共同愿景,促进各方在建言资政和凝聚共识上 双向发力,保障民主协商实践的平等参与、理 性表达。

3.是民主决策的重要环节

在公共政策过程中,民主决策是指在决策 过程中引进民主机制,广泛听取民意,充分吸 收民智,充分保证人民群众的知情权、表达 权、参与权和监督权。民主决策有利于增强政 治合法性,促进社会公平和正义,降低社会冲 突和政治冲突,增强公共政策的有效性、公平 性,提高监督效益、遏制腐败滋生。更重要的是,只有经过科学民主程序作出好的决策,才能够反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。公共政策的制定与实施是政治过程的重要构成,"人民群众参与公共政策过程是人民民主的基本要求和应有之义"。民主决策是全过程人民民主的核心环节,发展全过程人民民主的核心环节,发展全过程人民民主本质上要求公共政策过程的民主化。因此,习近平总书记一再强调:不仅要维护人民的利益、为人民谋取利益,还要真心实意拜群众为师,坚持问政于民、问需于民、问计于民,才能推进党的事业发展,开创改革发展新局。

人民政协作为中国政治体制的重要组成部 分,是实现民主决策的重要环节。第一,内容 广泛。人民政协对党委、政府关于经济建设、 政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建 设的决策,都可以提出意见建议,而且这种建 议对本级、下级或上级直至中央各级党委、政 府都可以提出而不受限制。第二,形式多样。 人民政协对党委、政府决策提出意见建议的方 式,可在各种协商会议上提出,可通过调研、 视察、考察及其报告提出,可以政协建议案、 提案、社情民意信息、委员来信等提出。第 三, 贯穿于决策全过程。可以在决策前提出, 使决策更加科学、民主: 也可以在决策执行过 程中提出, 使决策更加符合实际, 更好得到执 行;还可以在决策落实后提出,为完善决策和 进行下一轮决策提供建议。因而,人民政协这 一中国特色的政治组织和民主形式, 在促进决 策科学化民主化过程中, 具有独特的优势和不 可替代的作用。

4.是民主管理的重要方式

民主管理强调公平公开公正的管理,是强调以人为本的管理,是多数人管理多数人的管理。实现民主管理可以解放人民的思想,进而激发民众的主动性、积极性、智慧和创造力,使人力资源得到充分开发。中国特色社会主义民主赋予广大人民各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

人民行使宪法赋予的各项权利并承担宪法赋予公民的责任和义务,积极主动参加选举、协商、决策、监督等,参与国家政治生活和社会生活的管理、城乡社区民主管理、企事业单位民主管理和社会组织民主管理。习近平总书记将"全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业"作为区分国家是否民主的八个标准之一。因此,民主管理是全过程人民民主的中枢环节。

人民政协作为人民民主的重要实现形式,是具有中国特色的制度安排,是有效保障人民参与国家生活和社会生活民主管理的重要方式。具体而言,体现在:首先,在人民政协,各党派团体、各族各界人士发挥在界别群众中的代表作用,通过提案、委员视察考察、专题调研、反映社情民意等经常性工作有效参与国家治理,最大限度集思广益、凝聚共识。其次,在每年的政协会议上,政协委员代表各界群众参与国是、履行职责,广泛反映民意,为改革发展建言献策。最后,政协委员还要列席人大会议,参加对有关法律修改、"一府一委两院"工作报告等的讨论。

5.是民主监督的重要组织

一个国家是否民主,不仅要看权力运行规 则和程序是否民主,而且要看权力是否真正受 到人民监督和制约。监督和制约权力是民主政 治的落脚点,民主政治内含着深刻的监督精 神,民主制度无不以监督机制作为其实现的基 本方式。因此,民主政治的核心问题就是建立 有效的民主监督机制, 使公民有足够的力量监 督和制约国家权力。全过程人民民主以人民性 作为核心价值,其要义是权力来源于人民,并 以人民权利来约束权力,避免权力被滥用。权 力来源于人民与人民监督权力互为因果,是人 民性价值内核的两个侧面, 是现代民主制度体 系建构中最重要的规范性原则。民主监督作为 全过程人民民主的重要环节, 充分融入民主选 举、民主决策、民主管理等环节,是贯穿全过 程人民民主运行的生命线,不断推动人民民主 的实践更广泛。具体而言,民主监督的作用主要体现在两个方面:一是使人民的民主权利不因选举结束而中断,二是使权力运用得到"有效制约和监督"。为此,习近平总书记强调,"人民是无所不在的监督力量""要拓宽人民

"人民是无所不在的监督力量" "要拓宽人民 监督权力的渠道"。

人民政协作为统一战线的组织以及多党合 作和政治协商的机构, 是民主监督的重要组织 载体和实现人民民主的重要形式。首先,彰显 人民性。人民政协作为中国人民最广泛的爱国 统一战线组织,具有广泛的代表性,人民政协 民主监督本质上是人民监督, 是人民当家作主 的具体体现。其次,坚持政治性。人民政协民 主监督是一种政治监督, 直接关系到我国多党 合作和政治协商这一基本政治制度的优势体现 和发挥,关系到我们党同各民主党派、无党派 人士团结合作的亲密关系,关系到巩固各党派 团体和各族各界人士团结奋斗的共同思想政治 基础。再次,体现民主性。人民政协民主监督 不求说了算,但求说得对、提得准,尊重和保 障政协委员的民主权利,坚持不打棍子、不扣 帽子、不抓辫子,广开言路、畅所欲言,让各 界人士、各方面的愿望呼声、意见建议在政协 平台上得到充分反映、全面表达。最后, 具有 组织性。人民政协是社会主义协商民主的重要 渠道和专门协商机构,形成了以政协章程为核 心的工作制度体系和自上而下的完备组织体 系,以及多层级、相互配合的履职平台,能够 有效组织参加政协的各党派团体和各族各界人 土有序开展民主监督。为此, 习近平总书记强 调: "要把支持和保证人民政协依章程进行民 主监督纳入工作总体部署, 定期听取人民政协 民主监督工作情况汇报,及时了解监督工作特 别是重点监督情况,督促各相关部门认真办理 人民政协民主监督意见, 纳入督查范围, 推动 人民政协民主监督成果转化为加强党的建设、 做好改革发展稳定各项工作的具体措施"。

四、将人民政协的制度优势转化为发展全

过程人民民主的治理效能

1.健全民主协商机制,更好地凝聚共识

追求共识、进而达成共识是发展全过程人 民民主的重要目标。在中国社会主义制度下, 有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全 社会意愿和要求的最大公约数,是全过程人民 民主的真谛。因此,发展全过程人民民主,必 须更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事 业中来。

2018年12月29日,习近平总书记在全国政协新年茶话会上的讲话中指出,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节。人民政协以协商作为主要工作方式,推动围绕共同关注的问题,促进不同思想观点充分表达、深入交流,在平等有序真诚的协商中,以达到求同存异、聚同化异,凝聚共识、增进共识的效果。因此,人民政协集协商、监督、参与、合作于一体,通过多种协商形式和平台有效建言咨政,广泛凝聚共识,在民主协商中推动科学决策、民主决策。

为了更好凝聚共识,必须健全人民政协的 民主协商机制。一方面,健全有事好商量的机 制。人民政协要在把握一致性和多样性的统 一、互利共赢优势的基础上,通过制度建设保 障每一个参与主体和利益相关者能够相互尊 重、体谅包容、真诚协商、平等议事,即使是 少数或弱势群体, 也有平等的发言权和畅所欲 言的机会,为聚合各种偏好、凝聚共识创造条 件。另一方面,落实"商量得越多越深入越 好"的机制。在政协整体层面,以全体会议协 商、常委会会议协商、专题协商为主要形式的 重点协商,形成示范效应;在专委会作为工作 机构层面,以对口协商、界别协商为主要形 式,形成丰富多样的会议协商形式;在秘书长 会议层面,就多党合作内部事务开展协商;在 机制上,要改造调研、视察、考察等履职形 式,融入协商的程序和机制安排。

2.健全环节贯通机制,满足人民群众的多元 需求 实现人民对美好生活的需要,是发展全过程人民民主的基本目标。因此,全过程人民民主在实践中,表现为执政党和政府通过精准的识别机制去有效回应现实生活中民众的需求,从源头上找到了民主制度的实践基础,弥补了将民主制度简化为一种投票式参与的机会主义行为之不足,将民需民意民心的沟通、表达与满足作为执政党和政府与人民群众之间相互信任、相互合作、有效施政的基础。

人民政协既是各界别人民群众的"代言人",又是党委、政府与人民群众的"连心桥"。在新时代,"人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。"因此,在发展全过程人民民主中,应该健全环节贯通机制,打通公共政策的全链条和全流程,确保人民有效行使民主权利。

一是以人民需求为起点。由于不同的地 区、行业、阶层和代际之间存在明显的发展差 距,因此人民群众内部也存在差异化的物质和 精神需求。作为"发扬人民民主,联系各方面 人民群众"的重要组织,要健全人民政协的民 意汇聚与民意整合机制。人民政协对民意的有 效汇聚,主要是通过搭建各民主党派、各界别 委员与党委政府开展协商的平台,在决策之前 和决策实施之中,推动代表各界群众利益的委 员在政协平台进行充分的意见表达, 把那些滞 留于基层、散落于民间且不易被发现的民情民 意反映上来。此外,人民政协能够求同存异, 具有容纳分歧和冲突的优势, 因此可以发挥意 见整合机制的作用,使潜在的利益冲突在现有 的政治框架中理性地、合法地表现出来,然后 按照一定的程序处理、整合、缓和冲突, 从机 制上剔除了民粹式的利益表达, 从而推动党和 政府的政策更能代表整体民意。

二是以人民持续参与为动力。发展全过程 人民民主,需要通过人民政协确保分布于各阶 层、各战线的广大人民广泛参与到经济、政治、文化、社会与生态文明等领域的事关国计民生重大决策前的意见征询、建议收集之中,决策实施中的民主监督和实施后反馈总结的全过程之中。要强调人民参与公共政策决策的全过程,即在决策前、决策中与决策后都需要突出人民广泛参与、全程参与的重要环节,为人民参与国家和社会治理提供持续的动力。

三是以监督纠错为保障。现代民主制度必 须通过对公共权力的有效制约、监督与纠错, 才能最大限度地防止公共权力腐败。人民政协 的民主监督是对国家宪法、法律和法规的实 施, 重大方针政策、重大改革举措、重要决策 部署的贯彻执行情况, 涉及人民群众切身利益 的实际问题解决落实情况,国家机关及其工作 人员的工作等,通过提出意见、批评、建议的 方式进行的协商式监督。作为一种过程式监 督,人民政协的协商式监督是全过程人民民主 的具体体现。协商式监督以协商恳谈为重要方 式、把专项视察作为重要载体、使反映社情民 意信息和提案督办成为经常渠道,融协商、监 督、参与、合作于一体, 寓监督于协商会议、 视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情 民意信息等履职之中。为此, 要坚持协商式监 督的正确理念,进一步丰富协商式监督平台, 建立健全协商式监督反馈机制,提升政协委员 履职能力。

3.发挥自身优势,扩大人民有序政治参与

发展全过程人民民主的目的是实现人民当家作主,体现中国式民主"一切为了人民"的价值追求。因此,发展全过程人民民主,必须坚持把扩大人民有序政治参与作为着力重点。人民政协作为当代中国政治发展的产物,作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,作为发展全过程人民民主的重要形式,能够充分反映各阶层利益、平衡各种利益关系,有助于扩大人民有序的政治参与。

首先,营造人民有序政治参与的良好环境。人民政协是我国政治生活中发展全过程人

民民主的重要形式。团结、民主是政协的两大主题。协调关系、化解矛盾,发扬民主、凝聚人心,是政协的功能优势。政协工作必须把团结、民主的工作摆在更加重要的位置,进一步发挥这一政治优势,与经济社会的发展步伐相适应,与人民政治参与积极性不断提高相适应。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的统一,以人为本,关注民情、反映民意,努力发展真诚相待、宽松和谐、畅所欲言、团结合作的政治局面,形成人民有序政治参与的良好氛围。

其次,搭建人民有序政治参与的制度化平台。人民政协的各级组织在利用界别渠道不断扩大人民有序政治参与、推动社会治理不断创新的同时,还应根据工作的实际情况,积极探索社会公众直接参与政协工作的方式,努力为各界群众提供平等对话、理性沟通、协商议政的参与平台。一是要扩大政协活动的开放度,努力提高社会公众对政协工作的参与度。二是要积极把工作领域向基层拓展,把工作触角向社区(村镇)延伸。三是要充分利用互联网快捷、便利的优势,架起委员与群众联系的桥梁。

最后,完善扩大人民有序政治参与的运行机制。一是建立政协工作网上互动交流机制。借助网络平台,发挥政协电子政务系统的作用,建立政协主席与常委、常委与委员、委员与人民群众网上互动交流机制。二是扩大政协协商议政会议的开放度。对凡有经济社会发展专项议题的政协会议,可邀请部分本级政协委员和本区域的基层政协委员以及基层单位代表列席,为更多委员和人民群众知情议政创造条件。三是拓宽政协社情民意工作的覆盖面。建立以界别为基础,由各界别召集人所在单位为了解社情民意联系点,负责本界别委员反映社情民意的工作机制,在街道或社区设立政协委员了解社情民意工作办公室,方便群众反映民意诉求。

4.加强履职能力建设,助力于发展全过程人 民民主 有效履职是确保人民政协发挥专门协商机构作用、加强思想引领、广泛凝聚共识,切实履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能的关键举措。因此,坚持和发展全过程人民民主需要不断加强人民政协履职能力建设。对此,习近平总书记强调,"人民政协要主动适应新形势新任务,全面增强履职本领,着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。"

首先,要加强政协履职制度建设。推进政协履职制度化、规范化、程序化建设,规范协商的内容、形式、程序,建立相互衔接、务实管用的体制机制,是加强履职能力建设的重要保障。要从全局和整体层面来设计和推动政协履职制度建设,科学规划设计好政协履职的目标、步骤、方式,使政协工作在制度健全、运作规范、程序严谨、办事按章的机制中运行。

其次,要不断提高政协委员履职能力。坚持激励与约束并重,加强委员履职服务和管理,健全和完善委员履职考核机制、监督机制和激励机制,创新委员的组织方式和联络方式,规范委员履职行为,激发委员履职热情,增强委员履职实效,发挥委员主体作用。探索建立政协委员约谈制度和退出机制,对履职不认真或不积极的委员及时进行通报或调整,不断强化委员为国履职、为民尽责的意识、担当和能力,积极引导委员懂政协、会协商、善议政

最后,要不断创新政协履职方式。人民政协履职能力现代化离不开履职手段的现代化,人民政协履职要善于运用现代科学技术,尤其是信息技术手段,大力加强政协工作自动化、信息化建设,提高政协履职水平。为此,应适应时代发展和现代治理的要求,以现代信息技术和手段为依托,以政协工作网络化、数字化、智能化为目标,从理念、体制、管理、平台、机制、方式等方面全方位提升政协履职水平和绩效,促进政协履职方式全面现代化。
▼



▲ 1月13日下午,政协第十三届广东省委员会常务委员会第一次会议在广州举行,审议并任命政协第十三届广东省委员会副秘书长和各专门委员会主任、副主任。省政协主席林克庆出席会议并讲话



▲ 1月30日,省政协党组召开扩大会议,深入传达学习贯彻习近平总书记 近期重要讲话和重要指示批示精神,传达学习贯彻全省高质量发展大 会精神,研究部署贯彻落实工作。省政协党组书记、主席林克庆主持 并讲话



▲ 2月15日,省政协党组扩大会议暨2023年度工作专题会议在广州召开, 传达学习贯彻习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省 部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党 的二十大精神研讨班上的重要讲话精神,听取各专门委员会2023年工 作计划汇报,研究省政协2023年工作要点和协商计划。省政协党组书 记、主席林克庆主持并讲话



▲ 2月17日,省政协主席林克庆走访调研各民主党派省委会和省 工商联,听取对省政协工作的意见建议



▲ 2月21日,住粤全国政协委员座谈会在广州召开,深入学习贯彻党的二十大精神,听取广东省经济社会发展情况通报,为委员们在全国政协十四届一次会议上更好履职尽责作准备。 住粤全国政协委员、省政协主席林克庆主持并讲话,住粤全国政协委员王荣出席会议,副省长张少康到会通报情况



▲ 3月7日晚,部分住粤全国政协委员专题学习座谈会在北京友谊宾馆召开,传达学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神和看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时的重要讲话精神。全国政协委员、广东省政协主席林克庆主持,全国政协委员王荣参加



▲ 3月16日,省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神报告会在广州召开。全国政协委员,省政协党组书记、主席林克庆主持报告会并讲话。全国政协委员,省委常委、省委统战部部长、省政协党组副书记王瑞军传达习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神。全国政协委员、省政协副主席黄武传达全国政协十四届一次会议精神