

提案工作研究参考

2023年第04期(总第34期)

6月20日



本期主题

关于加强生物多样性保护，助力华南国家植物园与岭南国家公园建设的提案

内容导读

◆ 中国生物多样性保护取得显著成效

中国高度重视生物安全，把生物安全纳入国家安全体系，颁布实施生物安全法，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设。外来物种入侵防控机制逐渐完善，生物技术健康发展，生物遗传资源保护和监管力度不断增强，国家生物安全管理能力持续提高

◆ 30余颗卫星“天眼”全天候守望生态红线

◆ “十三五”广东生物多样性保护成效显著

截至2020年底，广东省已建立自然保护区384个，数量位居全国第一，目前正在积极建设南岭国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系

◆ 华南国家植物园未来将保育2万多个物种

华南国家植物园依托中国科学院华南植物园设立，规划总面积319公顷，现建有38个专类园，迁地保育植物17168个分类群，在迁地保护方面已涵盖华南地区各植物类型

◆ 南岭国家公园：筑起大湾区“绿色屏障”

广东省政协提案委员会
广东省政协提案工作研究会

主办

目 录

【政策】

◆中央相关政策文件	2
◆广东相关政策文件	6
◆全国主要省份的相关政策文件	11

【现状】

◆中国生物多样性保护取得显著成效	14
◆国家植物园北园完成植物种类资源本底调查	15
◆30 余颗卫星“天眼”全天候守望生态红线	15
◆北京新增 17 种“新记录种”	16
◆獐麋鹿等物种相继“返沪”	17
◆重庆建成 420 万亩湿地	18
◆昆明入选“生物多样性魅力城市”	18
◆“十三五”广东生物多样性保护成效显著	19
◆华南国家植物园未来将保育 2 万多个物种	20
◆南岭国家公园：筑起大湾区“绿色屏障”	22
◆广州：建成各类自然保护地 89 个	22
◆深圳：探索超大城市生物多样性保护	24
◆韶关：各级各类自然保护地 105 个	26
◆肇庆：自然保护区生物多样性保护成效明显	27
◆潮州：设立省内首个生物多样性研究保护中心	28
◆专家对加强生物多样性保护工作的建议	28

【问题】

◆我省在生物多样性保护工作方面存在的问题	30
----------------------------	----

【经验】

◆提升生物多样性保护工作的国内经验	32
◆提升生物多样性保护工作的国外经验	36

【线索选登】

一、提升经济质量，降低青年失业率	41
二、突出城市特色，加快建成具有全球影响力的国际消费中心城市	42

【工作动态】

◆惠州市政协开展提案资金项目“回头看”调研	43
◆东莞市政协召开“科技东莞”政情通报会	44

习近平总书记强调：“生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。”广东省作为生物多样性最丰富的省份之一，2023年广东省自然资源厅印发《广东省国土空间生态修复规划(2021-2035年)》，明确提出要着力将广东建设成为“全球生物多样性保护实践区”，推进国土空间的生态保护、修复与价值转换。当前广东各地正完善野生动植物配套法规体系、加强科学技术普及、提高公众保护意识，积极推进生态系统和生物多样性保护及可持续发展，成效正不断显现，但同时在生态建设过程中也存在一些问题。本期《参考》围绕“生物多样性保护”工作，汇编了相关政策文件、制造业发展现状、各地经验做法，为下一阶段广东省推进绿美广东生态建设，推进生物多样性保护重大工程提供参考。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》

发布时间：2021年10月19日

简介：《意见》要求，以有效应对生物多样性面临的挑战、全面提升生物多样性保护水平为目标，扎实推进生物多样性保护重大工程，持续加大监督和执法力度，进一步提高保护能力和管理水平，确保重要生态系统、生物物种和生物遗传资源得到全面保护，将生物

多样性保护理念融入生态文明建设全过程，积极参与全球生物多样性治理，共建万物和谐的美丽家园。

（2）中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》

发布时间：2021 年 1 月 12 日

简 介：《意见》通过全面建立林长制，进一步加强生态资源保护，加快国土绿化和生态修复，推进生态资源合理利用，强化生态资源科学管理，严格执法监督，以林长制的深入实践践行生态文明思想，建立健全森林等生态资源保护的长效机制，为建设生态宜居、品质活力中国创造良好生态基础。主要包括加强森林草原资源生态保护、加强森林草原资源生态修复、加强森林草原资源灾害防控、深化森林草原领域改革、加强森林草原资源监测监管、加强基层基础设施建设等方面。

（3）国务院办公厅《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》

发布时间：2021 年 11 月 10 日

简 介：《意见》鲜明提出参与机制，鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，允许围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等，对生态保护修复进行全生命周期运营管护。明确了可以选择的自主投资、与政府合作、公益参与等 3 种不同参与方式，并通过利用获得的自然资源资产使用权或者特许经营权发展适宜产业、申请核证碳汇增量并进行交易、经政府批准的资源综合利用等获取投资回报。提出了科学设立生态保护修复项目、合理制定生态保护修复方案，并通过市场公开竞争的方式选择生态保护修复项目的修复、经营主体，确保公开透明，让每一个有能力有意愿参与的市场都有公平参与并获得回报的机会。进一步明晰了社会资本参与的内容、方式、程序，为社会资本参与生态保护修复提供了保障。

（4）科技部 生态环境部 住房和城乡建设部 国家气象局 国家林业和草原局关于印发《“十四五”生态环境领域科技创新专项规划》的通知

发布时间：2022 年 9 月 19 日

简介：《专项规划》明确提出十大领域 50 项技术的重点任务，并强调深化生态环境国际科技合作，旨在积极应对“十四五”期间中国生态环境治理面临的挑战，加快生态环境科技创新，构建绿色技术创新体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。重点任务的 10 个领域主要包括生态环境监测、水污染防治与水生态修复、大气污染防治、土壤污染防治、固废减量与资源化利用、多污染物跨介质综合治理、生态系统保护与修复、新污染物治理、应对气候变化、支撑国际生态环境公约履约。

（5）自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局联合印发《关于加强生态红线管理的通知（试行）》

发布时间：2022 年 8 月 16 日

简介：《通知》明确强调，要严格生态保护红线监管，生态保护红线划定方案经国务院批准后，应按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，逐级汇交纳入全国国土空间规划“一张图”，并与国家生态保护红线生态环境监督平台实现信息共享，作为国土空间规划实施监督、生态环境监督的重要内容和国土空间用途管制的重要依据。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。

《通知》主要包括加强人为活动管控、规范占用生态保护红线用地用海用岛审批、严格生态保护红线监管三个方面。

（6）生态环境部关于印发《“十四五”生态保护监管规划》的通知

发布时间：2022 年 3 月 18 日

简介：《规划》指出，要强化生态保护红线和自然保护区检

测，及时掌握生态系统状况；推进重点区域生态检测，加大中央生态环境保护督察，明确要求整改的区域和生态破坏突出问题区域监测频次；同时也要加强人类活动集中分布区域监测，及时检测城镇建设和资源开发对生态系统的影响。提出到 2025 年，建立较为完善的生态保护监管政策制度和法律标准体系，并初步建立全国生态监测监督评估网络，对重点区域开展常态化遥感监测。

(7)国家林业和草原局 财政部 自然资源部 生态环境部联合印发《国家公园空间布局方案》

发布时间：2022 年 12 月 29 日

简介：《方案》将我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系，遴选出 49 个国家公园候选区（含正式设立的 5 个国家公园），其中陆域 44 个、陆海统筹 2 个、海域 3 个，总面积约 110 万平方公里。全部建成后，中国国家公园保护面积的总规模将是世界最大。到 2025 年，基本建立统一规范高效的管理体制。到 2035 年，基本完成国家公园空间布局建设任务，基本建成全世界最大的国家公园体系。

(8) 国家林业和草原局关于印发《国家公园管理暂行办法》的通知

发布时间：2022 年 6 月 1 日

简介：《办法》分为总则、规划建设、保护管理、公众服务、监督执法、附则 6 个章节，共 41 条，明确了国家林草局（国家公园管理局）和国家公园管理机构的职责，提出国家公园核心保护区和一般控制区的分区管控措施，在资源管理、本底调查、调查评价检测、生态修复、巡护巡查等方面对国家公园管理机构进行规定，要求立足全民公益性的国家公园理念，为全社会提供优质生态产品，以及科研、教育、文化、生态旅游等公众服务。

◆ 广东相关政策文件

(1) 广东省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过《广东省野生动物保护管理条例》

发布时间：2020 年 3 月 13 日

简介：该条例全面禁止非法野生动物交易，全面禁止食用陆生野生动物，全面禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物，并进一步提高非法猎捕、交易流通、食用国家重点保护野生动物的惩罚力度，其中食用者最高可处罚野生动物及其制品价值的 20 倍罚款。

(2) 广东省人民政府关于公布《广东省重点保护野生植物名录》的通知

发布时间：2023 年 3 月 17 日

简介：《名录》的修订、出台有利于拯救濒危野生植物，维护生物多样性和生态平衡，是建设绿美广东的重要举措。本次公布的广东省重点保护野生植物名录涵盖 26 科 39 个物种，涉及石松类和蕨类植物、裸子植物和被子植物。其中，石松类和蕨类植物有中华双扇蕨，裸子植物有长苞铁杉、长叶竹柏、宽叶粗榧等 3 种，被子植物有长梗木莲、见血封喉、细叶石仙桃、大田顶杜鹃等 35 种。

(3) 广东省自然资源厅印发《广东省国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》

发布时间：2023 年 5 月 15 日

简介：《规划》明确，着力将广东建设成为“全球生物多样性保护实践区，我国山水林田湖草沙系统治理示范区，人与自然和谐共生现代化先行区”，推进国土空间的生态保护、修复与价值转换。

《规划》提出到 2025 年，抓好广东省重点生态功能区、生态保护红线、国家公园与自然保护地、重要生态廊道等区域生态保护和修复，解决重点区域的核心生态问题，使全省生态安全屏障更加牢固，生态

系统多样性、稳定性、持续性显著增强；到 2035 年，生态系统实现良性循环，生态安全屏障体系筑牢夯实，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，基本实现美丽广东和人与自然和谐共生。

（4）广东省自然资源厅 广东省发改委关于印发《广东省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》

发布时间：2022 年 10 月 27 日

简 介：《规划》明确提出，高标准、高质量、高水平推进华南国家植物园建设，聚焦华南地区植物迁地保护及科研功能，优化提升物种保育、科学研究、科普教育、园艺园林展示、种质资源可持续利用等功能，全面提升迁地保护能力，对华南地区优势植物类群、珍稀濒危植物、经济植物等类群进行系统收集、完整保存和可持续利用，努力打造区域性国家植物园建设范例，推动构建中国特色、世界一流、万物和谐的国家植物园体系。

（5）广东省生态环境厅关于印发《广东省生态环境保护“十四五”规划》的通知

发布时间：2021 年 11 月 9 日

简 介：《规划》提出，将重点推进八大任务：强化减污降碳协同增效，推动经济社会全面绿色转型；加强臭氧协同防控，引领大气环境质量改善；实施系统治理修复，推进南粤秀水长清；强化陆海统筹，加快建设美丽海湾；坚持防治结合，提升土壤和农村环境；加强生态保护监管，维护生物多样性；实施全过程管理，加强固体废物污染防治；树立风险防控底线思维，保障生态环境与健康。提出锚定建设美丽广东的总目标，“十四五”时期将努力推动生态文明建设迈入新境界，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，生态环境治理体系和治理能力现代化加快推进，生产生活方式绿色转型成效显著，粤港澳大湾区生态环境质量保持全国领先，深圳市生态环境质量达到国际先进水平。

表 1：广东部分地市的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
广州	2023 年 2 月 5 日	广州市生态环境保护委员会办公室印发《广州市生物多样性保护实施方案（2022—2024 年）》	《方案》提出，将生物多样性保护纳入市、区国土空间、林业、渔业、农业、水务、生态环境保护等有关领域中长期规划。同时严格划定或规划江河源头区、重要水源涵养区、饮用水水源保护区和重要渔业水域、自然保护区、森林公园等重要生态用地，落实上述区域管控要求，保护区域内的自然生态系统，防止城乡建设和改造导致生态环境破坏和生态功能退化。同时，广州将组织开展物种多样性调查，逐步开展流溪河、增江等重要水体的水生态监测与河湖健康评估。
	2022 年 6 月 5 日	广州市人民代表大会常务委员会通过《广州市生态环境保护条例》	《条例》规定市区生态环境委员会的法律地位，压实市、区、镇街各级政府的责任，规定了影响生态环境重大行政决策的公共参与制度，将“三线一单”制度纳入条例，明确开发建设应当保护自然生态系统及自然资源，确定了生态环境修复、生态损害赔偿和生态保护补偿相结合的制度保障体系。
深圳	2022 年 5 月 22 日	深圳市生态环境保护委员会发布《深圳市生物多样性保护行动计划（2022—2025 年）》	《计划》提出，到 2025 年，持续推进生物多样性保护本底调查与评估，健全生物多样性监测网络。构建海陆联通、相对稳定的生物多样性保护空间格局，森林覆盖率达 37%以上，大陆自然岸线保有率不低于 40%，河湖生态岸线比例达到 65%，自然保护地体系初步建立，生态系统服务价值（GEP）提升。科学开展生物多样性就地迁地保护，国

地区	时间	文件	主要内容
			家重点保护野生动植物种数保护率达到98%以上。建立健全国家一流的种质资源保护中心与基因库,生物遗传资源保存繁育体系进一步完善。保护生物多样性成为公众自觉行动。
	2021 年 7 月 8 日	深圳市人民代表大会常务委员会第二次会议通过《深圳经济特区生态环境保护条例》	《条例》对标国家和省“十四五”规划纲要,按照市委关于生态环境建设的部署安排,立足于我市生态环境保护领域基本法的定位,在全国率先开展生态环境保护全链条立法。同时,《条例》紧紧围绕“可持续发展先锋”的战略定位、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范的战略目标,总结和固化已有环境保护好的经验做法,并作出了一系列制度创新。
珠海	2022 年 12 月 3 日	珠海市自然资源局关于印发《珠海市自然保护地规划(2021-2035 年)》的通知	《规划》明确,到 2025 年做到每个自然保护地都有相应管理机构 and 人员,建立自然保护地网格化巡护监测体系,初步建成具有珠海特色的自然保护地体系。到 2035 年,自然保护地面积保持稳定,陆域部分占全市陆域面积的 9%以上、海域部分占全市领海基线内海域面积的 9%以上。
佛山	2022 年 1 月 6 日	佛山市生态环境局关于印发《佛山市生态环境保护“十四五”规划》的通知(佛环〔2022〕3	《规划》明确,到 2025 年城乡生态环境更加优美,国土空间开发保护格局更加优化,生产生活方式绿色转型成效显著,生态安全屏障更加牢固,环境风险得到全面管控,生态环境治理体系和治理能力现代化水

地区	时间	文件	主要内容
		号)	平位于全省前列,塑造半城山水满城绿的城市风貌。
韶 关	2022 年 3 月 23 日	韶关市人民政府办公室关于印发《韶关市水生态环境保护“十四五”规划》的通知(韶府发函〔2022〕10 号)	《规划》明确了“十四五”时期韶关市水生态环境保护 6 项重点任务,并主要从污染减排、饮用水安全保障、水环境综合治理和生态修复、水生态风险防范、水生态调查评估等 5 方面谋划了共计 60 个重点工程。
梅 州	2022 年 2 月 25 日	梅州市人民政府关于印发《梅州市生态环境保护“十四五”规划》的通知(梅市府函〔2022〕30 号)	《规划》明确,到 2025 年生态环境更加美丽,生态屏障巩固提升,山水林田湖草沙一体化保护和修复成效明显,环境质量主要指标全省领先,生态系统碳汇增量不断提升,城乡环境美丽宜居,生态发展区先行示范市建设取得突出成果,绿色低碳的生产方式、生活方式初步建立,环境风险得到全面管控,环境治理体系和治理能力现代化水平有效提升,为建设美丽梅州打下坚实的基础。
东 莞	2021 年 2 月 5 日	东莞市人民政府关于印发《加强陆生野生动物资源保护的通知》(东府〔2021〕12 号)	《通告》明确了禁猎范围、对象、禁猎期以及违反规定所受到的处罚,以进一步有效减少在野生动物主要栖息地、迁徙通道使用网捕、毒药、电子诱捕装置等恶劣手段乱捕滥猎鸟类和其他保护野生动物的违法行为;严厉打击非法猎捕、出售、购买、利用野生鸟类及其制品行为;倡导“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,提

地区	时间	文件	主要内容
			高全民保护野生动物资源的法律意识, 营造保护野生动物的良好氛围。
清 远	2022 年 7 月 1 日	清远市人民政府关于印发《加强陆生野生动物资源保护的通知》（清府〔2022〕22 号）	《通知》将清远市自然保护区、自然保护小区、风景名胜区、森林公园、郊野公园、湿地公园及其他公园列为永久禁猎区域, 其他区域自 2022 年 8 月 1 日起到 2027 年 7 月 31 日实施全面禁猎期。

◆ 全国主要省份的相关政策文件

表 2：全国主要省份的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北 京	2021 年 6 月 5 日	北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》	《条例》指出, 北京市生态涵养区包括门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区, 以及房山区、昌平区的山区。北京将按照生态功能依法科学划定生态保护红线, 确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变; 对自然保护地实行统一设置, 分级管理、分区管控, 并按照国家规定将自然保护地划入生态保护红线; 生态保护红线内自然保护地核心保护区, 原则上禁止人为活动; 生态修复应当以自然恢复为主、人工修复为辅。
上 海	2022 年 1 月 14 日	上海市人民政府关于印发《崇明世界级生态岛发	《纲要》要求, 到 2035 年将崇明世界级生态岛打造成绿色生态“桥头堡”、绿色生产“先行区”、绿色生活“示范地”, 成为

地区	时间	文件	主要内容
		展规划纲要 (2021-2035 年)》的通知(沪 府发〔2022〕1 号)	引领全国、影响全球的国家生态文明名片、 长江绿色发展标杆、人民幸福生活典范，成 为人与自然和谐共生的“中国样板”，成为 彰显我国作为全球生态文明建设重要参与 者、贡献者、引领者的重要窗口。
	2022 年 11 月 18 日	上海市生态环境 局关于印发《关 于进一步加强生 物多样性保护的 实施意见》的通 知(沪环生 (2023) 57 号)	《实施意见》提出了 2023 年自然生态和 农业农村生态环境保护工作主要目标：生态 保护红线和自然保护地生态环境监督制度进 一步完善；生物多样性调查工作有序开展； 完成国家下达的 50 个行政村的农村环境整 治任务，农村水生态环境质量稳中向好；农 业面源污染监测和评估工作体系逐步建立； 崇明世界级生态岛第五轮三年行动计划专项 工作重点任务持续推进。
重 庆	2022 年 5 月 18 日	重庆市高级人民 法院《关于加强 生物多样性司法 保护助力筑牢长 江上游重要生态 屏障的意见》	《意见》包含 13 条举措，通过强化生物 多样性司法保护使命担当、深化环境资源审 判体制机制改革、加强环境司法专门化建设、 创新生物多样性司法保护方式方法、构建生 物多样性保护新格局、推动生物多样性保护 公众参与等，全面提升生物多样性司法保护 能力和水平，助力筑牢长江上游重要生态屏 障，加快建设山清水秀美丽之地。
江 苏	2022 年	江苏省委办公 厅、省政府办公 厅印发《关于进	《实施意见》提出，到 2025 年完成全省 县域生物多样性本底调查与评估，构建生物 多样性观测网络和相对稳定的生物多样性保

地区	时间	文件	主要内容
		进一步加强生物多样性保护的实施意见》（苏发办〔2022〕18号）	护空间格局。自然保护地占全省陆域国土面积达到 8%，自然湿地保护率达到 60%，林木覆盖率达到 24.1%，自然海岸线保有率不低于 35%，生态保护红线面积比例高于国务院批准规模，国家重点保护野生动植物物种数保护率超过 90%，长江水生生物完整性指数有所改善，全省生态质量指数力争超过 50，变化幅度力争达到“一般变好”。
浙江	2021 年 9 月 24 日	浙江省人民政府办公厅关于印发《浙江省八大水系和近岸海域生态修复与生物多样性保护行动方案》（浙政办发〔2021〕55 号）	《方案》明确了实施范围:包括钱塘江(含曹娥江)、瓯江、椒江、甬江、苕溪、运河、飞云江、鳌江等八大水系集水区域及近岸海域所涉浙江所有县级行政区域，重点聚焦八大水系干流和河口海湾。计划到 2025 年，通过综合施策，绘就“百鱼竞游、千里绿岸、万顷碧水、人水和谐”的水美江南。
云南	2022 年 8 月 9 日	中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》（云办发〔2022〕47 号）	《实施意见》要求将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，扎实推进生物多样性保护重大工程，持续加大监督和执法力度，不断提高保护能力和管理水平，确保重要生态系统、生物物种和生物遗传资源得到全面保护，不断提升“动物王国”“植物王国”“世界花园”影响力，守护好我国重要生物多样性宝库。

【现状】

◆ 中国生物多样性保护取得显著成效

国务院新闻办公室发表的《中国的生物多样性保护》白皮书从优化就地保护体系、完善迁地保护体系、加强生物安全管理、改善生态环境质量、协同推进绿色发展等 5 个方面，介绍了中国生物多样性保护成效。

中国不断推进自然保护地建设，启动国家公园体制试点，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，率先在国际上提出和实施生态保护红线制度，明确了生物多样性保护优先区域，保护了重要自然生态系统和生物资源，在维护重要物种栖息地方面发挥了积极作用。

中国持续加大迁地保护力度，系统实施濒危物种拯救工程，生物遗传资源的收集保存水平显著提高，迁地保护体系日趋完善，成为就地保护的有效补充，多种濒危野生动植物得到保护和恢复。

中国高度重视生物安全，把生物安全纳入国家安全体系，颁布实施生物安全法，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设。外来物种入侵防控机制逐渐完善，生物技术健康发展，生物遗传资源保护和监管力度不断增强，国家生物安全管理能力持续提高。

中国实施系列生态保护修复工程，不断加大生态修复力度，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，生态恶化趋势基本得到遏制，自然生态系统总体稳定向好，服务功能逐步增强；坚决打赢

污染防治攻坚战，极大缓解了生物多样性保护压力，生态环境质量持续改善，国家生态安全屏障骨架基本构筑。（来源：新华社）

◆ 国家植物园北园完成植物种类资源本底调查

2022年4月18日，由国务院批准设立的首座国家植物园在北京正式揭牌，成为我国生态文明建设的重要里程碑。揭牌一年来，国家植物园北园开展了多项工作。

目前已编制完成《国家植物园建设方案》，到2035年将实现中国特色、世界一流、万物和谐的目标，引领世界植物园行业发展。将围绕迁地保护、科学研究、科普宣教等七大体系，建设国家植物种质资源库、五洲温室群、标本馆二期等重要功能设施。

此外，完成了国家植物园植物种类资源本底调查，共收集植物1.7万余株（含种下单元），其中珍稀濒危植物近千种；收藏植物标本突破300万份；新发现了墨脱蝴蝶兰、青海玉凤花等7个新物种，攻克了杜鹃兰、巨柏、百花山葡萄、丁香叶忍冬等繁育技术，国家植物园已成为保护珍稀濒危植物的“诺亚方舟”。

（来源：北京日报）

◆ 30余颗卫星“天眼”全天候守望生态红线

目前，全国生态保护红线已完成划定并发布。其中，陆域生态保护红线覆盖的国土面积不低于300万平方公里，海洋生态保护红线不低于15万平方公里。

由国家发改委立项，生态环境部组织建设的国家生态保护红线监管平台项目近日完成验收，投入业务运行。平台边建设边应用，综合利用 30 余颗卫星资源，聚焦生态保护红线生态环境监督，自动化扫描和识别地表的局部变化，及时监测预警生态破坏风险。累计发现各类人类活动图斑 3 万余个，为中央环保督察、黄河长江警示片拍摄等重大任务提供生态破坏问题线索 2000 余条，对自然保护区和生态保护红线等重要生态空间基本实现全覆盖，形成了支撑和服务全国生态保护修复监管的卫星“天眼”。

（来源：南方+）

◆ 北京新增 17 种“新记录种”

近年来，北京市规划自然资源、园林绿化、水务、农业农村等部门严格落实新版北京城市总体规划，完善生物多样性保护法规制度框架，积极推进生态保护与修复，生物多样性保护的空间体系不断完善，重要生态空间得到严格保护，生态环境质量稳步提升，重要生态系统和栖息地得到有效保护，公众参与生物多样性保护逐步深入。

据了解，2020 年以来，北京市持续开展生物多样性本底调查，了解本底和变化情况，2021 年发布实施《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》，编制生物多样性保护规划，深化生态保护制度运行与法治保障。2022 年，首次制定北京市生态保护 2022 年行动计划。

据介绍，2021 年，北京实地记录各类物种共 3702 种，2020 年至

2021 年累计记录 6283 种。其中，高等植物 1804 种、脊椎动物 371 种、昆虫 2580 种、大型底栖无脊椎动物 250 种、藻类 475 种、大型真菌 803 种。北京实地记录自然和半自然生态系统群系 65 种，分属森林、灌丛、草丛、草甸与草原、湿地等类型，2020 年至 2021 年累计记录 94 种。

（来源：新华社）

◆ 獐麋鹿等物种相继“返沪”

从物种多样性上看，根据历次调查数据，上海市拥有高等植物 2900 多种、野生脊椎动物 900 多种，其中，国家一级保护野生动物 42 种，国家二级保护野生动物 102 种，国家二级保护野生植物 7 种，IUCN（世界自然保护联盟）受威胁物种 55 种。在遗传资源方面，上海拥有一批优质、有特色的地方作物、畜禽水产遗传资源，如嘉定白蚕豆、崇明金瓜、梅山猪、崇明白山羊、中华绒螯蟹等。

近年来，上海重点从健全生物多样性保护法规体系、强化生态空间管控、提升生物多样性监管能力、严格执法监督等方面开展了一系列工作，取得了一定成效。全市已在重要生态系统和野生动物重要栖息地划定生态保护红线 2082.69 平方公里，建立自然保护地 12 处，有效保护了 80% 以上的野生动植物栖息地。貉、小灵猫等野生动物“落沪”城市，獐、麋鹿等曾在上海生活过的物种通过重新引入相继“返沪”，国家一级保护野生动物长江江豚频频现身。

（来源：人民法院报）

◆ 重庆建成 420 万亩湿地

近年来，重庆以重要湿地、国家湿地公园为重点，大力实施湿地修复，通过实施植被恢复、鸟类栖息地恢复、退化湿地恢复等工程，增强了湿地生态功能，生物多样性不断丰富。其中，梁平双桂湖国家湿地公园出现了国家一级保护野生动物青头潜鸭。开州汉丰湖国家湿地公园雁鸭类越冬候鸟多达 20 种，数量达 1 万余只。国家一级重点保护动物小灵猫，首次在重庆中心城区迎龙湖国家湿地公园出现。

根据第三次国土调查数据，重庆市现有各类湿地 420 万亩，已建立 10 个湿地自然保护区、22 个国家湿地公园、4 个市级湿地公园、3 处市级重要湿地。

（来源：人民网）

◆ 昆明入选“生物多样性魅力城市”

2022 年 12 月 13 日举办的第七届全球地方政府和城市峰会“全球地方政府和城市角——中国日”上，首届“生物多样性魅力城市”入选城市正式发布，中国仅昆明、成都、湖州、南阳、嘉兴、深圳 6 个城市获此殊荣。

天蓝、地绿、水清，让昆明成为远近闻名的宜居春城，也为丰富的物种打造了良好的生存土壤。昆明共有 9 个植被类型、20 个植被亚型、56 个群系、118 个群丛，分别占云南的 75%、59%、33%、56%。在物种多样性方面，昆明市大型真菌、地衣、高等植物、脊椎动物 11 个生物类群共 6818 种；拥有国家重点保护陆生野生动物 73 种、国家重点保护陆生野生植物 53 种、中国特有物种 1764 种。

数据显示，昆明市生态环境状况指数（EI）为 72.99，生物丰度指数为 71.58，植被覆盖指数为 84.77，森林覆盖率为 52.62%，林草覆盖率为 64.96%，湿地面积共 6 万余公顷，空气质量优良率连续十余年在 90%以上，近年来滇池全湖水质从劣 V 类好转为Ⅳ类，环滇池湿地植被覆盖率提升到约 81%……

（来源：昆明日报）

◆ “十三五” 广东生物多样性保护成效显著

“十三五”期间，广东省生物多样性保护取得系列成效。特别是：

一是已建立完善的生物多样性就地保护网络体系。早在 1956 年我省就率先建立了全国第一个自然保护区-广东鼎湖山国家级自然保护区；截至 2020 年底，广东省已建立自然保护区 384 个，数量位居全国第一，目前正在积极建设南岭国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

二是迁地保护建设富有成效。建设了全国领先的植物园、动物园和水族馆等，作为生物多样性保护的重要基地在野生动植物种群迁地和离体保护方面发挥了重要作用。

三是生物物种资源调查取得积极进展。近年完成了“全国陆生野生动物资源调查—广东片区”、“广东省林业自然保护区第一、二期动植物多样性监测体系建设”、“广东省生物物种资源调查、生物物种资源保护利用规划及建立监测预警体系”，建设广东省科学院南岭森林生态系统国家野外科学研究观测站等。

四是生物多样性保护与生物安全法规政策不断完善。陆续出台广东省野生动物保护管理条例、广东省森林和野生动物类型自然保护区管理实施细则等法规，并组织编撰了广东省生物多样性保护战略与行动计划、广东省林业自然保护区科研监测总体规划、粤港澳大湾区森林城市群野生动物多样性保护策略及行动计划。

（来源：央视英语国际频道）

◆ 华南国家植物园未来将保育 2 万多个物种

2022 年 7 月 11 日，华南国家植物园在广州正式揭牌。至此，我国已设立并揭牌运行一北、一南两个国家植物园，国家植物园体系建设迈出坚实步伐。

多方合作，稳妥有序推进建设任务

2022 年 6 月 6 日，国务院发布《国务院关于同意在广东省广州市设立华南国家植物园的批复》，同意在广东省广州市设立华南国家植物园，由国家林业和草原局、住房和城乡建设部、中国科学院、广东省和广州市人民政府合作共建。

华南国家植物园依托中国科学院华南植物园设立，规划总面积 319 公顷，现建有 38 个专类园，迁地保育植物 17168 个分类群，在迁地保护方面已涵盖华南地区各植物类型；拥有 3 个研究中心、1 座植物标本馆、2 个国家级野外台站和 3 个中科院重点实验室等科研平台。

未来华南国家植物园将会参与全球和中国植物多样性保护行动

计划，实现物种保育 2 万种以上，其中经济植物约 6000 种，华南珍稀濒危植物中 95% 的种类将在园内得到迁地保育。

人工繁育，建立迁地保育技术体系

华南国家植物园建设有国家珍稀濒危植物迁地保育中心和种质资源库等。据介绍，华南国家植物园现有珍稀濒危植物 643 种，国家重点野生保护植物 337 种。植物园还进行了珍稀濒危植物回归研究与示范，成功实现了 36 种华南珍稀濒危植物的野外回归。此外，园区内的植物标本馆，馆藏量现已超过 115 万份，涵盖物种 4.9 万多个。

未来，华南国家植物园还将建设植物多样性迁地保护与利用实验平台，创新体制机制，引进并培养人才，提升植物科学研究能力水平；建设自然教育馆、国家自然教育与生态文明示范基地，新建智慧植物园，完善富有植物园特色的教育课程等，提升植物科普教育能力；建设体现岭南园林文化特色的国际一流专类园及特色植物展示区，以及加强配套基础设施建设等，探索与国际接轨且符合国情的国家植物园管理运行机制。

开展科普，促进人与自然和谐共生

2021 年华南植物园游客达到 165 万人次，未来植物园的目标游客群不仅是广州本地的游客，还有省内其他地区的游客，以及粤港澳大湾区和其他地区的游客。

华南植物园历来重视知识传播与科普教育。这里不但是国家 4A 级旅游景区，还是国家和省市科普教育基地、广州市爱国主义教育基地，常年开设“琪林科学讲坛”等六大系列自然教育课程，并举办各

类科普培训、大型科普活动与主题花展。

未来还将策划景区植物和文化的融合项目以及夜间项目、面向更多受众的科普教育营地等，服务更多来自不同地区的游客。

（来源：人民日报）

◆ 南岭国家公园：筑起大湾区“绿色屏障”

南岭气候垂直分布十分明显，低海拔地区温和宜人，适合夏季避暑；也有高达 1902 米的“广东第一峰”——石坑崆，以及海拔 1888 米的“广东第二峰”——石韭岭。五岭逶迤，成为华中、华东、华南生物群系的交界处，在地理、气候等多个方面为生物多样性创造了丰富条件。

数据显示，南岭国家公园现记录有 9 个植被型、20 个植被亚型，保存着完整的山地森林生态系统和原生植被垂直带。植被系统中，不乏单科单种、孑遗上亿年的植物伯乐树，恐龙时代留存的桫欏、金毛狗等珍稀植物物种，这些自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域，如今已纳入南岭国家公园体系建设，共同为粤港澳大湾区组成“绿色屏障”。（来源：南方+）

◆ 广州：建成各类自然保护地 89 个

广州市建成各类自然保护地 89 个，其中自然保护区 6 个、风景名胜区分区 4 个、森林公园 58 个、湿地公园 20 个、地质公园 1 个，面积约 11 万公顷，为重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多

样性提供系统性保护，提升生态产品供给能力，维护生态安全。

一、白云山植物种类丰富，生物多样性成效凸显。近年来，广州市进一步实施“野生动物进城工程”“白云山还绿于民工程”等保护建设，白云山逐步形成以乡土树种、常绿阔叶树为主的多树种、多色彩、多层次的南亚热带风景林。良好的生态环境，吸引松鼠等小动物在这里“安家落户”，“鸟中大熊猫”——黑脸琵鹭在内的众多鸟类前来“安营扎寨”、繁衍生息。白云山共有植物 1054 种，森林植被群系 23 个，国家级及省级珍稀濒危植物有 23 种（如桫欏、樟树、观光木、金毛狗等）。

二、海珠湿地营造“昆虫旅馆”，成为鱼鸟天堂。海珠湿地利用果树抽疏枝条，营造“昆虫旅馆”，构建水下森林，为昆虫、鱼类等生物提供良好的栖息繁衍地。划定鸟类生境保护区，在湿地水域较深区域，设置生态浮排，为鸟类营造栖息地，探索中国深水型湿地恢复鸟类营造技术。海珠湿地鸟类种数从 72 种增加到 180 种，维管束植物从 294 种增加到 835 种，昆虫种类从 66 种增加到 535 种，鱼类从 36 种增加到 60 种，已然成为全国特大城市中心区难得的鱼鸟天堂。

三、广州拥有国内最大的华南虎种质资源库。目前已建立较大的华南虎种群，现有的 15 头（只）华南虎，是华南地区最大的华南虎种群，也是国内主要的华南虎种群之一。收集和保存 100 多份华南虎的细胞、组织、精液等种质资源，是目前国内最大的华南虎种质资源库。

此外，广州开展白鹇、红领绿鹦鹉等物种的野化训练及野外重引

入工作。计划开展水獭的野化训练工作，有助于解决广州市外来入侵物种过度繁殖的现象；野外重引入的小麂、白鹇、红领绿鹦鹉、短角鸮等濒危野生动物，能在白云山、海珠湖、帽峰山等地持续生存、稳定繁殖，区域生物多样性得到大幅提高。

（来源：羊城晚报）

◆ 深圳：探索超大城市生物多样性保护

目前深圳有野生维管植物 2806 种，本土陆域野生脊椎动物 585 种，潮间带生物 115 种，渔业资源 139 种，国家重点保护物种 109 种。

数据的背后，是一系列包括森林养护、治污除霾、垃圾处理等方面的得力措施。比如，深圳将全市上百万亩森林划分为责任网格，每个网络均对应基层的监管员和护林员；2019 年底，深圳在全国率先实现全市域消除黑臭水体等等。

2021 年 5 月发布的《深圳市生物多样性白皮书》，是全国首个城市生物多样性白皮书。该白皮书显示自 2010 年起，深圳连续 10 年生态环境状况级别为优或良。

2022 年 6 月，深圳市生态环境局发布了《深圳市生物多样性保护行动计划（2022-2025）》，提出了 63 项具体任务，包括推进“山海连城”“蓝绿空间”一体化建设。

深圳在取得令人瞩目的经济发展成就的同时，依然保存了丰富且典型的生物多样性，山水林田湖草海要素齐全，生态系统类型丰富多样。

一是率先构建城市生态安全格局。2005 年颁布的《深圳市基本生态控制线管理规定》《深圳市基本生态控制线范围》，将近一半的土地划入基本生态控制线。率先以政府规章形式明确城市生态保护控制界线。如今，深圳已建立各类自然保护地 27 个，陆域自然保护地面积占 24%，建成公园 1238 个，公园绿地 500 米服务半径覆盖率超过 90%，最大程度地将自然融入城市。

二是坚持人与自然和谐共生的发展理念。福田红树林国家级自然保护区是全国唯一处于城市腹地的国家级自然保护区。为保护深圳湾湿地，修建了全国首个用于保护鸟类的交通隔音屏，实施了深圳湾全时段禁渔。在大鹏半岛坪西路，专为野生动物修建了一座生态廊道，搭建生物多样性的“鹊桥”。

三是推进生物多样性主流化。出台《深圳经济特区生态环境保护条例》，设置了“生物多样性保护”专章明文规定。发布史上最强“禁野令”——《深圳经济特区全面禁止食用野生动物条例》，出台《深圳市生物多样性保护行动计划（2022—2025 年）》，统筹推进生物多样性保护。率先实施生态文明建设考核，引导领导干部树立绿色政绩观。大鹏新区的 73.5%陆域土地被划入生态控制线范围。

四是搭建特色自然教育与公众参与体系。深圳致力打造自然教育之城，建有 38 个自然教育中心、22 所自然学校，自然和生态宣传教育深入人心。持续建设“志愿者之城”，拥有环保志愿者 18 万人、环保组织 141 个，积极引入社会机构参与生态保护事务。

五是科学实施精细化生态调查监测。连续 13 年运用遥感影像开

展生态资源状况评估。系统开展陆域生态调查评估和野生动植物调查，每年两次对全市自然保护地的人类活动进行全覆盖监测，不仅有效掌握了全市生态环境变化情况，也为城市生物物种保护提供依据。

（来源：中国环境报）

◆ 韶关：各级各类自然保护地 105 个

韶关市目前共设有各级各类自然保护地 105 个，总面积约 4549 平方公里；记录到陆生野生动物 575 种、野生植物 2686 种，列入国家和广东省重点保护野生动植物名录 193 种。现有森林面积 134.07 万公顷、林地面积 144.64 万公顷、森林覆盖率达 74.50%、森林蓄积量逾 1 亿立方米、省级以上生态公益林面积 68.7 万公顷，森林资源的核心指标数据均稳居全省前列。

经过多年努力，韶关市在生物生境的保护修复方面取得了突出成效：全市累计完成造林与生态修复（造林更新）面积 7.51 万公顷，完成碳汇工程（高质量水源林）造林 1.62 万公顷；实施退化林修复 2.89 万公顷，春季造林进度连续四年位居全省第一；实施森林生态体系建设 7 大工程，完成森林抚育 19.47 万公顷，新建、完善提升生态景观林带 73.1 公里；出台《韶关市封山育林实施办法》，全市新增封山育林 3.02 万公顷，生物栖息地得到有效保护。

此外，还积极开展全市物种资源普查，摸清近千种珍稀动植物和重点保护物种现状，建立了物种资源数据库。扎实做好资源考察和研究工作，出版《广东丹霞山动植物资源综合科学考察》《华南虎繁育

技术》等研究成果。

依托广东首个珍稀濒危植物保育基地——南岭基地的启动建设，围绕生物多样性保护研究、种质资源收集保育与开发利用等领域开展深入研究，保护地内野生脊椎动物物种数量和个体数量均有着明显增加，物种数和个体数增幅达 5%。穿山甲、豹猫、水鹿、中华鬣羚、赤麂等珍稀野生动物种群不断扩大，时常在保护区出现，国家二级保护植物、植物“活化石”桫欏也时能遇见。

（来源：韶关日报）

◆ 肇庆：自然保护区生物多样性保护成效明显

1956 年，肇庆市建立了全国首个国家级自然保护区——鼎湖山自然保护区，紧接着改革开放，特别是 2000 年开始实施省人大自然保护区建设议案以来，肇庆市从资源管护、建设监测平台、社区共建等方面筑牢绿色发展生态屏障。目前已基本建成类型比较齐全、布局基本合理、功能相对完善的自然保护区体系，推动了生物多样性纵深发展，保护了部分濒危物种的健康生长。

全市已建各类自然保护区 18 个，包括国家级 1 个（广东鼎湖山国家级自然保护区）、省级 6 个（肇庆西江烂柯山省级自然保护区、肇庆黑石顶省级自然保护区、肇庆西江珍稀鱼类省级自然保护区、肇庆大稠顶省级自然保护区、肇庆三岳省级自然保护区、肇庆燕岩地质地貌省级自然保护区）；市县级 11 个。

经过对自然保护区严格保护管理，各自然保护区内生物多样性水

平明显丰富，部分珍稀濒危物种种群数量明显增加，如大稠顶自然保护区的猕猴和喜树种群、黑石顶自然保护区的紫荆木种群、十二带自然保护区的金毛狗种群等，近年来还相继发现中华秋沙鸭、蓝喉蜂虎、黑翅鸢、水松等珍稀濒危物种的新分布。

（来源：西江日报）

◆ 潮州：设立省内首个生物多样性研究保护中心

为做好生物多样性研究保护工作，潮州市委编办推动设立省内首个生物多样性研究保护中心，为构建人与自然和谐共生的大美潮州提供体制机制保障。

潮州市生物多样性保护研究中心将全力做好生物多样性保护研究，林业新品种和新技术引进、试验、示范和推广，野生动植物资源调查、基础数据库收集，林业有害生物防治，森林资源保护、培育和合理利用，潮州韩江鳐、花鳗鲡市级自然保护区管护等工作，进一步发挥潮州市生物多样性研究保护的优势，为全省持续推进地区生态文明建设贡献积极力量。

（来源：南方日报）

◆ 专家对加强生物多样性保护工作的建议

“人与自然和谐共生”与中国生态文明的理念是高度契合的，跟中国提倡的尊重自然、顺应自然、保护自然也是高度一致的。要实现这一愿景，有 3 件事情很重要，即制定一个未来 10 年的全球生物多

样性保护框架，有足够的创新的资金机制支持，建立有效的履约机制。对中国而言，除采取保护和修复方面的工作外，还必须通过变革性改变，即推进可持续生产、可持续消费，以减少对生物多样性的威胁，这才是从根本上实现生物多样性保护的途径。保护、修复和变革性改变的有机结合，可以称之为生物多样性保护的新趋势。

（马克平，中国科学院生物多样性委员会副主任）

鼓励私营部门积极评估自身业务对生物多样性的影响，推行绿色供应链管理，并通过引入绿色产品认证和生态标签引导消费选择；鼓励金融投资充分运用绿色金融与 ESG（环境、社会、治理）体系，与社会组织合作将生物多样性影响评估纳入到投资风险评估中去，并通过创新投融资手段加大投资“基于自然的解决方案”的力度。完善生物多样性社会组织及基金会注册成立的法律与制度保障，激励公众参与和社会资金的进入；鼓励社会机构在保护实践上进行创新示范，特别是通过社区保护地、公益保护地等其他有效保护措施（OECMs），补充保护那些未包含在正式保护地内的重要生物多样性区域。

（吕植，北京大学保护生物学教授、自然保护与社会发展研究中心执行主任）

在保护生物多样性的过程中，银行业金融机构可以发挥重要作用。银行业支持生物多样性重点应聚焦以下三个方面：

一是以金融活水涵养生态之水。有研究数据显示，到 2030 年每年支持生物多样性保护的资金需求预计最高可达 1 万亿美元，但是目前全球范围内投资缺口高达 80%至 90%。银行业可聚焦生物多样性保

护重点领域，创新绿色金融产品服务，综合运用多元化融资工具，助力山水林田湖草沙冰一体保护和系统治理。

二是以金融力量推动经济绿色转型。践行可持续发展理念，将生物多样性保护纳入自身发展战略，发挥好金融在生产要素配置中的核心作用，在信贷投向、项目审批、投资决策等各环节，嵌入环境与社会风险管理，以推进投融资结构绿色调整优化，引导更多资金流向生态友好型项目，助力经济结构绿色转型升级。

三是以金融创新促进生态产品价值实现。围绕生物多样性、气候变化等领域，结合自身业务特色，积极开展生态信贷、绿色债券和绿色信贷资产证券化，探索开展环境权益融资、绿色资管、蓝色债券等创新产品和融资模式，促进生态产品价值实现，为生物多样性保护提供更加综合化的金融服务。

（吕家进，兴业银行党委书记、董事长）

【问题】

◆ 我省在生物多样性保护工作方面存在的问题

一、经济发展与生物多样性保护矛盾突出。在高度的经济发展以及快速城市化过程中，土地利用强度高，人类活动频繁，导致野生动植物赖以生存的栖息地锐减，且呈现出破碎化趋势，导致野生动物的种类不断减少，数量急剧下降。同时一些地方政府和部门对生物多样性保护的重视程度不够，对生物多样性的保护价值和可持续利用潜力

认识不到位，未能处理好生物多样性保护与合理利用的关系、短期利益与长远利益的关系、局部利益与全局利益的关系，以牺牲生态环境和消耗自然资源为代价换取短暂的经济快速发展。

二、保护措施不完善。管理体系不完善。现行的生物多样性保护工作是条块分割的部门管理模式，管理资源和管理职能分散在许多部门，缺乏强有力的生物多样性协调监督管理机制。就地保护面积不足，迁地保护园区类型不全。相对于广东省丰富的野生动植物资源，保护区的面积明显不够单个保护区平均面积较小，保护区地域分布不甚合理等。管理资金投入不够。目前虽然国家级自然保护区能争取到有限的资金投入，但是应对生物多样性保护新问题的能力不足，管护水平有待提高。生物多样性保护监测体系不健全。广东省多数自然保护区的基础设施条件仍然较差，保护管理能力较低。在生物多样性的监测与预警系统方面，缺乏统一的技术规范，包括缺乏统一的监测指标体系。缺乏较为成熟的信息技术的应用。

三、生物多样性资源利用不合理。我省生态环境多样，物种资源丰富，为生物技术的发展提供了资源的保证，但我省在生物多样性资源利用水平较低。当前，省内生物资源利用深加工技术落户、储运水平低，没能做到资源的高效和综合利用，资源浪费大。

四、科学研究滞后。生物多样性资源基本数据掌握不够全面。广东省围绕生物多样性保护与利用开展了一系列保护区综合科学考察、物种的转型调查和监测等科研活动，但远不能支撑生物多样性保护与利用的有效开展，许多共性技术与关键技术需要解决。生物多样性资

源保护与利用方面的研究不够。有关保护区的管理及建设方面的研究也不够，评估数据较为分散，尚未能形成整体，对外来植物监控方面的研究没有跟上外来植物的入侵速度。研究缺乏整体优势。各个研究主体往往有各自的研究方向，相互间缺乏实质性的内在联系，不利于合力解决重大科学问题和形成优势研究领域，而且造成低水平重复。缺乏支撑重大项目的研究平台及合作机制。虽然广东省内现有一定数量的国家重点实验室，以及相关的实验室。但缺少包含多个一级学科，汇聚若干学术大师、创新团队、科研设施精良、开放式的大型原始性科技创新基地。

【经验】

◆ 提升生物多样性保护工作的国内经验

➤ 安徽：加强生物多样性的保护

安徽省高度重视生物多样性保护，依托林长制改革，多措并举为野生动植物护航，生物多样性日益增强，促进了人与自然和谐共生。

一、严格落实管护。作为全国林长制改革示范区，安徽省充分发挥林长制改革优势，将全省多处自然保护区、重要湿地纳入林长制保护范围，坚持“党委领导、政府主导、部门联动、社会参与”的工作机制和网格化管理要求，进一步压实党委政府、各级林长和林业主管部门管护责任。目前，安徽初步建立了行政管理和执法队伍，全省21个野生动植物资源重点分布山区县的乡镇林业站增加了野生动植

物保护管理职能，同时设立了 103 个木竹检查站，建立了 10 个国家级、52 个省级野生动物疫源疫病监测站，不断加大源头和市场管理力度。

二、科学繁育保护。扬子鳄曾一度濒临灭绝，为保护好这一珍稀物种，1983 年安徽省扬子鳄繁殖研究中心建立。科研人员经过长期探索，成功破解了人工繁育扬子鳄的技术难题。如今，扬子鳄自然保护区已建成全球最大的扬子鳄人工繁育基地，人工繁育扬子鳄 1.1 万多条，年繁殖能力超千条。为快速复壮野生扬子鳄种群，安徽省实施了扬子鳄保护与放归自然工程。2003-2021 年，保护区共放归扬子鳄 1038 条。放归的扬子鳄均经过了筛选、DNA 遗传背景分析、野化训练等程序，并植入电子芯片。部分放归鳄还安装了卫星定位追踪器，以便跟踪监测其野外活动状况。繁殖研究中心还开发了扬子鳄巡护系统 App，在扬子鳄栖息地安装了视频监控系统、配置了无人机、布设了红外相机和温湿度自动记录仪，立体监测扬子鳄及其栖息地状况。

三、广泛宣传教育。近年来，安徽省结合“爱鸟周”“野生动物保护宣传月”“科普宣传活动周”等活动，采取多种形式宣传生物多样性保护，吸引了越来越多的社会力量参与其中。安徽省将继续坚持公众参与政府主导、就地保护与迁地保护、常规保护与重点保护相结合，创新生物多样性保护制度，开展野生动植物资源调查、监测和评估，构建全省生物多样性监测平台，加强野生动植物繁育、培育技术研究，提高全民生态保护意识。

（来源：中国绿色时报）

➤ 江苏：建设完善的生物多样性观测网络

自 2017 年以来，江苏省生态环境厅已推动超过 80% 的县（市、区）开展了生物多样性本底调查，即将完成全省调查“全覆盖”。为进一步促进生物多样性长效保护与长期发展，规划建设江苏省生物多样性观测网络，加强对生态质量、长江流域水生态等涉及生物多样性评价与考核要求的支撑能力，为高质量发展背景下的江苏省生物多样性保护与管理提供服务力量，推动实现生物多样性保护现代化目标。

根据生物多样性本底调查成果和生态保护空间特点，江苏省识别出“一横两纵+”生物多样性热点区域，划定了 25 个生物多样性重点区域。结合重点区域聚类分析，设置 20 个省级观测站点，覆盖沿江湿地、湖泊湿地、滨海湿地、森林等重要生态系统。2022 年 2 月，江苏省生态环境厅印发《江苏省生物多样性观测能力（一期）建设方案》，提出按照“一横两纵+”分布特征建设省级生物多样性观测站，其中“一横”沿江观测站 5 个，“两纵”沿大运河观测站 5 个、沿海观测站 4 个，“+”低山丘陵观测站 6 个，逐步形成观测能力强、科研支撑足、监管服务好、宣传水平高的四位一体生物多样性观测网络，成为集成省内生物多样性数据信息的“心脏”，掌握区域生物多样性动态变化趋势的基石。

（来源：自然生态保护司）

➤ 云南：深入探索生物多样性保护机制和模式

多年来，在省委、省政府的高度重视下，云南全省各有关部门通力协作，积极探索生物多样性有效保护的机制和模式。

“四个率先”有力推动保护工作

率先在全国开展极小种群物种拯救保护。2004 年，云南率先提出保护倡议，次年启动极小种群野生植物拯救保护行动，获得中外保护界的广泛支持和参与。“十三五”以来，全省实施拯救保护项目 120 多个，建成 30 个保护小区（点）、13 个近地和迁地基地（园）、5 个物种回归实验基地，巧家五针松、华盖木、滇桐、云南金钱槭等 67 种野生植物种群得到有效保护和恢复。近期，结合保护工作实际，云南正在修订新的全省极小种群野生植物保护名录。

率先在全国开展国家公园新型保护模式探索。2016 年 1 月，我省颁布实施中国大陆首部国家公园地方性法规——《云南省国家公园管理条例》，出台了中国大陆第一批国家公园管理政策与建设标准，形成了国家公园建设的云南模式。

率先在全国开展野生动物肇事补偿。为有效解决野生动物肇事造成的人身伤害和财产损失等问题，云南于 1993 年在全国率先建立野生动物肇事补偿制度，并于 2014 年实现了省域全覆盖。2014 年以来，核定野生动物肇事保险案件 13 万余件，兑付保险金 2.97 亿元。

率先在全国理顺自然保护区管理体制。2015 年，我省制定出台《云南省自然保护区管理机构管理办法（试行）》，将国家级、省级自然保护区管理机构分别明确为正处级和副处级，人员经费统一纳入转

移支付预算，理顺了保护区管理机制，夯实了生物多样性保护基础。

“三个创新”为保护注入新动能

多年来，云南积极探索，创新开展跨境生物多样性保护。通过开展国际磋商研讨、举办发展论坛、实施跨境保护等方式，切实加强与其他国家联合开展跨境生物多样性保护。

深入创新开展林业科技“双十行动”，为生物多样性保护注入新动力。我省先后出台了以热带雨林、干热河谷、高原沼泽湿地等 10 个重要生态系统和云南松、思茅松、沉香等 10 个重要树种为重点的“双十行动”林业科技专项规划，科学开展保护和利用。

创新建立较为完备的林业种质资源保存体系。云南全省建立各类林木种子生产基地 5551 个、82.8 万亩。建成国家和省级重点林木良种基地 28 个。建成重点种质资源库 16 个，收集乡土树种 800 余种、近万份，初步建成了云南特色乡土树种保障性苗圃体系。

（来源：云南日报）

◆ 提升生物多样性保护工作的国外经验

➤ 加拿大素里市生物多样性保护战略

素里市生物多样性保护战略是城市各利益相关方磋商多年的结果。其将生物多样性作为城市可持续发展的关键战略基础，建构了一个城市生物多样性保护框架，包括城市生物多样性水平量化评估、区域绿色基础设施网络管理、地方生物多样性保护设计、有效监测管理机制、公民科学等方面内容。

一、给予栖息地类型的生物多样性规划与设计策略。素里市通过其陆地生态系统数据和实地调查评估，一共确定了 7 大类 23 种一般栖息地类型，分布在建成区与自然区域。根据不同栖息地类型的生物多样性类型，为其建立适应的“物种联盟”，并按照一定的方法对栖息地进行相对物种多样性排名。结合栖息地类型与特征，绘制素里市的栖息地类型分布图与栖息地适应性图，为其生物多样性规划打下工作基础。

二、多层级生物多样性保护规划。素里市生物多样性保护规划采用“区域-地方”双层级的保护策略，在区域层级以绿色基础设施网络作为生物多样性保护战略的主体。构建区域层级的绿色基础设施网络有利于增强栖息地之间的连通性，减少景观破碎化，为生物在栖息地间流动与迁徙提供通道，促进区域可持续发展。在地方层面主要是对自然区域的管理，以便加强与恢复城市中退化的自然栖息地。素里市制定了自然区域恢复的方法，包括风险评估、恢复优先级评价以及环节策略制定等，还制定了生物多样性设计指南，提供聚义可行的指导和建议。

三、建立监测反馈机制。素里市通过制定相关生态指标与建立定期生物监测机制来反映生物多样性的时空变化，以环境变化反映生物多样性的变化趋势。素里市选取了 5 类 27 个物种作为生态指标，通过监测这些物种收集的信息，推断其他物种的健康状况与栖息地的质量。

四、促进公众认知与参与。素里市在公民参与生物多样性保护上

有深厚经验。iNaturalist 软件是素里市居民用来记录自然观察的平台，居民可以在上面记录日常观察的物种，形成相关的信息数据，还可以用该软件来识别城市入侵物种。采用公众参与的方式有助于城市生物多样性保护管理。

➤ 新加坡城市生物多样性保护经验

新加坡在城市生物多样性保护方面取得良好成效的原因主要有以下几个方面。

一、重视生物多样性资源调查和动态的监测保护。新加坡较早就开展了生物多样性调查，积累了丰富的数据。随后，政府通过对已有数据及社会机构、个人来源数据的整合，建立了生物多样性和环境数据库系统（BIOME）。在数据库的基础上，利用先进技术持续对生物多样性和环境数据进行监测更新，以发现情况变化及更新数据。

二、建立国际共享的衡量城市生物多样性的指数。该指数旨在协助各国在城市生物多样性保护方面进行现状摸底工作，定期监测与评估城市生物多样性的情况，有助于认清优势、弱点以及今后的趋势。指数由 23 个指标组成，主要衡量城市三个方面情况：全系统、全方位关注本土生物多样性、关注为城市的本土多样性提供的生态系统服务、关注对城市生物多样性的行政和社会管理。

三、采取一系列规划建设手段保护与修复城市多样性。首先，重视公园和花园城市建设，增加生物栖息地斑块面积。其次，重视城市自然廊道建设，促进生物的散布和移动。再次，重视空中绿化建设，改善鸟类物种的生境。最后，重视水环境和水生态改善，保护水生物

和河岸生物的栖息地。

四、将生物多样性影响评价纳入城市开发项目的环境影响评价中。在城市项目开发建设方面，新加坡生物多样性影响评价（BIA）是全面环境影响评价（EIA）的组成部分，是规划审批过程中决定该发展是否继续进行或方案调整的依据之一。当生物多样性影响评估中有高于设定的环境质量目标时，需要项目制定缓解措施以及整改计划，并遵照执行。

五、全国范围内多途径推进公众参与。新加坡能较好地推动公众参与到城市生物多样性保护工作中，主要是因为一项全国性的运动——自然社区计划。这项运动从3个途径吸引市民参与到生物多样性的学习与保护工作中。①通过组织节日活动，激发居民参与的兴趣。②让居民参与到生物多样性调查中，培育其成为自然保护的观察者与拥护者。③促进社会、社区、居民、科研学者之间建立伙伴关系，加强联系，以实现社会共同参与的生物多样性行动。

➤ 澳大利亚生物多样性保护经验

面对生物多样性丧失的严峻现状，澳大利亚采取了诸多措施进行生物多样性保护，尤其是在物种多样性保护层面取得了显著成效。

一、澳大利亚生物多样性保护法律法规建设。为了保护澳大利亚生物多样性，澳大利亚各级政府严格履行《生物多样性公约》，在联邦层面制定了《澳大利亚生态和可持续利用发展国家战略》和《澳大利亚生物多样性保护国家战略》两个专门的战略措施，指导全国生物多样性保护工作开展。各州也制定了相应的法律法规来保护生物多样

性。在生物多样性资源丰富的维多利亚州，州政府根据当地实际情况通过了《维多利亚植物和动物保护法案》，重点保护州内特有植物和动物的生存、繁衍环境和遗传多样性，保证人类对这些动植物资源的可持续利用，并努力维持它们在野生条件下的进化趋势。为保障法律执行，政府还出台了一系列战略性和技术性文件。

二、澳大利亚环境及生物多样性保护区建设。澳大利亚保护地采用了分级主管、共同治理的国家保护区管理系统。最高管理机关是自然资源管理部长理事会，理事会成员主要由联邦和各州的环境与农业部长组成。2005年，《关于保护地国家战略及行动计划》获得理事会审议通过，正式实施。同时，部长理事会专门成立了“国家保护区系统专题组”，设立的主要目的是贯彻落实国家战略与行动计划，通过研究和分析现行保护地网络建设存在的问题，向部长理事会提交政策和措施改进报告。除此之外，澳大利亚环境保护与遗产理事会也发挥非常重要的作用。它主要关注保护地内涉及土著人、私人参与的保护地以及旅游开发、气候变化应对等热点问题，从而提出更有针对性的意见和建议。

三、基于市场机制的生物多样性保护管理创新。澳政府率先引入市场机制来充分协调各方利益，以达成生物多样性保护之目的，其最大的特点就是通过市场而不是政府指令来鼓励公众参与生物多样性保护工作，其根本原则是“谁使用谁付费，谁保护谁受益”。这种创新的管理机制在于引入生物多样性补偿或者生物多样性库的概念。另一个方面，通过建立生物多样性库，为保护区业主和管理者采取的生

物多样性和环境保护良好行为支付相关费用。

四、澳大利亚生物多样性保护技术研究。为了保护和维持整个自然生态系统的平衡，在将一个生态区域划分为保护区时，保护工作人员通常从水资源和土地资源的管理入手。主要措施包括退牧还草还林、禁止放牧等，从而使保护区的水资源和土地逐渐恢复到原始状态。与此同时，也会开展对保护区内所有物种的调查工作，并对有参考价值的物种建立专门档案。另外，还会对保护区环境指标具有指示作用的物种开展实时监测，研究其动态变化规律，及时、有针对性地提出相应的保护和改进措施。

【线索选登】

一、提升经济质量，降低青年失业率

事由：

国家统计局 5 月 16 日发布数据显示，4 月，全国城镇调查失业率为 5.2%，比上月下降 0.1 个百分点。其中，16-24 岁劳动调查失业率为 20.4%，比上月上升 0.8 个百分点，创 2018 年有该统计数据以来的新高。统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖在当天的国民经济运行情况发布会上表示，今年以来就业形势总体向好，但是压力依然较大，稳定和扩大青年人就业仍然需要持续加力。他指出，目前就业结构性问题仍然比较突出，大学毕业生人数今年再创新高，青年人失业率仍然居高不下。

目前，经受了近 3 年的冲击，国内经济仍在复苏、逐步进入发展新阶段，不少行业也在重新积蓄力量。但与国内愈发庞大的应届毕业生规模形成鲜明对比的是，不少企业的招聘规模有所缩减，且门槛要求越来越高，导致不少毕业生难以找到合适的工作岗位。一些企业还偏好有工作经验的人士，这便进一步加剧了校招机会少、理想岗位不足的现象。

问题点：

1. 在市场经济环境中，大量毕业生还是要去企业工作，尤其是要到民营企业中去，如何推动企业尽快恢复增长，提振企业信心，提升企业吸纳就业能力？

2. 如何加快经济复苏，不断提振高质量发展，从而创造出更多对年轻人有吸引力的就业岗位？

二、突出城市特色，加快建成具有全球影响力的国际消费中心城市

事由：

去年 7 月，经国务院批准，我国在上海、北京、广州、天津、重庆率先开展国际消费中心城市的培育建设。培育建设国际消费中心城市，是国家赋予广州的一项重要使命，如何发挥传统的商贸文化底蕴和区域优势，打造面向世界的数字化、时尚化、现代化国际消费中心城市，重新焕发千年商都的经典魅力和时代活力，这是摆在广州面前的时代课题。

首都经济贸易大学副校长王永贵认为，当前国际消费中心城市建

设仍存在一些问題，如国际化品牌丰富度欠缺，本土品牌打造有待加强；服务性消费供给不足，新型消费有待开发完善；国际化消费和本土消费均活力不足等。

广州建设国际消费中心城市的抓手是什么？“标志性商圈、国际品牌聚集度、时尚引领能力是广州成为国际消费中心城市的工作重心和着力点。”暨南大学原校长胡军建议，广州要重新完善原有商圈，加快新型消费商圈、智慧商圈建设，加快商业街提档升级，构建国际特色品牌落地店面集群区，扩大商圈规模和能级。另一方面，进一步提升“广货”在世界上的知名度和美誉度，使其具有引领购物时尚、新消费潮流、超前消费方式的能力。

问题点：

1. 提高广交会办展质量，放大展会溢出效应；
2. 如何吸引和培育国际化品牌，提升消费服务水平？

【工作动态】

◆ 惠州市政协开展提案资金项目“回头看”调研

近期，惠州市政协副主席刘恒蓉带队开展市政协提案资金项目“市区公交首末站、枢纽站升级改造项目”回头看调研，重点对项目建设情况、资金使用情况和项目运行情况以及项目效益进行调研。

去年，惠州市交通运输局高度重视提案资金项目工作，组织精干力量，规范资金使用，按要求抓好承办工作。一是新建梅湖公交首末

站。利用闲置的惠新大道跨梅湖大道立交桥下绿化用地，通过地面硬底化和围蔽，建设出入口、司机休息和调度室，完善标识标线等措施进行建设。二是升级改造惠州学院、市技师学院公交首末站。在现有场地和设施基础上通过地面硬底化、改造调度室、新建候车亭廊和宣传栏、增加周边绿化、完善站场路边交通标识、新建灯箱标识牌等措施进行改建。三是完善首末站沿途路段公交站牌设施，设立简易站牌50个。

调研组认为，提案资金项目承办工作基本达到了要求，并要求做好绩效评估工作。提案办理单位要继续深入调研，挖掘和打造出更多公交首末站，使提案办理资金真正起到可示范、可牵引、可撬动作用。惠州市政协将继续关注惠州公共交通发展，围绕公共交通开展系列调研视察、适时组织“请你来协商”活动，为推进实施惠州公共交通优先发展战略，加快公共交通基础设施建设、推动城市品质提升贡献力量。

◆ 东莞市政协召开“科技东莞”政情通报会

5月11日，东莞市政协召开“科技东莞”政情通报会，邀请市科技局、市发展改革局、市工业和信息化局、市科协等单位相关负责人通报有关工作情况，协助政协委员、政协各参加单位知情明政，提高履职成效。东莞市政协副主席蒋小莺主持会议并讲话。

据介绍，近年来，东莞市坚持“科技创新+先进制造”城市特色，以大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设为引领，加快实施创新

驱动发展战略，推动科技创新赋能经济高质量发展，并成功创建国家创新型城市。

会议强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，聚焦“科技创新+先进制造”城市特色，推进“科技创新+先进制造”方面的相关提案办理，适时开展提案办理“回头看”活动，创新办理思路，最大限度提高办理实效。各有关部门要围绕科技强市战略，强化协同促落实，继续通过各种形式及时向政协委员、政协各参加单位通报有关工作情况，向他们寻计问策，努力将东莞打造成广东高质量发展的新名片。政协委员、政协各参加单位要持续关注东莞市打造科技强市战略进展情况，及时跟踪了解，积极建言献策，不断提出好的意见建议。