

提案工作研究参考

2023年第01期(总第31期)

4月27日



本期主题

关于坚持制造业当家，
推动广东高质量发展的系列提案

内容导读

◆ “制造强省”的竞赛中经济大省准备怎么拼？

2023年开年以来，广东、江苏、浙江、山东等经济大省多次提及要巩固制造业传统优势、强化转型升级、制造业增加值占比提升等计划

◆ 我国制造业综合实力持续提升

◆ 广东制造业加速智能化，谋求“智造”人才集聚

◆ 广东制造业奏响高质量发展进行曲

◆ 近千亿大手笔布局广东，外资巨头瞄准制造业

◆ 金融助力制造业高质量发展

2023“投资中国年”广东专场推介活动促成多个项目签约，投资总额达到905亿元，其中有47个为制造业项目，占总项目数比重超过6成，战略性新兴产业已经成为了外资企业“大手笔”布局的重点领域

广东省政协提案委员会
广东省政协提案工作研究会

主办

目 录

【政策】

◆中央相关政策文件	2
◆广东相关政策文件	7
◆全国主要省份的相关政策文件	15

【现状】

◆我国制造业综合实力持续提升	18
◆金融助力制造业高质量发展	19
◆“制造强省”的竞赛中，经济大省们准备怎么拼？	19
◆长三角抢占先进制造业集群高地	23
◆苏州制造业升级之路	25
◆广东制造业奏响高质量发展进行曲	25
◆近千亿大手笔布局广东，外资巨头瞄准制造业	26
◆广东制造业加速智能化，谋求“智造”人才集聚	27
◆广州：让制造业跑出“加速度”	28
◆深圳：打造先进制造业产业集群，4支“国家队”冲刺“世界级”	28
◆佛山：数字化智能化助力佛山制造业高质量发展	29
◆珠海：制造业“小而美”转向“强而优”	30
◆东莞：制造业满“电”再出发	30
◆专家对促进制造业高质量发展的建议	31

【问题】

◆政协委员反映我省在推动制造业高质量方面存在的问题	34
---------------------------------	----

【经验】

◆推动制造业高质量发展的国内经验	36
◆推动制造业高质量发展的国外经验	40

【线索选登】

一、老年人消费环境仍需“适老化”提升	42
二、发展智慧渔业，促进渔业转型升级	44

【工作动态】

◆ 王学成、温国辉出席省政协提案委 2023 年第一次全体委员会议	45
◆ 珠海市政协紧扣“产业第一”目标促进提案工作提质增效	48

“任何时候中国都不能缺少制造业”——今年全国两会期间，习近平总书记就制造业再次发表重要讲话。党的二十大报告指出，建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国。制造业是我国经济的根基所在，是建设现代化产业体系的主导力量、参与国际竞争合作的优势长板。于广东省而言，制造业是广东的立省之本，2023年的广东省政府工作报告指出，“广东过去以制造业起家，也必将依靠制造业当家赢得未来，在新的高度挺起广东现代化建设的产业‘脊梁’”；报告同时也指出了广东制造业面临的问题——“制造业大而不强，产业基础能力和竞争力有待进一步提高”。本期《参考》围绕“制造业高质量发展”工作，汇编了相关政策文件、制造业发展现状、各地经验做法，为下一阶段广东实施制造业当家“一把手”工程提供参考。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

（1）中国共产党第二十次全国代表大会报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》

发布时间：2022年10月16日

简介：党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻

关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。

（2）国务院《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》

发布时间：2017 年 11 月 27 日

简介：《指导意见》提出以全面支撑制造强国和网络强国建设为目标，围绕推动互联网和实体经济深度融合，聚焦发展智能、绿色的先进制造业，构建网络、平台、安全三大功能体系，增强工业互联网产业供给能力，持续提升我国工业互联网发展水平，深入推进“互联网+”，形成实体经济与网络相互促进、同步提升的良好格局。

（3）国家发展改革委 商务部 工业和信息化部 自然资源部 生态环境部 交通运输部联合印发了《关于以制造业为重点促进外资增量稳存量提质量的若干政策措施》（发改外资〔2022〕1586 号）

发布时间：2022 年 10 月 13 日

简介：《若干政策措施》进一步加大制造业引资力度，着力解决外商投资企业面临的突出问题，全面加强外商投资促进和服务，推动利用外资高质量发展。明确了当前和今后一段时期我国利用外资工作的方向和重点任务。一是优化投资环境，扩大外商投资增量。强化土地要素保障，保障制造业外资项目合理需求。二是加强投资服务，稳定外商投资存量。支持制造业外商投资企业进出口，为企业提供贸易通关等方面的服务和指导。三是引导投资方向，提升外商投资质量。

（4）国家发展改革委 工业和信息化部联合发布《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案的通知》（发改产业〔2021〕1780 号）

发布时间：2021 年 12 月 8 日

简介：《通知》要求促进重大项目落地见效，发挥国家和地方重大外资项目专班作用，加快推动先进制造业等领域重大外资项目落地实施。强化政策扶持加大制造业融资支持，提出完善重点行业发展政策，包括支持新能源汽车加快发展，加大制造业融资支持，开展“补贷保”联动试点，支持符合条件的企业发行公司信用类债券，推广以信息共享为基础的“信易贷”模式，减轻中小企业负担等。

(5) 工业和信息化部 国家发展改革委 国务院国资委联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》（工信部联运行〔2022〕160 号）

发布时间：2022 年 11 月 21 日

简介：《通知》针对当前工业经济运行中面临的突出矛盾困难，提出 5 个方面稳增长重点工作举措，在需求侧着力拉消费、促投资、稳出口，畅通经济循环；在供给侧针对关键环节“卡脖子”、新增长点支撑不足等结构性制约，着力推进补链强链，加快培育新动能。有力有序推进制造业“十四五”相关规划重大工程项目实施，用好各类政策性工具，支持企业设备更新改造投资，引导政府投资基金加大出资力度。持续壮大新动能，大力培育先进制造业集群，促进新一代信息技术与制造业深度融合，加快发展数字经济。

(6) 工业和信息化部 人力资源社会保障部 生态环境部 商务部 市场监管总局联合发布《关于推动轻工业高质量发展的指导意见》（工信部联消费〔2022〕68 号）

发布时间：2022 年 6 月 8 日

简介：《指导意见》提出未来轻工业的发展目标。到 2025 年，轻工业综合实力显著提升，占工业比重基本稳定，扩内需、促消费的作用明显，服务构建新发展格局、促进经济社会高质量发展的能力增强。培育形成一批具有竞争力的企业和先进制造业集群。巩固提升内外联动、东西互济的产业发展优势，区域布局进一步优化。

（7）人力资源社会保障部 工业和信息化部 国务院国资委《关于印发<制造业技能根基工程实施方案>的通知》（人社部发〔2022〕33号）

发布时间：2022年6月2日

简介：《方案》提出，2022年至2025年，聚焦制造业重点领域，建立国家技能根基工程培训基地，加大急需紧缺职业工种政府补贴培训支持力度，推进技能人才培养评价工作，优化使用发展环境和激励机制配套支撑，打造数量充足、结构合理、素质优良、充满活力的制造业技能人才队伍。《方案》明确六项重点任务，主要包括：遴选建设国家技能根基工程培训基地，重点开展高技能人才特别是技师、高级技师、特级技师、首席技师培训研修，促进制造业技术迭代和质量升级；制定制造业政府补贴职业技能培训目录，突出“高精尖缺”导向；加强制造业高技能领军人才选拔评聘；全面推进制造业工学一体化技能人才培养模式，大力建设先进制造业等产业需要的新兴专业和优质专业，开发优质教学资源包，加强一体化教材和培训资源建设。

（8）工业和信息化部 国家发展和改革委员会等部委联合印发《“十四五”机器人产业发展规划》的通知（工信部联规〔2021〕206号）

发布时间：2021年12月21日

简介：《规划》以高端化智能化发展为导向，推动机器人产业高质量发展，为建设制造强国、健康中国，创造美好生活提供有力支撑。提出到2025年，我国成为全球机器人技术创新策源地、高端制造集聚地和集成应用新高地。到2035年，我国机器人产业综合实力达到国际领先水平，机器人成为经济发展、人民生活、社会治理的重要组成。重点推进工业机器人、服务机器人、特种机器人重点产品的研制及应用，拓展机器人产品系列，提升性能、质量和安全性，推动产品高端化智能化发展。

（9）工业和信息化部 国家发展和改革委员会 教育部 科技部 财政部 人力资源和社会保障部 国家市场监督管理总局 国务院国有资产监督管理委员会联合印发《“十四五”智能制造发展规划》的通知（工信部联规〔2021〕207号）

发布时间：2021年12月21日

简介：《规划》提出推进智能制造的总体路径是：立足制造本质，紧扣智能特征，以工艺、装备为核心，以数据为基础，依托制造单元、车间、工厂、供应链等载体，构建虚实融合、知识驱动、动态优化、安全高效、绿色低碳的智能制造系统，推动制造业实现数字化转型、网络化协同、智能化变革。《规划》提出了2025年三项具体目标。紧扣智能制造发展生态的四个体系，提出“十四五”期间要落实创新、应用、供给和支撑四项重点任务，部署了智能制造技术攻关行动、智能制造示范工厂建设行动、行业智能化改造升级行动、智能制造装备创新发展行动、工业软件突破提升行动、智能制造标准领航行动等六个专项行动。

（10）工业和信息化部 科学技术部 自然资源部联合印发《“十四五”原材料工业发展规划》（工信部联规〔2021〕212号）

发布时间：2021年12月21日

简介：《规划》提出，到2025年，原材料工业保障和引领制造业高质量发展的能力明显增强；增加值增速保持合理水平，在制造业中比重基本稳定；新材料产业规模持续提升，占原材料工业比重明显提高；初步形成更高质量、更好效益、更优布局、更加绿色、更为安全的产业发展格局。《规划》部署了新材料创新发展工程、低碳制造试点工程、数字化赋能工程、战略资源安全保障工程、补链强链工程等五大工程。

（11）工业和信息化部 科技部 财政部 商务部 国务院国有资产监督管理委员会 中国证券监督管理委员会联合印发《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》（工信部联政法〔2021〕70号）

发布时间：2021 年 6 月 1 日

简介：《指导意见》提出，遵循市场经济规律和企业发展规划，分级分类发现和培育一批制造业优质企业。针对制约优质企业发展的突出瓶颈问题，精准施策、强化服务。根据企业在产业分工中的位置和规模，提出树立产业链领航、单项冠军和“小巨人”企业三类典型标杆。

（12）中国银保监会办公厅《关于进一步推动金融服务制造业高质量发展的通知》（银保监办发〔2022〕70 号）

发布时间：2022 年 7 月 4 日

简介：《通知》强调银行机构要围绕先进制造业、战略性新兴产业、传统产业转型升级等重点领域，加大金融支持力度，创新金融产品和服务。积极稳妥发展供应链金融服务，为产业链上下游企业提供方便快捷的金融服务。保险机构要提升制造业企业风险保障水平，完善科技保险服务。保险资金要在风险可控、商业自愿前提下，为先进制造业和战略性新兴产业发展提供长期稳定资金支持。银行机构要聚焦制造业发展的薄弱环节，用好用足现有金融扶持政策，积极帮扶前期信用良好、因疫情暂时遇困的企业，避免盲目抽贷、断贷、压贷。按照商业可持续原则，积极向制造业企业合理让利。

◆ 广东相关政策文件

（1）中国共产党广东省第十三届委员会第二次全体会议通过《中国共产党广东省第十三届委员会第二次全体会议决议》

发布时间：2022 年 12 月 8 日

简介：会议强调，要突出制造业当家，高水平谋划推进现代化产业体系建设，坚持抓大产业、大平台、大项目、大企业、大环境，把制造业这份厚实家当做优做强，在新的高度挺起广东现代化建设的产业“脊梁”。要突出基础性战略性支撑，高水平谋划推进教育强省、

科技创新强省和人才强省建设，优化教育供给，提升教育质量；推进高水平科技自立自强，加快构建全过程创新生态链，推动创新链产业链深度融合；抓住建设粤港澳大湾区高水平人才高地的重大机遇，不断增创人才发展新优势。

（2）广东省人民政府关于印发《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》的通知（粤府〔2021〕53号）

发布时间：2021年7月30日

简介：《规划》紧紧抓住“一个主题”，以推动高质量发展为主题，强调坚持制造业立省不动摇；强调“两个立足”，立足于全面贯彻落实党和国家的重大战略部署以及省委省政府的重点工作要求，立足于着力解决制约广东制造业发展的痛点难点问题；突出“三新要求”，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局。《规划》强调对标国际国内先进，锻长板，补短板，提出四个发展定位和六大发展目标。《规划》绘制了“十四五”广东省十大战略性支柱产业和十大战略性新兴产业在全省“一核一带一区”的总体空间布局图。

（3）广东省人民政府关于印发《广东省制造业数字化转型实施方案及若干政策措施》的通知（粤府〔2021〕45号）

发布时间：2021年7月6日

简介：《实施方案》提出根据不同企业规模、不同行业特点，提出“一企一策”推动龙头骨干企业打造标杆示范、“一行一策”推动中小型制造企业“上云上平台”、“一园一策”推动产业园和产业集聚区数字化转型、“一链一策”推动产业链供应链数字化升级。《政策措施》包括支持重点工业互联网平台牵头，为战略性产业集群中小型制造企业“上云上平台”提供数字化产品和服务等9条扶持政策。

（4）广东省人民政府关于印发《广东省加快先进制造业项目投资建设若干政策措施》的通知（粤府〔2021〕21号）

发布时间：2021年4月1日

简介：《若干政策措施》包括加强分区域分行业分类指导、加大制造业投资奖励、加强内外资一体化全产业链招商、推动科技创新平台建设、强化资源要素保障、优化环境资源管理、加强金融和产业资本支持、强化高素质人才支撑、打造高水平项目承载平台、加大统筹协调力度等 10 条支持先进制造业项目投资的政策措施。

(5) 广东省工业和信息化厅 广东省财政厅关于印发《先进制造业发展专项资金（企业技术改造）管理实施细则》的通知（粤工信规字〔2021〕5 号）

发布时间：2021 年 10 月 9 日

简介：《实施细则》加强和规范对先进制造业发展专项企业技术改造资金的管理，提高资金使用效益。重点支持十大战略性支柱产业 clusters 和十大战略性新兴产业 clusters 及其产业链、供应链企业和工业基础关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造，支持推广应用共性适用的新技术、新工艺、新材料和新标准，带动上下游产业集聚发展。支持智能化改造。重点支持企业推动智能制造，运用数字化、网络化技术升级改造，运用现代信息技术改造提升生产设备，支持工业企业生产经营中 5G 模块、智能传感器、网络设备等关键设备器件更新改造和信息化改造，推动生产装备数字化。

表 1：广东部分地市的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
广州	2022 年 1 月 1 日	广州市人民政府关于印发《广州市推进制造业数字化转型若干政策措施》的通知（穗府规〔2021〕8 号）	《政策措施》为广州制造业数字化转型制定了具体举措。政策提出了 2023 年、2025 年两个阶段性目标，制定了“精准施策，分类推进制造业数字化发展”、“夯实数字化转型基础设施”、“开展技术创新行动”、“合力打造开放共赢的产业生态”和“保障措施”等五个方面共 15 条政策措施。

地区	时间	文件	主要内容
	2022 年 8 月 31 日	广州市工业和信息化局关于印发《广州市培育“四化”赋能平台推动制造业高质量发展行动方案》的通知（穗工信函〔2022〕210 号）	《行动方案》聚焦数字化转型、网络化协同、智能化改造、绿色化提升，支持一批“四化”平台赋能产业、企业、园区高质量发展。以数产融合为路径，以智能制造为主攻方向，以工业互联网为重要支撑，集中政府资源扶持一批“四化”平台，依托平台实施“5686”工作推进体系，并结合稳增长、“链长制”、数字经济、专精特新、资金扶持、招商引资、工作专班、基础设施和村镇工业集聚区成片连片改造等重点任务，“一盘棋”谋划，“一体化”推进。
深圳	2021 年 2 月 24 日	深圳市人民政府印发《关于推动制造业高质量发展坚定不移打造制造强市若干措施》的通知（深府规〔2021〕1 号）	《若干措施》全面梳理深圳市制造业政策体系，将原来分散的政策进行整合完善，同时做好与工业“十四五”规划的衔接，为规划落地实施提供政策和资金保障。从 6 个方面研究提出了 28 条具体措施：提升制造业发展能级、推动制造业转型升级、打造具有国际竞争力的产业链供应链、大力降低资源要素成本、保障制造业发展空间、优化企业发展环境。
	2022 年 12 月 30 日	深圳市工业和信息化局关于印发《深圳市工业和信息化局制造业数字化转型咨询诊断项目扶持计划操作规程》的通	《操作规程》明确制造业数字化转型咨询诊断的工作流程，确定资助条件、数量及标准，规范咨询诊断项目扶持计划的组织实施，2022-2025 年期间，每年为 2000 家规上工业企业提供诊断咨询服务，鼓励完成咨询诊断的企业接续开展数字化转型，分步有序推进企业研、产、供、销、服等全环节全流程

地区	时间	文件	主要内容
		知（深工信规〔2022〕8号）	的数字化转型，助力深圳制造业高质量发展再上新台阶。
珠海	2022年12月19日	珠海市人民政府关于印发《珠海市制造业高质量发展“十四五”规划》的通知（珠府〔2022〕98号）	《规划》对经济效益和规模增长指标、创新驱动指标、发展质量指标、数字化转型指标等方面明确提出了目标。其中，在经济效益和规模增长指标方面，设置工业总产值目标到2025年为10000亿元，工业增加值占GDP比重40%。《规划》提出了清晰的发展重点和发展路径：明确重点发展新能源、集成电路、新一代信息技术、生物医药与健康、智能家电、精细化工、高端装备7个产业集群。
	2023年1月3日	珠海市人民政府办公室关于印发《珠海市重点制造业项目“双容双承诺”直接落地改革工作指导意见》的通知（珠府办函〔2023〕3号）	《意见》以加快转变政府职能、落实企业投资主体地位为核心，积极探索重点制造业项目建设审批事项改革，按照“双容双承诺”原则（即容缺、容错，企业向政府承诺、政府向企业承诺），开展以企业依法承诺，政府加强事前引导、事中辅导、事后监管为主要内容的企业投资项目直接落地改革，推动企业投资项目审批便捷化和政府监管高效化，促进项目“先建后验”，实现项目“直接落地”。
汕头	2022年5月23日	汕头市人民政府关于印发《汕头市制造业高质量发展“十四五”规划》	《规划》明确了“十四五”期间全市制造业发展的重点发展领域：对接省20个战略性新兴产业集群布局，结合汕头资源禀赋和产业发展基础，以数字经济为先导，大力发展新能

地区	时间	文件	主要内容
		的通知（汕府〔2022〕44号）	源、新材料、新一代电子信息3个战略性新兴产业，赋能纺织服装、玩具创意2个特色优势传统产业链式发展，着力培育1个大健康产业，延伸谋划未来产业，突出建链延链补链强链，着力推动生产要素聚集，促进创新链和产业链精准对接，加快构建形成“三新两特一大”产业发展格局。
佛山	2021年7月25日	佛山市人民政府关于印发《佛山市推进制造业数字化智能化转型发展若干措施》的通知（佛府〔2021〕12号）	《若干措施》共分为三大部分：政策出台的背景和出台的依据；从制造业企业、金融财政支持、产业集群、数字化智能化转型服务商及公共服务等五个方面，阐述了二十四项重点工作及其扶持方向、扶持对象和扶持标准；阐明了本政策措施市区两级财政扶持资金出资比例、政策条款实施主体、专项资金使用要求、政策有效期等。
韶关	2022年6月15日	韶关市人民政府关于印发《韶关市加快促进电子信息制造业招商引资若干支持政策（试行）》的通知（韶府发函〔2022〕18号）	《若干支持政策》从厂房补助、设备补助、人才奖补、重大项目支持等六大部分10个方面给予支持，进一步推动韶关市战略性新兴产业集群发展，加快吸引电子信息制造业优质企业及重大项目落地。提出了电子信息制造业重点发展方向，具体包括集成电路制造及封装测试；薄膜晶体管液晶显示器（TFT-LCD）、印刷显示、电子纸等新型显示器件及配套材料和专用设备等八大方面。
汕尾	2022年8月21日	汕尾市人民政府办公室关于印发	《规划》以高质量发展为统揽，以供给侧结构性改革为主线，聚焦“做大”产业目标，

地区	时间	文件	主要内容
		《汕尾市电子信息制造业发展规划》的通知（汕尾府办〔2022〕29号）	抓住深圳都市圈建设、“双区驱动”“双城联动”的重大机遇，加快融入“湾+区+带”战略布局，主动承接大湾区电子信息制造业转移，加快补链、延链、强链，打造“芯一屏一端”核心产业，做大做强核心电子元器件传统优势领域，创新发展“互联网+”新兴应用领域，突破电子材料等关键配套环节，着力提升产业核心竞争力，持续引导产业向价值链高端延伸，推动产业由大变强。
东莞	2023年2月1日	东莞市人民政府关于印发《关于坚持以制造业当家推动实体经济高质量发展的若干措施》的通知（东府〔2023〕1号）	《若干措施》聚焦制造业当家“大产业、大平台、大项目、大企业、大环境”五大方面，提出20条政策、75项举措，涉及产业培育和企业发展各项奖补政策资金约15亿元推动东莞实体经济高质量发展。提出力争到2025年底全市营收超百亿元制造业企业不少于25家，产值超千亿元制造产业集群不少于7个，先进制造业增加值占规上工业增加值比重不低于50%。
	2021年12月27日	东莞市人民政府办公室关于印发《东莞市制造业高质量发展“十四五”规划》的通知（东府办〔2021〕60号）	《规划》明确聚焦新一代电子信息、高端装备制造、纺织服装鞋帽、食品饮料等四个支柱产业，以及软件与信息服务、新材料、新能源、生物医药及高端医疗器械、半导体及集成电路等五个新兴产业，构建“百、千、万”亿级的集群发展梯队。围绕落实“五化”发展目标，推动空间、人才、金融等制造业发展要素供给水平和产出效率显著提升，部署“五化四新”九大重点任务。

地区	时间	文件	主要内容
阳江	2022 年 1 月 4 日	阳江市人民政府关于印发《阳江市制造业数字化转型实施方案（2021—2025 年）》的通知（阳府〔2022〕1 号）	聚焦阳江市 3 大主导产业集群和 4 大特色产业集群，以行业龙头企业为切入点和突破口，深入推动新一代信息技术发展。到 2023 年完成 180 家左右规模以上工业企业运用新技术改造实现数字化转型，推动全市制造业数字化、网络化、智能化水平进一步提升。到 2025 年，推动超过 300 家规模以上工业企业实施数字化转型，初步形成全市制造业向数字化、网络化、智能化发展的新模式。
揭阳	2021 年 12 月 23 日	揭阳市人民政府关于印发《揭阳市先进制造业发展和信息化“十四五”规划》的通知（揭府〔2021〕49 号）	《规划》立足于揭阳市制造业发展基础和新兴产业未来发展趋势，谋划“十四五”时期发展战略，做强做优传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，发展壮大先进制造业与数字经济，推进产业基础高级化和产业链水平现代化，将揭阳市着力打造成为先进制造业高地，推动揭阳市制造业高质量发展和信息化水平的显著提升。
云浮	2022 年 1 月 28 日	云浮市人民政府办公室关于印发《云浮市制造业高质量发展“十四五”规划》的通知（云府办〔2022〕5 号）	《规划》提出重点发展“4+4”的特色制造业集群，培育打造金属智造、新一代电子信息、氢能与汽车制造、生物医药四大特色新兴产业集群，做优做强建筑材料、绿色化工、轻工纺织、食品加工四大传统特色优势产业集群，构建以制造业为主体、科技创新为依托、具有云浮特色的现代产业体系，加快推进云浮市制造业高质量发展。

◆ 全国主要省份的相关政策文件

表 2：全国主要省份的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2023 年 2 月 7 日	北京市发展和改革委员会等 11 部门《关于北京市推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》（京发改〔2023〕83 号）	北京市促进先进制造业和现代服务业深度融合发展的主要工作安排可以概括为“8+20”，即“锚定 8 个重点领域，推进 20 项主要举措”，并积极办好 12 场两业融合交流会，集中发力探索形成一批具有北京特色的两业融合新机制、新模式和新业态，进一步擦亮“北京智造”“北京服务”品牌。《实施意见》提出，到 2025 年，培育形成 10 家市级两业融合示范园区、100 家市级两业融合试点企业，规模以上制造业企业数字化、智能化转型升级基本实现全覆盖，两业融合发展水平和融合层次显著提高。
	2022 年 12 月 7 日	北京市经济和信息化局关于印发《关于促进先进制造业和软件信息服务业中小企业升规稳规创新发展的若干措施（2023-2025 年）》的通知（京经信发〔2022〕75 号）	《若干措施》支持对象是“升规稳规”企业。升规企业为上年或当年首次达到规模以上标准的先进制造业和软件信息服务业企业。稳规企业为上年度产值（或营业收入）首次突破 1 亿元（含）的先进制造业和软件信息服务业企业。政策主要由建立全市先进制造业和软件信息服务业中小企业升规稳规企业培育库、支持企业升规及高质量发展、培育骨干高精尖稳规企业、鼓励企业持续保持创新强度、加强综合协调服务保障五部分组成。

地区	时间	文件	主要内容
上海	2022 年 6 月 21 日	上海市人民政府印发《关于加快推进南北转型发展的实施意见》的通知（沪府发〔2022〕5 号）	《实施意见》强调了南北地区产业转型的重要作用，提出要加快构建高端现代产业体系，包括总体要求、功能引领、产业转型、空间转型、治理转型、保障措施六部分。配套的支持政策围绕人才集聚、住房供给、土地保障、财税支持等九方面，提出了 15 条政策举措。
	2021 年 7 月 14 日	上海市人民政府办公厅关于印发《上海市先进制造业发展“十四五”规划》的通知（沪府办发〔2021〕12 号）	《规划》将新发展阶段、新发展理念、新发展格局贯穿于“十四五”制造业发展中。对接重大战略要求，落实国家和本市重大战略部署，与制造强国、数字中国、绿色发展以及全市“五个中心”、“四大功能”、“四个品牌”、城市数字化转型、五个新城等紧密结合起来。坚持问题导向，立足当前、面向未来，着力破解制造业发展的瓶颈制约，提出切实可行的发展目标、重大项目和工作举措。
重庆	2022 年 7 月 9 日	重庆市人民政府关于印发《以实现碳达峰碳中和目标为引领深入推进制造业高质量绿色发展行动计划》（渝府发〔2022〕34 号）	《行动计划》提出，到 2025 年，产业结构、生产方式绿色转型取得显著成效，力争规模以上工业单位增加值能耗、用水量较 2020 年分别下降 14.5%和 15%，绿色新兴产业总产值突破 8000 亿元。《行动计划》主要包括推动现有产业全面绿色转型、培育壮大绿色新兴产业、提升产业链整体绿色发展水平、培育绿色发展市场创新主体、夯实产业绿色发展园区载体、完善产业绿色发展支撑体系等 6 项重点任务。

地区	时间	文件	主要内容
江苏	2021 年 12 月 30 日	江苏省政府办公厅关于印发《江苏省制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022—2024 年）》的通知（苏政办发〔2021〕109 号）	《行动计划》明确了江苏省推动“智改数转”的总体要求、主要目标、重点任务和保障措施。提出通过三年的努力，全省制造业数字化、网络化、智能化水平显著提升，新业态、新模式、新动能显著壮大，制造业综合实力显著增强，率先建成全国制造业高质量发展示范区。
浙江	2023 年 2 月 12 日	浙江省人民政府办公厅《关于开展低效工业用地整治促进制造业高质量发展的意见》（浙政办发〔2023〕12 号）	《意见》明确了通过突出国土空间规划引领、连片整治一批低效工业用地、提质升级一批产业平台、规范提升一批小微企业园、帮扶提升一批高耗低效企业、依法处置一批违法违规企业、重点保障一批新增项目七个方面开展低效工业用地整治，推动空间和生产力布局优化、产业结构调整。
	2022 年 8 月 30 日	浙江省人民政府《关于高质量发展建设全球先进制造业基地的指导意见》（浙政发〔2022〕23 号）	《意见》提出了主要目标，包括到 2025 年、到 2035 年两个阶段的总目标，以及到 2025 年的 7 个量化目标。其中到 2035 年，浙江力争成为全球数字变革创新地、全球智能制造领跑者、全国绿色制造先行区，基本建成全球先进制造业基地。
安徽	2023 年 3 月 22 日	安徽省人民政府办公厅关于印发《以数字化转型推动制造业高端	按照分行业、分区域、选龙头、树典型、做示范、强引导的思路，突出产业、企业、区域三个重点，组织开展十大工程，通过“523”从三个层次进行推进（5 条实施路径，2 项

地区	时间	文件	主要内容
		化智能化绿色化发展实施方案及支持政策》的通知（皖政办〔2023〕2号）	引领带动，3类基础支撑）。为有效推进《实施方案》实施，创新支持方式。

【现状】

◆我国制造业综合实力持续提升

制造业综合实力持续提升，市场主体活力和实力不断增强。十年来，我国制造业规模优势不断巩固，体系完整优势更加凸显。按照国民经济统计分类，我国制造业有 31 个大类、179 个中类和 609 个小类，是全球产业门类最齐全、产业体系最完整的制造业。

制造业供给体系质量大幅提升，向中国创造迈进步伐明显加快。目前，国家新型工业化产业示范基地已有 445 家，工业增加值占全国工业增加值比重已超过三成。当前已布局建设 23 家国家制造业创新中心和地方共建制造业创新中心，支持建设 125 个产业技术基础公共服务平台，共性技术供给能力大幅提高。

加快推进转型升级，高端化智能化绿色化发展取得新成效。扩大中高端产品生产供给能力，持续实施消费品增品种、提品质、创品牌“三品”行动和重点行业质量提升行动，开展 109 个产业集群区域品牌建设试点。发布国家智能制造标准体系，初步建成国家、省、企业

三级协同的工业互联网安全技术监测服务体系。通过实施绿色制造工程，初步构建形成绿色制造体系。通过持续努力，规模以上工业单位增加值能耗“十二五”“十三五”分别下降 28%和 16%，2021 年又进一步下降 5.6%。

（来源：人民日报）

◆金融助力制造业高质量发展

在制造业方面，截至 2022 年 10 月 20 日，农业发展银行已签约制造业相关项目 130 个、签约金额 444.46 亿元。此外，截至 2022 年 8 月末，进出口银行、国家开发银行制造业贷款余额分别为 1.74 万亿元、1.11 万亿元。2022 年以来，还有多家商业银行制造业贷款增速超过 30%，不断强化制造业中长期贷款支持力度，优化信贷结构，扎实服务稳住宏观经济大盘，着力服务实体经济高质量发展。

业内人士认为，未来制造业仍将成为信贷政策支持和信贷投放重点。多家银行也在未来工作部署中强调，将进一步加大对实体经济的支持力度，放宽制造业、战略性新兴产业等重点领域的信贷准入条件等，为促进经济行稳致远贡献金融力量。

（来源：新华社）

◆“制造强省”的竞赛中，经济大省们准备怎么拼？

2023 年开年以来，广东、江苏、浙江、山东等经济大省多次提及要巩固制造业传统优势、强化转型升级、制造业增加值占比提

升等计划。

从工业规模来看，国家统计局数据显示，在六个经济大省中江苏、广东、浙江分列前三位，是稳定工业增长的主力军。其中，江苏省以 48593.6 亿元的工业增加值位居榜首。

江苏省：实体经济是经济大省江苏的“看家本领”，江苏的制造业规模也多年保持全国第一。统计数据显示，2022 年，江苏制造业高质量发展指数为 89.1，制造业增加值占地区生产总值(GDP)比重达 37%以上，均居全国第一。与此同时，江苏作为首个创新型省份建设试点省，全国 15.1%的领跑技术分布在此，五分之一的高技术产品出口来自江苏。

从增长质量看，2022 年江苏省工业企业营业收入利润率高于广东、浙江、山东、河南等经济大省，工业人均劳产率达到 54 万元，略高于全国平均水平，江苏省在实现工业规模总量第一的基础上，生产效率具有明显优势。

从产业看，江苏省电子、电气机械、钢铁、化学原料及制品、通用设备等五大行业营收占工业比重超过一半，产业结构较为均衡，且在半导体、光伏、医疗器械和制药等高新领域竞争力较强。但相比传统领域，（高新领域）仍然缺乏龙头企业，2021 年江苏省规模排名前 5 位的企业均为石化、钢铁企业。

当下，江苏聚焦稳链补链强链，正在加快构建现代化产业体系，锻造新的产业竞争优势。2023 年江苏省政府工作报告提出，将加快构建现代化产业体系，要求进一步提升先进制造业集群能级，深

入实施产业强链行动计划。

广东省：与江苏相似，广东在工业经济发展中，产业链也较为完善，珠三角的工业注重上下游配套，在细分领域做精做专。2022年，广东以 47723 亿元的工业增加值位居第二。支柱行业中，新能源汽车产销两旺，汽车制造业增长 20.8%。

广东制造业的发展得益于境内资本与境外资本的双轮驱动，也带动了珠江三角洲城市化水平的提高。而珠三角在制造业上的发展其实也说明了，对外开放引进先进技术的重要性。其次，在科创领域，广东还有华为、腾讯、大疆等民营企业，这些对于发展外向型经济以及提升制造业的质量、规模都非常重要。

浙江省：粤苏之后，浙江以 28871.3 亿元的工业增加值位居第三。从行业看，浙江省在医药、化学原料、汽车制造业、烟草制品业增加值分别增长 16.2%、14.7%、13.7%和 5.9%，增速较上年加快。

其中，浙江民营经济对工业的贡献较大。浙江以民营经济为主导，很多县都形成了各自特色的产业集群，例如绍兴织造印染、嵊州领带、温州鞋革服装等产业基础非常牢靠，因此民营企业也是推动浙江工业乃至整体经济发展的主要力量。据浙江统计局统计，2022 年，民营企业增加值 15385 亿元，比上年增长 5.2%，增速高于规模以上工业 1.0 个百分点，占规模以上工业的 70.3%，比重比上年提高 0.8 个百分点，拉动规模以上工业增加值增长 3.5 个百分点，贡献率达 83.2%。

在原有优势的基础上，《浙江省“415X”先进制造业集群建设行动方案（2023—2027年）》提出，到2027年，“浙江制造”在全球价值链创新链产业链的位势明显提升，制造业增加值占全球比重稳步提升。

山东省：紧跟着浙江之后，2022年山东以23873.9亿元的工业增加值位居第四。工业向来是山东经济发展的“主引擎”之一，在全省经济体系中占比接近三分之一。

然而，曾经与江苏、广东并驾齐驱的山东，目前工业增加值与粤苏之间已经存在较大的差距。统计数据显示，2022年山东的工业增加值比江苏少19854.6亿元。

从山东工业发展的特点来看，传统产业包括煤、钢、冶金等重化工业产业占比较高，是“大象经济”的一大特色。不过在新旧动能转换的带动下，山东传统产业升级改造和新动能培育均取得不小的成效。比如，已培育国家级绿色工厂223家，居全国第2位；“四新”经济（新技术、新业态、新产业、新商业）增加值占比为32.9%，比上年提高1.2个百分点。其中，锂离子电池制造、集成电路制造、电子专用材料制造等新能源新材料相关行业增加值分别增长86.9%、38.6%和60.7%。

在《先进制造业强省行动计划（2022-2025年）》中，山东明确提出，力争到2025年，制造业增加值占全省GDP比重达到30%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到50%左右，初步建成先进制造业强省。

河南省、四川省：山东过后，河南、四川分别以 19592.8 亿元、16412.2 亿元位居第五、第六位。2022 年以来，河南省把稳增长作为工业头等大事，统筹存量挖潜与增量提升。作为制造业大省，2023 年，河南、四川将把工业稳增长放在突出位置，将通过构建先进制造业体系，提升产业基础能力；传统产业数字化智能化改造；利用新技术新工艺推动工艺变革、结构优化、能级提升、方式转型等方面加快推进制造业强省建设。

从这六个经济大省的发力方向来看，如何抓住科技创新这个关键变量，以科技创新、智能制造为高质量发展的支点，成为六个经济大省发力的重点。

（来源：时代周报）

◆长三角抢占先进制造业集群高地

2022 年 11 月，工信部正式对外公布了 45 个国家先进制造业集群名单，其中，长三角地区独占 18 席，在所有区域中高居第一位，江苏省更是凭借坐拥 10 个国家先进制造业集群而冠领全国。

不仅如此，长三角地区多地仍在争相发力先进制造业。例如，上海市发布了《上海市先进制造业发展“十四五”规划》，浙江省推出了《浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划》，安徽省则印发了《安徽省“十四五”制造业高质量发展（制造强省建设）规划》等，以加快培育发展更多先进制造业集群，提升制造业供给体系质量和竞争力。

长三角地区部分先进制造业集群发展呈现块状经济特点。长三角地区制造业是从“一镇（一村）一品”起步，就近建立专业市场，经过产品档次的多轮提升，主导产业规模不断壮大，并逐步形成了“小商品、大市场、高回报”和“小资本、大集聚”的区域特色产业。随着先进制造业不断转型升级，部分先进制造业块状发展的特点得以保留。同时，长三角地区科教创新资源丰富，在原有雄厚的工业基础上孵化培育出了新兴产业和先进制造业，创新驱动产业发展。近几年，长三角地区更是加快对传统制造业进行数字化转型、智能化升级，帮助传统制造业向先进制造业跃迁。

在以 18 个国家先进制造业集群领跑全国的长三角地区内部，江苏省则是当之无愧的制造业“冠军选手”。江苏省制造业总体上门类比较齐全，产业链比较完整，从各设区市的情况来看，又能各自把握定位、展现特色，呈现出互补和融合发展的整体优势。

例如，“南通市、泰州市、扬州市海工装备和高技术船舶集群”“泰州市、连云港市、无锡市生物医药集群”“苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群”等跨区域组团发展先进制造业的趋势日益显著。这些产业集群所在城市邻近，相关产业都规模较大，企业之间依托市场化方式自由流动，以地理位置集聚而非以城镇区划集聚，形成了产业集聚趋势。

（来源：中国经营网）

◆苏州制造业升级之路

数据显示，苏州市 2022 年完成规模以上工业总产值 43642.7 亿元，比上年增长 4.1%。电子信息产业、装备制造业两个万亿级产业实现产值 26597.2 亿元，增长 7.1%，成为工业经济平稳运行的重要支撑。

苏州在纳米技术、生物医药、高端纺织、优特钢铁、通信技术已经处于世界领先水平，在人工智能、半导体制造、区块链、航空制造已经处于亚洲一流水平。

苏州凭着在内外联动、新老平衡、智改数转以新带老等诸多举措之下，走出了制造业转型升级的鲜明路径。在 2023 年，苏州将坚守制造业立市之基加快创新链突破、促进产业链提升、强化资金链保障并夯实人才链支撑，全面加强产业创新集群的融合发展。

（来源：时代周报）

◆广东制造业奏响高质量发展进行曲

截止 2023 年 1 月，广东全省制造业总产值预计突破 16 万亿元大关，拥有 70 余万户制造业企业法人和一大批优质企业、8 个万亿元级战略性新兴产业集群。广东已构建制造业当家“大产业、大平台、大项目、大企业、大环境”以及“指挥体系、目标体系、政策体系、工作体系、考核体系”的“5+5”战略要求和工作体制机制。

从“珠江水、广东粮、岭南衣、粤家电”，到向汽车、工业机器人、无人机、5G 手机等不断升级；从“三来一补”起步，到民营、

外资、国有多种经济类型竞相发展；广东已发展成为全国工业第一大省和全球重要制造业基地。

（来源：时代周报）

◆近千亿大手笔布局广东，外资巨头瞄准制造业

2023年3月29日，“投资中国年”广东专场推介活动在广州举行。此次“投资中国年”广东专场推介活动促成多个项目签约，投资总额达到905亿元，其中有47个为制造业项目，占总项目数比重超过6成，战略性新兴产业已经成为了外资企业“大手笔”布局的重点领域。

此次招商引资围绕制造业展开，重点关注十大战略性支柱产业以及十大战略性新兴产业。接下来，广东将通过制造业“10+10”招商引资与总部企业招商，实现招商引资高质量发展。

制造业与总部经济“两手抓”：

——制造业招商。包括新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车产业、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品等10个支柱产业集群以及半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备等10个新兴产业集群。

——总部企业招商。广东正大力发展更高能级的总部经济，希望招揽跨国公司特别是世界500强、行业龙头企业，来广东设立区域总部、功能总部和研发总部。

（来源：羊城晚报）

◆广东制造业加速智能化，谋求“智造”人才集聚

近年来，广东紧紧围绕产业布局优化技能人才结构，推动广东技工与广东制造共同成长。目前，全省技能人才总量达 1804 万人，其中高技能人才 602 万人，占比 33.4%；全省 148 所技工院校在校生 63.4 万人，人数在全国占比达 1/7，招生实现“六年连增”，为经济社会发展提供了强有力人才支撑。

作为制造业大省，广东先进制造、智能制造等实体产业加大了对高端人才的吸引和激励力度，也折射出企业用工新趋势。

一线操作工需求在下降，产线工人部分转岗工程师。虽然目前人工对制造业仍不可或缺，但智能制造的大规模应用浪潮正在对劳动力市场进行重塑。相较传统的产线操作工，工厂目前更紧缺的是具有工科背景、自主学习能力较强的一线管理人才。

对高端人才求贤若渴，企业“大手笔”投入。随着 5G、AI、大数据、工业互联网等数字技术与家电等制造业深度融合，智能板块、能源板块、制冷暖通与电控电气等多个领域，技术研发类、技术支持类、制造技术类、信息技术类等岗位对高端人才需求量极大。企业内部高学历、高层次人才的占比逐步提升，这也成为科技型企业发展的新常态、新趋势。

（来源：南方日报）

◆广州：让制造业跑出“加速度”

2022 年广州市政府工作报告首次提出“制造业立市”，当年市工业增加值占地区生产总值比重 24%以上、新增 8 家国家级制造业单项冠军、汽车产量稳居全国城市第一。统计数据显示，2022 年 1-11 月，全市制造业投资完成 874.6 亿元，同比增长 22.1%，占工业投资比重 80.4%，比 2021 年同期提高 6.9 个百分点，创历史新高。

快速增长背后，离不开配套政策的强力保障。2022 年 3 月，《2022 年度建设用地供应计划》出台，安排各类产业用地 1035 公顷，高于“十三五”年均供应量和 2021 年供应量。

与此同时，广州更是对制造业给予“真金白银”的支持。“十四五”期间广州市总投资 10 亿元以上的制造业项目，在省级对其新增实际固定资产投资额不超过 2%比例普惠性投资奖励的基础上，市级财政给予 1:1 配套扶持。

（来源：羊城晚报）

◆深圳：打造先进制造业产业集群，4 支“国家队”冲刺“世界级”

在深圳宝安，超 5 万家传统制造企业、6759 家国家高新技术企业、300 多家国家和省级专精特新“小巨人”企业，让“创新+智造”为特色的高端制造产业不断完备。

2022 年，深圳市新一代信息通信集群、深圳市先进电池材料集群、深广高端医疗器械集群、广深佛莞智能装备集群等 4 集群入选国家先进制造业集群。

目前，深圳市新一代信息通信产业发展总体态势良好，龙头骨干企业多、企业竞争力强的特点突出，华为、中兴在全球通信设备市场具有领先优势。深圳数字经济产业规模位居全国首位。

深圳先进电池材料产业集群，则已经形成了完善的先进电池与材料产业链，上下游配套都十分完善。在 A 股上市的相关企业超过 19 家，规模以上企业超过 100 家，高新技术企业超过 35 家。

（来源：深圳商报）

◆佛山：数字化智能化助力佛山制造业高质量发展

2022 年，在复杂严峻的经济形势下，佛山制造业保持较强的增长韧性和发展动力，规上工业总产值 2.87 万亿元，规上工业增加值 2022 年的 5761.8 亿元，均位居全国第五位；制造业占 GDP 比重保持在 50%以上，在全国万亿级城市中位居前列。

2022 年，佛山新登记市场主体 35.5 万户，总数达到 132.2 万户，增长 18.6%，居全省第一；高新技术企业增加 1600 家，增长 22.5%；进出口总额 6637.8 亿元，增长 7%；实际利用外资 73 亿元，增长 118%；签约 1 亿元以上项目 428 个，总投资 3465 亿元。

在 2023 年，佛山将要安排省、市重点项目投资不低于 1200 亿元，力争引进 10 亿元人民币或 1 亿美元以上重点项目 100 个以上。创建全国质量品牌示范区，积极打造一批名产名企名厂品牌，构建品牌矩阵。同时还要新增数字化智能化示范工厂、车间 80 间，力争规上企业完成数字化转型比例达到 55%。

（来源：人民网）

◆珠海：制造业“小而美”转向“强而优”

宜居之城广东珠海坚持产业第一，制造业优先，树立“产业立市”总目标，做大做优做强产业经济。按照当地出台的产业发展政策，珠海市高位谋划、精准发力，统筹实施产业立柱、招商引资、土地整备、园区提升、强核赋能、流程再造等六大攻坚行动，向着“到 2025 年‘地区生产总值超过 6000 亿元’‘工业总产值突破 1 万亿元’‘高新技术企业总数突破 4000 家’”等目标奋起直追。

以“产业第一”为抓手，谋求由“小而美”向“强而优”转型。珠海市委书记吕玉印表示，牢牢抓住产业发展这个“牛鼻子”，不断加大产业招商力度，培育壮大支柱产业，加快推动产业实现大发展大提升，奋力推动珠海经济特区高质量发展，要把握重点、精准发力，全力打好产业发展攻坚战。

（来源：经济日报）

◆东莞：制造业满“电”再出发

据东莞市工信局数据显示，2022 年，东莞电子信息制造业规上工业增加值占全市规上工业的 31.8%，是 2018 年的 1.2 倍，从对全省贡献来看，2022 年东莞电子信息制造业增加值占全省的 17.7%。东莞智能终端集群企业数量超过 3 万家，规模以上企业 1843 家，高新技术企业 2604 家。

在产业链条带动下，企业的创新活力持续迸发。数据显示，智能终端集群企业累计专利申请量超 4.5 万件，发明专利占比达 85%，龙

头企业 OPPO 连续三年跻身 PCT 申请量全球前十。集群企业参与制定相关国际、国内标准 133 项。2021 年，东莞成为国家创新型城市，在全国科创二十强中位列地级市第三。

在智能终端产业集群发展优势逐渐显现的情况下，越来越多重大项目落地东莞，不断吸引着产业聚集，实现集群发展，在良性循环之下形成虹吸效应。在东莞市 2023 年首批重大项目动工仪式上，总投资 420 亿元的 60 个重大项目集中动工，新能源、智能制造、新一代信息技术等战略性新兴产业项目成为动工重大项目的主力军，有效激发集群活力，提升了工业实力和竞争力。

（来源：南方日报）

◆专家对促进制造业高质量发展的建议

传统产业是现代化产业体系的基底，传统产业的改造升级直接关系到现代化产业体系建设全局。大的方向是聚焦高端化、智能化、绿色化，使我国传统产业从中低端向中高端迈进。

在高端化方面，一手抓基础支撑，一手抓高端装备引领，重点实施好两大工程。一是产业基础再造工程，突破一批基础元器件、基础零部件、基础软件、基础材料和基础工艺。二是实施重大技术装备攻关工程，要在大飞机、工业母机、深海装备、医疗装备、农机装备等重点领域突破一批标志性的重点产品。

在智能化方面，我们有顶层规划，要实施“十四五”智能制造发展规划。聚焦制造业重点产业，以智能制造为主攻方向，打造一批智

能工厂，打造一批智慧供应链。

在绿色化方面，总体上是“1+4”，“1”即总方案，工业领域碳达峰方案；“4”即四个行业，钢铁、有色、建材、石化化工，这四个行业都制定了碳达峰方案。首先，实施节能减碳重大工程、重大项目，打造一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。同时要推广应用节能减碳技术，做大绿色环保产业。另外，要提高资源综合利用水平。

（金壮龙，工业和信息化部部长）

要推动制造业高质量发展，不仅需要制造业企业本身发挥积极性，更需要各种高素质人才的加持。只有不断壮大先进制造业劳动力队伍、促进先进制造业人才培养，提升制造业工人技能，提高制造业整体创新水平，才是高质量发展的坚实基础。相对于我国制造业高质量发展的人才需求，职业技术教育现代化投入的资源不足。一方面要构建更加合理的职业教育和培训体系架构，建立以企业为主，政府和社会共同参与的多元办学机制，鼓励学校与企业合办创新研究机构，开设定向培养课程；另一方面要加强职业教育国际交流与合作，引入国外先进教学理念、教学模式和教学方法，促进职业技术教育的发展。

（赵心竹，全国政协委员、深圳市中意集团有限公司董事长）

广东制造业投资强度仍需加强。土地、人才等生产要素成本较高，一定程度上侵蚀了企业利润，进而影响了制造业投资扩产的积极性。针对现状，必须强化生产要素保障，塑造制造业发展环境优势。应建立制造业空间保障体系，通过园区优化带动、城市更新、划设工业用地控制线等办法，充分保障制造业发展空间。围绕不同产业集群的发

展需求，打造产业用房供给体系，推动产业链上下游企业集聚发展。

（杨丹，省人大代表、深圳市南山区发展和改革局局长）

价值链微笑曲线的中间是加工制造，左右两端是服务业制造的研发设计和品牌营销，“两头一抓才能把产业拎起来”。推动制造业高质量发展，不仅要从制造业本身出发补齐短板，还要充分发挥现代服务业尤其是生产性服务业的支撑作用。一方面，多搭建一些公共服务平台，让制造型和服务型企业之间供需顺畅对接。另一方面，制造业企业进入服务业还存在一些有形和无形壁垒，要进一步扩大服务业开发、放宽市场准入，让更多制造业企业有机会参与到生产性服务领域。

（付保宗，中国宏观经济研究院产业所工业研究室主任）

专精特新企业是未来产业链、供应链的重要支撑，强链、补链的主要力量，应进一步推动以北交所和新三板市场为代表的市场制度创新，主动服务那些真正拥有先进科技和工匠精神的中小企业。要完整准确把握制造业高端化、智能化、绿色化的发展内涵，建议资本市场相关方要对标新发展理念要求，不断调整优化融资服务标准，加强适配投资产品的设计与宣导；同时，稳步推进资本市场国际化进程，发展以 GDR 和陆港通、债券通为代表的跨境融资和交易服务，助力我国高端制造业逐步迈向世界市场。

（兰日旭，中央财经大学经济学院教授）

【问题】

◆政协委员反映我省在推动制造业高质量发展方面存在的问题

中共广东省委十三届二次全会明确，把制造业这份厚实家当做优做强，在新的高度挺起广东现代化建设的产业“脊梁”。当前广东省制造业已形成一定规模，但要实现高质量发展，突出制造业当家面临着以下几方面问题。

一、制造业产业结构有待优化。当前广东省制造业产业结构较为单一，2021 年，省规模以上电子信息制造业产值 4.56 万亿，占全省规模以上工业总产值的 26.9%。高端电子信息制造业增加值突破 8000 亿元，占规模以上工业增加值 22.3%；先进装备制造业增加值突破 6000 亿元，占规模以上工业增加值 16.4%；两者合计占比接近四成。几大产业比重过高，加大经济运行总体风险。制造业企业方面目前基本是一个大企业产值大、小微企业铺天盖地、中间部位创新型企业、专精特新企业、专精特新小巨人企业三级梯队相对薄弱的哑铃型产业规模结构，远未达到橄榄型的理想结构，不利于促进产业升级和资源配置。

二、区域制造业发展存在明显差距。区域发展不平衡仍是制造业发展的痛点。与制造业强省江苏相比，江苏 13 个地市全部入围先进制造业百强市，而广东仅有珠三角 9 市和汕头上榜。粤东粤西粤北与珠三角差距未能有效缩小，区域工业经济差异系数从 2011 年的 1.22

扩大至 2020 年的 1.34，而江苏则从 0.8 缩小至 0.7。区域工业经济差距加大，不利于广东省整体工业经济水平协调发展。

三、产业链供应链不够完善，协同性不足。当前，广东省部分制造业企业仍处于供应链、价值链低端。发达国家纷纷通过再工业化政策抢占高端产业价值链地位，使得全球价值链的中高端环节竞争态势严峻。由于这些产业发展过程中没有充分培育科技创新基础，由此导致广东省制造业整体创新能力不强，制造业的关键技术和核心零部件被发达国家垄断，产业链供应链协作配套能力不足，外部依赖性高，存在“卡脖子”和断链风险。

四、现代服务业配套无法支撑制造业发展。金融机构普遍缺乏对先进制造业企业深度及广度的认知，不能准确把握先进制造业发展规律、趋势和风险特征，导致“不敢投资”。先进制造业发展初期需要的外部人力资源、知识产权、业务咨询以及成熟期需要的管理咨询、战略咨询、信息服务等配套服务业不完善，也大大制约了先进制造业的发展壮大。

五、人才供给不充分，高端人才匮乏。我省是职业教育大省但不是职业教育强省，职业教育层次较低，中职职教本科少，专业结构与产业结构适应性不足。制造业高质量发展需要大量高端人才作为支撑。但由于广东省内一流工科大学分布较少，对创新型人才的培养能力有限，导致目前高端人才供给不足，难以满足制造业高质量发展所需的人才资源。

六、工业智能化、绿色化发展滞后。整体来看，广东省互联网产业与制造业融合不够充分，工业智能化、工业物联网发展仍不完善，且仍有相当一部分工业企业没有进行技术改造，能耗巨大，污染问题严重，这都制约了制造业转型升级。

【经验】

◆推动制造业高质量发展的国内经验

➤ 苏州打造制造业最强大脑

2022 年，苏州全市工业软件产业链规模 880 亿，约占江苏省比重的 35%，正向下一个千亿产业发起挑战。

一、产业布局清晰，门类体系日趋完善

近年来，苏州持续在工业软件方向发力，以苏州（金鸡湖）软件产业园、苏州（太湖）软件产业园、苏高新软件园等为工业软件核心集聚区，以昆山、吴江等重点市（区）为融合创新应用的产业发展生态正逐步完善。苏州工业软件产品基本覆盖 35 个工业大类，形成了拥有自主知识产权的工业软件产品和核心技术服务体系。

二、骨干企业壮大，优秀产品不断涌现

目前，苏州工业软件企业不断发展壮大，工业软件产业链核心企业 200 余家，产业链相关企业近 500 家。工业软件领域共集聚了 20 家重点企业，骨干企业队伍日益庞大。企业不断加强工业软件的自主研发，布局高端工业软件生产，其中省级工业软件优秀解决方案 28

个，占全省 32.2%；国家级工业互联网 APP 优秀解决方案 8 个，总数占全省 53.3%。

三、目标蓝图宏远，产业环境优势明显

一直以来，苏州以建设中国软件名城为目标，加快推进工业软件特色化发展。其中，网络、平台、数据等新型信息基础设施不断完善，累计建成 5G 基站 3.58 万个，成功获评全国首批“千兆城市”。此外，国家级、省级工业软件协同攻关和体验推广中心，同元一商飞工业软件创新中心、山石网科工业安全软件创新应用研究院等一批创新载体加快推进。

产业环境优势明显，一方面争取省级政策倾斜，另一方面品牌效应凸显，多项重磅大会在苏州举行，千企参展交流互通，资源和市场充分打通。

（来源：苏州发布）

➤ 重庆加快建设现代化产业体系：制造业+服务业+数字经济

纵观近年来重庆经济的高质量发展历程，建设现代化产业体系，可谓最重要的抓手之一。

焦点一：制造业高质量发展，打造在供应链上具有优势的专精特新企业

作为国内重要制造业基地，重庆聚焦重点行业加快推动制造业高质量发展，打造智能网联新能源汽车和电子制造业两个万亿级产业集群，近年来成效显著。

南岸区以重庆建设万亿级智能网联新能源汽车产业集群为契机，加快建设 3000 亩先进汽车电子产业园和中电科光电产业园，打造关键核心汽车电子零部件集群，未来五年新增产业规模将突破 500 亿元。

培育专精特新企业方面，重庆在实施传统支柱产业提升行动方面，将分行业启动实施支柱产业“增品种、提品质、创品牌”专项行动，推动中高端新品开发和现有产品迭代升级。同时，重庆将加快产业绿色低碳提效升级，推动清洁能源、先进材料、新型储能等绿色低碳产业聚集。

焦点二：服务业提质增效，通过融资来推动转型升级

近年来，重庆现代服务业发展的成效，可谓有目共睹。例如金融业，重庆近年来在金融机构体系建设、深化金融改革创新、内陆金融开放创新等方面创下多个全国、西部“第一”或“率先”，西部金融中心建设成效初显。

焦点三：推进数字经济发展，为传统产业“赋能、赋值、赋智”

近年来，重庆不断加大资金、政策等领域的投入，尤其在启动国家数字经济创新发展试验区建设工作后，始终坚持数字化转型与产业提质齐头并进，不断汇聚人流、物流、资金流、数据流等资源要素。下一步，将促进数字经济和实体经济深度融合。大力发展汽车电子产业和数字经济，推动传统工厂数字化智能化改造，五年内数字经济增加值占 GDP 比重超过 50%。

（来源：重庆日报）

➤ 浙江台州向“世界级基地 万亿级体量”迈进

一、保持制造业比重基本稳定——锻造产业“生存力”

一系列切实保持制造业占 GDP 比重基本稳定的举措先后出笼，重点聚焦在制造业产业基础再造和产业提升。

二、培育一批重量级头部企业——锻造产业“竞争力”

台州出台了各种专精特新培育实施方案，着力打造“专精特新”先行区。成立“新星”产业培育专班，全面谋划未来战略性新兴产业。积极对接上海科创资源，设立上海（台州）国际创新中心，与上海交大、同济大学等大院名校共建高能级创新平台，全面推进“创新台州”建设。

三、打造一批现代化制造业集群——锻造产业“发展力”

大力培育七大千亿级产业集群，聚焦先进产业集群培育升级。按照淘汰撤销一批、转型提升一批、整合优化一批、创建打造一批的路径，推进各类开发区（园区）整治提升，做优产业集群生态。不断做强高能级产业平台，增强高端要素、高端产业的承载力和集聚度，着重创建国家级、省级平台建设，做强高能级产业服务平台。

四、坚持数字化赋能制造业——锻造产业“持续力”

台州市以“产业大脑+未来工厂”为核心架构，推进规上重点制造业企业数字化改造全覆盖、先进产业集群互联网平台全覆盖、小微园区数字化改造全覆盖，引领带动全行业全市域的产业数字化转型。

（来源：台州日报）

◆推动制造业高质量发展的国外经验

➤ 美国：建设国家制造业创新中心，为创新提供支持

在支持先进制造业发展方面，美国主要是通过设立若干个国家创新中心推动核心技术研发，并加强成果转化，以此保持其在全球创新方面的领先优势。一方面，产学研政协同创立国家创新中心。创新中心由原白宫制造业政策办公室、高端制造业国家项目办公室牵头，能源部、商务部等相关部门发起设立，成员包括公司、研究型大学、社区学院和非营利机构。创新中心由联邦政府和私营部门按照 1：1 比例共同出资筹建。另一方面，以需求为导向，构建技术发展链条。相关部门联合创新中心会员，通过召开技术路线图研讨会来确定研发需求优先级。由创新中心负责构建团队、开展投资、管理研发资料、分享数据，加速获得知识产权，最终由会员企业实现成果转化。与此同时，还积极采取措施，促进技术成果的应用。

➤ 英国：确定高价值制造重点领域，加快推动技术应用

英国主要是以高价值制造引领先进制造业的发展，并且努力打通从基础研发到技术市场化的路径。

英国的“高价值制造”（HVM）是指应用前沿和尖端的技术及专业知识，创造能带来持续增长和高经济价值的产品、生产过程和相关服务。据此，英国确定了一些具备开展高价值制造相关条件的重点行业，同时，提出了高价值制造的部分关键技术领域。英国通过一系列

措施大力推动技术的商业化利用。

一是通过研发强度和增长率指标判定产业发展潜力，将能保证英国在全球市场中占据重要技术地位的产业作为投资重点。

二是设立“制造业能力”标准，将其作为投资的重要参考依据。

三是设立“高价值制造弹射中心”，确保政府资助精准有效。这个弹射中心由英国政府出资 1.4 亿英镑设立，其职能是通过推动科学家、工程师和市场之间的协同，实现从基础研发到应用技术，再到商业化的过程，促进研发和科技成果产业化，打造与制造业紧密结合的创新体系。

➤ 德国：中小制造业金融支持经验

德国对中小制造业的金融支持可以概括为政府对风控兜底，提供低成本资金，执行层面通过市场化运作的方式来激活资金对中小企业的支持。德国对中小企业的支持是由政府从上而下推动的，主要通过德国复兴信贷银行（KFW）实施，具体如下。

一是门槛较低，但限制用于不动产。符合欧盟中小企业标准的小企业，都可申请针对性优惠贷款。

二是在金融上鼓励制造企业经营专业化，发展国际化。KFW 给企业贷款优惠的同时，对资金使用、投资内容都有比较专业、仔细的规定，对骗贷等行为的防范严格。但同时对资金投入的回报要求相对宽松，一般要求 3 年内获利。另外，德国在金融上鼓励本国企业在中小规模阶段就立足于全球化、在地域布局上多元化，对在境外投资的

本国中小企业都有相应的贷款优惠政策。

三是面向中小企业的贷款额度较高，可提供无担保贷款，还款提供合理延期。KFW 如果认定有发展前景的企业，可以对该企业进行全额投资。在无担保贷款方面，KFW 支持力度也很大，例如对购置生产机械设备等的无担保贷款可达到 50%（具体标准以 KFW 每年的规定为准）。同时，对于贷款偿还，根据不同的企业情况可延期 1-3 年偿还期。

四是低利息、有较好的风险分担机制。KFW 以政府信用从资本市场筹资，在某些情况下政府还给予适当利息补贴。由于 KFW 信用等级很高，其本身筹资成本就很低，加之政府给予适当的利息补贴，保证了 KFW 能够以非常低的利率向转贷银行或中小企业提供资金。另外，德国在支持中小企业方面，有着较为健全的风控机制。商业银行与担保银行对担保贷款，一般是按 20%和 80%的比例来分担放贷风险的。但实际上，如果发生损失，德国联邦政府和州政府将分别分担其中的 39%、26%，担保银行只承担 35%。而在原东德地区的 6 个州，联邦政府和州政府承担的比例更是高达 80%。

【线索选登】

一、老年人消费环境仍需“适老化”提升

事由：

伴随着我国老龄化进程加快，“银发经济”蓬勃发展，同时也出现

了诱导消费、集资诈骗、冒充“以房养老”等消费陷阱，养老消费与维权成为社会关注的焦点。

2023年4月19日，中国消费者协会发布《2022年养老消费调查项目研究报告》，从需求与供给两端对养老消费的现状进行分析。报告显示，老人居家养老需求重在家政清洁、餐饮、老年饭桌等“日常所需”，机构养老需求重在“医养结合”，特殊护理用品、辅助用品需求增加。低龄老年人消费更具活力，升级型消费需求明显，高龄老人养老亟须加大支持力度。整体而言，老年人消费环境仍需“适老化”提升。目前服务提供方鱼龙混杂，服务水平参差不齐，服务内容不尽相同，缺乏统一标准。助老设施和产品供给不足，难以满足老人文娱、体育、助浴、助洁等多元化需求满足，人性化程度尚待提升。目前，我国各地结合自身实际，普遍建立了高龄津贴、养老服务补贴和失能老年人护理补贴制度，但相对于高龄老人实际养老消费支出来看，仍显不足。

问题点：

1.养老服务行业没有明确的行业标准，市场上的养老机构存在鱼龙混杂的问题；

2.大多数养老机构只能满足日常照料的基本需求，无法满足老人更高层次的需求，助老设施和产品存在供给不足、人性化和智能化不足的问题；

3.各地存在养老补助对高龄老人实际养老消费支出支撑不足的问题。

二、发展智慧渔业，促进渔业转型升级

事由：

一套智慧养殖系统，能实时监测海水 pH 值、溶氧量等指标；一部手机，可 360 度查看鱼群活动状况；仅需几人，就可以养殖上百吨大黄鱼……如今，不少地方依托数字化智能设备，创新水产养殖模式，让渔业变得越来越智慧。

信息技术的赋能，不仅能显著提升渔业生产和渔业管理决策的能力与水平，还让渔业发展有了更大的想象空间。通过智慧养殖系统，可以实现鱼病远程问诊，甚至构建一个鱼病防控网络。有的智慧养殖系统，还汇集了市场价格等交易信息，使得养殖到销售的决策过程更科学。此外，智慧渔业还可以和农（渔）村电商、农业信息服务与农业休闲旅游等联动发展。事实上，一些地方的水产养殖已经开始和电子商务深度融合，提供从养殖、加工到销售的一条龙服务。

从长远看，智慧渔业效益可观，发展前景广阔。不过，仍面临一些需要解决的现实问题。比如，前期投入较大，单靠养殖户、养殖企业、专业合作社，显然难以负担。小型智能化水产养殖设备提供的水质监测、环境监控、自动投饵等辅助功能，对养殖效益增加的效果还不明显，渔民投入积极性不高。

问题点：

- 1.金融赋能智慧渔业；
- 2.智慧渔业如何与乡村振兴联动发展。

【工作动态】

◆ 王学成、温国辉出席省政协提案委 2023 年第一次全体委员会议

2023 年 3 月 24 日下午，提案委员会在省政协机关召开 2023 年第一次全体委员会议。省政协副主席王学成、温国辉出席会议并讲话。

会议传达学习贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神暨全国两会精神，审议通过《提案委员会 2023 年工作计划》（稿），通报 2023 年省委省政府领导督办省政协重点提案、省政协主席会议督办重点提案和省政协各专门委员会督办专题提案遴选情况。

王学成副主席指出，这次全国两会是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、布局新征程上重大战略任务的一次重要会议。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，是党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的生动体现。总书记在两会期间的重要讲话，总揽全局、立意高远，为我们在新征程上谱写中国式现代化新篇章指明了前进方向、提供了重要遵循。我们要学深悟透习近平总书记重要讲话和全国两会精神，深刻领会新时代人民政协履职的新要求，谋划好政协任务书和路线图，确保中央和省委决策部署在政协贯彻落实到位。

王学成副主席强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，积极推动提案工作提质增效。一是强化

政治引领，以更高站位把牢政治方向。要自觉把思想和行动统一到总书记、党中央的决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，为实现党的二十大确定的目标任务贡献智慧和力量。二是厚植人民情怀，在增进民生福祉上彰显政协价值。坚持以人民为中心的发展思想，围绕中心、服务大局，聚焦推动高质量发展担当作为，紧扣高质量发展重要问题和群众急难愁盼问题，主动建真言、谋良策、出实招。三是要以深入调查研究推进提案工作高质量发展。习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道。要发挥政协人才荟萃、智力密集优势，深入群众了解民生实事、问讯办理实效，从源头上把好提案“入口关”，带动提案工作质量持续提升。四是要创新履职考核评价机制，推进履职能力建设。以改革思维、创新理念、科学方法推进履职能力建设，着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，全面增强政协工作的生命力，以新担当新作为展现新时代政协委员的新风采。

温国辉副主席充分肯定十二届提案委员会的工作成效和委员们发挥的积极作用，对委员会的工作提出四点要求：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保政协提案工作的正确政治方向。要始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，着力在学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行合一，增强政治定力和政治意识，夯实团结奋斗的共同思想根基，把人民政协这一独具中国特色的制度安排坚持好、发展好、完善好，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。二是坚持以人民为中心的

发展思想，以高质量履职服务高质量发展。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为提案工作的出发点和落脚点，把群众意见呼声作为第一信号，把反映群众诉求作为第一责任，把人民群众满意作为第一标准，在工作思路、内容、方法上突出群众观点，紧扣“国之大者”、民之关切，想党和国家之所想、急人民群众之所急，做到党和国家中心工作在哪里、提案工作就跟进到哪里。三是坚持建言资政和凝聚共识双向发力，更好地发挥人民政协协商民主优势。要深刻学习领悟政协章程修正案的重要内容，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，加强专门协商机构建设，丰富政协协商民主实践，提高政协工作制度化规范化程序化水平，切实在践行全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥积极作用。四是强化责任担当，充分发挥委员主体作用。政协委员是政协工作的主体，肩负着当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的光荣使命，承担着为国履职、为民尽责的政治任务。要牢记习近平总书记对政协委员提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，坚定理想信念、坚守初心使命，把事业放在心上，把责任扛在肩上，当好人民政协制度参与者、实践者、推动者。

提案委员会主任景李虎主持会议，省政协副主席赖南辉，提案委员会副主任杨喆、陈国煌、刘小龙、程昆，专职副主任熊水龙及提案委员会部分委员出席会议。

◆ 珠海市政协紧扣“产业第一”目标促进提案工作提质增效

2023年2月7日，中国人民政治协商会议第十届珠海市委委员会第二次会议开幕。会议表彰了市政协十届一次会议以来的优秀提案、提案办理先进单位和先进个人。

珠海市第九次党代会吹响了“产业第一”的冲锋号角。珠海市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员聚焦“产业第一”，深入开展调查研究，广泛协商议政，以提案形式积极建言献策，为重大决策落地、重要改革实施、重点工作推进，凝聚智慧、贡献力量。

围绕产业集群发展总体水平如何提高，民革珠海市委关于“完善珠海产业引进机制”、民建珠海市委关于“进一步推动珠海产业集群全链条高质量发展”、农工党珠海市委关于“发展天使投资，助力战略新兴产业发展”等提案，为珠海市提升招商引资水平，加速完善产业链条、构建现代产业集群、夯实实体经济根基，实现以大项目带动大发展、以大投入牵引大跨越，加快推动工业经济高质量发展，提出了颇具前瞻性的建议，为党政部门科学决策提供了重要参考。其中，关于“进一步推动珠海产业集群全链条高质量发展”的提案助推市工业和信息化局出台《关于坚持“产业第一”加快推动工业经济高质量发展的实施方案》等一系列文件，促成全市规上工业总产值同比增长9.4%（截至2022年10月底），助力规上工业增加值增速和工业投资增速均保持全省第一，推进“4+3”产业体系发展新动能。

围绕擦亮航展品牌，致公党珠海市委提出“依托中国国际航空

航天博览会，助推珠海发展航空产业”的提案，结合第十四届中国国际航空航天博览会筹办工作，推动相关部门落实航空产业发展规划、推进国际口岸开放、加强与港澳航空合作、建设珠海太空中心、举办通航展等统筹编制工作，促进“现代航空服务+”的产业融合发展体系构建，加大珠海市对航空产业的政策和资金扶持，进一步助推航空产业发展。

从全市改革发展大计，到群众生活衣食住行，市政协委员提案件件都与时代发展“合辙”，与党政工作“同频”，与人民需求“共振”。市政协党组高度重视提案工作，把提案工作作为政协履职的重要方式和有效载体，不断加强对提案工作的组织领导和督查落实，推动政协组织、提案者、承办单位等各方面强化责任担当，形成工作合力，促进提案办理落地见效，确保办理成果转化落实。

针对换届后新委员多的特点，珠海市政协及时出台《关于提高提案质量的意见》，制订了《市政协重点提案培育实施办法》，围绕市委、市政府中心工作，就提案选题方向提前征询相关职能部门意见，提高提案选题精准性。同时，积极探索和改进提案办理工作方式方法，建立了与市委办公室、市政府办公室三方联动协作机制，从促进落实上下功夫，增强了提案办理实效。

为帮助新一届委员尽快了解提案工作，市政协组织开展提案工作理论与实务专题培训，为委员撰写高质量提案奠定扎实基础；举办政情通报会，为委员撰写提案提供第一手素材。2022年4月-7月，围绕全市“产业第一、交通提升、城市跨越、民生为要”工作总抓手，市

政协先后组织召开 5 场政情通报会，18 个市职能部门负责同志分别介绍了产业、交通、城建、民生、法治、乡村振兴等方面情况，加深了政协委员对全市重点工作的了解，为在提案中更精准地提出对策建议、更好地凝聚共识奠定了坚实基础。

市政协主席王开洲表示，2023 年将以提高提案质量和提案办理成效为核心，推动提案立案、交办、督办工作，促进提案落地转化，为谱写中国式现代化珠海篇章作出新的更大贡献。