

提案工作研究参考

2024年第06期(总第48期)

7月3日



内容导读

◆长三角珠三角城市群发展潜力指数遥遥领先

◆广东“五圈”齐发，破题区域协调

2023年12月20日，省政府网站发布广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划。规划期为2023—2030年，展望至2035年，因地制宜为五大都市圈明确发展“路线图”。

◆广州都市圈：多方面具备优势，发展基础良好

◆深圳都市圈：深中通道推动东西两岸融合发展

◆珠江口西岸都市圈：“大桥经济”创造新机遇

◆湛茂都市圈：双核结构的都市圈发展

◆汕潮揭都市圈：交通路网建设不断提速

粤东城际铁路“一环一射线”线路总长约140公里，将联结汕头、潮州、揭阳三市，改变汕潮揭都市圈的交通面貌。

本期主题

关于加快推进汕潮揭都市圈一体化的系列提案

广东省政协提案委员会 主办
广东省政协提案工作研究会

目 录

【政策】	3
◆中央相关政策文件	3
◆广东相关政策文件	5
◆全国主要省份的相关政策文件	10
【现状】	15
◆长三角珠三角城市群发展潜力指数遥遥领先	15
◆国家级都市圈增至 14 个	17
◆京津冀协同发展：现代化首都都市圈生机勃勃	17
◆上海大都市圈：全球规模最大都市圈地位进一步强化	18
◆南京都市圈：各成员城市坚持深化合作共建共享	19
◆广东“五圈”齐发，破题区域协调	21
◆广州都市圈：多方面具备优势，发展基础良好	21
◆深圳都市圈：深中通道落地，推动珠江东西两岸融合发展	23
◆珠江口西岸都市圈：“大桥经济”创造发展新机遇	24
◆湛茂都市圈：双核结构的都市圈发展	25
◆汕潮揭都市圈：交通路网建设不断提速	25
◆专家对加快推进汕潮揭都市圈一体化的建议	27
【问题】	28
◆政协委员反映广东省加快推进都市圈一体化方面存在的问题	28
【经验】	29
◆促进都市圈一体化发展的国内经验	29
◆促进都市圈一体化发展的国外经验	34
【线索选登】	38
一、超前布局低空基建，完善低空经济发展的关键前置基础	38
二、加强标准建设和安全监管助力广东预制菜产业健康发展	39
【工作动态】	41
◆东莞市政协召开提案办理协商座谈会	41
◆中山市政协开展提案成果转化推进情况调研	42

在中央财经委员会第五次会议上，习近平总书记指出：“我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势，谋划区域协调发展新思路。”党的二十大报告提出，要以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。2023年12月广东省政府发布广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划。以汕潮揭都市圈规划建设为抓手推进汕头、潮州、揭阳同城化发展，是贯彻落实习近平总书记在广东调研提出的“加快汕头经济特区发展，把汕头作为重要发展极，打造现代化沿海经济带”的重要指示，推动各市经济社会发展、优化城镇化发展格局的重要举措。本期《参考》围绕“加快推进汕潮揭都市圈一体化”工作，汇编了相关政策文件、发展现状、各地经验做法，为下一阶段广东加快推进汕潮揭都市圈一体化提供参考。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 国务院关于印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》的通知（国发〔2021〕27号）

发布时间：2021年12月9日

简介：《规划》提出，构建都市圈通勤交通网，打造轨道上的都市圈。建设都市圈多层次轨道交通网络，推进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通融合衔接，合理推动轨道交通跨线运营；积极利用干线铁路、城际铁路提供通勤服务，充分利用既有铁路富余运力开行市域（郊）列车，增加列车停站数量和重要客流

集散地的停站频率，鼓励高峰时段公交化运营，提高通勤服务质量；探索将重点都市圈中心城区轨道交通以合理制式适当向周边城市（镇）延伸。

（2）国务院办公厅转发国家发展改革委等单位《关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展意见》的通知（国办函〔2020〕116号）

发布时间：2020年12月7日

简介：《意见》提出顺应新型城镇化发展要求，积极有序推进都市圈市域（郊）铁路建设，统筹规划布局，加强资源共享，创新投融资模式，优化运营服务，强化与城市建设有机衔接、深度融合，进一步增强市域（郊）铁路运营供给能力、提高服务水平，为完善城市综合交通运输体系、优化大城市功能布局、引领现代化都市圈发展提供有力支撑。

（3）国家发展改革委关于印发《“十四五”新型城镇化实施方案》的通知（发改规划〔2022〕960号）

发布时间：2022年6月21日

简介：《方案》提出有序培育现代化都市圈。依托超大特大城市及辐射带动能力强的I型大城市，以促进中心城市与周边城市（镇）同城化发展为导向，以1小时通勤圈为基本范围，培育发展都市圈；建立健全省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的同城化推进机制；提高都市圈交通运输连通性便利性，统筹利用既有线与新线因地制宜发展城际铁路和市域（郊）铁路，有序发展城市轨道交通，构建高速公路环线系统，推动市内市外交通有效衔接和轨道交通“四网融合”，有序推进城际道路客运公交化运营；引导都市圈产业从中心至外围梯次分布、合理分工、链式配套，推动产业园区和创新基地合作共建；鼓励都市圈社保和落户积分互认，统筹布局新建大型公共服务设施，促进教育医疗资源共享。

（4）自然资源部发布《都市圈国土空间规划编制规程》

发布时间：2024年4月1日

简介：《规程》旨在推动都市圈一体化、高质量发展，提升都市圈整体竞争力，促进区域协调和城乡融合。要求地方建立推动基本公共服务便利共享、基础设施跨区衔接等方面的相关机制，构建国土空间开发保护重大问题跨界地区协商管理机制。同时，应从生态空间管控、重大基础设施布局、公共服务设施配置、文化与自然景观资源保护利用、安全韧性保障等方面，提出下级市县国土空间总体规划指引。

◆ 广东相关政策文件

(1) 广东省人民政府关于印发《广州都市圈发展规划》《深圳都市圈发展规划》《珠江口西岸都市圈发展规划》《汕潮揭都市圈发展规划》《湛茂都市圈发展规划》的通知（粤府〔2023〕92号）

发布时间：2023年12月20日

简介：《汕潮揭都市圈发展规划》提出，到2030年汕潮揭都市圈经济实力显著增强，常住人口城镇化率达67%左右。现代化产业布局框架基本形成，同城化取得明显进展，区域治理共建共治共享机制完善，营商环境持续优化，现代化建设迈出新步伐，统一大市场初步形成。到2035年，汕潮揭都市圈将基本实现社会主义现代化，区域一体化发展达到较高水平，经济实力、科技实力、区域竞争力大幅跃升，产业专业化分工协作、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境共保共治、城乡融合全面发展，建成经济活跃、创新发展、协调融合、生态宜居的魅力都市圈。

(2) 广东省人民政府关于印发《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知（粤府〔2021〕28号）

发布时间：2021年4月6日

简介：构建现代化都市圈体系。培育壮大广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈，强化都市圈内市政基础设施协调

布局，推进都市圈内城市间产业分工协作，强化生态环境共保共治，推进公共服务共建共享。强化汕头、湛江省域副中心城市和沿海经济带重要发展极功能定位，以汕头为中心大力推进汕潮揭同城化发展，联动梅州都市区协同发展，积极参与粤闽浙沿海城市群建设，打造链接粤闽浙沿海城市群与粤港澳大湾区的战略枢纽。

(3) 广东省自然资源厅关于印发《广东省都市圈国土空间规划协调指引》的通知（粤自然资规划〔2022〕1786号）

发布时间：2022年7月20日

简介：《指引》提出，在空间格局方面，汕潮揭都市圈空间拓展模式为多中心环布式，以廊道式交通通道串联，打造“紧凑型组合城市+开敞型区域”都市圈空间形态；构建“一核两轴两带”的培育核心格局和建“一湾一岛五江一绿心”的品质提升格局。在生态系统与农业空间方面，构建“一屏一带四湾五水多斑”生态保护格局，协同推进联围生态修复和三江流域整治。在交通系统方面，构建“核心-圈层-放射”的交通网络。在公服设施方面，提升以汕头为主体的区域级高端服务供给能力，构建公共服务设施共享机制。在产业协调方面，构建“一脊一带两核两环”格局，打造都市圈级产业协作平台和市级产业协作平台。

表 1：广东部分地市的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
广州	2021年 4月20日	《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（穗府〔2021〕7号）	《纲要》提出，共建具有全球影响力的广州都市圈。着力打造空间结构清晰、交通往来顺畅、产业分工协调、要素自由流动的现代化都市圈。加快城际铁路、市域（郊）铁路等轨道交通和干线公路项目建设，强化支线交通网络连接。加强与深圳都市圈联动，协同提升区域产业链供应链稳定性和竞

地区	时间	文件	主要内容
			争力。
深圳	2021年 6月9日	《深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》	《纲要》提出，制定实施深圳都市圈发展规划，以深莞惠大都市区为主中心，以深汕特别合作区、汕尾都市区、河源都市区为副中心，形成中心引领、轴带支撑、圈层联动的发展格局。统筹推进都市圈基础设施建设，加密都市圈交通网络，与周边城市构建半小时交通圈。创新都市圈发展体制机制。按照深圳牵头、统分结合的原则，创新区域协同发展机制，协同东莞、惠州优化临深片区产业、基础设施、公共服务布局，共同打造具有全球竞争力的电子信息等世界级先进制造业产业集群。
珠海	2021年 4月12日	《珠海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（珠府〔2021〕21号）	《纲要》提出，落实珠江口西岸都市圈发展规划，推动珠中江产业协同化、交通网络化和服务高端化，联动阳江协同建设大湾区辐射带动粤西地区发展重要增长极。研究在珠海、中山接壤片区建设都市圈一体化示范区，深化珠中江产业园区合作交流，规划建设粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区，协同江门打造珠海-江门大型产业园区，协同佛山打造珠江西岸先进装备制造产业带龙头，打造珠江口西岸新的经济增长极。
汕头	2022年 11月26日	《汕头市新型城镇化“十四五”规	《规划》提出，加快区域交通一体化建设，推进汕潮揭同城化发展。促进汕潮揭与

地区	时间	文件	主要内容
汕头		划》(汕府〔2022〕110号)	大湾区互联互通,构建“一横四纵三环”综合交通通道网络;统筹快速运输、专业货运、城际交通等不同层面运输需求,推进“一横四纵三环”的环状放射型交通通道网络建设。完善汕潮揭交通一体化建设,高效联通汕潮揭三市,实现汕潮揭半小时通勤圈,打造以汕头为中心的汕潮揭一小时交通圈。
	2022年12月8日	《汕头市综合交通运输体系发展“十四五”规划》	《规划》提出,推动汕潮揭都市圈路网一体化。完善城市对外通道建设,形成以汕头为中心,向市域六区一区及潮州、揭阳辐射发散的快速路网,向周边组团、产业园区、物流园区延伸辐射,支撑城市组团发展。
潮州	2022年11月7号	《潮州市新型城镇化规划(2021-2035年)》(潮府〔2022〕29号)	《规划》提出,积极推动汕潮揭都市圈一体化。强化汕潮揭的交通联结,推进潮州港与汕头港、揭阳港等区域重大交通枢纽的联通,加强与三市边界县区交通连接线的改造拓宽,促进“海陆空”交通设施联动发展。推进产业体系互补共建,加快平台载体建设,加快建设汕潮揭临港空铁经济合作区,探索推动建立汕潮揭都市圈协同创新、积极融入双区科技合作的机制。推动公共服务互认互通,促进优质教育医疗资源在城市圈共享;促进区域内社会保障平台一体化发展,促进人才自由流动。

地区	时间	文件	主要内容
潮州	2022年 9月8日	《潮州市区域发展“十四五”规划》（潮府〔2022〕24号）	《规划》提出，构建汕潮揭中心城市“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”，加快融入粤港澳大湾区3小时经济圈；协同港口投资，统筹整合港口及港后用地，建设分工有序的临港产业综合体。围绕陶瓷产业链条，合力打造世界级陶瓷产业集群；凸显潮汕食品特色，建设成为国内产业特色突出、链条配套齐全、服务支撑有力的“中国食品产业基地”。依托汕潮揭自然生态资源和绿色开敞空间，构建“三面环山、一面拥海”的区域生态格局。潮州文化传承和发展，发挥文化同宗同源，同塑潮州文化品牌。
揭阳	2022年 3月10日	《揭阳市综合交通运输体系发展“十四五”规划》（揭府〔2021〕58号）	《规划》提出，“123出行交通圈”，通过高速公路、城际铁路基本实现揭阳市内市县（区）间、汕潮揭都市圈1小时交通圈。力推轨道交通建设，协同推进粤东城际铁路建设，推进汕潮揭都市圈交通一体化。
	2022年 3月10日	《揭阳市现代服务业发展“十四五”规划》（揭府〔2021〕54号）	《规划》提出，加快“汕潮揭”现代服务业融合发展。围绕加快培育汕潮揭都市圈，按照“项目错位布局、产业错位发展”的原则，实现产业优势互补、互动发展，提升汕潮揭都市圈规模经济能级和整体竞争实力，形成沿海经济带上新的引擎。加快“汕潮揭”物流服务、科技服务、教育服务、金融服务、旅游服务融合发展。

地区	时间	文件	主要内容
揭阳	2022年 2月22日	《揭阳市新型城镇化“十四五”规划》（揭府〔2021〕52号）	《规划》提出，加快推进揭阳滨海新区等平台建设，进一步提升战略性新兴产业发展功能；围绕机场、高铁站、海港建设空铁港交通枢纽，建设区域性商贸物流集聚区、新型工业化城市、重要石化能源基地和粤东航空物流基地。制定市际毗邻区域统筹规划和协同治理计划，强化交通基础设施对接、推进城市功能空间一体化，有效推动跨区域产业互动、生活互联。

◆ 全国主要省份的相关政策文件

表 2：全国主要省份的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2023年 7月22日	北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅印发《关于进一步推动首都高质量发展取得新突破的行动方案（2023-2025年）》	《方案》提出，持续强化创新和产业链强链，推动京津冀协同发展迈上新台阶。把首都发展放到京津冀协同发展战略中考量，充分发挥北京“一核”辐射带动作用，打好疏解整治促提升“组合拳”，推动北京“新两翼”建设取得更大突破，加强协同创新和产业协作，区域创新链、产业链、供应链深度融合，现代化首都都市圈加快构建，引领全国高质量发展的动力源加速构筑。
	2021年 1月27日	北京市人民政府印发《北京市国民经济和社会	《纲要》提出，加快建设现代化都市圈，发挥北京“一核”辐射带动作用，“十四五”时期，以快捷高效的现代化交通体系为支撑，

地区	时间	文件	主要内容
		会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》	按照职住协同、功能互补、产业配套的圈层结构，加快建设定位清晰、梯次布局、协调联动的现代化都市圈，推动形成京津冀城市群主干构架。推进环京周边地区职住协同，促进京津冀地区功能互补，增强“三轴”节点城市产业配套，协同提升区域节点城市公共服务水平。
上海	2022年 9月28日	上海市人民政府、江苏省人民政府、浙江省人民政府联合印发《上海大都市圈空间协同规划》	《规划》将上海大都市圈的目标愿景确定为“建设卓越的全球城市区域，成为更具竞争力、更可持续、更加融合的都市圈”。
江苏			《规划》提出，上海大都市圈将构建“多层次、多中心、多节点”的功能体系和“紧凑型、开放式、网络化”空间结构。在功能体系上，对内紧密一体、对外链接全球；在空间结构上，以空间组织模式转型推动更高质量发展。共塑全球领先的创新共同体，共建畅达对流的高效区域，共保和谐共生的生态绿洲，共享诗意栖居的人文家园。
浙江			
安徽	2021年 4月6日	江苏省人民政府、安徽省人民政府联合印发《南京都市圈发展规划》	《规划》提出，把南京都市圈打造成为长江经济带重要的资源配置中心，依托南京空港、海港、高铁港枢纽地位，联动芜湖、镇江、淮安、扬州等都市圈枢纽资源，加快完善连通全球的海陆联运、航空运输和信息通信网络。到2025年，基础设施互联互通水平位居全国前列，城际“断头路”全面消除，省际航道更加畅通，都市圈轨道交通基本成网，南京与各城市之间实现1小时通达。

地区	时间	文件	主要内容
浙江	2020年 11月20日	杭州都市圈第十一次市长联席会议正式通过《杭州都市圈发展规划（2020-2035年）》	《规划》范围包括浙江省杭州市、湖州市、嘉兴市、绍兴市、衢州市和安徽省黄山市六市全域，明确了杭州都市圈全球数字经济创新高地、全国绿色智慧幸福样本和长三角南翼核心增长极；到2025年，在长三角区域中的竞争力显著扩大，成为全国现代化都市圈典范；到2035年建成具有全球影响力的国际化现代化都市圈。
山东	2023年 10月6日	山东省人民政府关于印发《青岛都市圈发展规划》的通知（鲁政字〔2023〕168号）	《规划》明确，青岛都市圈以青岛为中心，紧密联系烟台、潍坊、日照，依托青岛—济南陆海发展主轴、滨海综合发展轴、青烟综合发展轴，构建核心引领、轴线展开、多点支撑的发展格局。到2030年，青岛都市圈同城化关键领域不断突破，内生发展动力进一步提升，基本形成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、协同创新高效、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。
	2024年 3月8日	山东省人民政府关于印发《济南都市圈发展规划（2024-2030年）》的通知（鲁政字〔2024〕34号）	《规划》明确，都市圈以济南为中心，紧密联系淄博、泰安、德州、聊城、滨州市，依托济青通道、京沪通道、黄河纽带，打造济南—淄博、济南—泰安、沿黄发展轴，构建山河交融、中心引领、轴带支撑、全域协调的发展格局。到2030年，基本建成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、交通往来顺畅、环境和谐宜居、人民生活富足的现代化都市圈。

地区	时间	文件	主要内容
河南	2023年 10月27日	国家发展改革委关于《郑州都市圈发展规划》的复函	《规划》统筹发展和安全，坚持集约高效和高质量发展，谋划构建“主副协同、区域统筹、圈层一体”的区域发展新格局，以改革创新为根本动力，以创新一体化发展体制机制为牵引，全面推进都市圈科技创新聚势赋能、产业体系分工协作、基础设施互联互通、对外开放协同共兴、生态环境共保联治、公共服务便利共享，将为加快建设具有国际影响力的现代化都市圈。
湖北	2023年 2月28日	武汉都市圈发展协调办关于印发《武汉都市圈发展三年行动方案（2023—2025年）》的通知	《方案》指出，建设绿色低碳都市圈、和谐共生都市圈、美丽清洁都市圈、安全宜居都市圈、融合发展都市圈，到2025年，武汉都市圈“两带一环六楔多廊”生态安全格局初步构建，生态文明示范创建和生态产品价值实现取得积极进展，生态环境共保联治能力显著提升。
湖南	2022年 3月22日	湖南省人民政府关于印发《长株潭都市圈发展规划》的通知	《规划》明确，将长株潭都市圈的范围确定为长沙市全域、株洲市中心城区及醴陵市、湘潭市中心城区及韶山市和湘潭县，长沙市、株洲市和湘潭市是长株潭都市圈建设的责任主体。力争到2025年长株潭都市圈竞争力、辐射带动能力显著增强，同城化发展取得重大进展，融城融合发展格局基本形成，打造成为湖南省高质量发展、高水平治理、高品质生活的标杆。到2035年，长株潭同城化发展格局全面形成。

地区	时间	文件	主要内容
重庆	2022年 8月22日	重庆市人民政府、四川省人民政府关于印发《重庆都市圈发展规划》的通知	《规划》明确，重庆都市圈由重庆主城区中心城区和紧密联系的周边城市共同组成。到2025年，重庆都市圈发展能级迈上新台阶，同城化发展取得重大突破，特色优势更加彰显，区域带动力和国际竞争力明显增强，初步建成国际化、绿色化、智能化、人文文化现代重庆都市圈。
四川	2021年 11月29日	四川省人民政府印发《成都都市圈发展规划》	《规划》明确，成都都市圈以成都市为中心，与联系紧密的德阳市、眉山市、资阳市共同组成。到2025年，城乡居民人均可支配收入接近东部发达地区水平，常住人口城镇化率达到75%，基本建成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化成都都市圈。
陕西	2022年 3月25日	陕西省人民政府关于印发《西安都市圈发展规划》（陕政发〔2022〕7号）的通知	《规划》提出，到2025年，西安国家中心城市辐射带动能力进一步提升，非省会功能有序疏解，西安—咸阳一体化发展取得实质性进展，周边城镇发展水平和承载能力明显提升，城市间同城化协调发展机制更加健全，大中小城市和小城镇发展更加协调。到2035年，圈内同城化、全域一体化基本实现，形成大中小城市和小城镇协调发展的格局。

【现状】

◆ 长三角珠三角城市群发展潜力指数遥遥领先

城市群是支撑中国经济高质量发展的主要平台，其中长三角、珠三角、京津冀、长江中游、成渝城市群是国家重要的区域增长极，以12%的土地、聚集45.7%的人口、创造56.5%的GDP。

2023年中国城市发展潜力排名：长三角、珠三角发展潜力指数遥遥领先，其次是京津冀、长江中游、山东半岛城市群，之后是成渝、粤闽浙沿海城市群等。其中，山东半岛超越成渝城市群，位列第五，主要是由于山东新旧动能转换效果显现，“四新”经济发展壮大，带动经济提质增速。长三角、珠三角人口增量、经济规模居前，产业创新实力领先，GDP、A+H股上市公司数量和发明专利授权量合计分别占全国的32.7%、51%和49%。

长三角城市群综合实力最强、面积最大、经济活力最高、创新能力最强、人口增量最多，2022年已有八城跻身中国GDP“万亿俱乐部”，将以核心城市为支点加快建设南京、杭州等五大都市圈，以都市圈同城化引领长三角一体化发展。长三角城市群包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域，面积35.8万平方公里，占全国的3.7%；2022年经济总量29万亿元，占全国的24.1%。

珠三角城市群受惠于改革开放的巨大红利，群内城市快速崛起，毗邻港澳“拼船出海”，致力于打造国际一流湾区和世界级城市群。2022年，珠三角城市群人均GDP达13.4万元、居五大城市群之首，

拥有广东省 61.9%人口，创造全省 81.1%的 GDP，是亚太地区最具活力的经济区之一。珠三角携手港澳，共同打造粤港澳大湾区，已经具备建成国际一流湾区和世界级城市群的基础条件。

2014 年，京津冀协同发展上升到国家战略层面，京津冀协同发展进入“快车道”。京津冀城市群包括：北京，天津，河北省石家庄、唐山、保定、廊坊、秦皇岛、张家口、承德、沧州、衡水、邢台、邯郸等共计 13 市。土地面积约 21.6 万平方公里，占全国的 2.2%；2022 年经济总量近 10 万亿元，占全国的 8.3%。京津冀协同发展战略的核心是有序疏解北京非首都功能，优化区域内的经济发展空间，培养经济和社会发展的共生极。

长江中游城市群承东启西、连接南北，是依托黄金水道推动长江经济带建设的主要力量，土地面积合计 31.7 万平方公里，2022 年经济总量超 10 万亿，位列城市群第二、仅低于长三角。长江中游城市群已经具备一体化合作的基础，将依托“三走廊”建设打造以钢铁、汽车等传统产业为基础，以电子信息、智能制造等产业为支撑的高质量发展极。

山东半岛城市群概念始于 2002 年、成型于 2003 年、定型于 2017 年，致力于打造“三中心三高地”，建设国家重要的经济增长极。山东半岛城市群包括济南、青岛、淄博、枣庄、东营等山东省全域 16 市，土地面积约 15.6 万平方公里。2022 年经济总量 8.8 万亿，占全国的 7.2%，超过成渝城市群；近三年 GDP 年均增速 7.5%，超过长三角、珠三角。

（来源：《中国城市群发展潜力排名：2023》）

◆ 国家级都市圈增至 14 个

从 2021 年开始，国家发改委先后批复了南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆和武汉等 7 个国家级都市圈。而在 2023 年，国家级都市圈快速扩容。根据各地官方发布消息，一年之内，沈阳、杭州、郑州、广州、深圳、青岛和济南等 7 个都市圈获批。截至目前，全国国家级都市圈的数量已经有 14 个，而且随着广州都市圈和深圳都市圈的获批，也实现了一线城市都市圈的突破。

南京都市圈是首个获批的国家级都市圈，也是首个跨省都市圈，2023 年南京都市圈共实现地区生产总值 51049.46 亿元，占全国比重约 4.0%。这是首个宣布 GDP 突破 5 万亿的都市圈。

深圳都市圈由深圳、东莞、惠州全域和深汕特别合作区组成。深圳、东莞和惠州 2023 年 GDP 分别为 34606.4 亿、11438.13 亿和 5639.68 亿元，经济总量突破 5 万亿，超过南京都市圈。

（来源：第一财经）

◆ 京津冀协同发展：现代化首都都市圈生机勃勃

2014 年 2 月，京津冀协同发展上升为国家战略，今年是该重大战略实施的十周年，具有里程碑意义。十年来，三地以京津冀协同发展规划纲要为引领，一张蓝图绘到底，交通、生态、产业、公共服务等重点领域持续突破，形成目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的发展格局。三地经济总量连跨 5 个万亿元台阶，达到 10.4 万亿元、是 2013 年的 1.9 倍。现代化首都都市圈生机勃勃，扎实向世界

级城市群迈进。

交通一体化从蓝图变为现实。三省市牢牢把握交通的基础先导作用，着力推进交通基础设施建设，加快构建世界级港口群、机场群，持续开展运输服务协同联动。十年来，三省市交通运输部门签署 30 余项合作协议。

产业协同、科技创新协同加快推进。三地着力提升产业协同水平，区域配套更加紧密，新质生产力加快成长，一批优势产业链和先进制造业集群逐步形成。

京津冀医联体机制建成见效。三地医联体建设更加紧密，40 个京津冀医联体建设持续推进。京津医疗机构与河北省所有设区市通过合作建院、整体托管、专科共建等形式，实现了京津冀医联体全覆盖，输出医疗专家 3043 人，开展新技术、新项目 532 项，带动河北省疑难危重症救治水平全面提升。

（来源：工人日报）

◆ 上海大都市圈：全球规模最大都市圈地位进一步强化

上海大都市圈以上海为圆心、1.5 小时交通距离为半径画圈，覆盖苏州、无锡、常州、南通、盐城、泰州、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山、宣城，共计 14 城，GDP 总量达 18.28 万亿元，接近世界第七大经济体法国；常住人口达 1.1 亿，在国内仅次于广东省。由最初的“1+6”，到“1+8”，再到“1+12”，直至此次确定的“1+13”，上海都市圈的阵容不断壮大。上海大都市圈，也成为目前全国唯一一

个以“大”冠名的都市圈。

都市圈扩容，是核心城市和非核心城市的一种双向奔赴。上海作为核心城市，可以在更大范围内参与资源的配置，从而获取更强的规模效应；其他城市则可以共享上海这个对外开放国际窗口的品牌效应，在承接产业转移，参与产业分工、合作中，获得更多机遇。如最新加入的盐城，就明确了要打造上海大都市圈新兴产业基地的发展定位。

构建一个“超大版”的都市圈，更好推动人才、物流、资金流、技术流、信息流等各类生产要素资源有序自由流动，以最大程度提升发展质量效率和辐射带动作用，放眼国内，长三角是最有底气，也最具备条件的区域。上海大都市圈的探索意义，包括但不限于，不同城市区域间的行政边界的消弭，也即一体化程度，到底可以到达哪一步？区域一体发展的规模效应和协调成本的最佳平衡点到底在哪？这些问题的答案，对于其他城市群、都市圈的发展，有着重要的示范意义。

（来源：光明网）

◆ 南京都市圈：各成员城市坚持深化合作共建共享

2024年1月11日，南京市发改委公布了《南京都市圈发展规划》中期评估的结果。

规划实施两年多来，南京都市圈各成员城市扛起新时代使命，认真履行建设主体责任，坚持深化合作，各扬所长，共建共享，积极推进都市圈目标实施。评估结果显示，《规划》提出“十四五”时期南

京都市圈发展各项主要指标中，经济发展水平、基础设施互联互通水平、产业创新融合协同水平、生态环境共保联治水平、公共服务便利共享水平、体制机制改革创新水平等目标已按预期基本完成。

南京市作为在都市圈中心城市，其龙头地位和引领作用明显，在落实合作重点任务、同城化发展等彰显了“走在前、挑大梁、多作贡献”的责任担当。以中心城市带动引领产业链重组，围绕产业链布局创新链，推动跨界地区和合作园区建设，转移技术和专利的力度与范围不断加大，优势产业链在都市圈内协同布局成效明显，产生了更有效的规模经济和范围经济。作为国家“十四五”重点建设国际性综合交通枢纽城市，统筹规划建设航空、铁路、公路、航道，共建轨道上的都市圈，协同建设新一代信息和能源等基础设施网，推动都市圈内部的互联互通，为都市圈产业发展提供了强大动力和环境保障。

《规划》提出的具体任务中，产业创新中心共建、营商环境高地打造、优质公共服务资源共享、文化旅游合作发展、高质量就业与社会保障等按预期完成；创新链与产业链融合、协调创新载体共建、现代产业体系共建、产业分工协作、统一人力资源市场建设、统一市场准入标准、公平包容社会环境共建、生态保护共同加强、环境质量持续改善、共保联治机制建设、环境影响评价任务、都市圈发展工作机制等按照预期基本完成。但是，都市圈统一技术、金融市场建设、空港交通枢纽建设、航空交通枢纽建设、物流信息枢纽能级等任务目标完成仍需要加大协同推进的力度。

（来源：江南时报）

◆ 广东“五圈”齐发，破题区域协调

2023年12月20日，省政府网站发布广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划。规划期为2023—2030年，展望至2035年，因地制宜为五大都市圈明确发展“路线图”。

从五个都市圈来看，广州、深圳都市圈较为成熟、广深两核辐射带动作用强、佛山东莞综合实力突出、整体发展水平较高。而珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈和湛茂都市圈则正处于培育阶段，中心城市能级量级低，经济人口集聚能力较弱。五个都市圈规划尊重不同都市圈发展阶段的差异，差异化设计都市圈的空间结构、生态格局、产业格局、基础设施和公共服务设施布局，尊重发展规律，充分发挥不同都市圈的比较优势，推动不同都市圈实现各有侧重的差异化发展。

省内区域发展差距较大一直是广东高质量发展面临的突出问题。通过培育壮大不同区域的中心城市，由中心城市带动都市圈发展，由都市圈互动促进整个区域实现更高水平的协调发展，这是适合广东的区域协调发展之路。

（来源：南方日报）

◆ 广州都市圈：多方面具备优势，发展基础良好

从“硬件”看，广州都市圈大力推进基础设施互联互通，广州切实发挥国际综合交通枢纽辐射带动功能。广深港高铁、广石铁路、南沙港铁路、广清城际一期、广州东环城际等建成通车，广州南站高铁班次、客流量均居全国第一，广州还牵头推进粤港澳大湾区城际铁路

广州都市圈项目、广州铁路枢纽能级提升工程等一批都市圈项目正在加快建设，将进一步加速大湾区轨道交通线网融合。

在产业协同发展方面，广州结合周边城市产业特色，以市场为主导，以重大园区为载体，构建互补互促的产业协调发展格局。具体来看，广州与佛山的产业有协同互补性、与清远能实现产业一体化发展，与佛肇清云韶等城市能通过产业帮扶等模式打造区域产业合作的新模式，以产业帮扶协作、湾区制造企业“走出去”等工作为抓手，推动优势产业向粤东粤西粤北地区延链扩容。

从“软件”看，广州不断完善都市圈合作机制。牵头携手佛山、肇庆、清远、云浮和韶关等5个城市共同打造广佛肇清云韶经济圈，联合建立了市长联席会议和专责小组等工作机制。围绕推进广佛全域同城化、广清一体化建立了党政联席会、市长联席会等区域合作机制，对重大问题、重大项目进行研究、协调，政府部门层面通过制定、督办年度工作计划等推进重点工作任务落实。

作为营商环境改革的前沿阵地，广州和都市圈其他城市以共建高标准市场体系、推动人力资源有序流动、实现技术市场一体化、优化区域金融资源配置等为重点，引领都市圈国际一流营商环境建设。在这个过程中，公共服务一体化建设，给予了都市圈优化营商环境重要支撑，为各地企业群众异地办事提供最大便利，打造广东营商环境新优势。

（来源：广州市发展改革委网站）

◆ 深圳都市圈：深中通道落地，推动珠江东西两岸融合发展

2024年6月16日，历经7年建设的深中通道通过交工验收。深中通道落地，有望重塑珠江口通道的整体格局，深圳也迎来打开局面的关键一子。

深中通道有助于缩小珠江两岸发展差距，可推动珠江东西两岸融合发展，有助于构建循环畅通大湾区。珠江口西岸土地空间大，深中通道可以拓展深圳等城市到西岸产业外移的空间，且西岸城市经济体量较小，在承接产业转移上动力也更强。

“深圳制造”的突破源于汽车制造的强势增长，2022年新能源汽车产量增长183.4%、汽车制造投资增长达325%，去年新能源汽车产量更是达到全国第一；而“深圳外贸”反超，部分同样得益于“新三样”出口增势，部分则源于跨境电商进出口额的猛涨，今年一季度增速达95%。

新能源汽车出口存在不确定性，面对广大的国内消费市场，也需要进一步开拓应用场景，智能化发展已是大势所趋。发展智能网联汽车离不开对数据的积累和模型的测试与优化，这需要新的试验场才能实现。相对于土地开放强度普遍偏高的东岸城市，西岸就能够成为落地试验场、推动新能源汽车转型的“宝地”。与此类似的是，在深圳跨境电商整合国内产业带的过程中，珠西以传统制造为核心的各类产业带也能成为其拓展的重点。二者在外贸领域的协同主要看深圳的外向型产业链供应链的拓展，目前看来，也都在进一步规划当中。

眼下，上海正在推动大都市圈扩容，在外界看来，进一步整合长

三角，将是上海面向未来谋划新一轮发展空间的关键。而深圳的这一步更显超前，其不得不突破都市圈划定的范围，以更广的视野来争夺这场“空间竞争”的下一个“第一”。

（来源：每日经济新闻）

◆ 珠江口西岸都市圈：“大桥经济”创造发展新机遇

近日，连通珠海和江门的黄茅海跨海通道实现全线贯通，今年底将建成通车。连接深圳和中山的深中通道也通过了交工验收，即将正式通车。这两座超级工程与已建成通车的港珠澳大桥、南沙大桥、虎门大桥，共同组成了大湾区跨海跨江通道群，由此跑出了“1小时经济圈”加速度。

珠江口东西两岸城市间的时空距离在缩短，而人流、物流、资金流、信息流在加速。

珠海，广东省定位为珠江口西岸核心城市。随着“百千万工程”的推进，一系列珠江口西岸都市圈协同发展新规划披露、新动作落地，珠西战略效应正在显现。当前，珠江西岸的大港口、大石化、大装备、大工业将跃升为未来全省增长的重要动力源，为广东高质量发展提供新的支撑正逢其时。

作为中国侨都和粤港澳大湾区重要节点城市，江门市也伴随着深中通道、黄茅海通道的建成，迎来“大桥经济”窗口期、黄金期。

江门陆地面积占大湾区 1/6，拥有广东省新一轮布局面积最大、可连片大规模开发的大型产业集聚区。

（来源：新华网）

◆ 湛茂都市圈：双核结构的都市圈发展

从区域布局看，广东沿湛江—茂名—广州—惠州—粤东形成了石化、钢铁等重化产业群。其中，由湛江、茂名两座城市形成的湛茂都市圈，成为了广东西部化工基地、共建石化等核心产业集群的有力支撑。近年来，伴随着区域一体化战略的持续深化，湛茂两地基础设施的互联互通水平不断提升，再加上湛茂在石化、风电、钢铁和现代农业产业集群密集分布，资源禀赋的相似性，使得两地产业协作关系逐步深化。

与广州都市圈、深圳都市圈相比，湛茂都市圈的“双核”结构，并不强调中心城市单一的牵引聚集模式，而是侧重交通基础设施、产业、民生、生态环保等各个方面的“抱团发展”。双核结构的都市圈发展，加强了湛茂两地在土地、人口、产业等资源要素的整合，形成优势互补的组合城市，从而实现都市圈内的平衡性和协调性。

在湛茂都市圈内，湛江东海岛石化基地以中科广东炼化一体化项目为龙头，形成比较完整石化产业链；而茂名的石化基地，以中石化茂名分公司炼油和乙烯项目为核心，发展成品油、合成树脂、合成橡胶、液蜡等系列特色产品和高端精细化工产品。

（来源：时代周报）

◆ 汕潮揭都市圈：交通路网建设不断提速

高速公路织线成网。2020年，一条穿过汕潮揭三市，连起练江、榕江和韩江三条江河的高速公路——潮汕环线高速公路正式建成通

车，如今，作为潮汕环线高速公路（含潮汕联络线）三期项目的控制性工程，京灶大桥进一步打通潮汕环线高速公路网络的堵点，推动高速公路深入潮汕平原，让高速公路铺设到更多村落，惠及更多居民。

轨道建设马力全开。粤东城际铁路连结起汕头、潮州、揭阳三市，改变汕潮揭都市圈的交通面貌。粤东城际铁路“一环一射线”线路总长约 140 公里，采用“小编组、高频次、公交化”的运输组织模式，并采用大站停和站站停相结合的开行方式，开行环线车、城市中心点对点等多种列车交路，更好地满足多种客流需求。6 月初，漳汕高铁（广东段）全线控制性工程——潮汕韩江特大桥 409 号墩首桩顺利开钻，标志着漳汕高铁（广东段）ZSGDSG-2 标工程建设提速并取得实质性进展。

港产城加速联动融合。广澳港区铁路主要聚焦于货物的疏散和转运。项目建成通车后，将有利于汕头港扩大北向辐射纵深，为粤东乃至赣、湘等内陆腹地提供便捷的入海通道。同时，也为加快打造粤东港口群核心港区——汕头港广澳港区“海铁联运”体系提供重要支撑，为区域物资要素高效集疏提供便利条件。正在建设中的漳汕铁路，利用既有铁路货运设施，有效解决沿海铁路货运和港口后方通道等问题，为东南沿海港口群、先进制造业基地及海洋经济的发展提供重要的基础设施保障。

（来源：南方日报）

◆ 专家对加快推进汕潮揭都市圈一体化的建议

打造汕潮揭都市圈相当于城市的“软性扩容”，都市圈“软性扩容”更需要“硬联通”。参照全国各地都市圈的打造，硬联通是基础，作为“大号地铁”的城际轨道建设是汕潮揭之间协同发展的重要通道。粤东城际铁路建设之后，承载容量会大幅提高，且相较于传统公交更加准点准时，市民跨城流动将会更加方便，三座城市在产业、科创、民生、人才等领域交流也将更加高效。以往来看，潮汕三市之间的竞争较为激烈，未来随着交通项目，特别是粤东城际铁路的加速联通，三地同城融合发展，城市间的竞争将更多转化为密切合作，形成资源整合、协同联动的发展新格局。区域内生产要素加速有序流动，稳步推进空间规划衔接、产业优势互补和基础设施联通，形成区域协同发展新优势。

（胡刚，暨南大学教授、数字经济与未来城市研究院院长）

要以优质公共服务打造特色磁极，强化外圈层节点城市对目标导入人口的吸引力，推动形成公共服务体系建设的共建机制，促进优质公共服务资源共享，实现基本公共服务均等化目标。这主要从三方面发力：第一，促进优质教育资源共建共享。补齐区域高等教育短板，搭建职业教育一体化协同发展平台，鼓励三市优质中小学开展跨区域合作办学。第二，深化卫生健康协作联动。共建区域医疗高地，健全医疗卫生服务体系，加强体育公共设施建设共享。第三，加快社会保障接轨衔接。建立区域统一的社会保障制度，实现社会保障体系城乡全覆盖。

（宋劲松，珠江发展规划院院长）

【问题】

◆ 政协委员反映广东省加快推进都市圈一体化方面存在的问题

近年来汕潮揭三市认真落实省委“1310”具体部署，推动中国式现代化建设迈出坚实步伐，但是从目前发展速度、产业布局、资源聚集、要素保障等方面看，还存在不少问题亟待解决。

一是产业同质化程度较高，结构有待优化升级。汕潮揭三市产业同质化程度偏高，主导产业不够突出。汕头作为经济特区和粤东中心城市，缺乏重大产业项目带动，缺乏研发、金融等高端生产性服务业集聚，未能发挥区域科技创新中心、现代服务业集聚中心的带动辐射作用。三市产业结构有待提升，第三产业增加值占都市圈地区生产总值比重、规模以上企业数量等均低于全省甚至全国平均水平。各市研发投入强度仅为全省平均水平的1/3。

二是内联外通的综合交通基础设施不够完善，三大港口功能作用发挥还不明显。三市之间以轨道交通为骨干的通勤圈尚未建成，三市之间的公共交通未能快速通达。与粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、粤北、华中、赣南及西南地区的联系通道仍较为薄弱，纵向拓展省内、省外经济服务的功能较弱。汕潮揭都市圈内相邻县区一些重要的交通连接道路还没建成，特别是目前规划的“一线两环两射”中，汕汕铁路“一线”已通车运行，联系汕潮揭三市中心城区的“一环一射”也已全面铺开，而联系汕潮揭普的外环“一环一射”目前仅汕普城际汕头濠江至普宁段约50公里尚未启动实施，成为粤东城际铁路网环线

全面贯通的最大制约。港口疏港铁路和专用疏港公路大都处于规划或前期建设阶段，各个港口错位发展、分工协同、优势互补等方面还存在不足。

三是社会民生事业共建共享、生态环境共保共育机制尚未固化。汕潮揭区域内的社会保险关系跨市转移接续制度还不够健全完善，三市人民群众看病就医还不够便民惠民；三市在大气污染防治、跨区流域水环境治理和生态修复等方面合作机制还不够完善。

【经验】

◆ 促进都市圈一体化发展的国内经验

➤ 跨域协同中的上海大都市圈

一、落实多尺度战略空间单元规划行动。面对差异化、平面化的广泛空间地域，选择一些具有地理区位突出、经济要素集聚的战略空间，实行重点打造，是国家或区域促进发展的一个重要方法。为此，《上海大都市圈空间协同规划》建构了“大都市圈（全域）战略协同区（次分区）协作示范区（区县级）跨界城镇圈（镇级）”四层级的空间协同框架，旨在围绕创新、交通、生态、人文四类关键协同要素，聚焦不同空间尺度协同重点。近两年来，大都市圈相关成员城市规划部门在《上海大都市圈空间协同规划》的总体引领下，协同开展了多层次空间单元的协同规划实践，进一步推动《上海大都市圈空间协同规划》方案落地、落实。

二、跨区域基础设施工程与交通一体化建设。区域交通基础设施建设与都市圈发展相互促进、密不可分，2000年以后上海大都市圈基础设施进入高速发展阶段，区域高速公路网络“环+放射+廊道”格局基本形成，路网密度达到6.64千米/100平方千米，已经超过《长三角交通运输更高质量一体化发展规划》提出的5千米/100平方千米的发展要求。2010年以后高速铁路“z”型走廊建成，区域铁路网络加速完善，线网密度已超过300千米/万平方千米，其中高速铁路网密度120千米/万平方千米，已超过东京首都圈113千米/万平方千米的现状水平。

三、生态环境共保共治。根据《上海大都市圈空间协同规划》方案，由上海市生态环境局牵头，落实推动9个城市之间协同开展生态环境共保共治行动，旨在建设生态系统共保格局。完善大气污染系统治理，强化重点水体联防联控，建立区域环保一体化机制，是推动上海大都市圈加快建成“生态绿色都市圈”的重要任务之一。

四、多层面对产业协调。在长三角G60科创走廊协同建设方面，2023年2月1日，由科技部战略规划司牵头，上海市科委、G60九城市科技部门齐聚苏州，召开长三角G60科创走廊建设专题会议，共研九城市更高质量一体化发展相关方案。在绿色经济、数字经济发展方面，2022年7月，印发《长三角生态绿色一体化发展示范区加快建设长三角绿色认证先行区实施方案》，从加快推进统一的绿色产品认证体系、先行先试跨区域统一的绿色服务认证体系等10个方面推出相关举措，率先建成长三角绿色认证先行区，为加快绿色经济发

展注入新活力。印发《关于在长三角生态绿色一体化发展示范区加快数字经济发展推进先行先试的若干举措》，从积极推进新型信息基础设施一体化建设、加快推动数字产业化等 5 个方面推出 20 条举措，共同推进示范区数字经济领域创新举措率先落地，加快推动示范区产业数字化和数字产业化，以应用场景牵引技术创新，培育数字经济新技术、新业态和新模式，打造数字化转型发展先行区。

五、社会服务跨界共建共享。目前，长三角“一网通办”应用于 138 项政务服务事项或场景，共 41 个城市跨省份通办，实现 37 类高频电子证照实现共享互认。在公共出行方面，长三角 10 城更实现“一码通行”，累计异地乘车超 1300 万人次。区域内 333 个图书馆、353 个博物馆（含美术馆、文化馆）、657 个景区均实现社会保障卡的“一卡通用”。

从 2020 年至 2023 年，先后发布三批次《长三角生态绿色一体化发展示范区共建共享公共服务项目清单》，三批次的示范区共建共享公共服务项目清单共有 45 项，涵盖卫生健康、医疗保障、教育、文化旅游、体育、养老、交通、政务服务、综合应用等九大领域，这也是全国首个跨省域的公共服务项目清单。

（来源：《上海大都市圈蓝皮书》）

➤ 南京都市圈持续推进“同城化”“现代化”

基础设施加速互联互通

加快打造轨道上的都市圈。南京都市圈高、快速铁路设区市节点通达率 100%。2023 年 9 月，沪宁沿江高铁通车运营，都市圈铁路运

营里程达到 2840 公里，其中，高、快速铁路里程近 1600 公里，面积密度分别约为长三角和全国的 1.3、5.6 倍。

不断完善公路网络。目前，已实现“县县通高速”，宁九高速、宁滁高速、南京都市圈环线高速、328 国道改扩建工程等项目正在加快推进。持续聚力推进过江通道规划建设，目前都市圈已建成过江通道 19 处，新生圩长江大桥、建宁路长江隧道等 7 处在建。

持续提升航运能力，航空运输稳步复苏。2023 年南京港完成货物吞吐量 2.75 亿吨；南京禄口国际机场客货运形势总体平稳，基本恢复至 2019 年同期水平，先后恢复开通南京至意大利米兰等 16 条客运航线和至美国芝加哥等 7 条货运航线。

产业创新深入融合协同

共享创新资源。优化完善“南京都市圈科技创新生态图谱”，已汇聚都市圈城市创新资源、技术需求、科技政策等数据超 50 万条；实施长三角（南京都市圈）科技合作计划，帮助企业实现技术创新项目融资 2.64 亿元。

密切产业协作。举办南京“宁工品推”重点产业链供需系列活动发布暨江北新区专场会等 5 场产业链供应链对接活动，共邀请都市圈城市 160 余家企业参加；促进都市圈优质农产品产销对接，举办“食礼秦淮”南京都市圈品牌推介会暨优质农产品产销对接活动，现场达成意向签约额 1 亿元。

激发市场活力。成立南京都市圈新电商产业创新合作联盟，发布南京都市圈新电商产业创新合作十大行动；持续推进都市圈“互联网

+金融+知识产权”平台建设，2023年以来通过“我的麦田”等知识产权互联网金融公共服务平台完成知识产权质押融资93.36亿元、专利质押项目数768件；发挥南京计量、产品质量、压力容器、特种设备等检验检测资源优势，扩大服务辐射范围，累计为都市圈内法定计量机构检定设备1.1万余台、提供质量检验检测服务超过1.5万批次、定检工业管道5.5万米。

公共服务便利共享

共享优质资源。2023年，南京都市圈预约挂号平台全年预约量达254.8万余人次；南京市远程影像诊断平台现已接入都市圈各级各类医疗机构151家，实现影像远程诊断、视频会诊、数据采集、集中质控等远程医疗服务功能；成立南京都市圈职业教育名师名校长联盟，推动都市圈各城市间校企联动；组织都市圈相关城市210名优秀教师、管理骨干来宁跟岗学习、进修培训。

推动政务通办。发布《南京都市圈城际政务服务发展联盟高频通办事宜清单》，200个高频事项实现都市圈同标准办理，真正做到了让数据多跑路，让群众少跑腿；积极开展南京都市圈毗邻地区“跨省通办”线下专窗建设试点，目前，浦口区桥林街道“苏皖融合服务驿站”线下专窗可办理304项行政审批及公共服务业务。

加强人才合作。过去一年，完善升级南京都市圈网上公共就业创业服务平台。目前，该平台日均可提供2万—3万个岗位职缺，全年发布就业创业政策211项、重大活动信息231条，超10万人关注。

共促文旅融合。宁镇扬共同启动“3+3”文旅合作，成立宁镇扬

旅行社联盟，开展“跟着名著非遗、考古游南京”3大主题3条路线的南京2日游专题旅游产品推介；成立南京都市圈体育产业联盟，发布10条都市圈体育旅游精品线路以及50场都市圈赛事信息。

（来源：南京市人民政府网站）

◆ 促进都市圈一体化发展的国外经验

➤ 旧金山湾区的组团式创新协同

旧金山湾区的发展与近30年来全球电子工业和信息通信革命的发展紧紧绑在一起，这条长不足100公里的都市圈，集中了全球最顶尖的计算机与互联网企业，如苹果、Alphabet、英特尔、惠普等。在2023年胡润全球独角兽企业排行榜中，旧金山市以181家独角兽企业的绝对优势拔得头彩，远高于纽约（126家）、上海（66家）、伦敦（42家）等一众全球顶尖城市。

放眼整个旧金山湾区，俨然是全球独角兽企业的摇篮，湾区的帕洛阿尔托市有21家全球独角兽、山景城有15家、雷德伍德城和圣马特奥均有12家全球独角兽、森尼维尔有9家，整个旧金山湾区的全球知名独角兽共250家。这些城市以加州101公路为轴，形成了湾区的创新走廊，走廊上的每一个城市拿出来都可以独当一面，组团在一起便形成了创新“巨无霸”的城市群。

从发展特征看，旧金山湾区体现出两个特征：

一是在组团式创新的城市群中，每个城市都是专注于某一个创新领域或创新链上的某一个环节。比如山景城是谷歌的总部，整个城市

的专业技术服务业人口高达 20%以上，还有 15.8%的人口从事高端制造业；而雷德伍德城是全球最大的信息管理软件甲骨文（Oracle）的总部所在地，当地从业人口中约有 10%从事与软件信息服务直接相关的岗位；南部的库比蒂诺（Cupertino）则是苹果的总部所在地，该城市的就业约有 20%来自苹果公司。这些城市都专注于软件信息服务，创新协同能力主要由大型企业主导。可见，企业的创新能力和创新行为直接影响了城市的创新行为。

二是周边城市从辅助功能也逐步向创新功能转变，增强城市群整体创新能力。比如旧金山湾区的东部三谷地区，因为远离核心湾区，房价相对较低，且该地区的公立学校多、学区普遍较好，曾经一度是湾区程序员们追求居住品质的选择。而随着人口的集聚，产业也开始向三谷地区集聚，目前三谷地区已汇聚了 450 家高科技公司。2021 年加州政府发布《三谷地区 2040 远景规划》提出五大目标，包括打造成为全球知名的创新中心、平等包容性的经济增长、具有全球联通性的合作伙伴、平衡多样的生活方式和解决方案的中心。在三谷地区完成了产业升级和功能转型之后，湾区的每个城市都是信息技术和创新的代表地和中心城。

由此可见，在组团式创新协同的城市群中，大型企业间的合作也是促成小型城市间互动的主要方式，创新的知识流和技术流在大型企业之间流动，使得城市之间的互动协作成为可能。

➤ 伦敦城市群的分工式协同创新

以伦敦-利物浦为中轴线，包括伯明翰、曼彻斯特等老牌工业城

市形成了典型的伦敦城市群。

伦敦城市群的创新协同模式表现为分工式创新。伦敦作为金融中心，是产业投资和金融融资的中心。伯明翰是现代冶金和机器制造工业的创始地，也一度是英国的“煤都”，但不同于传统的能源型和工业型城市，经历了短暂的“破败期”后，伯明翰迅速崛起为新兴之城。曼彻斯特近年来则成长为英国的电子产业、航空产业以及创意媒体产业的中心。此外，利物浦、利兹、谢菲尔德等大城市也均在产业链或产业领域进行分工协作。

分工式协同创新模式体现出的两个特征：

一是城市各自分工的传统比较优势和新兴产业方向的综合结果。在伦敦城市群的创新体系中，伦敦的主要功能就是作为枢纽的节点，成为其他城市资金、人才和技术流动的中枢，而伯明翰定位于现代制造之城既是根植于城市本身的制造业优势，同时又顺应了产业发展的趋势，一旦找准了在创新链和产业链上的方向，就能充分利用自身和周边的资源进行创新要素整合。比如在伯明翰城市发展过程中的关键环节就是运河的改造，伯明翰加强与英国水运局的合作。曼彻斯特打造成为创意媒体中心则是源于根植于曼城文化历史悠久、艺术氛围浓厚的特征，随着数字媒体的发展，曼彻斯特大学专门开设了数字媒体、文化与社会专业的硕士课程，为城市培养更多的专业化人才。

二是城市间互补性的分工机制并不意味着没有竞争。产业是具有融合型的，产业融合在打破产业边界的同时，也会引发创新链上特殊分工城市之间的竞争。比如英国脱欧期间，一众金融类企业曾经试图

离开伦敦，而伯明翰和曼彻斯特为争取这类金融类企业在他们的城市保留一部分功能而展开了激烈竞争。此外，随着伦敦生活成本的走高，为抢夺流出伦敦的人才，伯明翰和曼彻斯特的人才抢夺大战也愈演愈烈。从产业角度，伯明翰、曼彻斯特、利物浦都将先进制造业作为重点发展方向，对于一些跨国制造巨头的抢夺无时无刻不在上演。

➤ 东京都市圈的融合型协同创新

有别于企业为驱动力的组团式协同创新和基于城市自身优势进行分工协同创新的两大模式，融合型协同创新模式首先建立在城市群高度一体化的基础上，城市群或都市圈内的城市个体在产业定位上体现“小重合、大错位”的特征，整个城市群形成完整的产业创新链条。

以东京都市圈为例，日本最大的城市东京为其核心，周边城市主要包括东京都、神奈川县、埼玉县、千叶县、茨城县、群馬县、栃木县和山梨县等。东京的产业体系偏重第三产业，但从 2023 年世界 500 强的企业来看，东京的 29 家中大部分仍为制造业，如东京排名首位的丰田汽车（全球排名第 19 位）。

这说明，在东京都市圈创新体系中，东京虽然名义上已经不再重点发展第二产业，但是制造总部、研发创新等功能仍放置于东京。横滨、川崎等城市在早期承接了东京的产业转移后，主要发展以钢铁和化工为主。而随着产业升级和创新功能的提升，一些工业型研究院所也逐步向横滨、川崎等城市集中，比如川崎市集聚了神奈川科技园、新川崎·创造之森、创新技术基地川崎等孵化设施，并且拥有称为殿町国际战略据点“King Sky Front”的研究开发机关机构等约 400 所

研究机构，进一步推动当地的产业升级。

产业升级后，当地的金融、商务、咨询等现代服务功能随之崛起。融合型创新协同模式下，各主要城市均形成一个具有显著特色的独立创新系统，但都市圈又是一个综合性的创新巨系统。

【线索选登】

一、超前布局低空基建，完善低空经济发展的关键前置基础

事由：

作为新兴产业，低空经济正在迎来快速发展阶段，低空基建也日益受到关注。近日，中国民用机场协会发布了我国首部针对电动垂直起降航空器起降场的技术规范，意味着低空基础设施建设有了具体标准。

低空基础设施是各类低空经济活动的重要支撑，包括地面保障基础设施和低空新型基础设施。其中地面保障基础设施涵盖通用机场和无人机起降场地，而低空新型基础设施包括了空管系统、充电系统、雷达监控和数据网等等。在 2024 年 3 月 29 号民航局举办的低空经济新闻发布会中曾提到针对低空经济发展对基础设施的新需求，需要进一步完善通用机场建设和运行标准，推动通用机场和临时起降点建设。因此基础设施的建设是低空经济产业快速发展的重要基点。

2024 年 5 月，广东省政府印发了《广东省推动低空经济高质量发展行动方案（2024—2026 年）》，提出要适度超前布局低空基础设

施，完善地面起降设施网的建设。但广东省目前在低空飞行的航线规划、空中交通管制的平台、通用航空机场地面及空中接入网设施、低空航道统筹指挥中心的建设等尚未建设完备，而且符合低空经济新形态特征的智能化监管手段有待推出，目前低空飞行审批政策沿用民航监管体系，难以匹配未来大批量、大范围、密集型的使用场景。

问题点：

1. 如何结合广东省低空经济发展的基础和潜力，建立完善符合低空经济新形态特征的低空飞行通信、导航、监视、气象监测等基础设施的规划、建设和运营管理体系？

2. 如何结合广东省低空经济发展实际情况，加强对低空产业社会资源的引导，防止资源在低空基建方面的无序投放造成资源浪费。

二、加强标准建设和安全监管助力广东预制菜产业健康发展

2024年03月18日，市场监管总局等六部委联合下发了《关于加强预制菜食品安全监管，促进产业高质量发展的通知》，对预制菜产业进行了一次重构，突出表现为“一不二减三加”。“一不”，是不得添加防腐剂。“二减”，一是减掉了净菜和中央厨房制作的食品，二是减掉了主食类食品。“三加”，一是加强“工业化生产”概念，提升生产企业的“准入门槛”，为以后的有效监管创造了有利条件；二是加强食品安全管控，增强原料品质；三是加强保鲜技术，尤其是物理保鲜技术的应用。

自2022年，广东在全国率先印发《加快推进广东预制菜产业高

质量发展十条措施》以来，广东省农业农村厅、市场监管局积极推进标准体系建设，陆续发布实施了全国首批 7 项预制菜团体标准，5 项广东省地方标准。近日，广东省卫生健康委发布了《广东省食品安全地方标准 鱼露生产卫生规范》《广东省食品安全地方标准 食品生产加工小作坊卫生规范》等地方标准，助力预制菜产业向更美味、更实惠、更健康方向发展。

今年，“预制菜进校园”的话题多次冲上热搜，在“审慎的态度”背后，是对预制菜食品安全监管的疑虑。中国预制菜产业联盟副秘书长欧连维表示，应形成一套公开透明的标准和评价体系，设立卫生和营养送检抽检机制，以推动预制菜产业健康发展，打消消费者对预制菜食品安全的疑虑，守护食品安全底线，规范行业发展。

问题点：

1. 如何结合广东省实际情况构建预制菜产业全产业链标准体系，形成具有广东地方特色的预制菜产业标准体系，推进预制菜产业标准化、规模化发展？

2. 如何建立完善预制菜食品安全监管体系，加强对涉及预制菜生产经营的相关食品种类以及食品销售者等业态的许可准入监管、食用农产品源头监管和生产经营日常监管？

【工作动态】

◆ 东莞市政协召开提案办理协商座谈会

近日，东莞市政协副主席蒋小莺主持召开座谈会，就“推进儿童友好城市建设”开展提案办理协商。

座谈会上，市教育局、市妇联、市发展和改革委员会、市自然资源局、市文化广电旅游体育局、市城市管理和综合执法局、团市委等提案办理单位负责同志通报我市推进儿童友好城市建设等方面的工作情况，与政协委员面对面交流协商，进一步深化认识、凝聚共识。

会议指出，近年来，东莞积极响应国家儿童发展政策，持续推进儿童友好城市建设，成功入选第三批建设国家儿童友好城市名单。这离不开各级各部门的重视和努力，也离不开政协委员的关心和推动。市政协将持续关注我市儿童友好城市建设工作进展，通过开展提案办理、调研视察、民主监督等多种形式活动督促有关工作落实。

会议强调，要提高政治站位，强化责任担当，加强统筹协调，创新工作机制，强化落实举措，夯实保障基础，形成全市推进儿童友好城市建设合力，确保儿童友好城市建设涉及的各项工作部署都能及时落地落实，推动新时代儿童事业高质量发展。要加大宣传力度，统合社会资源，加强家庭家教家风建设，推动儿童参与，大力营造全社会各方面关心支持、协同育人的良好氛围。

◆ 中山市政协开展提案成果转化推进情况调研

6月26日下午，中山市政协主席庄树俊率队到古镇灯饰文化传播有限公司，围绕2023年提案《运用人工智能+物联网技术，促进传统产业集群数字化发展的建议》，开展提案成果转化调研。市政协副主席李庆参加调研。

调研组一行参观了古镇灯饰文化传播公司及格兰斯贝 AIoT 智慧空间实验室，对运用 AIoT 技术打造的智能照明产品和智能空间场景给予了肯定，表示智能照明产品应用场景广泛、高效节能降碳，是灯饰照明产业数字化智能化绿色化发展的方向，要加强研发应用，推进成果转化。

在座谈会上，市政协委员、古镇灯饰文化传播有限公司董事长曹利晖向与会人员汇报了提案成果转化推进情况。曹利晖表示，《运用人工智能+物联网技术，促进传统产业集群数字化发展》从提案培育、开展调研、转化提案，到职能部门提案办理、建议采纳，并在成果转化中助力我市成功入选国家级、省级中小企业数字化转型城市试点，离不开市政府、市政协的联动发力和大力支持。

调研组充分肯定了提案办理成效，强调要乘着国家级、省级数字化转型城市试点的政策东风，持续推进提案成果转化运用。一要强化整体统筹，把握顶层设计与底层逻辑融合，引导各镇街依托资源优势做好规划布局，优化土地资源要素配置，发挥产业集群优势，以新质生产力引领，促进产业“链式”数字化转型。二要深入开展调研，学习借鉴东莞、江门、佛山等地先进经验和做法，加强沟通交流，进一

步推进数字化转型城市试点建设工作。三要在“双政合力”上继续下功夫，政府、政协之间加强沟通配合，完善联动机制，戮力同心，确保试点工作取得实效，推动高质量发展。