

提案工作研究参考

2025年第1期(总第55期)

5月16日



本期主题

关于加快推进广东人工智能产业融合发展的系列提案

内容导读

◆ 中央政治局就加强人工智能发展和监管进行第二十次集体学习

习近平总书记在主持学习时强调，面对新一代人工智能技术快速演进的新形势，要充分发挥新型举国体制优势，坚持自立自强，突出应用导向，推动我国人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展。

◆ 广东召开人工智能与机器人产业发展座谈会

广东将出台一批政策、攻关一批技术、扶持一批企业、部署一批平台、培养引进用好一批人才，加快打造人工智能与机器人产业高地。

◆ 我国已形成完整人工智能产业体系

◆ 我国成为人工智能专利最大拥有国

◆ 广东人工智能核心产业规模稳居全国第一方阵

◆ 广东省人工智能产业稳居国内第一梯队

广东在人工智能领域的研发创新拥有较高的活力与积极性。广东AI企业实力强劲，在2024年中国人工智能企业50强名单中，广东共有12家企业上榜。

广东省政协提案委员会
广东省政协提案工作研究会

主办

目 录

【政策】	3
◆中央相关政策文件	3
◆广东相关政策文件	6
◆全国主要省份的相关政策文件	11
【现状】	15
◆中央政治局就加强人工智能发展和监管进行第二十次集体学习	15
◆广东召开人工智能与机器人产业发展座谈会	16
◆我国已形成完整人工智能产业体系	18
◆我国成为人工智能专利最大拥有国	19
◆北京人工智能产业发展成绩亮眼	20
◆上海人工智能大模型正在重塑产业生产逻辑	22
◆江苏夯实“数”“智”基座，推动“人工智能+”创新应用	23
◆广东人工智能核心产业规模稳居全国第一方阵	24
◆广东省人工智能产业稳居国内第一梯队	26
◆广州：推动“人工智能+”赋能千行百业	28
◆深圳：在人工智能和机器人领域形成了强大的产业集聚效应	29
◆珠海：竞逐人工智能与机器人新赛道	30
◆佛山：“AI+制造”推动制造业转型升级	31
◆东莞：推动人工智能赋能新型工业化	32
◆专家对促进人工智能产业发展的建议	33
【问题】	37
◆政协委员反映我省在人工智能产业融合发展方面存在的问题	37
【经验】	38
◆促进人工智能产业发展的国内经验	38
◆ 促进人工智能产业发展的国外经验	42
【线索选登】	48
一、营商环境改革既要做好“放”的减法，也要做好“管”的加法	48
二、助力外贸企业拓展国内市场，促进内外贸联动发展	49
【工作动态】	50
◆ 王学成率调研组赴韶关肇庆开展提案办理“回头看”调研	50
◆ 温国辉在东莞召开“主席·委员专家深聊会”	51

2025年，国产大模型 DeepSeek 震撼全球，春晚机器人舞动 AI 雄心，中国人工智能发展跑出“加速度”，激发新一轮创新浪潮。习近平总书记指出：“人工智能是引领这一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的‘头雁’效应”“加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题”。抢抓人工智能发展机遇，加快发展新一代人工智能是赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手，是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。2024年中央经济工作会议提出，要开展“人工智能+”行动，培育未来产业。从产业布局看，广东已形成从基础支撑到关键技术，再到行业应用的较为完整的人工智能产业链条，但也存在一些不利于人工智能产业融合发展的问題。本期《参考》围绕“加快推进广东人工智能产业融合发展”工作，汇编了相关政策文件、发展现状、各地经验做法，为下一阶段广东加快推进人工智能产业融合发展提供参考。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 国务院印发《新一代人工智能发展规划》（国发〔2017〕35号）

发布时间：2017年7月20日

简介：《规划》提出了分三步走的战略目标，其中第二步，到2025年人工智能基础理论实现重大突破，部分技术与应用达到世

界领先水平，人工智能成为带动我国产业升级和经济转型的主要动力，智能社会建设取得积极进展；新一代人工智能在智能制造、智能医疗、智慧城市、智能农业、国防建设等领域得到广泛应用，人工智能核心产业规模超过 4000 亿元，带动相关产业规模超过 5 万亿元。第三步，到 2030 年人工智能理论、技术与应用总体达到世界领先水平，成为世界主要人工智能创新中心，智能经济、智能社会取得明显成效，为跻身创新型国家前列和经济强国奠定重要基础；人工智能核心产业规模超过 1 万亿元，带动相关产业规模超过 10 万亿元。

(2) 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》（2025 年第 9 号）

发布时间：2025 年 3 月 16 日

简介：《行动方案》提出，支持新型消费加快发展，深入实施数字消费提升行动，大力培育品质电商。开展“人工智能+”行动，促进“人工智能+消费”，加速推动自动驾驶、智能穿戴、超高清视频、脑机接口、机器人、增材制造等新技术新产品开发与应用推广，开辟高成长性消费新赛道。

(3) 科技部 教育部等六部门联合印发《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》（国科发规〔2022〕199 号）

发布时间：2022 年 7 月 29 日

简介：《指导意见》提出了场景创新成为人工智能技术升级、产业增长的新路径，场景创新成果持续涌现，推动新一代人工智能发展上水平的发展目标，要求重大应用场景加速涌现，在经济社会发展、科学研究发现、重大活动保障等领域形成一批示范性强、显示度高、带动性广的重大应用场景；场景驱动技术创新成效显著，通过场景创新促进人工智能关键技术和系统平台优化升级，形成技术供给和场景需求互动演进的持续创新力；场景创新合作生态初步形成，初步形成政府、产业界、科技界协同合作的人工智能场景创新体系，场景创新

主体合作更加紧密、创新能力显著提升；场景驱动创新模式广泛应用，场景开放创新成为地方和行业推动人工智能发展的重要抓手，形成一批场景开放政策措施和制度成果。

（4）科技部发布《关于支持建设新一代人工智能示范应用场景的通知》（国科发规〔2022〕228号）

发布时间：2022年8月12日

简介：《通知》提出，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，充分发挥人工智能赋能经济社会发展的作用，围绕构建全链条、全过程的人工智能行业应用生态，支持一批基础较好的人工智能应用场景，加强研发上下游配合与新技术集成，打造形成一批可复制、可推广的标杆型示范应用场景。首批支持建设十个示范应用场景，包括智慧农场、智能港口、智能矿山、智能工厂、智慧家居、智能教育、自动驾驶、智能诊疗、智慧法院、智能供应链。

（5）工业和信息化部等四部门联合印发《国家人工智能产业综合标准化体系建设指南（2024版）》（工信部联科〔2024〕113号）

发布时间：2024年6月5日

简介：《建设指南》提出，到2026年，我国标准与产业科技创新的联动水平持续提升，新制定国家标准和行业标准50项以上，引领人工智能产业高质量发展的标准体系加快形成。开展标准宣贯和实施推广的企业超过1000家，标准服务企业创新发展的成效更加凸显。参与制定国际标准20项以上，促进人工智能产业全球化发展。

（6）工业和信息化部印发《人形机器人创新发展指导意见》（工信部科〔2023〕193号）

发布时间：2023年11月2日

简介：《指导意见》提出，到2025年，人形机器人创新体系初步建立，“大脑、小脑、肢体”等一批关键技术取得突破，确保核心部组件安全有效供给。整机产品达到国际先进水平，并实现批量

生产，在特种、制造、民生服务等场景得到示范应用，探索形成有效的治理机制和手段。培育 2-3 家有全球影响力的生态型企业和一批专精特新中小企业，打造 2—3 个产业发展集聚区，孕育开拓一批新业务、新模式、新业态。到 2027 年，人形机器人技术创新能力显著提升，形成安全可靠的产业链供应链体系，构建具有国际竞争力的产业生态，综合实力达到世界先进水平。产业加速实现规模化发展，应用场景更加丰富，相关产品深度融入实体经济，成为重要的经济增长新引擎。

(7) 国家互联网信息办公室等七部门联合发布《生成式人工智能服务管理暂行办法》（第 15 号）

发布时间：2023 年 7 月 10 日

简介：《办法》提出国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则，采取有效措施鼓励生成式人工智能创新发展，对生成式人工智能服务实行包容审慎和分类分级监管，明确了提供和使用生成式人工智能服务总体要求。提出了促进生成式人工智能技术发展的具体措施，明确了训练数据处理活动和数据标注等要求。规定了生成式人工智能服务规范，明确生成式人工智能服务提供者应当采取有效措施防范未成年人用户过度依赖或者沉迷生成式人工智能服务，按照《互联网信息服务深度合成管理规定》对图片、视频等生成内容进行标识，发现违法内容应当及时采取处置措施等。此外，还规定了安全评估、算法备案、投诉举报等制度，明确了法律责任。

◆ 广东相关政策文件

(1) 广东省人民政府印发《关于加快建设通用人工智能产业创新引领地的实施意见》（粤府〔2023〕90 号）

发布时间：2023 年 11 月 13 日

简介：《实施意见》提出，到 2025 年，智能算力规模实现全国第一、全球领先，通用人工智能技术创新体系较为完备，人工智

能高水平应用场景进一步拓展，核心产业规模突破 3000 亿元，企业数量超 2000 家，将广东打造成为国家通用人工智能产业创新引领地，构建全国智能算力枢纽中心、粤港澳大湾区数据特区、场景应用全国示范高地，形成“算力互联、算法开源、数据融合、应用涌现”的良好发展格局。

(2) 广东省人民政府关于印发《广东省新一代人工智能发展规划》的通知（粤府〔2018〕64 号）

发布时间：2018 年 8 月 10 日

简介：《规划》提出，到 2025 年，广东人工智能基础理论取得重大突破，部分技术与应用研究达到世界先进水平；建成 30 个以上人工智能重点实验室、新型研发机构、工程（技术）研究开发中心、企业技术中心和应用中心（其中国家级研发机构 10 个以上），打造 10 个以上人工智能相关产业技术创新联盟，建设 4 个以上人工智能智库；形成一批具有国际竞争力的人工智能创新型产业集群，产业核心规模突破 1500 亿元，带动相关产业规模达到 1.8 万亿元。到 2030 年，人工智能基础层、技术层和应用层实现全链条重大突破，总体创新能力处于国际先进水平，聚集一批高水平人才队伍和创新创业团队，人工智能产业发展进入全球价值链高端环节，人工智能产业成为引领国家科技产业创新中心和粤港澳大湾区建设的重要引擎。

(3) 广东省人民政府办公厅印发《广东省推动人工智能与机器人产业创新发展若干政策措施》（粤府办〔2025〕6 号）

发布时间：2025 年 3 月 10 日

简介：《政策措施》从支持关键核心技术攻关、培育优质企业、打造应用场景、推动产业集聚发展、支持重点项目建设、丰富数据要素供给等 12 个方面提出政策措施。对国家科技重大专项符合省级配套条件的人工智能与机器人领域重点项目，省财政按规定给予配套奖励，单个项目省级配套金额超 1 亿元（含）的，按“一事一议”方式研究给予支持。创建人工智能与机器人领域制造业创新中心，对

符合条件的国家级、省级制造业创新中心，省财政按规定分别给予最高 5000 万元、1000 万元的资金支持。实施“人工智能+”行动，在教育、医疗、交通、民政、金融、安全等领域广泛拓展应用。组织开展“机器人+”行动，围绕工业、农业、城市管理、医疗、养老服务、特种作业等领域，深入挖掘开放应用场景。鼓励各地市挖掘开放各类应用场景，招引企业打造一批典型案例。

(4) 广东省人民政府办公厅印发《广东省关于人工智能赋能千行百业的若干措施》（粤办函〔2024〕88号）

发布时间：2024 年 5 月 26 日

简介：《措施》提出，到 2025 年，全省算力规模超过 40EFLOPS，人工智能核心产业规模超过 3000 亿元。到 2027 年，全省人工智能产业底座进一步夯实，算力规模超过 60EFLOPS，全国领先的算法体系和算力网络体系基本形成；智能终端产品供给丰富，在手机、计算机、家居、机器人等 8 大门类，打造 100 款以上大规模使用的智能终端产品，人工智能核心产业规模超过 4400 亿元；聚焦制造、教育、养老等领域，打造 500 个以上应用场景，各行各业劳动生产率显著提升。

(5) 广东省科学技术厅 广东省工业和信息化厅印发《广东省新一代人工智能创新发展行动计划（2022-2025 年）》

发布时间：2022 年 12 月 30 日

简介：《行动计划》提出，力争到 2025 年，广东省人工智能前沿与基础理论研究取得突破，部分关键技术与应用研究达到世界先进水平，涌现一批世界一流人工智能企业。到 2025 年，在基础理论、共性技术等方面取得 10 项以上全球领先标志性成果或突破性进展；建成 30 个以上人工智能重点实验室、新型研发机构、工程（技术）研究开发中心、企业技术中心和应用中心（其中国家级研发机构 10 个以上），打造 10 个以上人工智能相关产业技术创新联盟，建设 5 个以上人工智能智库；打造 200 个全球领先的深度融合应用场景；核心产业规模突破 1500 亿元，带动相关产业规模超万亿元。

表 1: 广东部分地市的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
广州	2024 年 9 月 5 日	广州市科学技术局关于公开征求《广州市促进人工智能产业链高质量发展行动方案（2024—2026 年）》意见的通知	《方案》提出，布局 1 个城市算力协同调度平台，建设 10 个人工智能特色园区，开展 100 个人工智能典型场景应用示范，培育 1000 家人工智能重点企业，构建应用驱动、技术引领、产业协同、生态培育“四位一体”发展格局，推动广州人工智能高质量发展和全方位各领域高水平应用，将广州建设成为人工智能活力城市。
深圳	2024 年 12 月 18 日	深圳市工业和信息化局关于印发《深圳市打造人工智能先锋城市的若干措施》的通知（深工信规〔2024〕13 号）	《若干措施》提出，要强化应用牵引，通过丰富生态要素供给、深化赋能千行百业、提升源头创新能力、优化产业发展环境等政策供给，实现“算力供给最普惠、场景应用最开放、产业生态最健全、创新创业最便捷”的产业发展环境，全面发力打造人工智能全域全时全场景应用先锋城市。
	2025 年 3 月 3 日	深圳市工业和信息化局关于印发《深圳市加快打造人工智能先锋城市行动计划（2025—2026 年）》的通知（深工信〔2025〕43 号）	《行动计划》提出，到 2026 年全市人工智能企业数量超 3000 家，独角兽企业超 10 家，产业规模年均增长超 20%，推出 10 个以上产业集聚效应明显的人工智能和具身智能机器人创新孵化器，形成“场景应用最开放、算力供给最普惠、产业生态最健全、创新创业最便捷”的产业发展环境，建成具有国际影响力的人工智能先锋城市。

地区	时间	文件	主要内容
珠海	2024年 9月25日	珠海市人民政府 办公室印发《珠海市 打造和开放创 新应用场景三年 行动方案 (2024-2026年)》 的通知(珠府办函 (2024)115号)	《方案》提出,发挥政府部门统筹引导作用,管行业就要管场景,聚焦产业升级、政府治理、社会民生、重大项目等领域深度开放,推广应用人工智能大模型、AIoT、AIGC、云计算、大数据、区块链、5G、数字孪生、元宇宙、AR、VR、机器人、新型储能、智能电网、智慧水务、北斗卫星导航系统技术等新技术、新产品、新方案。
佛山	2024年 9月7日	佛山市人民政府 办公室关于印发 《加快推动人工 智能赋能佛山制 造行动方案》的通 知(佛府办函 (2024)101号)	《行动方案》提出,到2027年,人工智能发展要素高效配置,人工智能场景创新体系基本形成,新产业、新模式加速发展。建成算力供给服务体系,实现算力供给普惠高效,力争可调度使用算力达到8000P。培育3个具有重大影响力的行业大模型,推广30个典型应用场景,选树100家人工智能应用标杆企业,打造5个人工智能示范园区及若干示范基地。
东莞	2025年 2月5日	东莞市人民政府 印发《关于加快推 动人工智能赋能 制造业高质量发 展的若干措施》的 通知(东府(2025) 1号)	《若干措施》提出,力争到2027年东莞可调度使用智能算力规模10000P以上,打造100个以上AI+先进制造示范应用场景,引进培育300家以上人工智能重点企业,人工智能核心产业规模、相关产业规模分别突破300亿元和3000亿元,加快打造国家级新型智能终端产业高地和工业垂直领域模型应用创新高地。

地区	时间	文件	主要内容
中山	2025年 2月21日	中山市人民政府 关于印发《中山市 推进“人工智能+” 产业创新发展的 若干政策措施》的 通知（中府〔2025〕 1号）	《措施》围绕要素供给、场景应用、产业培育、生态优化四大维度推出17项举措，明确指出：中山将推动人工智能和实体经济深度融合、建成1个城市人工智能赋能中心、部署10个以上行业应用模型、谋划3个人工智能产业集聚园区、打造150个以上人工智能示范项目、开展“AI+制造业”行动、谋划建设人工智能与机器人产学研平台等举措、高标准建设中山市人工智能行业协会等。

◆ 全国主要省份的相关政策文件

表 2: 全国主要省份的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2025年 4月8日	北京市经济和信息化局印发《北京市关于支持信息软件企业加强人工智能应用服务能力行动方案（2025年）》的通知（京经信发〔2025〕19号）	《行动方案》提出，充分发挥北京信息软件业技术和应用场景优势，把信息软件企业作为人工智能应用的主渠道、主服务商，协同行业用户、大模型厂商等各方力量，加快大模型的行业深度应用，全面提升人工智能服务实体经济能力。为此，在支持 MaaS 企业在北京集聚发展、推动信息软件企业发展行业模型能力、支持通用智能体发展、实施信息软件企业智能技改工程、提升数据治理能力等八个方面部署了工作任务。

地区	时间	文件	主要内容
上海	2024年 12月20日	上海市人民政府办公厅印发《关于人工智能“模塑申城”的实施方案》的通知（沪府办发〔2024〕27号）	《实施方案》提出，到2025年底，建成世界级人工智能产业生态，力争全市智能算力规模突破100EFLOPS，形成50个左右具有显著成效的行业开放语料库示范应用成果，建设3-5个大模型创新加速孵化器，建成一批上下游协同的赋能中心和垂直模型训练场。
	2024年 5月17日	上海市人民政府办公厅关于印发《上海市推进“人工智能+”行动 打造“智慧好办”政务服务实施方案》的通知（沪府办字〔2024〕10号）	《实施方案》提出，到2025年底，520项依申请高频服务事项实现“少填少交智能审”“小申”智能客服解决率达到80%，集中纳管高频算法模型超100个，数源目录超200个。
江苏	2024年 12月26日	江苏省人民政府办公厅关于印发《江苏省深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划（2025—2027年）》的通知（苏政办发〔2024〕39号）	《行动计划》提出，到2027年，全省制造业企业设备更新、工艺升级、数字赋能、模式创新步伐明显加快，打造一批具有江苏特色的智能工厂，规上工业企业基本完成智能化改造，中小企业全面实施数字化转型。数字技术在工厂建设、研发设计、生产作业、经营管理和能耗、碳排放及资源循环利用等关键环节普及应用，工业互联网创新发展，人工智能加速赋能，生产要素广泛联接，助力“1650”产业体系建设迈上新台阶，新型工业化走在全国前列。

地区	时间	文件	主要内容
浙江	2023年 12月7日	浙江省人民政府办公厅印发《关于加快人工智能产业发展的指导意见》（浙政办发〔2023〕65号）	《指导意见》提出，到2027年，人工智能核心技术取得重大突破，算力算法数据有效支撑，场景赋能的广度和深度全面拓展，全面构建国内一流的通用人工智能发展生态，培育千亿级人工智能融合产业集群10个、省级创新应用先导区15个、特色产业园区100个，人工智能企业数量超3000家，总营业收入突破10000亿元，成为全球重要的人工智能产业发展新高地。
安徽	2025年 3月27日	《安徽省加快推动“人工智能+”行动方案》	《行动方案》提出，到2027年，安徽省人工智能要实现底层能力建设保持领先、应用渗透率大幅提升、产业生态基本成型、融合应用集聚成势，通用大模型性能居全国前列。向实体经济和社会服务渗透加速，成为引领产业提质降本增效、社会服务便捷普惠高效的重要手段。到2030年，人工智能与经济社会发展深度融合，成为加快培育和发展新质生产力的重要引擎。
山东	2024年 6月13日	山东省工业和信息化厅《关于加快大模型产业高质量发展的指导意见》（鲁工信发〔2024〕8号）	《指导意见》提出，到2025年，加快突破一批前瞻性、原创性、引领性大模型关键技术，推动创新平台体系初步建成，积极打造具有一定国际影响力的基础级大模型，在重点领域和关键环节培育一批覆盖范围广、产品能效高的行业级大模型、场景级大模型。建设50家以上细分

地区	时间	文件	主要内容
			领域的头部企业、50 个左右产业集聚和赋能应用的特色园区，大模型产业年度收入增幅不低于 25%，将我省建设成为全国领先的大模型产业发展和创新应用高地。
湖南	2024 年 9 月 4 日	湖南省工业和信息化厅关于印发《湖南省人工智能产业发展三年行动计划（2024-2026 年）》的通知（湘工信人工智能（2024）325 号）	《行动计划》提出，到 2026 年，全省智能算力达到 3600PFlops，人工智能产业规模突破 1000 亿元，培育 2-3 家有全国影响力的生态主导型企业和一批专精特新“小巨人”企业，培育一批高水平研发创新平台，支持建设 5 家左右省级人工智能产业园，打造 50 个左右特色化的行业大模型、100 个左右标志性创新产品、200 个左右典型应用场景。
四川	2025 年 3 月 20 日	《四川省促进人工智能产业链发展若干政策》	《若干政策》共 25 条，主要有 5 个部分：一是通过争取超长期特别国债、安排省级重大科技专项等方式支持人工智能领域关键核心技术攻关；二是采取优先支持人工智能产业项目、引进培育链主企业等措施培育壮大人工智能产业；三是通过主动开放应用场景等方式推动人工智能赋能千行百业；四是强化算力和数据供给能力；五是通过加大债券和项目资金统筹力度等措施，不断优化人工智能产业发展生态体系。

【现状】

◆ 中央政治局就加强人工智能发展和监管进行第二十次集体学习

中共中央政治局4月25日下午就加强人工智能发展和监管进行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，面对新一代人工智能技术快速演进的新形势，要充分发挥新型举国体制优势，坚持自立自强，突出应用导向，推动我国人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展。

西安交通大学教授郑南宁同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他强调，人工智能领域要占领先机、赢得优势，必须在基础理论、方法、工具等方面取得突破。要持续加强基础研究，集中力量攻克高端芯片、基础软件等核心技术，构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统。以人工智能引领科研范式变革，加速各领域科技创新突破。

习近平指出，我国数据资源丰富，产业体系完备，应用场景广阔，市场空间巨大。要推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，构建企业主导的产学研用协同创新体系，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。统筹推进算力基础设施建设，深化数据资源开发利用和开放共享。

习近平强调，人工智能作为新技术新领域，政策支持很重要。要综合运用知识产权、财政税收、政府采购、设施开放等政策，做好科

技金融文章。

习近平指出，人工智能带来前所未有发展机遇，也带来前所未有的风险挑战。要把握人工智能发展趋势和规律，加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，构建技术监测、风险预警、应急响应体系，确保人工智能安全、可靠、可控。

（来源：人民日报）

◆ 广东召开人工智能与机器人产业发展座谈会

2月18日下午，广东省委书记黄坤明主持召开人工智能与机器人产业发展座谈会，认真学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示以及在民营企业座谈会上的重要讲话精神，就进一步推动我省人工智能与机器人产业高质量发展，听取相关行业领域科学家、企业家的意见建议，强调要以走在前列的担当抢抓机遇、乘势而上，推动广东人工智能与机器人产业发展加力提速、成群成势，加快构筑高技术、高成长、大体量的产业新支柱。

会上，中国工程院院士、之江实验室主任王坚，上海人工智能实验室主任、首席科学家周伯文，中国科学院院士、中山大学校长高松，松山湖国际机器人产业基地发起人、香港科技大学教授李泽湘等科研机构 and 高校代表详细阐释有关技术演进路线，着重介绍了最新科研成果和产业化运用进展，并就广东开展基础研究和原创成果转化应用提出意见建议；来自华为、月之暗面、兔展智能、小马智行、智谱华章、元象科技以及腾讯机器人实验室、昊志机电、逐际动力、汇川技术、

普渡科技、库卡机器人、拓斯达等人工智能与机器人领域前沿科创企业的代表分别发言，从不同角度介绍行业发展现状和企业研发经营的新进展新突破，深入分析研判产业趋势走向，并重点围绕广东集聚发展相关产业谈认识、说体会、提建议。大家一致看好广东发展人工智能与机器人产业的广阔前景，表示将充分利用广东产业基础雄厚、配套完善、场景丰富等便利条件，继续加大研发、制造项目在粤布局力度，不断开拓合作空间，在实现自身发展的同时为广东提供助力。黄坤明认真听取发言，不时插话交流，充分肯定大家发言见解深、内容实，要求有关部门研究吸纳好，把各项工作做得更实更细更有成效。

黄坤明表示，广东将汇聚最优资源、集聚最大力量，加快打造人工智能与机器人产业高地。我们将出台一批政策，用好这次座谈会成果，将人工智能与机器人产业作为重点纳入“十五五”规划编制，进一步完善提升工作措施，促进各项政策能出尽出、早出快出、应享尽享，让广大企业和科研人员有更多实实在在的获得感。我们将攻关一批技术，聚焦攻克通用大模型等关键共性技术，支持企业、高校等各类创新主体开展联合攻关，更好发挥党委和政府作为重大创新组织者的作用，积极面向世界加强协同创新，争取更多国家级创新平台、创新资源落户广东，组织实施人工智能与机器人领域重点研发项目和重大专项，加快构建全过程创新链，下大力气推动标准化建设，进一步强化数据等要素供给，不断提升科技创新整体效能。我们将扶持一批企业，持续完善培育机制，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，以“无事不扰、有事必到”的态度优化涉企服务，努力造就更

多人工智能与机器人领域的科技领军企业、链主企业、制造业单项冠军企业和专精特新企业，推动企业之树根深叶茂、产业之林生机盎然。我们将部署一批平台，推动现有人工智能与机器人产学研平台能级提升、联动发展，因时因势谋划高能级平台，协同构建人才和创新成果集聚网络，积极承办具有国际影响力的行业论坛、展会，推动产生更多“从0到1”的原始创新，加速“从1到10”“从10到100”的成果转化和产业化。我们将创造一批场景，推进人工智能在制造、教育、医疗、城市管理、交通等行业应用走深走实，加快智能机器人及关键技术在工业制造、家政服务、民爆生产、智慧安防、智慧物流等典型场景的应用示范和推广，帮助安全适用的产品尽快走向市场、做大规模。我们将培养引进用好一批人才，把吸聚人工智能与机器人产业所需人才作为“百万英才汇南粤行动计划”的重中之重，采取更加便捷优惠的措施，针对性引进高端人才、高水平团队，进一步加强人才自主培养力度，加快打造广东人工智能与机器人人才大军。

（来源：南方日报）

◆ 我国已形成完整人工智能产业体系

今年以来，我国持续加强人工智能基础研究，同时突出应用导向，新技术正不断向具体应用场景纵深渗透。目前，我国已形成覆盖基础层、框架层、模型层、应用层的完整人工智能产业体系。

4月初，我国自主研发的新一代智能数控系统正式发布，这是全球首台集成AI芯片与AI大模型的数控系统，可以让工业母机的操作

精度在原有微米级的基础上再提升 30%，加工效率也将提升 5%~10%，带动我国工业母机加速迈入产业链中高端。

不仅仅是在生产端，人工智能也在加速融入服务场景。在浙江的这家医院，正在建设全景智能医院，不久前刚刚上线了疑难患者警示追踪系统。通过 AI 大模型，可以每天从 3 万多份检查报告中，自动解析筛选出高风险患者，目前已精确识别超 1.8 万例。

最新数据显示，截至 2025 年 4 月 9 日，我国人工智能专利申请量达 1576379 件，占全球申请量的 38.58%，位居全球首位。目前，我国已累计培育 400 余家人工智能领域国家级专精特新“小巨人”企业，占据了全球十分之一的人工智能产业规模，形成了完整的人工智能产业体系。

今年，我国进一步设立了 600 亿元规模的国家人工智能基金，加快推进各地人工智能科技创新、产业发展和赋能应用。同时，完善人工智能监管体制机制，目前已累计制定了 40 余项行业关键标准和 10 余项国际标准，推动产业生态持续优化。

（来源：央视网）

◆ 我国成为人工智能专利最大拥有国

国务院新闻办 4 月 24 日举行新闻发布会，国家知识产权局局长申长雨介绍，人工智能领域发展势头良好。世界知识产权组织报告显示，我国已成为全球人工智能专利最大拥有国，占比达 60%。申长雨介绍，近年来，国家知识产权局深入推进人工智能领域知识产权制度

创新，积极回应和解决有关人工智能专利申请主体、保护客体、审查标准等热点问题。未来将加快建立人工智能、大数据等新领域新业态知识产权保护规则，加大人工智能领域专利申请按需审查服务力度，指导建设人工智能领域专利池，推动完善相关国际规则和标准。

从人工智能产业发展看，目前已建成较为全面的人工智能产业体系，产业链覆盖芯片、算法、数据、平台、应用等上下游关键环节。截至 2024 年底，全国共有 302 款生成式人工智能服务完成备案，企业数量超 4700 家，注册用户超 6 亿，开发者数量突破 940 万，生成式人工智能专利申请量全球第一。2025 年以来，国产大模型 DeepSeek 凭借开源模式和成本优势，成为全球最快突破 3000 万日活用户的应用程序。从赋能产业进展情况看，各地坚持以人工智能和制造业深度融合为主线，以智能制造为主攻方向，以场景应用为牵引，加快重点行业智能升级，大力发展智能产品，人工智能赋能新型工业化稳步推进。截至 2024 年底，累计培育 421 家国家级智能制造示范工厂，建成万余家省级智能工厂；72 家企业入选全球“灯塔工厂”，占全球 42%。

（来源：人民日报）

◆ 北京人工智能产业发展成绩亮眼

2024 年，北京在人工智能产业发展上呈现出了强劲的势头和亮眼的成绩。

一是创新资源高度集聚。科技创新指数 8 年蝉联榜首，2024 年北京高被引科学家数量达到 431 人次，位居全球创新城市首位；顶尖

人工智能人才、学者、论文数量均位列全国首位，已有 30 所高校获批人工智能本科专业，有 20 余所高校设立了人工智能学院或研究院，32 所高校拥有与人工智能直接相关学科的博士、硕士学位授权，在校研究生 4.4 万人，教师及科研人员 1.2 万人。一批国家级人工智能技术和产业创新平台在京布局，多个人工智能领域全国重点实验室在京建设。

二是产业发展持续向好。预计 2024 全年人工智能核心产业规模突破 3000 亿元，同比增长超 12%，提前一年完成北京市人工智能创新策源地三年实施方案目标；人工智能企业超 2400 家，同比增长超 9%；上市企业 46 家，总市值约 4.3 万亿元；独角兽企业 36 家，占全国超半数；社会融资规模全国领先，前三季度社会融资约 320 亿元，同比增长 84%；备案大模型 94 款，占全国约四成。

三是产业链条结构完整。北京市人工智能产业链涵盖基础层、技术层和应用层等环节，北京智源人工智能研究院、北京通用人工智能研究院等新型研发机构持续产出多模态世界模型 Emu3、通用智能小女孩“通通”等重磅创新成果；头部企业运行情况良好，独角兽企业持续释放活力，初创企业创新实力凸显，陆续产出基座模型、文生视频模型、端侧大模型等一批新技术新产品；资源密度不断提升，形成以海淀区为重点产业集聚区，朝阳区、经开区、石景山区、门头沟区等区域各具特色的空间布局。

（来源：《北京人工智能产业白皮书（2024）》）

◆ 上海人工智能大模型正在重塑产业生产逻辑

2024 年上海人工智能产业规模突破 4000 亿元，从集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业来看，人工智能产业规模约占 22%；2024 年上海人工智能产业同比增长超过 7%，为上海整体经济增长贡献了不小的增量；上海人工智能规上企业约 350 家，仅模速空间就汇聚 255 家大模型企业，吸引了众多上下游企业集聚，形成产业集群；上海目前涵盖算法、数据处理、应用开发等多个领域的人工智能领域人才已超 25 万人。这些数据的背后，是大模型技术从实验室走向千行百业的深刻变革。

在金融领域，上海推动人工智能大模型与区块链技术融合，加速数字人民币试点和“多边央行数字货币桥”等创新应用，如中电金信的源启金融大模型；在医疗领域，基于行业基座大模型的智能诊断系统已在多家三甲医院落地，降低误诊率的同时提升诊疗效率，如商汤科技的“大医”模型与瑞金医院合作。这种“技术-场景-价值”的闭环，让大模型从“炫技”走向“实用”。

上海率先布局的“虚实融合超大型实训场”为具身智能、机器人等前沿领域提供了数据生产与测试的“试验田”。例如，全国首个异构人形机器人训练场通过采集多样化动作数据，解决同质化数据导致的“AI 幻觉”问题，推动具身智能技术突破。这种虚实交互的产业范式，不仅催生新业态，更将上海推向了全球智能硬件创新的前沿。

上海通过“5+6”重点领域（智能终端、自动驾驶、科学智能等五大核心赛道与金融、教育、医疗等六大垂直行业）的应用牵引，构

建起大模型落地的完整产业链，为上海带来了新的经济增长点。例如，徐汇区通过“模速空间”项目，吸引了阶跃星辰、稀宇科技等大量人工智能企业入驻，预计到2025年，其年收入将突破千亿大关。开发者、企业与政府的协同创新，正在书写人工智能商业化的“上海样本”。

大模型技术作为人工智能发展的重要基石，为上海的数字经济提供了强大的支撑。截至2024年底，上海已备案60款生成式人工智能服务大模型，数量位居全国第二。这些大模型不仅在自然语言处理、图像生成等领域表现突出，还通过与人形机器人等技术的结合，推动了多个领域的智能化发展。

（来源：澎湃新闻）

◆ 江苏夯实“数”“智”基座，推动“人工智能+”创新应用

江苏省保持产业发展战略定力，以国家人工智能先导区建设为牵引，率先出台人工智能赋能新型工业化相关政策举措，以政策支撑推动创新应用。去年，江苏省入选国家人工智能赋能新型工业化典型案例12个、先进计算赋能新质生产力典型应用案例5个、国家智算云试点2个，数量均居全国前列，人工智能产业化发展成效显著。

数据、算法和算力是人工智能的三大核心要素，发展人工智能产业，还要筑牢“数字基座”。江苏省率先出台培育壮大数据产业相关政策举措，完善网络、平台、数据、安全等功能体系，加快推进5G、千兆光网、数据中心等数字化基础设施建设。截至2024年底，全省累计建设5G基站29.4万座，较2021年末增长124%；部署10G PON

端口 181.5 万个；全省在用数据中心标准机架数已达 59 万架，总算力规模达 19EFLOPS，智能算力达 5EFLOPS，数字基础设施支撑能力不断增强。

2025 年，江苏省将深入实施人工智能赋能新型工业化行动方案，组织实施 1 个行业大模型和 2—3 个重点环节场景大模型攻关项目；制定智能装备、工业软件和基础设施改造升级清单，遴选一批优秀的“人工智能+”装备产品；支持创建国家人工智能制造应用基地、人工智能创新应用先导区，让“人工智能+”应用更广泛。

（来源：新华日报）

◆ 广东人工智能核心产业规模稳居全国第一方阵

作为国内人工智能与机器人产业链最齐全、生态最完备、应用场景最丰富的集聚区，广东兼具科技创新、先进制造、市场应用等多方面优势。2024 年，广东人工智能核心产业规模超过 2200 亿元，稳居全国第一方阵。工业机器人产量从 2019 年的 4.47 万台（套）增长到 2024 年的 24.68 万台（套），自 2020 年起连续五年稳居全国第一。

在 AI 领域，昇腾 910B 成为国内算力芯片主流产品，Atlas 900 计算集群表现出色；“鹏城·脑海”“混元”等通用大模型崭露头角，“WPS AI”成为国内首个协同办公赛道生成式人工智能应用。

在机器人领域，研制出首款搭载鸿蒙操作系统的人形机器人夸父，已入驻国内大型企业工厂；研制出多模态四足机器人、轮腿式

机器人等系列智能机器人产品。谐波减速器、编码器、六维力传感器等核心部件实现自主研发，成本降低超 50%。

在 AI 和机器人产业赛场上，广东正通过资金支持产业发展。比如，支持创建国家级、省级人工智能与机器人领域制造业创新中心，省财政按规定分别给予最高 5000 万元、1000 万元的资金支持；每年择优支持工业领域大模型和应用解决案例，每个给予最高 800 万元奖励。

场景落地是产业发展的“快速推进”。目前，广东正以“人工智能+”行动和“机器人+”行动，加速应用场景落地推进：在教育、医疗、交通、民政、金融、安全等领域，广泛拓展 AI 应用；在工业、农业、城市管理、医疗、养老服务、特种作业等领域，挖掘机器人开放应用场景。

目前，在人工智能与机器人领域，广东创新平台力量强大：全省拥有 13 家各类国家级平台，包括 1 家国家实验室、1 家国家技术创新中心、1 家全国重点实验室、3 家国家质检中心、7 家国家开放创新平台；拥有 116 家省级平台。

下一步，广东将持续打造产业发展创新平台。一方面，发挥鹏城国家实验室等国家战略科技力量在技术攻关、成果转化、产业孵化方面的作用，另一方面，则充分调动粤港澳大湾区国家技术创新中心创新资源，构建工业机器人全栈国产化的“操作系统/数据库+智能硬件+大小模型+机器人智能控制”创新联合体。

（来源：广东省人民政府网）

◆ 广东省人工智能产业稳居国内第一梯队

广东省人工智能产业创新实力、市场份额等位居世界前列，其中深圳、广州两市在全球人工智能最具创新力城市中排名前五十。从国内市场看，广东省人工智能产业规模增速、企业总量、大型企业数量等指标均为国内首位。

全球定位：AI 技术应用走入最前沿

广东是人工智能技术应用最广泛和深入的地区之一，尤其在与制造业等传统产业的融合方面具有特色和优势。在群体智能、类脑智能等前沿颠覆性技术领域上也有所布局，且接近国际先进水平，具备一定的创新潜力。

根据 AMiner 发布的 2025 全球 AI 创新城市榜单中，深圳、广州，分别位居 25、36 名。深圳是全球人工智能产业的重要集聚区之一，在多个关键领域成果突出。如华为的昇腾系列芯片在全球芯片中处于较为领先的地位，迈瑞医疗与腾讯共同打造全球首个面向重症领域临床落地的大模型，优必选的人形机器人有效专利数全球第一。广州的人工智能应用在多个方面也处于领先水平，尤其在智能交通等领域的应用为全球提供了借鉴。如佳都科技研发了全球首个交通行业 AI 大模型，赋能城市轨道交通智能运维生态系统。

全国坐标：稳居国内产业第一梯队

在中国人工智能产业区域发展格局中，广东稳居第一梯队，综合实力排名全国第二，在政策响应、产业布局及企业竞争力等多维度展现出强劲优势。广东是全国唯一同时拥有两个国家级人工智能创新应

用先导区的省份（广州和深圳，全国共 11 个）。

2024 年人工智能领域专利申请量对比中，广东省专利申请总量全国第二，其中，城市排名中深圳仅次于北京，排名第二，广州排名全国第五。广东在人工智能领域的研发创新拥有较高的活力与积极性。

广东 AI 企业实力强劲，在 2024 年中国人工智能企业 50 强名单中，广东共有 12 家企业上榜，仅次于北京（20 家）。其中，广州的小马智行、文远知行分别排在全国第 5、6 位。近五年，广东 AI 相关企业注册数量领先全国，其中深圳企业注册总量最多（11263 家）、注册资本 1000 万以上大型企业数量居首（1333 家）。

产业画像：双城驱动+分布式特色发展

广东省已形成以深圳、广州为主引擎，香港、澳门为重要桥梁，大湾区其他城市特色化发展的区域格局。深圳企业集聚度高、产业规模庞大、应用场景广泛；广州依托强大的商贸和服务业，以及发达的汽车制造、电子产品制造等产业，形成特色明显的应用场景群；佛山引入人工智能技术后已推动了家电、机械装备等传统制造业的智能化转型；东莞正加快实施数字化转型与“AI+制造”；珠海正推动人工智能在海洋经济、智慧城市等领域的应用。

广东因具有比邻港澳的独特优势，在技术的国际化接轨、产品服务“出海”等方面占有先机。香港凭借自由港优势和完善的金融体系，吸引了全球顶尖人工智能企业、人才与资金的汇聚。频繁举办国际人工智能学术会议、行业峰会等活动，促进全球前沿技术在湾区内的交流与合作；澳门发挥作为中国与葡语国家“精准联系人”的作用，助

力大湾区人工智能企业拓展海外市场。

（来源：广东省省情调查研究中心《广东省人工智能产业发展调研报告（2025）》）

◆ 广州：推动“人工智能+”赋能千行百业

广州正加快构建“12218”现代化产业体系，把“人工智能”定位为战略先导产业，深入开展“人工智能+”行动，推动人工智能在多个领域创新应用，赋能千行百业。

数据显示，近年广州人工智能产业发展动力强劲，产业创新成效显著。目前全市共有人工智能相关企业约 1800 家，已覆盖产业链上游基础层、中游技术层、下游应用层。其中，基础层主要集中在数据处理分析领域和算力领域，主要代表企业有广州数科集团、奥飞数据、壁仞科技等骨干企业；技术层以计算机视觉、语音处理及自然语言理解为主，代表企业有科大讯飞、佳都科技、云蝶科技等；应用层占比高达 80%，涌现出小马智行、中科开创、文远知行等一批行业应用领先企业。根据胡润研究院发布的《2024 年全球独角兽榜》，广州 24 家企业登上独角兽榜，位居国内第四、全球第九，其中致景科技、树根互联、探迹等一批优秀人工智能领域企业均上榜。

布局上，广州已形成以广州人工智能与数字经济试验区为核心，琶洲核心片区、南沙国际人工智能价值创新园、黄花岗科技园人工智能产业园区和中大国际创新谷等省级人工智能产业园为重点，活力创新轴沿线各区重点产业空间载体为协同的“一核引领，多点支撑”的

产业发展布局，汇聚众多人工智能领域高等院校、科研机构、平台设施、重点企业、产业园区，为以人工智能技术驱动的新产品、新模式、新业态提供空间支撑。

核心技术研发水平上，广州已构建以人工智能与数字经济广东省实验室为引领，6个广东省新一代人工智能开放创新平台为主体，国家级和省级重点实验室和新型研发机构为代表的科技创新体系，并取得了一批阶段性成果。

（来源：广州市发展改革委官网）

◆ 深圳：在人工智能和机器人领域形成了强大的产业集聚效应

深圳在人工智能和机器人领域起步较早、基础较好，有“两个一”：第一个是有一支专业的产业队伍，组建市人工智能产业办公室，以专业、精干队伍推动产业发展。第二个是有一批优质的企业，截至2025年2月，全市已汇聚人工智能企业2600余家、独角兽企业6家，机器人上市企业34家、独角兽企业9家，创新活力持续迸发。

在通用大模型领域，腾讯混元、华为盘古位居前列；在垂直大模型领域，思谋科技、晶泰科技、北科瑞声、元象凭借出色的产品体验成为机器视觉、AI制药、智能语音、3D视觉领域垂类模型“领头羊”；还有不下雪的深圳，培育出全球唯一的庭院扫雪机器人企业汉阳科技，产品畅销欧美。

此外，深圳机器人“天团”也已崭露头角，7家企业入选摩根士丹利全球人形机器人上市公司百强名单，占中国大陆上榜企业近1/4，

同时，汇聚了乐聚、众擎、逐际动力、优必选等整机企业，形成了强大的产业集聚效应。

接下来，深圳将向企业发放最高 60%、最高 1000 万元的“训力券”补贴，以及模型券、语料券、场景补贴等。此外，近期深圳还将发布人形机器人专项政策，通过揭榜挂帅等方式，对开放应用场景、突破关键技术、构建专用数据集、提升规模化制造和应用能力等予以精准支持。同时，还将在全市科技重大专项中设立人工智能和机器人专项，鼓励产、学、研、用组成创新联合体进行协同攻关。

（来源：深圳卫视深视新闻）

◆ 珠海：竞逐人工智能与机器人新赛道

近年来，珠海高新区在人工智能与机器人产业领域加速布局，取得了显著进展。

截至 2024 年底，珠海高新区已集聚超过 140 家人工智能相关企业，核心产业经济规模突破 124.94 亿元，同比增长高达 16.79%。

在基础资源方面，珠海高新区实力日益壮大。在算力上，积极参与珠海市“云上智城”新型基础设施建设，2024 年已与多家单位签订共建智算中心协议，年底前已试点部署约 60P 算力，2025 年将持续高标准规划建设超 4000P 智算算力；在数据上，积极探索数据交易，推动成立数据要素产业联盟，助力 20 余家企业完成广州数据交易所会员注册，上架数据产品等 180 余个，获得多项数据资产登记凭证和产权证书；在平台上，持续推进高水平平台建设，如中山大学软件工

程学院可信大模型研究中心被认定为珠海市重点实验室，同时上线试运行“高新区设备技术共享平台”。

在产业布局方面，珠海高新区迅速在低空无人机领域发力，上游地面保障设施、关键零部件、核心系统，中游整机制造、组装测试，下游服务运营为重点环节，布局低空装备及应用产业。其中海鸥飞行公司智造出“能跑会飞”的飞行汽车，纳睿雷达研发低空探测雷达填补国内空白，紫燕无人飞行器产品在国际市场上享有知名度。英搏尔公司与亿航智能设备公司签署协议，共同研发 eVTOL 产品动力系统；泰坦智能动力公司也在研发无人机智能快速充电产品。

2025 年，珠海高新区将锚定“以新促进”的发展路径，加快未来产业谋篇布局，加速布局开源生态、人形机器人等新赛道，推动更多应用场景资源向企业加速开放，吸引更多新企业、新技术、新产品在此汇聚，在新质生产力方面培育更多的热点、燃点、爆点，加快成为珠海培育、壮大、应用新质生产力的主阵地和高质量发展的核心引擎。

（来源：珠海特区报）

◆ 佛山：“AI+制造”推动制造业转型升级

2024 年 12 月 31 日，广东省工业和信息化厅公布了《2024 年广东省智能制造生态合作伙伴名单》，佛山共计 9 家企业入选名单。其中，美的精密模具、新明珠集团两家企业入选智能制造试点示范，国玉科技、峰华卓立等 7 家企业入选智能制造装备领域名单。

在工业和信息化部发布的第一批符合新版工业机器人行业规范条件企业名单中，全国共计 36 家企业入选。广东共计有 7 家企业入选，其中佛山有 3 家，分别是佛山华数机器人有限公司、库卡机器人（广东）有限公司、佛山隆深机器人有限公司。

佛山早已成为工业机器人产业集聚地。目前，佛山形成了“核心零部件—机器人本体—系统集成”机器人产业全链条。据佛山市机器人产业创新协会统计，2022 年，佛山机器人全产业链营收超 250 亿元，工业机器人产量达到 3.5 万套，占全国产量的约 8%。据高工产业研究院发布的 2023 年中国机器人产业区域发展潜力城市榜单 TOP10，佛山位列全国第四、全省第二。

（来源：佛山市工商联）

◆ 东莞：推动人工智能赋能新型工业化

当前，东莞以一个“追赶者”的身份，正不断拉近与“AI 之城”第一梯队的差距。

作为制造业大市，东莞拥有 22 万家工业企业，其中包括 1.4 万多家规模以上工业企业和超 1 万家高新技术企业。这些企业为人工智能技术的落地提供了广阔的市场和丰富的应用场景，使得东莞成为人工智能场景落地的绝佳练兵场。

数据显示，目前东莞拥有人工智能企业超 500 家，人工智能产业及相关领域营业收入超过 1200 亿元，初步构建起涵盖智能终端、工业模型、机器人、计算机视觉等较多门类的产业布局。从细分领域来

看，智能消费和设备制造领域超 800 亿元，人工智能软件开发领域超 350 亿元，主要集中在终端产品应用领域。

2025 年 2 月 6 日，东莞发布 2025 年东莞市政府一号文《关于加快推动人工智能赋能制造业高质量发展的若干措施》，力求东莞到 2027 年，东莞人工智能核心产业规模、相关产业规模分别突破 300 亿元和 3000 亿元。为了实现这一目标，东莞积极构建“8+4”战略性新兴产业和未来产业政策体系，其中人工智能被列为重点发展的战略性新兴产业之一。东莞制造业到 2027 年计划打造 100 个以上 AI+先进制造示范应用场景，培育 300 家以上人工智能重点企业，全市可调度使用算力 10000P 以上。

（来源：21 财闻汇）

◆ 专家对促进人工智能产业发展的建议

加快人工智能技术的创新应用探索，有助于为产业注入新的创新动能，同时制造业也为人工智能技术提供了丰富的试验田和数据集，将推动人工智能发展迈上新的台阶。建议从四方面发力，推动人工智能与制造业深度融合应用、“双向奔赴”。

首先，加快工业人工智能应用模式创新探索。面向重点行业和典型场景加快人工智能应用探索，与工业互联网深度融合，进一步强化研发设计和营销服务“两端”环节应用，同时面向生产制造等“核心”环节推进深度应用。

其次，推动人工智能与工业技术融合创新。推动人工智能技术与

工业知识、模型深度结合，在保证工业制造对稳定、可靠、质量等要求的同时，赋予其智能化能力，是工业人工智能技术创新的关键，也是全球性难题。因此，应加大研发投入，突破人工智能与工业技术融合的基础性原理与关键工程化问题。

再次，布局智能叠加的智能制造终端产品、装备、系统。人工智能正深刻改变制造装备、机器人、工业自动化、工业软件等领域的产品形态与产业图景，电脑、手机、家电、无人系统、物联网等各类终端产品加快向人工智能升级。要充分发挥我国人工智能创新优势，特别是推动各行业领军企业与人工智能企业优势互补和创新合作，带动各个领域的产品智能化升级与产业突破，打造我国制造业智能化新优势。

最后，加强重点领域行业数据资源构建。目前我国基础大模型已进入全球领先行列，但在工业等领域的应用积累还较为薄弱。要围绕重点制造业高价值场景，加快积累形成高质量行业数据集，构建行业数据资源体系，同时积极探索基于可信数据空间的行业数据流通体系，将数据资源潜能有效转化为国家数据优势，在推进制造业智能化升级的同时，反哺大模型性能升级，推进人工智能的进一步突破。

（余晓晖，中国信息通信研究院院长）

加快我国“四算一体”布局，可为发展人工智能、量子信息等前沿领域提供高效算力、先进算法及海量算据支持，为关键技术研究应用提供有效保障，为数字经济与实体经济深度融合筑牢基础；同时，

还可实现资源优化配置，促进区域协调发展；增强信息安全防护，提升国防现代化水平。我国应该加快推进“四算”的一体化布局，具体包括四方面建议：

一是优化算力基础设施布局，构建全国调度体系。建设国家级算力调度平台，依托国家工业互联网标识解析体系，2026年前建成覆盖八大算力枢纽节点的智能调度系统；实施“算力西进2.0”工程，对西部算力项目给予电价补贴、土地指标单列等政策支持；推广“算力券”机制，由中央财政设立算力补贴专项，支持中小微企业按需申领普惠性算力资源。

二是加强核心技术攻关，提升算法自主水平。建设“四算一体”国家实验室，力争突破E级超算能效优化、联邦学习与隐私计算、量子算法实用化等世界前沿的卡脖子技术；构建算法开源生态，支持龙头企业建设开源社区；开展“算法+”场景示范，在智能制造、智慧医疗等领域打造算法应用标杆项目，建立算法效能评估国家标准。

三是健全数据要素市场，释放数据资源价值。持续推进公共数据授权运营，实现医疗、交通等重点领域数据全量归集与开放共享。进一步加强国家级数据交易所建设，深化“数据可用不可见”交易机制。完善数据安全体系，研发国产化隐私计算平台。

四是推进算网深度融合，夯实数字底座。实施“算网强基”行动，新建国家算力直联通道，将跨网时延压缩至50ms以内；加快5G-A网络部署，实现重点算力园区万兆光网全覆盖。构建“云边端”协同体系，推广“算力基站”模式，满足自动驾驶、工业互联网等场景的毫

秒级响应需求。(陈晓红, 中国工程院院士、湖南工商大学党委书记)

当前, 人工智能已在研发、生产、管理全环节广泛应用, 涌现出上百种场景和模式。但是, 人工智能也大幅提升了网络攻击的烈度和广度, 网络攻击窗口不断扩大、网络攻击手段不断革新、网络犯罪门槛持续降低, 给传统产业发展带来了新风险、新挑战, 引发了社会高度关注。

第一类是人工智能大模型自身的安全问题。开发风险、数据风险、应用风险和基础环境风险这四大安全风险比较突出。开发方面, 开源大模型要重点防范代码缺陷和预留后门等问题; 应用方面要防“内鬼”对训练数据投毒, 进行模型篡改、配置篡改; 数据方面, 要小心内部配置错误和弱口令等造成的数据库暴露; 基础环境方面要重点关注云、API、传统设备漏洞等等。

第二类是利用人工智能开展网络攻击的问题。人工智能促进了网络攻击手段的更新迭代, “饱和式”攻击成为可能, 攻击者可以瞬时发动海量攻击打垮已有的网络安全体系。人工智能还提升了“以假乱真”的能力, 深度伪造、认知战、钓鱼等威胁加剧。攻击者可利用人工智能“换脸变声”输出虚假信息, 开展网络诈骗, 或输出背离主流价值观的内容危害认知安全。

第三类是通过攻击人工智能引发的“网络攻击大爆炸”。未来人工智能会成为社会的基础设施, 当大模型嵌入智慧城市、工控系统、智慧政务等关键领域时, 会放大漏洞等传统安全威胁, 一旦人工智能大模型遭到攻击可能会牵一发而动全身, 引发社会服务中断、生产停

滞、隐私数据泄露等安全事件。

针对这些安全问题，要从技术保障、制度保障、成果应用三方面入手，系统提升安全能力，确保人工智能安全发展。

（齐向东，全国工商联副主席、奇安信科技集团董事长）

【问题】

◆ 政协委员反映我省在人工智能产业融合发展方面存在的问题

当前广东省在人工智能产业发展已有一定的基础，但要进一步推动人工智能与产业深度融合发展，还存在以下几方面问题。

工业场景应用零散、规模受限。一是从我省公布的典型案例和机会清单看出，当前人工智能场景应用以零散单个场景、特定场景试点为主，多基于云侧集中计算模式，边缘侧和端侧场景应用有待拓展，规模效应不明显。二是目前通用大模型技术多用于图文人机交互领域，在工业生产中的模型泛化能力仍较弱。模型低泛化性导致开发周期长、投入成本高、性能不稳定，企业智能化转型面临“不好转”“不愿转”老问题。

关键核心技术自主创新亟须加强和突破。一是前沿技术创新处于跟跑地位，以“生成式人工智能服务”研发为例，2024年4月，国家互联网信息办公室发布已备案数量为北京51个、上海24个、广东19个，到11月，数据为北京96个、上海86个、广东36个，我省在大模型研发上有被北京、上海加速抛离的迹象。二是目前我省人工

智能场景应用普遍使用的算法和开源代码大多基于英伟达 GPU 平台设计，亟须提高对国产算力的适配性；对公开数据集的使用居多，垂直领域应用的私有数据集使用较少，研究算法在实际应用中的部署和实施细节不足，对场景落地应用造成困难。

数据要素和算力资源保障不足。一是数据孤岛和数据隐私问题同时存在，行业企业间有价值的垂直领域资源数据公开程度低、交易数量少，同时企业间数据共享也面临数据泄露或滥用造成重大损失的风险。二是当前对国外算力依赖性强，英伟达算力具有广泛的通用接口性能，产品生态完整，占据了绝大部分市场份额，国产算力产品生态不完善、技术迭代慢，算力资源可能在未来 3 到 5 年落伍。三是不同地区算力需求模式差异大、供需关系存在“错配”，珠三角地区算力需求高，但因能耗指标紧缺难以批建智算基础设施，粤东西北地区应用需求不足、存在算力闲置。

【经验】

◆ 促进人工智能产业发展的国内经验

➤ 北京：建设人工智能创新策源地

科技竞争，人才是关键。北京在人工智能领域出发早、积淀深、步伐快。本世纪的第一个 10 年，百度即开始部署人工智能。2018 年，智源研究院已开始着手部署研发国内首个大模型。在这一波大模型浪潮到来之前，北京已部署建设人工智能领域 6 个全国重点实验室、3

个国家工程研究中心，形成了集基础研究、人才培养、高层次学术交流于一体的高水平科研基地。在北京顶尖学府、科研院所林立，凝聚了全国最多的人工智能顶尖人才与学术成果。30所高校设人工智能本科专业，20余所高校成立相关学院或研究院。北京还出台全国首个人工智能人才专项政策，成立中关村学院，培养35岁以下拔尖人才。智力与资源的密集，铸就了强大的技术实力，让北京在人工智能赛道拥有独特的创新策源优势。

将人才优势充分转化为产业优势，离不开政策的有力扶持。北京是人工智能大模型领域政策帮扶力度最大的城市之一。2023年5月，在国内率先出台两项人工智能专项政策，为人工智能技术创新与产业发展补短板、锻长板。不到半年，又出台一项政策专门为算力提速。算力方面，朝阳、海淀等多区建设算力中心，并以补贴支持企业创新，仅2024年一年就新增智能算力8620P。数据方面，全国首个人工智能数据训练基地建成，数据基础制度先行区持续扩容。同时，北京提出“引导社保基金、保险资金等开展对科技创新领域的长期投资”模式，设立中关村自主创新专项基金、政府投资基金，陪跑企业成长。这些政策为人工智能发展提供了坚实保障。

产业集聚、优势互补的协同发力，是北京人工智能发展的重要动力。北京因地制宜，在海淀建设大模型产业集聚区，在经开区打造AI原生产业创新高地，支持其他区聚焦细分赛道孵化特色产业。北京实施“人工智能+”行动，推动跨行业、跨领域协同创新，为技术找场景、为场景找技术。例如无人出租车、“AI工厂”等项目落地，

让 AI 技术转化为现实生产力。北部海淀，全球首个人工智能街区正加速迭代，智能应用接踵而至，智能硬件应接不暇。南部亦庄，从无人驾驶、智能工厂，到人工智能+消费、人工智能+生物医药……人工智能“+”出新未来，一座“AI 原生城市”呼之欲出。

（来源：宣讲家网）

➤ 浙江：AI 赋能浙江新质生产力发展

浙江省在推动制造业向智能化转型的过程中，涌现出了一批人工智能助力降本增效的成功案例。例如，海康威视利用深度学习算法优化其产品，使其不仅能识别物体，还能理解场景中的复杂事件。同时，公司内部也积极采用智能制造技术，实现生产线的高度自动化与智能化。老板电器则推出了基于人工智能技术的核心智慧无人工厂项目，通过集成 MES、ERP 等多个信息系统，并结合机器视觉、大数据分析等技术，提高了生产的灵活性和响应速度，大幅降低了人工成本和错误率。衢州极电新能源科技有限公司借助基于深度学习的电池模组焊缝无损熔深检测技术和基于机器视觉的电池卷绕涂覆检测技术，实现了对新能源电池的高速、高精度检测，同时部署智能物流设备和仓储管理系统，提升了整体运营效率。浙江锦华新材料股份有限公司实施了“智能生产监控与管理”项目，通过“5G+工业互联网”技术连接 600 余台设备，构建了一个全方位的信息系统，有效提高了生产效率并降低了能耗。阿里旗下的虹软科技股份有限公司推出的“AI 大模型驱动的服装工业智能变革”项目，则利用 AI 技术革新了服装设计、

生产和销售流程，缩短了产品上市时间，增强了市场竞争力。这些实例表明，AI 正在助力浙江传统制造业实现从“制造”向“智造”的跨越，进而推动产业的整体升级。

浙江省以“最多跑一次”改革闻名，而人工智能的应用进一步推动了社会治理模式向精细化方向发展。在杭州，检察机关积极探索使用 AI 大模型辅助办案，通过建立数字办案指挥调度机制，强化数据治理分析等手段，实现了法律监督质效的显著提升。温州南站部署了 DeepSeek 技术，打造智能 AI 引导服务，使得旅客能够更便捷地获取所需信息。在基层治理方面，杭州市萧山区社会治理中心将 DeepSeek 接入红领通基层智治综合应用，推出了网格 AI 智能助手，帮助网格员更高效地解决社区问题。这些举措不仅提升了政府服务的质量与效率，也增强了民众对政府的信任感，标志着浙江省正逐步构建起以 AI 为核心的“智治”新模式。

浙江“七山一水二分田”的地理特征对绿色发展提出更高要求，人工智能技术成为实现经济与环境双赢的关键支撑。白马湖实验室作为一个由省属国企主导、联合高校共建的能源领域高能级科创平台，致力于太阳能转换与催化、零碳能源转化与存储，以及能源低碳转化与多能互补三大方向的研究。该实验室开发的智慧光伏系统通过智能清洗机器人和无人机巡检技术，有效提升了光伏电站的运维效率和发电效率，为清洁能源的发展提供了强有力的技术保障。杭州临平区已经系统构建了农业绿色发展体系，通过精准农业技术和智能管理系统，实现了粮油生产的稳产高效，减少了资源浪费，促进了农业的可持续

发展。近年来，浙江省内的绿色金融实践也为绿色转型提供了资金支持，以湖州、衢州绿色金融改革创新试验区建设为引领，形成了一系列可复制、可推广的“浙江经验”。例如工商银行浙江省分行推出的“绿水青山贷”等创新金融产品，为企业实施节能减排项目提供了必要的融资渠道。AI 技术正在不同层面促进浙江省的绿色转型，为实现可持续发展目标贡献力量。

（来源：经信传媒）

◆ 促进人工智能产业发展的国外经验

➤ 美国人工智能发展与治理经验

美国是大模型行业的发展前沿、标杆企业的集聚地，在人工智能发展战略布局呈“三高”特征：高政策延续性、高含 AI 量的政府、高依赖市场的场景拓展。主要经验建议有：

一、AI 战略呈延续、渐进、增强特征，未受政党竞争、社会极化的显著影响

2016 年，奥巴马政府任内，白宫科技政策办公室（OSTP）下属国家科学技术委员会（NSTC）发布报告《为人工智能的未来做好准备》。报告总结了 AI 的光辉前景，同时提出公平、安全、治理和全球安全（fairness, safety, governance and global security）等治理议题。同年，NSTC 发布《国家人工智能研发战略计划》，提出长期投资、人机协同、伦理治理、安全可靠、数据支持、检测评估、人力建设等七大战略。

2019 年，特朗普政府签发行政令《保持美国在人工智能领域的领导地位》（E013859），提出美国人工智能倡议（American AI Initiative）；同年，NSTC 发布新版《国家人工智能研发战略计划》，在 2016 版七大战略基础上，新增“扩大公私合作伙伴关系”战略；此外，美国国家标准及技术研究所（NIST）同年发布了《美国 AI 领导力：联邦参与开发技术标准和相关工具的计划》，提出 AI 标准建设方案。

2023 年，拜登政府签发行政令《安全、可靠和可信开发和使用人工智能》（E014110），围绕安全、创新与竞争、工人支持、防止偏见和保护公民权利、消费者保护、隐私、联邦政府用 AI 以及国际领导等 8 个领域，责成 50 多个联邦机构执行超百项具体任务，并创建由 28 个联邦部门和机构负责人组成的白宫人工智能委员会。同年，NSTC 再度更新《国家人工智能研发战略计划》，以“协调和集中联邦政府在人工智能领域的研发投资”，NIST 则发布首个《人工智能风险管理框架》，风险治理标准建设取得进展。

不难看出：美国三任政府的 AI 战略，呈现出显著的延续、渐进特征，形成了“总统发布战略、NSTC 布局发展、NIST 主责标准”的稳定框架，战略方面始终拥抱 AI，发展部署落深落实，标准建设从无到有。这一框架的稳定性，并没有因为党派更迭，或生成式人工智能新浪潮所带来的人工智能发展范式变化而变化。

二、联邦政府主动学 AI、懂 AI、用 AI，自我提升政府的“含 AI 量”

以特朗普 2019 年 E013859 为例，其责令管理和预算办公室（Office of Management and Budget，简称 OMB）发布指导备忘录，以帮助联邦机构订立策略，减少使用 AI 技术的障碍，以促进其创新应用。同年，特朗普还专题围绕“政府中 AI 应用”举行峰会（The Summit on Artificial Intelligence in Government），分享通过 AI 中心促进合作以及培训劳动力方面的经验。2023 年拜登的 14110 号行政令，同样旗帜鲜明地提出，要大力推进联邦政府用 AI，要求 OMB 建立联邦政府 AI 使用指南，各内阁部门设首席 AI 官，并提升联邦政府内 AI 人才密度。

历史地看，2010 年前后，美联邦政府主动上云，对美企数字化转型以及美云服务全球扩张起到关键助推作用——这一政府先用带动市场使用的模式，正在 AI 时代重现。其意义在于：政府学 AI、懂 AI、用 AI，实际是在用联邦信用为产品的安全性和质量背书，借此降低市场顾虑和消费者担忧，长远看对美私营部门多场景部署 AI、消费者更主动地使用 AI，将产生助推效应。

三、人工智能应用场景拓展主要依赖市场，政府引导干预限于“最小必要”，专注“盲区补位”

2019 年 6 月，NSTC 发布的新版《国家人工智能研发战略计划》明确，联邦资助的人工智能研究，“要重点关注有重大社会效应但产业不太可能涉及的领域”，如“用于公共卫生、城市系统和智能社区的 AI 领域，以及涉及社会福利、刑事司法、环境可持续发展和国家安全相关的领域”。这实际是对 AI 战略落地进行分层，即“市场的归

市场”，政府只集中关注市场容易忽略且同时具有强外部性的领域。

2023年10月，拜登第14110号行政令显著延续了此一战略方向选择：第6条“工人支持”中（C）款，要“打造一批AI时代的适格人力资源”，要求教培资源向与AI相关的人力发展计划倾斜；第7条“推进平等与公民权利”，要求防止刑事司法系统中AI歧视，执法队伍中要增加懂机器学习、软件和基础工程、数据隐私相关技术专家；第8条“保护消费者、病患、乘客与学生”，给出联邦政府对于AI在消费、公共卫生、公共交通、教育等场景的应用标准。上述6-8条，看似是在谈不同场景下（劳工、司法、病患、学术、乘客等）联邦部署AI的规则，其暗含的两大前提是：首先，联邦政府坚信，上述场景需要AI，这是以治理之名行产业引导之实；其次，上述领域，更多需要政府而非市场予以人力、资金、技术能力投入。

➤ 英国人工智能产业发展经验

近年来，英国人工智能产业快速发展，每年都有上百家小型初创人工智能企业孵化。2022年英国人工智能产业迎来快速发展，从业人员超过5万人，经济贡献规模达到37亿英镑。目前，英国是继美国、中国之后全球第三大人工智能市场，正积极通过科研、产业政策、投资、人才引进等方式竞逐全球人工智能领先地位。主要经验建议有：

一、满足人工智能生态系统的长期投资需求，支持政策覆盖资金、技术、人才、数据等各方面

在人才培养方面，提出加强对人工智能人才的本土培养和外部引

进，加大对海外技术人员的签证政策力度和待遇支持，在全球范围内争夺高端人工智能技术人才。在数据方面，根据英国《国家数据战略》，提高对数据的挖掘和整合使用，为人工智能技术研发、应用提供高质量、有代表性的数据。此外，英国政府认为计算能力在人工智能创新中日益重要，且英国算力基础设施落后于中国、美国等领先国家。2023年9月，作为人工智能研究资源（AIRR）计划的一部分，英国政府宣布将在布里斯托尔建造新的超级计算机 Isambard-AI，并将其连接另一台名为 Dawn 的超级计算机，共同为研究人员提供“超过英国当前算力 30 倍的数据处理能力”，支持人工智能技术创新。同时，英国政府还将对 AIRR 计划的投资增加两倍，从 1 亿英镑增至 3 亿英镑。在融资支持方面，初创企业及时获取稳定资金对于创新者将其产品进行市场应用至关重要。由于人工智能技术研发通常需要很长时间，英国政府将着重支持对人工智能初创企业 B 轮以上轮次的风险投资支持。

二、推动人工智能惠及所有行业和经济地区

根据咨询公司安永（EY）的研究，人工智能对英国公私营部门来说仍是一项新兴技术。只有 27% 的公私营部门在业务流程中应用人工智能；38% 的部门正在规划和试点人工智能；33% 的部门未来不打算应用人工智能。目前英国对人工智能的应用因行业不同而存在显著差异，拥有数字化运营和服务的经济部门比缺少数字化应用的部门能更容易、更有效应用人工智能，银行、保险、医疗保健等数字化程度较好的经济部门是应用人工智能技术的主力。为了支持人工智能技术的推广和应用，英国人工智能办公室将支持企业发现和创造使用人工智能

的场景和机会，并支持人工智能开发人员、初创企业开发满足政府和市场需要的新产品和服务，以实现技术应用和商业化前景。同时，英国将推动人工智能在提高公共健康水平（医疗诊断、新药研发）、应对气候变化上的应用，并借助政府采购提升人工智能技术在公共服务、社会福利、国防等领域的应用程度。

三、推动人工智能行业有效政府治理

英国政府着力于建立明确、适当和有效的人工智能监管框架，在支持创新的同时应对人工智能带来的风险挑战。2023年英国发布《人工智能白皮书》，概述人工智能监管机构的明确原则。原则包括安全性、保障性和稳健性，人工智能的应用须以可靠、安全和稳健的方式运行并管理风险。在透明度和可解释性上，开发和部署人工智能应以适当的方式解释人工智能系统的决策过程，应对人工智能使用带来的风险。白皮书鼓励监管机构对新技术采取包容原则，即容许企业在将技术引入市场前创造检查技术安全性和可靠性的试验环境。此外，与欧盟建立中央（欧盟层面）监管体系不同，英国采取跨部门监管的方式规范人工智能行业，包括英国电信管理局、金融行为监管局等监管机构将协同发挥监管职能。目前，英国正积极推动人工智能行业监管立法，将白皮书中的监管原则以立法形式确定。《人工智能（监管）法案》已经进入议会“二读”阶段，法案提议设立一个人工智能管理局，确保各个监管机构在人工智能上采取一致的监管，协调对人工智能产品安全、隐私和消费者保护等相关立法的规范性审查。

【线索选登】

一、营商环境改革既要做好“放”的减法，也要做好“管”的加法

事由：

据新华社报道，4月24日，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局发布《市场准入负面清单（2025年版）》（以下简称《清单》）。其中，清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项，市场准入限制进一步放宽，市场准入管理更加优化，市场准入制度建设取得新的重要成果。

根据市场准入负面清单制度要求，清单之外的领域，各类经营主体都可以依法平等进入，也就是“非禁即入”。这是负面清单管理模式最核心的要求，也是广大经营主体的热切期盼。

但不时有新闻报道称，清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未消除，发现和破除市场准入壁垒的机制还没有完全成熟，企业“上告无门”“告而不理”“理而不决”等问题不同程度存在，还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

问题点：

1. 如何推动省级清单与全国版对标，破除市场准入壁垒、消除“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点？
2. 如何推动政策得到有效宣传，让企业真正感受到“一张清单管到底”的坚定决心和改革实效？

二、助力外贸企业拓展国内市场，促进内外贸联动发展

事由：

4月上旬，美国政府对中国产品加征145%的关税。面对中美贸易形势的变化，不少企业努力向内销转型。4月11日，京东集团称将推出2000亿出口转内销扶持计划，未来一年内，京东将大规模采购不低于2000亿元出口转内销商品，帮助外贸企业快速开拓国内市场；阿里巴巴集团旗下新零售平台盒马也宣布，即日起面向外贸企业正式开放24小时绿色入驻通道，匹配高效的物流供应链支撑、联合开发自有品牌创新商品，助力中国优质的外贸企业开拓国内市场。

对于国内外贸企业来说，转内销并非全新的课题。此前，不少外贸企业为暂渡难关，都曾转向国内市场。如今，在美国关税政策冲击下，全球贸易环境充满变数，做好“出口转内销”、促进内外贸联动发展，成为当务之急。

4月25日召开的中共中央政治局会议强调：“加快推动内外贸一体化”。在当前局面下，政府、平台多举措推进“出口转内销”，既是助力外贸企业应对外部风险的应急之策，也是助推国内市场高品质消费升级的应时之举，更是构建自主可控供应链体系的必由之路，可谓“多赢”之局。

但，“转内销”并非简单地“搬家”，过程中还面临不少挑战。调研显示，由于内外贸市场环境不同，外贸企业在拓展内销市场时，面临拓展销售渠道难、生产线转向难、品牌建设难等痛点。换句话说，“墙外开花”的外贸企业对于国内消费者来说，往往是生面孔，需要

从头起步、从零开始，难以进入优质零售渠道。

问题点：

1. 如何帮助广东省外贸企业顺利拓展国内市场，促进内外贸渠道对接、品牌对接、产销对接、标准对接？

2. 政府如何加强政策引导和技术支持，降低外贸企业“出口转内销”的转换成本？

【工作动态】

◆ 王学成率调研组赴韶关肇庆开展提案办理“回头看”调研

4月9日至11日，省政协王学成副主席率调研组，赴韶关、肇庆市开展“关于大力发展竹产业，助推‘百千万工程’实施的系列提案”办理“回头看”调研。

调研组先后实地考察始兴县巨黄竹苗圃基地、竹产业循环经济示范园和竹浆项目选址，广宁县竹海公园、横山镇罗锅竹子种植基地、古水镇广东美好生活科技环保有限公司、古水竹文化角落、广宁弘达竹制品厂，始兴、广宁县相关部门介绍竹产业发展情况，提案者代表围绕竹一二三产业发展状况、推进竹产业创新发展举措等，提出有益的意见建议，主办单位省林业局反馈提案办理落实情况。

王学成指出，我省深入学习贯彻习近平总书记关于“把小竹子做成大产业”的重要指示精神，积极践行绿水青山就是金山银山理念。竹产业是绿色富民产业，广东拥有丰富的竹林资源，大力发展竹产业，

契合我省区域经济发展的实际，是推动我省粤东西北山区经济高质量发展的重要渠道，对助力“百千万工程”，推进乡村振兴具有重要意义。接下来，要宣传好“以竹代塑”产业，推进广东绿色发展；科学谋划“以竹代塑”产业发展，积极打造“以竹代塑”应用推广基地；强化科技创新对“以竹代塑”产业的支撑，统筹做好竹产业全链条建设规划，提高竹林地产出率，增加竹材有效供给，助力我省乡村振兴和区域经济发展。

省政协提案委员会副主任程昆参加调研。

◆ 温国辉在东莞召开“主席·委员专家深聊会”

4月16日，省政协党组成员、副主席温国辉率队赴东莞市走访省政协委员并召开“主席·委员专家深聊会”。“主席·委员专家深聊会”围绕“学习贯彻落实习近平总书记关于政协提案工作的新要求，进一步提高提案工作质量”主题开展深入交流研讨。省政协提案委员会主任景李虎主持会议。

温国辉同志充分听取有关民主党派、省政协委员和地市政协开展提案工作的情况介绍和意见建议，强调习近平总书记关于政协提案工作的重要论述，为新时代提案工作高质量发展指明了方向、提供了根本遵循。我们要深刻领会其核心要义，切实贯彻落实到提案工作的各个环节，以严肃、严谨、负责任的态度做好提案工作，进一步提高提案工作质量。精准选题与深入调研是提案质量的基石，我们要认真贯彻落实总书记要求，引导提案者围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展等重大任务，聚焦人民群众关心的急难愁

盼问题精心选题。通过优化知情明政服务，开展业务培训，提供提案参考选题等方式，助力提案者发挥专业优势，深入基层、深入实际开展调研，掌握第一手资料，提出有针对性、前瞻性和可操作性的建议，让提案真正反映群众心声、汇聚各方智慧。

东莞市政协主席郑建民参加活动。