

# 提案工作研究参考

2025年第8期(总第62期)

8月18日



## 本期主题

### 关于大力发展森林康养产业的系列提案

## 内容导读

### ◆ 全国建成各类型森林康养基地3000余处

各地将森林康养纳入当地林业产业发展规划，积极探索产业发展路径，形成了“康养+文化旅游”“康养+医疗”“康养+体育”“康养+保险”等多种产业融合模式。

### ◆ 森林康养产业成为服务国家战略的新业态

### ◆ 森林康养师成为新增职业岗位

### ◆ 广东：构建具有岭南特色的森林康养产业体系

广东省着力构建具有岭南特色的森林康养产业体系，提出到2025年底，全省国家级、省级森林康养基地达100个，森林康养的功能更加丰富、设施更加完善、体验更加美好。

### ◆ 环“两山”示范区加快建设世界级森林温泉康养目的地

2024年，广东省委决定规划建设环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区，着力建成粤港澳大湾区生态花园、世界级森林温泉康养目的地、岭南特色县镇村现代化建设样板、城乡融合发展先行地，积极探索区域协同、城乡共同繁荣的县镇村高质量发展新路径。

广东省政协提案委员会  
广东省政协提案工作研究会

主办

## 目 录

<b>【政策】</b> .....	3
◆中央相关政策文件 .....	3
◆广东相关政策文件 .....	5
◆全国主要省份的相关政策文件 .....	9
<b>【现状】</b> .....	12
◆全国建成各类型森林康养基地 3000 余处 .....	12
◆森林康养产业成为服务国家战略的新业态 .....	13
◆森林康养师成为新增职业岗位 .....	14
◆浙江杭州：推进森林康养产业全域化发展 .....	15
◆江苏：探索康旅融合新模式，绿色资源变“健康福利” .....	18
◆海南：依托热带雨林等资源，森林康养产业驶上快车道 .....	20
◆福建：标准共通试点推动两岸森林康养产业发展 .....	22
◆贵州：凭借优良生态环境提供更好更丰富的生态产品 .....	23
◆广东：构建具有岭南特色的森林康养产业体系 .....	25
◆环“两山”示范区加快建设世界级森林温泉康养目的地 .....	26
◆韶关：以文旅康养产业带动城市发展 .....	27
◆江门：打造大湾区康养示范城 .....	28
◆清远清新区深耕森林旅游，激活生态经济新动能 .....	29
◆肇庆封开：生态康养旅游推动林场“点绿成金” .....	31
◆东莞观音山：“生态+”发展模式诠释绿色发展理念 .....	32
◆专家对发展森林康养产业的建议 .....	34
<b>【问题】</b> .....	35
◆政协委员反映我省在推进森林康养产业发展方面存在的问题 .....	35
<b>【经验】</b> .....	36
◆促进森林康养产业发展的国内经验 .....	36
◆促进森林康养产业发展的国外经验 .....	41
<b>【线索选登】</b> .....	44
一、旅游市场下沉时代推动县域旅游迸发新活力 .....	44
二、破解职业教育“新工匠”5000起薪困局 .....	45
<b>【工作动态】</b> .....	47
◆清远市政协提案委员会全体会议召开 .....	47
◆潮州市政协开展重点提案督办活动 .....	48

森林康养产业是健康中国的新产业，是林业产业发展的新业态、新元素、新模式，在应对人口老龄化、促进大众身心健康、亚健康疗愈等方面优势显著。2023年10月，习近平总书记在江西考察时提出要“发展林下经济，开发森林食品，培育生态旅游、森林康养等新业态”。发展森林康养产业已经成为了地方政府推动山区林区转变发展方式、实现森林生态产品服务价值的重要途径，成为了国有林场、森林公园、传统旅游景区、林业专业合作社、森林乡村、森林人家、民宿、家庭农场重要的发展方向。广东作为林业大省，拥有1.43亿亩森林面积，森林覆盖率53.03%，森林蓄积量、自然保护地数量等关键生态指标居全国前列，发展森林康养产业，具有得天独厚的优势。本期《参考》围绕“大力发展广东省森林康养产业”工作，汇编了相关政策文件、发展现状、各地经验做法，为打造广东省森林康养产业集群，构建产品丰富、标准完善、服务优质、融合发展、效益明显具有岭南特色的广东省森林康养产业体系提供参考。

## 【政策】

### ◆ 中央相关政策文件

(1) 中共中央 国务院发布《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》

发布时间：2024年1月1日

简介：《意见》提出，实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新

业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质。

**(2) 国务院办公厅印发《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》（国办发〔2023〕36号）**

**发布时间：**2023年9月27日

**简介：**《措施》提出，发展生态旅游产品。在严格保护的基础上，依法依规合理利用国家公园、自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、沙漠公园、地质公园等自然生态资源，积极开发森林康养、生态观光、自然教育等生态旅游产品。推出一批特色生态旅游线路。推进森林步道、休闲健康步道建设。

**(3) 文化和旅游部 国家发展改革委 工业和信息化部等部门印发《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》（文旅资源发〔2018〕98号）**

**发布时间：**2018年11月15日

**简介：**《意见》提出，丰富乡村旅游产品类型。对接旅游者观光、休闲、度假、康养、科普、文化体验等多样化需求，促进传统乡村旅游产品升级，加快开发新型乡村旅游产品。结合现代农业发展，建设一批休闲农业精品园区、农业公园、农村产业融合发展示范园、田园综合体、农业庄园，探索发展休闲农业和乡村旅游新业态。结合乡村山地资源、森林资源、水域资源、地热冰雪资源等，发展森林观光、山地度假、水域休闲、冰雪娱乐、温泉养生等旅游产品。

**(5) 国家林业和草原局 民政部 国家卫生健康委员会 国家中医药管理局发布《关于促进森林康养产业发展的意见》（林改发〔2019〕20号）**

**发布时间：**2019年3月6日

**简介：**《意见》提出，培育一批功能显著、设施完备、特色突出、服务优良的森林康养基地，构建产品丰富、标准完善、管理有序、融合发展的森林康养服务体系。到2035年，建成覆盖全国的森林康养服务体系，建设国家森林康养基地1200处，建立一支高素质

的森林康养专业人才培养队伍。到 2050 年，森林康养服务体系更加健全，森林康养理念深入人心，人民群众享有更加充分的森林康养服务。

#### **(6) 国家林业和草原局发布《关于促进林草产业高质量发展的指导意见》（林改发〔2019〕14 号）**

**发布时间：**2019 年 2 月 19 日

**简介：**《意见》提出，积极发展森林康养。编制实施森林康养产业发展规划，以满足多层次市场需求为导向，科学利用森林生态环境、景观资源、食品药材和文化资源，大力兴办保健养生、康复疗养、健康养老等森林康养服务。建设森林浴场、森林氧吧、森林康复中心、森林疗养场馆、康养步道、导引系统等服务设施。加强林药材种植培育、森林食品和药材保健疗养功能研发。推动实施森林康养基地质量评定标准，创建国家森林康养基地。

### **◆ 广东相关政策文件**

#### **(1) 广东省委《关于深入推进绿美广东生态建设的决定》（中国共产党广东省第十三届委员会第二次全体会议通过）**

**发布时间：**2022 年 12 月 8 日

**简介：**《决定》提出，增强绿美广东的社会效益。科学利用林地资源和森林景观，大力发展森林旅游、森林康养等新业态，增加优质森林生态产品供给，增进生态民生福祉。

#### **(2) 省委办公厅 省政府办公厅《关于推进环南昆山—罗浮山镇村高质量发展引领区建设的意见》**

**发布时间：**2024 年 11 月 29 日

**简介：**《意见》明确推动森林温泉康养特色产业发展。积极发展生态旅游、森林康养、温泉疗护、美容疗养等产业，大力发展健康制造、精准医疗、中医药体验等业态。因地制宜建设乡村酒店（民宿）、度假农庄等，打造一批森林温泉康养特色镇、康养社区，培育世界级森林温泉康养文旅品牌。加强森林温泉康养人才队伍建设，建

立空间布局合理、基础设施完善、服务内容丰富、标准统一完备、管理规范有序的森林温泉康养产业体系和服务体系。

### **(3) 省委办公厅 省政府办公厅印发《广东省深化集体林权制度改革实施方案》**

**发布时间：**2024年8月19日

**简介：**《方案》提出，推动林业产业发展。发挥产业龙头带动作用，多渠道支持集体林业大市、林业大县培育发展林业支柱产业，打造油茶、竹、森林药材、花卉苗木、木材加工和家具制造、香料香精、生态旅游、森林康养八大产业集群，促进林业一二三产融合创新发展，推进现代林业产业建设。

### **(4) 省自然资源厅 省文化和旅游厅 省林业局印发《关于加快发展森林旅游的通知》**

**发布时间：**2019年12月3日

**简介：**《通知》提出，发展森林康养产业。利用丰富的森林资源和优良的生态环境，与医学、养生学深度融合，编制全省森林康养发展规划，大力推进保健养生、康复疗养、健康养老等森林康养产业发展。依靠广东建设中医药强省的有利契机，弘扬岭南中医药传统文化，大力推进森林疗养、亚健康理疗、养生养老等健康促进服务。建设森林浴场、森林温泉、森林步道、森林康养中心等服务设施，发展森林食疗、森林药疗等服务项目，重点建设一批以提供森林康养服务功能为主的森林生态综合示范园。

### **(5) 省林业局 省民政厅 省卫生健康委员会 省中医药局联合印发《关于加快推进森林康养产业发展的意见》**

**发布时间：**2020年11月10日

**简介：**《意见》提出，加大政策扶持力度，积极推进森林医疗、运动、康复、养生、养老、旅游、教育、文化于一体的森林康养产业发展，到2025年底，全省国家级、省级森林康养基地达到100个，森林康养服务体系更加健全，森林康养理念深入人心，森林人才

队伍逐步建立，逐步构建产品丰富、标准完善、服务优质、融合发展、效益明显具有岭南特色的广东省森林康养产业体系。

#### **(6) 省林业局关于印发《广东省森林康养基地建设指引》的通知**

**发布时间：**2025年5月20日

**简介：**《指引》要求根据康养基地资源特点开展森林康养活动，开展自营或与医疗、养老等机构合作开展康复、疗养、健身、养老等服务，开发一种以上森林疗养、文学、音乐、美术等文化产品，开发森林康养文化体验与教育多样性产品，明确具体的森林康养产品内容和开展方式等。要求申报机构能提供三种以上当地特色森林蔬菜或森林食品。基地运营管理拥有一套较为完善的森林康养服务体系。培训一批传播森林康养知识、提供森林康养服务的森林疗养师、森林康养向导及相关专业人员。开发一套以上森林康养方案课程，每年开展在森林疗养师指导下的森林康养体验活动四次，建立森林康养服务效果评估机制。鼓励相关领域的专业技术人员特别是退休专家、医生、教师从事森林康养专业体验辅导工作。

#### **(7) 省林业局印发《广东省森林旅游发展规划(2021—2035年)》**

**发布时间：**2022年9月16日

**简介：**《规划》提出，大力发展“森林+健康”产品，重点发展森林康养，进一步探索和实践森林康养发展模式，构建森林康养产品体系，继续推进森林康养基地建设，推动发展南药产业。逐步建立森林康养标准体系，不断优化森林康养环境，积极完善森林康养基础设施。大力培育发展各类市场主体，大力扶持特色森林养生、森林医疗、林下种植体验等专业森林康养经营机构。到规划期末，全省国家级、省级森林康养基地达到100个，重点打造10个具有广东地方特色的林下种植中药材产业发展基地，逐步构建产品丰富、标准完善、服务优质、融合发展、效益明显的具有岭南特色的广东省森林康养产业体系。

**表 1: 广东部分地市的相关政策文件**

地区	时间	文件	主要内容
广州	2023 年 7 月 21 日	广州市林业和园林局关于印发《绿美广州（2023—2027 年）推动林业产业高质量发展措施实施细则》的通知（穗林业园林通〔2023〕259 号）	《实施细则》要求，按照先评先得、动态补助的原则，对评定为广东省森林康养基地（含试点）的予以补助，单个基地补助总额不超过 100 万元。补助总额暂按 600 万元控制。2023—2027 年期间，对 2022 年经省林业局复核通过的第一批省级森林康养基地或在此期间经省林业局复核通过的省森林康养基地（非试点）的单位，分别于 2023 年或复核通过次年，给予补助 50 万元。
韶关	2025 年 5 月 16 日	韶关市《关于高质量推进 2025 年国土绿化工作的令》	“林长令”提出，依托各级自然保护区、森林公园、湿地公园等资源禀赋，积极探索“森林+”“康养+”“研学+”等森林旅游、森林康养新业态发展路径，打响具有韶关特色的“天然氧吧，康养胜地”品牌，引导群众亲近自然生态环境，做大森林旅游康养产业，把生态优势转化为发展优势。
惠州	2024 年 11 月 27 日	《惠州市贯彻落实〈关于推进环南昆山-罗浮山县镇村高质量发展引领区建设的意见〉的实施方案》	《方案》提出，到 2025 年，建成最美旅游公路；到 2027 年，一批森林温泉康养龙头项目建成运营；到 2035 年，建成世界级森林温泉康养目的地和国家级旅游度假区，成为县镇村现代化建设样板。
东莞	2025 年 5 月 13 日	东莞市《关于高质量推进国土绿化的令》	“林长令”提出，要继续推动清溪镇、茶山镇、黄江镇、樟木头林场等 4 个示范点建设，要因地制宜发展林下经济、生态旅游、森林康养、自然教育等新业态。

地区	时间	文件	主要内容
肇庆	2024年 11月13日	肇庆市《加快推进林下经济高质量发展实施方案》	《方案》提出，要深化融合发展，推动森林景观利用做大做强。积极发展森林康养食品产业，促进药食同源与森林康养、职工疗休养服务等有机结合，打造森林康养全产业链等。探索开发“岳山造林”光荣传统红色旅游景点等新型森林旅游基地，建设提升广宁竹海、四会奇石河等一批生态康养旅游景区，打造封开贺江碧道画廊、六角泉森林康养基地等综合性生态休闲基地。
清远	2025年 5月15日	清远市《关于全面提升绿美清远生态建设成效的令》	“林长令”提出，结合生态资源禀赋，大力发展绿色富民兴村产业，加强农林文旅融合，积极培育乡村旅游、森林康养、庭院经济等新业态，不断壮大乡村绿化经济，助力农民增收致富，实现绿富共赢。

## ◆ 全国主要省份的相关政策文件

表 2: 全国主要省份的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2024年 7月29日	北京市园林绿化局等部门联合印发《北京市森林疗养推进工作方案》	《方案》提出，到2025年，在生态涵养区建成一批特色突出、业态稳定、社会认可度高的森林疗养基地，初步形成森林疗养技术体系、运营模式、产业发展的闭环。到2030年，建成由市中心向各区辐射、布局合理的森林疗养基地环。

地区	时间	文件	主要内容
山西	2024年 6月3日	山西省林业和草原局等部门印发《推动全省森林康养产业高质量发展行动计划》（晋林场发〔2024〕42号）	《行动计划》提出探索“森林康养+养老”“森林康养+中医药”等新模式新业态，打造一批“原真、自然、和谐、绿色、人文、智慧”的特色化、品牌化森林康养示范基地。建立健全森林康养基地分级管理体系，有针对性地进行宣传引导和政策支持，“十四五”期末，初步构建起产品丰富、标准完善、管理有序、融合发展的森林康养服务体系。
黑龙江	2022年 8月3日	黑龙江省文化和旅游厅印发《黑龙江省康养旅游高质量发展行动方案（2022-2026年）》	《方案》提出，全面发展森林湿地康养游。充分发挥我省作为全国生态示范省的优势，依托省内森林湿地生态资源，在符合自然保护地总体规划的基础上，打造森林疗养、湿地休闲、山林运动、生态度假、多元游憩、自然教育等旅游产品，配套建设健身步道及相关康养旅游服务设施，建立康养基地、康养小镇等载体，推动森林湿地型康养旅游的全面发展。
浙江	2019年 7月1日	浙江省林业局等部门印发《浙江省森林康养产业发展规划（2019-2025年）》	《规划》提出，着力构建浙江森林康养疗养、森林康养养老、森林康养食药、森林康养文化、森林康养体育、森林康养教育六大产业体系；加快推进森林休闲养生城市、森林康养小镇、森林人家、森林康养基地、森林氧吧、森林古道六大重点建设工程；提出完善森林康养基础设施、加强智慧森林康养建设、设立森林康养科研平台、培养森林康养专业人才、制定森林康养规范体系、拟定森林康养扶持政策六大支撑体系。

地区	时间	文件	主要内容
广西	2023年 10月26日	广西壮族自治区政府办公厅印发《深入推进“壮美广西·长寿福地”康养产业发展三年行动方案（2023—2025年）》（桂政办发〔2023〕74号）	《方案》提出，因地制宜开发温泉康养、森林康养、乡村康养等疗养休闲度假产品，不断创新和丰富康养旅游新模式。推进巴马长寿养生国际旅游区等重点基地建设，形成一批健康旅游示范带和集聚区。到2025年，培育认定温泉类康养旅游品牌15个以上，康养旅游景区、度假区50个以上，康养旅游度假酒店20个以上，康养旅游度假精品路线6条以上。
海南	2025年 2月28日	海南省政府办公厅印发《海南省推动康养产业发展三年行动方案（2025-2027年）》（琼府办函〔2025〕47号）	《方案》提出，与“林”融合打造特色森林康养服务。以中部森林康养产业集群为核心，打造森林浴、五感疗法、森林运动疗法、芳香疗法等自然疗法项目。建设森林康养步道、森林风景道体系。围绕热带雨林国家公园，丰富森林康养产品和服务，推出一批高水准森林康养基地。
云南	2023年 10月16日	云南省文化和旅游厅、省林业和草原局印发《关于加快推进生态旅游与森林康养产业发展的若干措施》	《措施》提出，着力推进森林康养产业发展。依托各级各类自然公园、自然保护地以外的二级以下公益林和商品林，以及种苗生产基地等环境资源，开展森林康养活动，重点推出森林浴、健康养老、亚健康修复等康养产品。充分利用林区、周边社区建设用地建设康养中心、停车场等设施，提升改造现有林区道路、巡护步道等建设康养步道，合理利用森林、湿地、草地景观生态资源，建设森林浴场、森林氧吧等。

## 【现状】

### ◆ 全国建成各类型森林康养基地 3000 余处

2021 年，国务院办公厅出台《关于科学绿化的指导意见》，明确提出合理利用国有森林资源、草原资源及景观资源，开展生态旅游、森林康养，提高林草资源的综合效益。国家发展改革委发布《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，森林康养被列入鼓励类。

截至 2024 年 8 月，全国已建成各类型森林康养基地 3000 余处，累计接待游客超过 4 亿人次。各地将森林康养纳入当地林业产业发展规划，积极探索产业发展路径，形成了“康养+文化旅游”“康养+医疗”“康养+体育”“康养+保险”等多种产业融合模式，推出了以森林食品、森林药材、保健养生、康复疗养、健康养老、休闲游憩、健康教育、运动健身为主要内容的康养服务，延长了森林休闲旅游的产业链，促进了户外运动和相关设施建设，发挥了森林食品和中医药的优势作用。

作为体现森林生态和服务价值的新型业态，森林康养提供了更好更丰富的优质生态产品，对促进林业一二三产业融合发展，更好地实现生态美和百姓富有机统一具有重要推动作用。伴随产业发展，短板也日益凸显，面临专业人才短缺、专业运营机构缺乏、基础设施和用地政策保障不足等困难。

“森林康养产业化和市场化的关键环节亟待打通。”国家林草局林草调查规划院生态旅游规划设计处处长乔永强说。森林康养是对观

光、休闲、养老产业的赋能业态，当前经营多数属于公益共享性质，除了前期的康养地产模式，自身缺乏可持续的盈利模式，政府和市场期望的产业化尚未形成。森林康养专业化服务水平和服务质量有待提升。乔永强表示，多数森林康养基地只有森林康养的牌子和森林环境，没有系统专业森林康养的服务人员和服务体系，更谈不上差异化的森林康养特色和产品体系。

（来源：经济日报）

#### ◆ 森林康养产业成为服务国家战略的新业态

森林康养是健康产业最为有效的承载主体。在人口老龄化和亚健康的大背景下，森林康养充分发掘了自然之力，减缓人迈向衰老、阻止迈向医院之步伐。它的亚健康疗愈、活力老人们的健康养老、成年人的拓训健身、青少年的自然教育和陶冶等方式深受广大民众喜爱。

在绿水青山就是金山银山理念的发源地浙江，2021 年全省森林康养产值 2348 亿元，市值 100 亿元以上的企业有 9 个，重点地区农户增收近一半来自森林康养产业。森林康养已成为浙江林业第一大产业、践行“两山”理念的生动范例。

从浙江到全国，各地森林康养发展实践如雨后春笋般蓬勃展开，向社会提供了多层次、多类型、高质量的森林康养服务，一些森林康养基地相继建成投产、实现效益。在贵州，森林康养打造“大生态+森林康养”林业经济发展新模式，形成了山地气候型、山地温泉型、林茶复合型、林药结合型等多种特色康养方式，并在全国率先将森林

康养合规性项目纳入医保报销范围。在福建,深入推进三明市全域森林康养试点建设,培育休闲旅居培训、研学、医养结合等新业态,创新打造了一批独具特色的森林康养基地及产品。

我国森林康养产业实现了森林休闲旅游与森林医疗、森林运动、森林养生等融合发展,延长了森林休闲旅游产业链,促进了户外运动和相关设施建设,发挥了森林食品和中医药的优势。现如今发展森林康养已成为社会共识,森林康养将带动相关产业协同发展,为经济发展创造新的增长点。

北京林业大学园林学院旅游管理系教授张玉钧认为,森林康养不等同于生态旅游满足大众休闲的初级服务,是以森林生态环境为基础,集林业、医疗、卫生、养老、旅游、教育、文化等于一体的全新健康体验模式,是为消费者提供更高层次的生态服务,是森林服务业重要的发展方向之一,也是对我国健康产业的丰富和拓展。

(来源:中国绿色时报)

## ◆ 森林康养师成为新增职业岗位

2022年9月,人社部发布了新修订的《中华人民共和国职业分类大典》。森林康养师作为新增职业岗位正式纳入《中华人民共和国职业分类大典》。

《职业分类大典》的第四大类社会生产和生活服务人员中下设中类健康、体育和休闲服务人员,该中类包括从事医疗辅助、健康咨询、康复矫正、公共卫生辅助、体育健身、康养休闲服务人员等小类,并

在小类康养、休闲服务人员中新增森林园林康养师职业，下设森林康养师、园林康养师 2 个工种。

森林康养师和园林康养师指从事森林或园林康养方案设计、环境评估和场所选择、康养服务、效果评估、咨询指导的服务人员。主要工作任务为：运用森林或园林康养、林学、风景园林等理论、技术和方法，评估康养环境、选择康养场所；规划设计并指导营建康养基地、康养浴场、康养园林、康养步道等康养设施；使用健康监测设备、健康评定量表等手段，采集、分析、评估康养对象健康状况和健康需求信息，制订康养计划和方案；运用康养技术和自然养生疗法，组织和指导康养对象开展康养活动；评估康养效果并调整康养方案；提供森林或园林康养咨询服务等。

森林康养师职业的确立，有助于促进森林康养事业发展，提升从业技术人员的社会地位，优化森林康养资源配置，强化政策扶持；有助于提升森林康养行业从业人员的职业认同感、职业归属感、职业约束力和职业责任感，增强森林康养行业从业人员自律诚信意识、强化行业责任、规范从业行为；为更好规范森林康养市场行为，促进行业健康有序发展，推动森林康养行业高质量发展提供了人才保障。

（来源：中国绿色时报）

### ◆ 浙江杭州：推进森林康养产业全域化发展

作为浙江省第二大林区，杭州森林面积 1651.6 万亩，森林覆盖率达 65.35%，拥有 2 个国家级风景名胜区、2 个国家自然保护区、50

个各类森林公园。丰富的森林资源和良好的生态环境，为森林康养产业发展提供了得天独厚的资源优势。

为挖掘与发挥森林的最佳价值，探索生态产品价值实现机制，推动林业产业转型升级，杭州自 2010 年开始了森林康养的探索与实践，以“林+”森林康养模式为基础，强化品牌建设，着力打造国内知名的森林康养福地，推动生态优势向经济优势转化，为山区共富提供新途径。

“林+研”赋能森林康养科技含量。杭州率先开展了城市森林生态保健功能的监测与评价研究，建立了城市森林生态保健功能定位监测网和城市森林保健功能综合评价指标体系，首次提出了城市森林保健功能综合指数，初步形成杭州城市森林生态保健功能定位监测网。参与建设国家级生态定位站点 2 个，建成省级清新空气监测站 1 个，成为首批城市森林国家创新联盟理事单位。

“林+医”探索森林康养实践论证。建立了浙江省老年医学重点实验室杭州森林康养研究中心，从林、医结合的角度，对杭州森林康养因子进行深入挖掘，对森林发挥康养功效的机理进行探讨，并尝试建立杭州市森林疗养基地认证标准与指标体系，为杭州森林康养产业发展提供技术支撑。

“林+建”打造森林康养示范基地。合理利用区位优势，结合自然资源和传统产业特色，大力发展以森林公园、湿地公园、自然保护区、风景名胜区等为主体的森林旅游康养体系，建立森林康养基地，示范带动森林康养产业发展。目前杭州建有国家级森林康养基地 2 个，

省级森林康养基地 16 个，省级森林康养名镇 12 个，桐庐县成功创建全省首个森林休闲养生城市，同时打造森林人家 120 个、森林氧吧 103 家。

“林+教”打开森林康养与自然教育新领域。在林区内利用部分空间搭建中小学生的户外课堂，建立自然教育基地，面向青少年学生，以“生态、生存、生活、生命、生长”为理念，积极组织开展以生态科普、劳动实践、自然教育、森林拓展为主要内容的社会实践活动，让更多青少年学生走进森林，亲近自然、了解自然、热爱自然，做好生态文明的传播者。全市建成各类自然教育基地 23 个。

“林+文”延伸森林康养内涵。依托美丽杭州、“大花园”建设，大力弘扬森林生态文化，传播生态文明理念，目前全市建设生态文化基地 66 个，并积极开展“寻找最美”系列活动，相继评选出一批最美古树、最美森林古道、最美竹乡，并向社会广泛推介，得到社会各界广泛赞誉与热情参与。同时，充分挖掘森林食品价值，将林业产业链延伸，发展食品、保健品精加工产业，为消费者提供绿色、环保、有机的农林产品。

近年来，杭州大力发展森林康养产业，实现了生态价值的功能转化，拓宽了绿水青山向金山银山的转化通道。一是开辟了生态产业化新路径。发展森林康养产业，通过对森林生态资源的产业化运营，为社会提供多层次、多元化生态产品，推动医疗、养生、旅游、教育、文化、体育等产业融合发展，将资源优势转化为经济优势。2023 年全市森林旅游实现产值 297 亿元。二是实现了生态美、百姓富的绿富

双赢。发展森林康养产业，变“砍树为看树”，提高了生态保护意识，带动森林质量提升。据统计，杭州市森林生态价值达 1273.69 亿元。盘活了当地森林、土地、房产等资源，促进了山区种植业、养殖业和服务业发展，带动当地农民致富，助力乡村振兴，进一步扩大了杭州知名度。

（来源：中国绿色时报）

### ◆ 江苏：探索康旅融合新模式，绿色资源变“健康福利”

近年来，江苏培育了东台黄海森林公园、云台山国家森林公园 2 家江苏省国家级森林康养基地，以及 18 家全国森林康养基地试点建设单位。据统计，江苏省森林康养产业年产值约 45 亿元。

2021 年，江苏省“十四五”林业发展规划提出要大力开展生态旅游，开展森林体验和康养基地建设。

“森林康养的兴起直接推动了生态旅游业的发展。森林康养基地往往位于风景优美的森林区域，吸引游客前来体验自然，从而带动了周边餐饮、住宿和交通等服务业的繁荣，也能促进休闲度假产业的发展，包括度假村、民宿等业态的成长。”省农科院休闲农业研究所副研究员唐玲表示。

“如今亚健康、慢性病高发，人口老龄化等问题日益严重，人们健康养生意识不断提升，市民对森林康养需求偏好与日俱增。”唐玲表示，目前，越来越多的科学研究支撑森林康养对身体健康有益，森林环境对高血糖、高血脂、糖尿病，甚至焦虑、抑郁等常见的慢性病

都有良好的辅助治疗作用。

森林康养的兴起带动了生态旅游业的发展，也促进了林下经济的建设。森林康养中的饮食型产品强调使用高品质、高药用价值的食材，这推动了有机农业和绿色食品生产的发展。

云台山间的大竹园村，也是江苏名茶云雾茶的发源地，这里云雾缭绕，种出来的云雾茶色、香、味、形俱佳。村民把记者领到后山茶园，自豪地讲，“这些老茶根都有近千年的历史。一代一代，每隔十多年修剪一次，一直传承到今天。”这些年，大竹园村依托特有的茶文化，以茶兴村。成立茶叶专业合作社，引进茶叶新品种，打造了230亩的生态茶园，改造升级茶叶加工厂，开启“党支部+合作社+公司+农户”发展模式，每年农户能增加近万元的收入。

从茶叶种植、加工、销售，到茶文化体验，在云台山国家森林公园找到一条完整的茶叶特色产业链。留云岭村党支部书记李雨楠介绍，“我们村依托茶园，打造了集教育、观光、体验于一体的旅游产品，提供了从儿童到退休人群的全方位体验服务。家庭式的体验活动，让游客亲身参与茶叶的采摘和制作过程，深入了解茶文化的魅力。”

近年来，以森林康养旅游为主线，各地正在加快这一产业与农业、养老卫健、文化体育等产业的融合发展，实施“康养+”的模式，深度挖掘森林价值的多元组合。东台黄海国家森林公园推出了空中栈道、木屋民宿、黄海森林温泉酒店、欢墅·精品度假别墅等设施。宜兴阳羨生态旅游度假区内设有雅达医院和雅达社区。作为“家门口”医院，雅达医院既方便了患者住院治疗，还可提供专业的半护理、全护理服

务；而雅达社区则集自然环境、健身医疗、农业生产、颐养居住等于一体，从日常的空气、光、水等出发为住户提供健康空间。

“发展森林康养还可以积极探索中医药与森林康养服务相结合的产品，如森林食疗、药疗等，这为传统中医药的现代化提供了新的途径。”唐玲解释，以加工农产品为例，百合、乌米饭等农产品，通过精深加工，可以开发成百合干、乌米粽等休闲食品；此外，槭树油、牡丹油，都是富含神经酸的林下产品，对于有保健美容需求的消费者很有吸引力。

（来源：上观新闻）

#### ◆ 海南：依托热带雨林等资源，森林康养产业驶上快车道

五指山市位于海南岛中南部腹地，是海南森林覆盖率最高的市县之一。来自江苏的吴志国，已在五指山市定居了17年。他所工作的酒店，常年接待外地客人，也服务国家体育训练南方基地，每年承担接待国家举重队冬季转训的任务。2022年，五指山市还接待了国家跆拳道队、空手道队两支国家级队伍。转训任务完成后，教练员和队员都对当地气候和环境给予好评。

除了受到运动员的青睐，一些“候鸟”老人也被海南中部山区的森林资源吸引而来。常居北京的退休教师王班，曾辗转国内多个城市，期望寻找一处居所养老。最终，她留在五指山，像许多其他“候鸟”老人一样，她冬天来到海南生活，夏天再回到北京和家人一起住。

企业往往会对市场的需求做出敏锐反应，高森林覆盖率的自然环

境亦吸引了企业的目光。顺着 224 国道进入五指山市区，会路过五指山市仁帝山康养基地。“森林康养将成为未来康养的主流。”五指山仁商置业有限公司负责人李东科介绍，仁帝山康养基地正是基于当地森林环境而建设的，2018 年 10 月还获批成为“全国森林康养基地试点建设单位”。

2022 年开始，五指山市依托胡大一、凌锋等知名医疗专家学者入驻的优势，在海南省第二人民医院（以下简称省二院）建立了海南省胡大一心脏中心，并计划筹建海南省心脑血管医学中心，利用气候和森林优势对特定人群进行疗养，打造气候康养品牌。胡大一的到来，带动众多名医大家的进驻。五指山市市长陈国梁认为，名医大家的入驻，一定程度上促进了五指山市医疗能力的提升，有助于补齐五指山市在康养产业链上的医疗短板，助推康养产业发展。未来，名医效应也将进一步吸引省内外人群到五指山康养，森林康养市场将不断扩大。

在海南，不止于五指山，越来越多的市县看到森林康养市场的前景。全国首个“气候康养示范基地”在保亭神玉岛文化旅游区揭牌成立，保亭正着力发展康养旅游产业，创新“气候康养+乡村旅游”新模式。在琼中黎族苗族自治县，国家级“全域森林康养试点建设县”稳步推进，森林康养产业正成为该县转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键一环。在白沙黎族自治县，当地立足中医药特色疗养服务，打造以白沙县人民医院中西医结合医院副院长罗海生为代表的“海生牌”中医药名片，每年接待省内外病人超过 1 万人次。白沙也正在探索构建“名医+中药南药”的融合发展体系，通过全方位、

全周期中医康养服务，为当地康养产业提供动力。

（来源：海南日报）

#### ◆ 福建：标准共通试点推动两岸森林康养产业发展

为贯彻落实习近平总书记“两岸要应通尽通，提升行业标准共通”重要指示和来闽考察重要讲话精神，按照国家“十四五”规划提出的“加快建设海峡两岸融合发展示范区”部署和省第十一次党代会精神，福建开展了两岸标准共通试点工作。

森林康养是依托优质的森林资源，发挥森林生态系统特有功能，以不同人群的康养需求为导向，开展的一系列森林体验活动，让人们获得森林的疗养康复及舒压效益，已经成为一种世界潮流，全球许多国家都建立起了以医疗养生、运动旅游等为主要功能的森林康养产业。

福建省国有林场发展中心试点项目负责人陈静表示，福建、台湾一衣带水，地缘相近，都拥有丰富的森林资源，在森林康养领域合作具有天然基础和资源条件。

作为全国最绿省份，福建森林覆盖率达 66.8%，连续 43 年保持全国首位；植被生态质量全国第一；生态文明指数全国第一，发展森林康养产业条件得天独厚。

近年来，福建依托丰富的森林资源、良好的生态环境和独特的人文景观，主动融入大健康产业，出台《关于加快推进森林康养产业发展的意见》，将森林康养列入省“十四五”生态省建设、林业发展及中医药健康发展等多个专项规划，积极扶持森林康养产业发展，打造

森林旅游升级版。2021 年全省森林旅游接待游客 1.47 亿人次，森林旅游产业总产值达 881.1 亿元。截至目前，全省已创建省级森林养生城市 4 个、省级森林康养小镇 10 个、省级森林康养基地 42 个，并发布了福建森林康养 LOGO，福建森林康养产业初具规模。

台湾地区开展关于森林环境对人体健康效益的研究已超过 30 年，在森林疗愈指标研究、疗愈课程设计及应用方面具有特色优势、领先地位。2010 年台湾地区林务局开始进行森林疗愈实证研究与推广，在相关产业发展及研究方面积累了丰富的经验与数据。

陈静说，通过实施两岸标准共通试点项目，借鉴台湾地区环境教育、生态旅游、环境解说、社区共管与森林疗愈等方面经验，强化森林的多目标利用与生态系统服务价值，可促进福建森林康养产业高质量发展。

（来源：中国绿色时报）

#### ◆ 贵州：凭借优良生态环境提供更好更丰富的生态产品

截至 2023 年底，贵州省森林康养（试点）基地接待人数 1327.6 万人次，提供就业岗位数 16139 个，带动就业农民人均月增收 2600 元以上，森林康养全产业链实现产值 200 亿元。

优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。近年来，贵州作为全国首批、西部唯一的国家生态文明试验区，生态环境质量持续稳居全国前列，森林覆盖率增幅连续居全国第一，良好的生态环境使贵州成为理想的康养度假和避暑胜地。

2020年，贵州在全国率先将森林康养的合规性项目纳入医保报销范围。2022年，将“实施森林康养步道提升工程100公里”列入全省十件民生实事之一。目前，贵州全省已经完成森林康养步道提升建设237公里。

为高质量发展森林康养，贵州省出台了《贵州省森林康养基地建设规范》《贵州省森林康养基地规划技术规程》两项地方标准和《森林康养小镇》《森林康养人家》《森林康养步道建设规范》3项团体标准，同时制定《贵州省省级森林康养基地评定办法》《贵州省省级森林康养基地管理办法》《贵州省森林康养基地健康管理中心建设指南》。

同时，积极探索出“公司+基地”“公司+农户+基地”“公司+合作社+基地”等森林康养经营模式，初步形成了山地气候型、山地温泉型、林茶复合型、林药复合型的森林康养模式。目前，贵州全省已建设78个森林康养（试点）基地、3个（凤冈、黄果树、江口）全域森林康养试点单位。

道真自治县围绕“康养+”推出一批集观光、运动、度假于一体的康养产业，道真全力培育食养、医养、心养、旅养“四养”产业，建成串联周边、融入成渝、面向全国的全域森林康养环线，实现宜居宜养。目前，贵州省发展森林康养涌现出“要健康到凤冈”“要想身体好常往道真跑”等地方品牌，森林康养产业快速发展。

（来源：贵州日报）

## ◆ 广东：构建具有岭南特色的森林康养产业体系

目前，广东省着力构建具有岭南特色的森林康养产业体系，提出到 2025 年底，全省国家级、省级森林康养基地达 100 个，森林康养的功能更加丰富、设施更加完善、体验更加美好。

森林康养是近年兴起的林业产业新业态。广东省 2018 年启动森林康养基地培育以来，先后认定 5 批共 66 个森林康养基地（试点），并复核认定授牌 2 批共 22 个广东省森林康养基地。近年来，广东依托省域范围内国有林场、林业合作社、森林旅游企业等主体进行森林康养基地建设，并组织开展森林康养基地申报认定。广宁县、连山县、平远县、河源市野趣沟旅游区有限公司、惠东县大川投资有限公司等 5 个单位获批国家森林康养基地。

广州市石门国家森林公园森林康养基地是首批广东省森林康养基地，1.6 万亩原始次森林旁，蓝天、白云、青山、绿水浑然一体。这里是原林业部 1995 年批准的第一家国际森林浴场。由于森林空气负氧离子含量高，2022 年约有 40 万人次来到公园“吸氧洗肺”。

广东发展森林康养基地模式并不单一。连山壮族瑶族自治县打造“岭南森林康养和体验目的地”，利用自然景观、森林环境、农林产品、休闲养生等资源，开发建设集度假、游憩、疗养、保健、养老、健身、娱乐等于一体的森林康养产品。广宁县“竹海大观”康养基地把竹文化、竹风情融入森林康养之中。南澳县、惠东县、饶平县、海丰县等依托海岛森林生态、石漠化公园、森林小镇，形成特色鲜明、种类丰富的森林康养基地。

（来源：中国绿色时报）

## ◆ 环“两山”示范区加快建设世界级森林温泉康养目的地

2024年，广东省委决定规划建设环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区（以下简称环南昆山—罗浮山引领区），将其作为推动“百千万工程”的重要抓手，着力建成粤港澳大湾区生态花园、世界级森林温泉康养目的地、岭南特色县镇村现代化建设样板、城乡融合发展先行地，积极探索区域协同、城乡共同繁荣的县镇村高质量发展新路径。

环南昆山—罗浮山引领区包括广州的从化、增城和惠州的博罗、龙门，这些区域均是大湾区的“生态绿心”，拥有农文旅融合发展的良好基础和巨大潜力。

南昆山片区拥有丰富的地热资源，温泉逐渐成了惠民富县的“黄金泉”“幸福泉”。聚焦“世界级森林温泉康养目的地”这一定位，龙门龙华镇在148家酒店民宿的基础上，聚力打造高端民宿聚集区，甚至高速服务区内也有望泡温泉。新博高速服务区提质升级工程于2024年11月底开工，龙门服务区将打造温泉特色空间，设置户外观景泡池、温泉私享包间、温泉儿童乐园、亲亲鱼疗等多种体验场景。

在从化，“生态+体育”发展模式兴起。当地2024年举办106项体育赛事活动，超过200万人次参与文旅消费，带动住宿、餐饮、康养、娱乐等消费20亿元。接下来，当地还将推动建设一批“体育+”特色村，将具有特色资源和区位优势的村落培育成体育旅游特色村，举办登山、露营、水上运动等赛事活动，串联景区、特色小镇、乡村民宿、登山步道等元素。

罗浮山景观众多，具有“一山分四季，十里不同温”的特征，是寻幽探秘的胜地。如今入夜，“梦幻水秀”3D灯光秀上演，“仙境罗浮”的璀璨画卷缓缓展开。景区丰富旅游供给，开展多元文旅活动，为开拓夜游经济打开新局面。罗浮山下分布了各具特色的村落，保有大量古建筑、古民居。在长宁镇澜石村，农家乐、民宿、生态农业项目步入发展快车道。村内约百家农家乐、民宿生意火爆，经常一房难求。“暮云·归”美学庄园财务主管张翠琼介绍，鉴于引领区发展潜力，公司计划再投入1.5亿元，通过村企合作的模式建设30栋高端民宿。

（来源：新华社）

#### ◆ 韶关：以文旅康养产业带动城市发展

韶关有四个国家级自然保护区，12个自然省级保护区。森林覆盖率占74.5%，韶关是国家森林城市，国家生态文明建设示范区，空气质量优良率达到98%，主要江河和县级以上集中式饮用水源水质连续7年优良率100%。

2023年，韶关立足北部生态发展区功能定位，坚持多种树、种好树、管好树，统筹做好南岭国家公园、丹霞山国家公园创建以及全域“创森”工作，协同推进县镇村绿化美化。去年全年完成森林质量精准提升64万亩，发动社会力量累计植树30万株，完成古树名木挂牌8349株。

在做好保护的同时，韶关同时发挥好本地林业资源以及竹资源，

还有茶叶资源以及水果资源等林业资源优势，打造林下经济、林业产业经济。据了解，截至 2023 年底，韶关培育打造省级以上林下经济示范基地 35 家，省级以上森林康养基地 20 个，省级林业龙头企业 51 家，去年韶关林业总产值 270 亿元，增长 10%。未来，韶关将继续加强同高等院校和科研机构的合作，推进产业规模化和品牌化。同时要挖掘好森林资源、水资源、温泉资源等，发展森林康养产业，以文旅康养产业带动城市发展。

（来源：韶关日报）

#### ◆ 江门：打造大湾区康养示范城

我国正加速步入深度老龄化社会，截至 2024 年底，65 岁及以上人口达到 21676 万人，占总人口的比例已升至 15.4%，而 60 岁及以上老年人口达 29697 万人，占比超过 20%。粤港澳大湾区老龄化呈现“深圳年轻、周边老化”的特征，大量“年轻移民”的随迁父母催生旺盛的养老需求。江门生态资源丰富、生活成本较低，具备发展银发经济的天然优势。

2023 年广东省“十四五”规划明确提出“湾区养老”协同发展战略，鼓励广深与周边城市共建养老服务体系。近期，江门银湖湾银发经济产业基地正式启动，江门市委办、市府办联合印发《关于加快推进现代服务业高质量发展的实施意见》，提出到 2027 年全市现代服务业增加值突破 1300 亿元，并将“健康养老”列为重点发展领域。

在此背景下，深圳的资本、科技优势与江门的生态、侨乡资源如

何深度结合，共同破解大湾区养老供需矛盾。

江门发展银发经济有着独特优势。一是侨乡资源。江门素有“中国侨都”的美誉，拥有 530 多万五邑籍港澳台同胞和海外侨胞，其中 50 岁以上群体占比 38%。这一群体普遍具备较强的消费能力，且对家乡养老有较高认同感。近年来，台山、开平等地已出现侨胞返乡购置养老房产的趋势，若能配套专业服务，可进一步激活“侨资养老”市场。二是生态基底。江门全市森林面积达 43.08 万公顷，森林覆盖率为 45.31%，位列珠三角地区第三位，同时拥有温泉、滨海、森林等大湾区稀缺的康养环境。与深圳的高密度城市环境相比，江门空气质量优良天数比例长期保持在 90%以上，是发展旅居养老的理想目的地。三是政策加持。今年，江门出台的《关于加快推进现代服务业高质量发展的实施意见》进一步明确，到 2027 年健康养老产业规模占现代服务业比重达 15%（约 200 亿元），并设立专项扶持基金。4 月，江门又启动了银湖湾银发经济产业基地，规划面积约 5 平方公里，重点引入智慧养老、康复辅具等产业，并配套跨境医保结算试点。这些独特优势为江门发展银发经济提供了广阔空间。

（来源：南方+）

#### ◆ 清远清新区深耕森林旅游，激活生态经济新动能

近年来，清新区林业局携手古龙峡、玄真、清泉湾、笔架山等核心景区，深挖森林资源潜力，以特色森林旅游项目为抓手，有效带动周边民宿、餐饮协同发展。

清新区丰富的森林生态资源，是其发展森林旅游的天然资本。随着人们亲近自然、健康休闲需求的日益增长，该区敏锐地将森林旅游定位为推动区域经济绿色崛起的关键引擎。古龙峡依托滨江峡谷雄、奇、险、秀的地貌与保存完好的原始森林，打造了云天玻霸、通天神掌、玻璃吊桥、国际漂流、网红河谷等立体项目组团，形成强大的综合吸引力。其山高林密形成的“森林隧道”，使夏季最高气温仅 22℃，成为绝佳避暑漂流胜地。其中，云天玻霸创世界最长玻璃平台纪录，国际漂流获“世界最长的自然水域竞赛河道”“世界落差最大的自然水域竞赛河道”认证。

特色项目的成功开发是激活森林旅游动能的核心。清新区依托核心漂流景区集聚优势，持续打造具有全国乃至国际影响力的旅游 IP。

一方面，通过漂流引领，赛事赋能。作为“中国漂流之乡”清远的核心区，清新区连续 23 年举办漂流文化旅游季。其中，2025 年广东·清远漂流文化旅游季暨国际漂流公开赛在古龙峡成功举办，吸引了 5 国 80 支队伍竞技，极大提升了品牌影响力。古龙峡凭借全长 6063 米、落差 378 米、最快时速 72 公里的“浪尖过山车”赛道，获评国家体育旅游示范基地。

另一方面，多元体验，打造避暑胜地。笔架山凭借原始森林和清凉气候，成为登山徒步、溯溪探险的避暑天堂，游客可在此登山徒步、亲近自然，享受清凉。玄真古洞生态旅游度假区则依托省级森林康养基地品牌，着力打造“大文旅”概念，除民宿外，还拥有漂流水上乐园、云溪九瀑登山、卡丁车等动静相结合的文旅项目。

特色项目的吸引力直接转化为市场热度。2025年“五一”假期，清远漂流景区接待游客18.3万人次，同比增长300%，其中港澳及海外游客达2.24万人次，同比增长169%，有效拉动了周边消费。

（来源：南方+）

### ◆ 肇庆封开：生态康养旅游推动林场“点绿成金”

2023年是深入推进绿美广东生态建设的开局之年。处于北部生态发展区的肇庆封开县，以生态康养旅游为引领，带动周边旅游业、民宿业、商业、农业等多元发展，将原占地面积2万多亩的六角林场破局盘活，大力发展森林康养基地，成功将老旧林场转型活化，走出了一条国有林场改革转型的特色生态发展之路，贺江碧道画廊入选世界旅游联盟“旅游助力乡村振兴案例”。

规划引领，打造特色基地。选派人才进驻林场，带领林场原有职工转变发展思路，对六角林场进行规划建设并制定《六角泉森林康养基地总体规划》，充分利用森林生态资源、景观资源、药食资源和文化资源，成功打造了一个面积98.08公顷、森林覆盖率超90%的森林康养特色基地，形成入口服务区、康养体验区、森林运动区、森林医学区和林下南药培育区五个功能区，集森林养生、汤泉疗养、运动康体、自然教育、登山揽胜、休闲游乐等功能为一体。自2022年国庆开放至今，吸引近20万人次游客，旅游收入40万元，成为新晋热门打卡地。

业态创新，壮大碧道画廊。基地的建设带动串联起沿途村落众多

的小景点，成为对贺江碧道画廊景区的有效优势补充。扶来村依托依江临岸优势，打造房车露营基地、水上娱乐项目、游船码头、新年咀帐篷民宿等项目。台洞村推动花塘公园、湿地公园、碧道公园和两广源流博物馆、风水间特色民宿等景点串珠成链，打造“广信文化”“潇贺古道”“茶船古道”融合的文化商旅古驿道和精心线路，有力提升当地乡村风貌和旅游竞争力。

政策支撑，促进致富增收。出台《封开县促进旅游振兴扶持办法》，对在省际廊道示范带内新建或改建民宿、农家乐投资额 20 万元以上并持续经营半年以上的，给予 5 万元奖励；对获得国家和省市星级农家乐称号的分别给予 3 万元、2 万元、1 万元奖励。引入经营主体对闲置农村宅基地和闲置住宅进行创新“民宿+”产品开发，如古芒村通过“公司+村集体+农户”形式，收租村里废弃或闲置的宅基地，将传统民居改造成为高品质旅游民宿，已有 20 幢民宿开门营业，在就业工资收入、土地流转租金等方面带动村民致富增收。

（来源：广东省文化和旅游厅）

#### ◆ 东莞观音山：“生态+”发展模式诠释绿色发展理念

观音山国家森林公园拥有东莞市内最大最完整的原始次生林，森林覆盖率达 92% 以上，是近千种野生植物和 300 多种野生动物的家园。由于植被茂密空气中负氧离子含量极高，得天独厚的生态环境为健康养生创造了良好的天然条件，具有独特的森林康养优势。

作为民营的国家森林公园，观音山的发展展现了勃勃生机。“生

态+”模式阐释了“绿水青山就是金山银山”理念的时代价值。

“生态+文化”用文旅活动歌颂美好时代。观音山每年举办各种富有特色的文化旅游活动近百场，通过森林徒步、森林露营、丛林登高、万人相亲会等形式，吸引广大市民游客走进生态自然，体验休闲自然生活，助力公众文化水平、艺术品位的提升，体验传统文化带来的意义和乐趣。建设“姻缘文化”主题打卡点，为有情之人和寻缘之人，提供一方寄托情思的天地。“孝道文化”让整个东莞青少年关爱父母长辈、尊老敬老是一种文化传统。“公益文化”观音山二十余年里向社会各界捐款 1000 多万元，并成立观音山励学基金用来帮助更多人。

“生态+康养”打造森林健康养生基地。观音山国家森林公园地处粤港澳大湾区的中心位置，香港、深圳、东莞、广州等城市都在其 1 小时经济圈内，正因如此，观音山国家森林公园成为粤港澳大湾区生态旅游的优选之地，是优良的养生之所。公园多年来持续推动森林康养产业发展，连续 15 年累计组织数十万市民免费参加全民健身登山活动，助力补齐东莞地区民生短板。公园内对森林进行分区规划，根据森林走势和植被生长环境，因地制宜，划分了区域和功能，规划有森林康养社区、养老社区、康养技工学院、疗养医院等配套服务。打造森林康养基地，立项申报，研究分析，科学规划，以森林康养环境指标监测体系将森林康养基地良好的生态指标化、定量化、数据化为依据，打造出既符合国家森林康养基地建设标准又符合观音山森林疗养系统要求的森林康养基地。 (来源：光明网)

## ◆ 专家对发展森林康养产业的建议

在森林康养产业发展中，一要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化、旅游、康养产业融合发展。二要突出以康为宿、以养为要，推动养生、养老、休闲、健身高度融合，提倡以回归自然方式进行康养。三要鼓励森林康养基地引进医药行业和机构，发展中草药种植、药膳、药浴等功能产品，为不同人群提供多样化、个性化服务。四要在林区举办各种体育活动，如森林旅游、森林越野、森林马拉松、森林科考探险等，促进森林康养与体育产业融合。五要利用森林环境开展候鸟式旅居养老，为中老年人提供优美的森林环境服务，促进森林康养与养老产业融合。总之，通过不断跨界与融合，促进城乡资源双向流动和产业升级，助推乡村振兴和文旅转型。

注重市场主导，发挥森林康养龙头企业引领作用。一方面，企业主体需要根据资源禀赋、地理区位、人文历史、区域经济水平以及大众康养需要，突出地域文化和地方特色，拓展森林康养发展空间。在为森林康养人员提供健康生态服务产品的同时，以“森林文化+心理疗养”为基础，将本土文化、民俗特色文化、生态文化等与森林康养充分融合，精心设计打造一批极具吸引力的森林康养文化体验活动项目，开展森林步道、养生饮食、森林茶馆、银矿古道等体验项目建设，提升产品增值服务空间。此外，还要支持与林学、生态学、医学、教育学等多专业多领域的深度融合，开发出市场需要的森林康养产品和服务模式。另一方面，统筹推进林下产品采集、经营加工、森林游憩、森林康养等多种森林资源利用方式。依托木本粮油、笋竹和林下经济

基地，发展各具特色的生态旅游、森林康养、森林人家、自然教育产业，实行点状布局、线性发展、面上带动，推动森林康养产业生态化和生态产业化发展。

（来源：学习时报）

## 【问题】

### ◆ 政协委员反映我省在推进森林康养产业发展方面存在的问题

一是设施及服务不完善。受资金投入、用地政策等因素影响，目前仍存在森林康养设施数量欠缺、品质不高，食宿提供不充分、医疗保健服务水平有限，品种比较单一、缺乏特色，未能提供多元化的森林康养模式及多样化的森林体验形式等问题。

二是产品社会认可度还不高。森林康养基地经营存在康养旅游旺季、淡季现象明显，社会大众对森林康养基地信息获取渠道不多，客流来源不稳定，康养产品附加值不高，周边乡镇居民深度参与到康养服务的水平不高等问题。

三是融资方式单一。由于森林康养建设项目较多，前期投入较大，资金缺口巨大，目前亟需拓宽融资渠道与创新建设合作模式。

四是产业联动效应不强。康养产业整体科技创新能力还比较薄弱，尚未充分整合调动各类资源促进完整的产业链发展，形成有影响力的森林康养综合体。

## 【经验】

### ◆ 促进森林康养产业发展的国内经验

#### ➤ 浙江千岛湖：深入践行“两山”理论，推动林业产业转型

浙江淳安是林业大县，林业资源丰富，在森林康养产业发展方面优势突出，市场前景广阔。近年来，淳安县始终秉承高质量建设“康美千岛湖”的发展理念，深入践行“两山”理论，推动林业产业转型，提质绿色发展。淳安县依据自然资源特征，合理布局康养产业。建设“三园两岛一院”康养示范基地，分别是以登山健身为引领的东山尖森林运动公园、以温泉养生为代表的龙涧温泉康养园和以沿湖休闲绿道为载体的神龙湾湖光休闲园；同时开发姥山岛、界首岛，打造森林康养营地，成立南泥湾森林康养学院。

#### 打造“四色”工程，助力提质升级

一是打造“彩色”工程，丰富森林景观。选择重点区域建设生态景观林，努力为千岛湖披上珍贵“彩衣”。综合运用造、疏、补、改、抚、管等营林措施，营建多林种、多树种、多色彩、多层次配置的“近自然”林分，促进森林彩色化、阔叶化、珍贵化和景观化。如重点建设千黄高速沿线多姿多彩、色彩斑斓山水画卷为特色的“五彩迎宾森林景观带”，淳杨线沿线以景解情、放牧心情、感悟人生为特色的“休闲慢赏森林景观带”，千汾线沿线可赏可游、心景共鸣为特色的“缤纷畅游森林景观带”。

二是打造“底色”工程，完善基础设施。在基础设施建设中，应

将森林康养产业发展规划结合其中。统筹森林康养支撑体系的路网、电网、水网、气网、通信等内部综合基础设施建设，加强森林康养支撑体系的饮水、厕所、停车场、垃圾污水收集处理等配套设施建设，增强森林康养支撑体系的可进入性、吸引力和承载服务能力。加强对森林负氧离子浓度、湿度、温度等指标的监测，做好应急预案。

三是打造“亮色”工程，加强人才培养。整合森林康养教育资源，加强康养人才培养力度，建立起短期培训与长期培养相结合的人才培养战略，打造一支熟悉掌握森林医学、健康保健、运动休闲和旅游服务等专业知识的复合型人才队伍。淳安县可利用地缘优势，吸引康养人才。如与浙江农林大学、杭州师范大学、浙江师范大学、浙江旅游职业学院等高等院校联合培养，引进林业、健康、体育、旅游等领域的研究型和应用型人才。

四是打造“特色”工程，聚焦品牌价值，实现错位发展。一要做强千岛湖龙川湾森林康养基地。利用首批“国家森林康养基地”的金字招牌，不断完善森林体验、科普研学、垂钓休闲等森林康养活动内容。二要做优千岛湖珍稀植物园。加强和知名园林设计单位合作，将清心岛打造成集湖景、山景、园景为一体的浙江省特有的珍稀植物园。三要做大千岛湖花卉苗木市场。选择合适地方，整合现有花卉苗木资源，建立一个在浙江乃至长三角地区具有一定规模的苗木销售市场。

### **发挥特色优势，做好融合文章**

一是做好“森林+体育”的产业融合。发挥淳安千岛湖特色优势，依托千岛湖山湖资源，重点发展山地运动、水上运动、森林绿道毅行、

骑行等运动项目，鼓励和支持因地制宜创建国家体育产业基地、国家级运动休闲示范区和国家体育公园。借助界首体育中心的场馆优势，开展相关体育赛事，提高场馆使用效率。

二是做好“森林+中医药”的产业融合。充分挖掘森林道地药材、健康食材资源，推出康养旅游全体验产品类型。依托“百草临岐”这一中药名镇平台，将中医药资源与观光旅游结合，推出中药材交易市场、中医药博物馆实地参观学习，让游客了解中药材知识；其次，充分利用中医资源，邀请中医专家坐诊等方式，推出中医滋补养生、中医门诊治疗等购物养生类旅游产品；最后，推进医旅结合，大力发展森林养生、滋补药膳养生、康体养生等健康旅游产品。

（来源：浙江省林业局）

### ➤ 福建三明：“中国绿都”深挖康养福利

近年来，三明依托资源禀赋，护好森林唱山歌，聚焦特色产业链“延链补链强链”，以发展全域森林康养产业为抓手，打造“中国绿都·最氧三明”品牌，被确定为全国森林康养试点建设市。2023年，全市森林康养业接待访客近150万人次。

#### 打造系列特色品牌

福建省金牌旅游村——蛟湖村发挥自然资源优势，引进柳澜文旅和茂业生态两家企业，重点培育水上运动和深度康养等农旅融合产业。2023年，蛟湖村接待游客4万余人次，村集体经济收入59.86万元，人均收入达3.3万元。

不只蛟湖村，还有将乐。将乐县森林覆盖率81.3%，获得国家森

林康养基地、全国森林经营试点县等多项“国字号”绿色荣誉，连续6年入选“中国最美县域”榜单。近年来，将乐县打造“深呼吸运动之城”，金溪河畔聚集了国家蹼泳队、国家水球队等近30支专业队伍，皮划艇、桨板等水上运动项目也成为将乐康养旅游产业的特色招牌。2023年，将乐县游客量同比增长20%，酒店业平均入住率增长20%以上，获评“2023健康中国·康养旅游百强县”。

“如今，健康生活成为人们越来越重要的需求。同时，康养旅游展现出发展快、综合带动性强等特点，成为三明旅游的新热点。”三明市文化和旅游局相关负责人介绍，三明围绕“森林”和“康养”，在“中国绿都·最氧三明”品牌下，重点打造了“八闽之巔福源建宁”“水墨丹山静心泰宁”“仙峰古堡茶美大田”等10多个子品牌，构建起“一县一品一特色”的康旅产业体系，助推当地经济社会发展。

### 培养森林康养人才

在大田县均溪镇城东村翰霖泉森林康养基地，百余名游客在森林康养师、翰霖泉森林康养基地运营总监肖首灿的带领下走进森林，开展以“森林浴”为主的森林康养项目。

让游客爱上三明的森林康养，除了生态优势，还得益于有一支将森林资源转化为产业发展动能的人才队伍。拥有中医健康管理师、中医经络调理师等多项专业技能证书的肖首灿是翰霖泉森林康养基地的“灵魂人物”。

肖首灿的事业新起点始于2019年。当年，三明市在全国设区市率先提出“全域森林康养”理念，并被中国林业产业联合会评为全国

森林康养基地试点建设市，肖首灿参加了 2019 年三明市举办的首届森林疗养师培训班。近几年，肖首灿带起了徒弟，不仅为翰霖泉基地培养了十几名森林康养师，还向周边的森林康养基地输送人才。

据悉，三明市多部门联合制定的《三明市文旅康养主导产业人才考核办法（试行）》提出，要通过加大政策支持、加强组织培训、开展合作交流等方式，培养懂业务、善经营、会管理的森林康养专业队伍，助推全域森林康养产业发展。2019 年至今，三明已培训森林康养人才 1300 余人次。

### 抓住山海携手机遇

沪明对口合作、明台合作、中央国家机关及央企企业对口支援三明等机遇，让三明康养产业有了更大的市场空间。

近年来，三明市各森林康养基地积极对接上海、北京等一线客源市场。以上海市场为例，三明市连续 3 年发布《上海职工入明疗休养优惠政策》，对上海旅行社“引客入明”予以重奖；参加上海旅游节、上海旅游产业博览会、长三角文博会，组织市内职工疗休养基地、旅行社和景区企业对接专注康养、专列、研学等产品的上海旅行社，并签订集团采购协议……据统计，三明市 2023 年累计接待上海游客 58 万人次。沪明对口合作、明台合作、中央国家机关及央企企业对口支援三明等机遇，让三明康养产业有了更大的市场空间。

（来源：福建日报）

## ◆ 促进森林康养产业发展的国外经验

### ➤ 德国“黑森林”：全球一流的康养圣地

德国是世界上最早开始森林康养的国家，1980年以前，其以森林温泉为资源优势，创立了世界上第一个森林浴基地，并将森林疗养纳入社保体系，“气候性地形疗法”从1990年被纳入医疗保险，经医生开具处方，病人可到医疗机构指定的疗养地疗养，每4年可申请一次医保报销。目前，德国有350余处森林疗养基地，每年大约接待30万人。

其中，黑森林位于德国西南部的巴登-符腾堡州，山上林区森林密布，从远处望去显得黑压压的一片，因此，有了“黑森林”的称号。自19世纪德国在此成立世界上第一个森林康养基地后，森林康养就此取得了快速发展，其中黑森林是最为经典的代表，至今已成立130多年，有着雄厚的康养基础。

**构建以预防和保健为主、治疗为辅的康养体系。**依托绿色自然资源，打造由内而外的心理疗养和身体疗养；完善不同功能的温泉疗养设施；引进小而专的先进医疗服务和先进的医疗技术；打造多场景、多疗效的森林步道。该项目依托绿色自然环境，让游客们可以全方位享受森林浴+温泉浴+心理调节，视觉、味觉、触觉、嗅觉、听觉五感的全身心浸入，欣赏自然美景，品尝各色美食，感受泉水温度，呼吸遍地芬芳，聆听曼妙音乐。从而实现由内而外的自然和医疗疗养，这是非常值得学习的。

**构建度假+康养特色的文化休闲中心。**依托世界文化遗产小镇的

资源，从传统手工艺品到高端前线时尚，从国际赛马会、世界舞蹈晚会到国际会议展览中心，再加上森林疗养的特色功能，让该地成为了精英和高端人士的休闲和度假中心、欧洲沙龙音乐的中心、欧洲的拉斯维加斯文化和会议中心。该项目对自然资源和人文资源实现了精准定位和有效利用，构建集康养和文旅度假于一体的文化休闲中心。

**构建不同需求的综合旅游、康养产品体系。**针对不同年龄，为儿童提供水上乐园、为中青年提供从徒步到跳伞，各个级别强度的运动及休闲，为老人提供贴心医疗水疗服务，结合了美食和历史文化知识的慢节奏小镇游览。针对不同群体，为个人、双人和多人家庭提供多种选择的多日套餐，包括饮食、住宿、SPA 等项目。针对不同目的，为病人提供小镇疗养治愈，游客可免费申请游客卡，享受优惠待遇，为参加会展人士、商务人员，设计娱乐休闲产品。该地针对不同年龄、不同群体、不同目的的游客构建不同的产品体系，从而实现全龄化、多方位的康养旅游体验。

#### ➤ 日本“森林浴”：亚洲森林康养旅游发展先驱

日本百余年来在空间协同、制度创新与人才培养等多个端口持续发力，已经达到森林康养基地县域全覆盖的目标。为扩充森林利用途径，开发健康与保健功能，日本自上世纪 80 年代起积极推动“森林浴”运动，迄今为止在基地认证制度、功效测定技术、专业人员培育等方面取得显著进展。

#### 因地制宜，差异化利用

饭南町森林疗养基地依托日本扁柏、冷杉等芳香类植物，以及春

赤芍药、夏向日葵、秋红枫、冬松林等季相景观代表植物，致力于发展芳香疗养等特色服务，打造植物观赏步道等休闲空间，丰富游客感官体验。

安艺太田森林疗养基地地处恐罗汉山和三段峡，坐拥温泉、流水、野生动植物等生态资源。当地在保护自然生态本底的基础上，依据不同地形环境，设计主题多样、类型丰富的疗养线路，搭建穿梭于峡谷瀑布、山林溪流之间的森林步道，满足多元人群差异化疗养需求。

### **触媒引领，多元化主体**

首届森林浴大会将长野县上松町赤泽自然休养林认定为“森林浴发祥地”，该事件成为激活长野县上松町发展动能的标志，自此，上松町每年春秋各举办一次兼具学术研究与交谊休闲功能的森林浴大会，逐步扩大当地森林康养旅游的知名度与影响力。

此外，上松町政府部门、观光协会、NPO 非营利机构与县立木曾医院共同构成森林康养协议会组织，分别负责协调统筹、游客接待、导游培训与医疗保健，协同推进创新型业态开发与差异化服务供给。

### **私人定制，多样化服务**

奥多摩町森林康养基地共设计 5 条风格迥异的徒步小径供游客选择，同时定期针对上班族等不同群体打造特色森林康养套装行程，通过为多元消费人群提供自由搭配的体验活动，促进产业高效增长。

山梨保健农园将花园、农田等作为主要室外课程场地，创新设置观星台、按摩室等特色活动空间，通过配备芳香疗养师、森林治疗师等专业人员，为消费者提供艺术疗法、芳香抚触等多样化身心调节课

程，使不同需求的游客得到深度康养体验。

### 多元参与，产业链延展

2010年，熊本县水上村被认定为森林疗养基地，基于“康养+研学+农乐”的产业发展模式，支持村民与行政机构合作经营，自发组织徒步旅行协会，打造多条疗养步道；开展手工艺制作教学，兼职导游陪同讲解；参与设计组织多种自然与农事体验活动；结合游客意愿与当地食材制定菜单，打造“疗养便当”。此外，水上村还大力拓展延伸森林康养旅游产业价值链，积极推进木工制品、竹工艺品、植物精油与特色食材等森林衍生品的开发与加工。

## 【线索选登】

### 一、旅游市场下沉时代推动县域旅游迸发新活力

#### 事由：

我国拥有全球最大的国内旅游市场，已建成数量庞大、类型丰富、创新活跃的旅游供给体系。“不是热门城市去不起，而是小城市更有性价比！”近年来，对不少年轻群体来说，奔赴“不挤不贵”的县域旅游，把假期交给一个“小地方”，主打的就是一个松弛感和性价比。

县域旅游市场正在释放文旅消费新动能。2024年数据显示，“五一”假期期间，扬州、洛阳、秦皇岛、威海等三、四线城市旅游目的地，旅游订单平均增长11%；安吉、桐庐、都江堰、阳朔、弥勒、义乌、婺源、景洪、昆山等作为较热门的县域旅游目的地，旅游订单平

均增长 36%，县域旅游消费正在快速崛起。“无论是旅游者、旅游从业者，还是文化和旅游系统的干部职工，都应看到，一个市场下沉、需求升级的大众旅游新时代已经到来。”中国旅游研究院院长戴斌说道。

借助差异化的资源禀赋和区域特色，一座小城通过县域独特的消费场景和需求，能够激发出远超本地辐射范围的消费动能。如今的县域旅游，消费者更追求放松身心的休闲模式，更希望体验地方特色带来的新鲜感、非同质感，更在意旅行的目的而不是旅行的目的地，这是旅行方式的演进和升级。当前，广东正深入实施“百千万工程”，畅通大城市和县镇村间的要素流动。而在县域经济体系中，文旅产业具有带动效应和集聚功能，如何因地制宜，与地方特色产业、相关产业融合发展，给当地群众带来实实在在的收益，有不少文章可做。

### **问题点：**

1. 如何结合广东省现有旅游资源，突出岭南文化特色，推动广东县域旅游“出圈”？
2. 广东省在发展县域经济过程中，如何整合资源，引导旅游投资、运营企业和各类消费业态进入乡村，提升整体旅游服务质量？

## **二、破解职业教育“新工匠”5000起薪困局**

智联招聘《2024年中国职业教育毕业生就业报告》中提到，23岁的机电一体化专业毕业生陈浩（化名），半年共收到了9份工作邀约，但薪资均未达5000元。根据《2024年中国职业教育毕业生就业

报告》数据显示，全国专科毕业生平均起薪为 4823 元，仅比五年前增长 12%，而同期本科毕业生起薪涨幅达 28%。这种薪资增长剪刀差，暴露出职业教育与产业升级间的深层断裂。

一方面，教育供给与产业需求存在错配。教育部《职业教育质量年度报告（2023）》相关数据显示，全国高职类院校专业设置与区域重点产业需求的匹配度仅为 64%，且存在显著的滞后效应。以新能源汽车为例，2025 年人才缺口预计达 103 万，但相关专业在校生仅 38 万。更严峻的是课程更新速度：某“双高计划”院校的工业机器人教材仍以 2018 年版为主，而企业产线已迭代至第五代协作机器人，这种错配在薪资层面形成恶性循环。另一方面，专科生在求职中遭遇到隐性学历歧视。中国社科院 2024 年《就业质量蓝皮书》揭示，专科生在求职中遭遇隐性学历歧视的比例达 61%。在 58 同城平台，标注“本科及以上”的技工岗位占比从 2019 年的 12% 飙升至 39%。

当“工匠精神”在官方工作报告中被提及 27 次时，技能型人才的现实境遇却仍在“体面劳动”的门槛外徘徊。当前专科生起薪普遍较低，这不仅影响了职业教育的吸引力，也制约了技能人才的发展空间。破解职业教育“新工匠”5000 起薪困局，已成为推动职业教育高质量发展的重要任务。

### **问题点：**

1. 如何优化职业教育课程体系，确保业教育毕业生所学技能与市场需求精准对接？
2. 如何完善技能认证体系、建立行业认可的技能等级证书制度等，

为职业教育毕业生提供公平的技能评价和认证渠道，从而消除企业对职业教育毕业生的隐性学历歧视，提升职业教育的社会认可度？

## 【工作动态】

### ◆ 清远市政协提案委员会全体会议召开

7月22日下午，清远市政协提案委员会全体会议在市区召开。市政协党组副书记、副主席梁积福出席会议并讲授专题党课。

会上，全体委员深入学习贯彻习近平总书记在山西考察时的重要讲话精神以及习近平总书记在二十届中共中央政治局第二十一次集体学习时的重要讲话精神，认真学习《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》。

梁积福围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化清远实践献计出力”主题为委员们讲授党课。他指出，要发挥专门协商机构作用，以高质量协商服务大局。要发挥协商式监督优势，助推重大政策举措落实落地。要创新提案办理方式，促进决策民主化科学化。要发挥调查研究基础性作用，提升协商建言质量水平。要加强制度化、规范化、程序化建设，着力提升政协工作科学化水平。

梁积福充分肯定了提案委全体委员积极有效的履职表现，希望提案委守正创新、持续发力，争取在提案工作制度化建设、提案选题征集、履职成果转化利用、提升委员对提案审查立案工作的参与度等方面

面取得更大的成绩。

市政协副秘书长舒慧出席会议。市政协提案委主任黎家文主持会议并通报提案委 2025 年上半年工作情况，布置下半年重点工作。政协委员顾群、吴宇船等分享个人学习心得体会。

#### ◆ 潮州市政协开展重点提案督办活动

7 月 31 日，潮州市政协副主席陈炫秋带队到古城核心区对重点提案《关于加强历史建筑保护 助力潮州古城申遗的提案》的落实情况进行督办。

调研组一行实地视察了英聚巷 6 号郑宅（载阳茶馆），府仓内 28 号杨宅，详细了解潮州市历史建筑的保护和利用情况，听取户主对历史建筑活化、修缮的意见建议。

随后，召开提案办理协商会，提案主办单位市住房城乡建设局，会办单位市文化广电旅游体育局、市自然资源局和湘桥区政府依次汇报提案办理落实情况。近年来，潮州市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记关于历史文化遗产保护的重要指示精神，以历史建筑保护为重要抓手，加快推进潮州古城申报世界文化遗产进程。市住房城乡建设局会同其他单位，按照市委市政府的工作部署和要求，通过历史建筑普查认定、挂牌、测绘建档，启动历史建筑实质性保护。通过加强建筑人才的培养与发掘，推动历史建筑保护工作的全面有效开展。通过建立健全历史建筑管理体制机制，使历史建筑保护工作有法可依。通过历史建筑的活化利用，实现历史建筑保护与发展双赢。目前，潮

州市纳入保护目录的历史建筑共有 171 处，其中潮安区 54 处、湘桥区 93 处、饶平县 24 处。包括近现代建筑、民国建筑、工业遗产、宗祠、工会办公地址、潮州传统院落、名人旧（故）居等，承载功能多样，建筑风格多元，是以单体或群体建筑形式体现潮州传统风貌特色的名城保护对象。其中湘桥区 93 处历史建筑中，有 90 处集中分布于古城核心区内。

民革市委提案人代表吕莹对提案办理情况表示满意，并提出进一步做好历史建筑保护的建议，与会委员也与提案办理单位深入协商交流。

陈炫秋对各单位的提案办理落实情况表示肯定，他指出，历史建筑是历史载体，也是文化遗产中不可再生、不可替代的宝贵资源，具有历史、科学、艺术、社会等多重价值，是申请世界文化遗产不可或缺的重要部分。潮州市历史建筑基数大，年代久，涵盖了唐、宋、元、明、清、民国等时期的诸多建筑形态。但由于点多面广、产权复杂、资金不足等原因，很多历史建筑未能得到很好的保护。陈炫秋希望各有关单位以提案为抓手，久久为功，一是要继续摸清家底，建立好历史建筑保护名录。二是要认识到活化利用是保护的重要一环，做好修缮工作时把握好平衡，避免历史建筑过度改造或千篇一律改造，使历史建筑失去原有的韵味。三是要做好整街整巷改造的规划和保护，使总体历史氛围得到体现。四是要加大宣传力度，提高民众保护历史建筑的意识，讲好历史建筑故事、文化内涵。