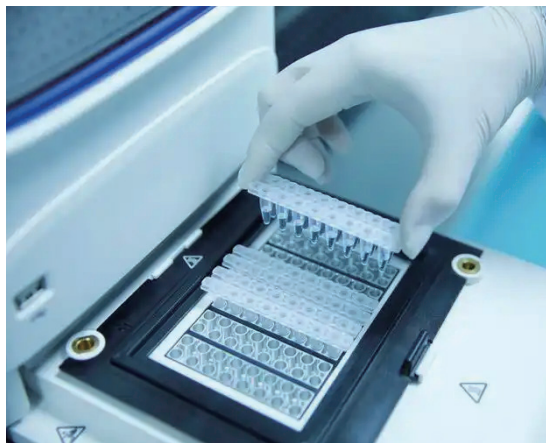


提案工作研究参考

2025年第11期(总第65期)

9月15日



本期主题

关于推动广东生物医药产业高质量发展的系列提案

内容导读

◆ 中国从医药大国加速迈进创新药强国

经过多年持之以恒的努力，中国生物医药发展取得突出成就，实现了从基本依赖仿制药物逐步走向自主研发创新药物的历史性转变并呈现出日渐增强的发展势头。

◆ 我国创新药市场规模突破1000亿元

◆ 数据孤岛掣肘AI制药发展

◆ 广东：生物医药创新能级实现“湾区跃迁”

广东省在2024年共获批创新药19个、创新医疗器械14个，数量分别为2023年的1.73倍和1.56倍，其中1类创新药获批数量比2023年上涨了133%。

◆ 广州：生物医药产业稳居全国第一梯队

◆ 深圳：生物医药楼上创新楼下创业

◆ 佛山：医药健康产业规模突破1000亿元

广东省政协提案委员会
广东省政协提案工作研究会

主办

目 录

【政策】	3
◆中央相关政策文件	3
◆广东相关政策文件	6
◆全国主要省份的相关政策文件	9
【现状】	11
◆中国从医药大国加速迈进创新药强国	11
◆我国创新药市场规模突破 1000 亿元	12
◆数据孤岛掣肘 AI 制药发展	13
◆上海实现生物医药“链”式跃升	15
◆北京大兴：创新牵引推动生物医药产业“抱团”发展	18
◆江苏：建立完善多学科融合集成高效的平台支撑体系	20
◆浙江绍兴：打造“万亩千亿”产业平台	20
◆济南自贸区已形成全国领先的生物医药产业集群	22
◆广东：生物医药创新能级实现“湾区跃迁”	24
◆广州：生物医药产业稳居全国第一梯队	26
◆深圳：生物医药楼上创新楼下创业	29
◆佛山：医药健康产业规模突破 1000 亿元	30
◆专家对发展生物医药产业的建议	31
【问题】	32
◆政协委员反映我省在推进生物医药产业发展方面存在的问题	32
【经验】	34
◆促进生物医药产业高质量发展的国内经验	34
◆促进生物医药产业高质量发展的国外经验	40
【线索选登】	47
一、构建广东特色品牌赋能体系，破解农产品“优质难优价”	47
二、破解 AI 产业奖补政策“悬空困境”，激活中小企业创新动能	48
【工作动态】	49
◆揭阳市政府办公室市政协办公室联合督办提案	49
◆云浮市政协召开专题协商会	50

2023年习近平总书记在河北考察时明确指出，“生物医药产业是关系国计民生和国家安全的战略性新兴产业。”伴随人口老龄化趋势，慢性病导致的疾病负担占总疾病负担的70%以上，生物医药产业的发展，将为大幅度提高疾病治愈率、减少病亡率、防控传染性疾病、延长健康生活、增强人民健康素质，提供强劲的物质基础和丰富的技术手段。当前，已有13个省份的生物医药工业规模以上企业营业收入超1000亿元，基本形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝经济圈等为核心的产业集群，产业链深度融合，区域协同发展不断向纵深推进，前景极为广阔。广东作为生物医药大省，医疗器械产业规模、医疗器械生产企业数量、生物医药行业上市公司总市值等多项指标均位居全国第一。但与长三角区域相比，广东在生物医药产业上仍然存在龙头企业偏少、研发实力有待提升、对创新药研发支持不够等问题。本期《参考》围绕“推动广东生物医药产业高质量发展”工作，汇编了相关政策文件、发展现状、各地经验做法，为推动广东省生物医药产业集聚成势，高质量建设生物医药强省提供参考。

【政策】

◆ 中央相关政策文件

(1) 中共中央 国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》

发布时间：2022年12月14日

简介：《纲要》提出，壮大战略性新兴产业。深入推进国家

战略性新兴产业集群发展，建设国家级战略性新兴产业基地。加快生物医药、生物农业、生物制造、基因技术应用服务等产业化发展。

(2) 中共中央 国务院发布《“健康中国 2030”规划纲要》

发布时间：2016 年 10 月 25 日

简介：《纲要》提出，加强医药技术创新，加强专利药、中药新药、新型制剂、高端医疗器械等创新能力建设，推动治疗重大疾病的专利到期药物实现仿制上市。大力发展生物药、化学药新品种、优质中药、高性能医疗器械、新型辅料包材和制药设备，推动重大药物产业化，加快医疗器械转型升级，提高具有自主知识产权的医学诊疗设备、医用材料的国际竞争力。

(3) 国务院常务会议审议通过《全链条支持创新药发展实施方案》

发布时间：2024 年 7 月 5 日

简介：《方案》旨在统筹用好价格管理、医保支付、商业保险、药品配备使用、投融资等政策，优化审评审批和医疗机构考核机制，合力助推创新药突破发展，并调动各方面科技创新资源，强化新药创制基础研究，夯实我国创新药发展根基。

(4) 国务院办公厅印发《关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》（国办发〔2024〕53 号）

发布时间：2025 年 1 月 3 日

简介：《意见》提出，到 2027 年，药品医疗器械监管法律法规制度更加完善，监管体系、监管机制、监管方式更好适应医药创新和产业高质量发展需求，创新药和医疗器械审评审批质量效率明显提升，全生命周期监管显著加强，质量安全水平全面提高，建成与医药创新和产业发展相适应的监管体系。到 2035 年，药品医疗器械质量安全、有效、可及得到充分保障，医药产业具有更强的创新创造力和全球竞争力，基本实现监管现代化。

(5) 国家医保局 国家卫生健康委印发《支持创新药高质量发展

的若干措施》（医保发〔2025〕16号）

发布时间：2025年6月30日

简介：《措施》聚焦我国创新药发展面临的突出问题，立足医保、卫生健康部门职能，提出5方面16条措施，对创新药研发、准入、入院使用和多元支付进行全链条支持，实现“真支持创新、支持真创新、支持差异化创新”目标。

（6）商务部 国家卫生健康委 国家药监局印发《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》（商资函〔2024〕568号）

发布时间：2024年9月7日

简介：《通知》提出，在中国（北京）自由贸易试验区、中国（上海）自由贸易试验区、中国（广东）自由贸易试验区和海南自由贸易港允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用，以用于产品注册上市和生产。所有经过注册上市和批准生产的产品，可在全国范围使用。拟进行试点的外商投资企业应遵守我国相关法律、行政法规等规定，符合人类遗传资源管理、药品临床试验（含国际多中心临床试验）、药品注册上市、药品生产、伦理审查等规定要求，并履行相关管理程序。

（7）国家医保局印发《关于建立新上市化学药品首发价格形成机制 鼓励高质量创新的通知（征求意见稿）》

发布时间：2024年2月5日

简介：《通知》通过建立科学的量化评价机制和分类办理规则，为医药企业提供了更加灵活和自主的价格形成机制，同时也有助于提高新上市药品的挂网效率和促进公平竞争。这一政策旨在鼓励企业在新药研发上以临床价值为核心，聚焦实际需求。同时，对于那些秉持诚信经营原则、以高质量研发为核心竞争力的企业，将优先享受到这些政策带来的优惠和利益。

◆ 广东相关政策文件

(1) 广东省委办公厅 省政府办公厅印发《广东省建设现代化产业体系 2025 年行动计划》

发布时间：2025 年 2 月 6 日

简介：《行动计划》提出，培育生物医药产业。实施创新药械“研审产销用管”全链条支持政策，争取开展优化创新药临床试验审评审批试点，打造若干国内领先的临床研究平台。培育现代中药产业，推进道地中药材优良品种选育和规范种植，打造从原料药、中药材到药品示范的全产业链。

(2) 省政府办公厅印发《广东省加快建设生物制造产业创新高地行动方案》（粤办函〔2025〕6 号）

发布时间：2025 年 1 月 22 日

简介：《方案》提出，到 2027 年，生物科技创新能力显著增强，制度环境更加完善，生物制造全产业链逐步构建，初步形成具有国际竞争力的生物制造产业集群；核心菌种自主率达到 40%左右；打造 3—5 个国家级生物制造创新平台；创新药物、现代中药、保健品、化妆品、生物食品、生物燃料、生物材料等产品的生物技术经济性大幅提高，形成 10 家以上营收百亿元级企业，20 家左右营收五十亿元级企业，生物制造产业总产值达到 5000 亿元左右。到 2035 年，生物技术和生物制造逐步成为发展新质生产力的主要动能之一，生物制造产业总产值迈上万亿元台阶，基本建成全国一流、世界知名的生物制造产业高地，助力我省经济高质量发展。

(3) 省政府办公厅印发《关于进一步推动广东生物医药产业高质量发展行动方案》（粤府办〔2024〕11 号）

发布时间：2024 年 10 月 8 日

简介：《方案》包含了 38 条举措，涉及创新平台和基础设施建设、生物医药产业园区建设、粤港澳大湾区药械监管等多个方面，

加大创新药械全链条支持，有条件的地市将对创新药械临床前研究、临床试验、审批获证、产业化落地、推广应用等全链条各环节予以政策、资金等支持。广东将力争到 2027 年，生物医药与健康产业集群规模超万亿元，规上医药工业规模超 5000 亿元。

(4) 省科技厅 省发展改革委 省工信厅 省卫健委 省市场监管局印发《广东省发展生物医药与健康战略性新兴产业集群行动计划(2021-2025 年)》(粤科社字〔2020〕218 号)

发布时间：2020 年 9 月 25 日

简介：《行动计划》提出，到 2025 年，实现生物医药与健康产业规模、集聚效应、创新能力国内一流，体制机制、服务体系、市场竞争力国际领先，打造万亿级产业集群，加快进位赶超，建成具有国际影响力的产业高地。

(5) 横琴粤澳深度合作区执行委员会印发《横琴粤澳深度合作区进一步支持生物医药大健康产业高质量发展的若干措施》

发布时间：2025 年 5 月 30 日

简介：《措施》从支持标杆项目发展、澳琴协同、国际化发展、中医药领域、研发支撑、产业发展生态等六大维度强化政策支持，助力推进国际一流产业新高地建设，为促进中医药澳门品牌工业及澳门经济适度多元发展注入新活力。

表 1: 广东部分地市的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
广州	2024 年 1 月 11 日	广州市政府办公厅印发《广州促进生物医药产业高质量发展的若干政策措施》(穗府办规〔2024〕1 号)	《措施》提出，支持创新药研发。对新药临床前研究阶段的关键核心技术攻关项目，择优列入市科技计划以重大科技项目形式给予支持。对自主研发并转化的生物制品、1 类 2 类中药、1 类 2 类化学药品，分阶段对临床试验研究给予支持，最高不超过 300 万元、500 万元和 1000 万元经费资助。

地区	时间	文件	主要内容
深圳	2020年 1月22日	深圳市政府办公厅印发《深圳市促进生物医药产业集聚发展指导意见》	《意见》提出，加快打造粤港澳大湾区生物医药产业核心引擎、全国生物经济先导示范城市、全球知名的生物科技创新中心与生物医药产业集聚地。到2025年，全市生物医药产业总产值实现突破2000亿元。
珠海	2024年 8月5日	珠海市政府印发《促进生物医药与健康产业高质量发展若干措施》（珠府〔2024〕64号）	《措施》结合生物医药企业发展的引进、落地、研发、产业化等各阶段，针对不同发展阶段的特点和需求，予以针对性的扶持。
东莞	2021年 3月1日	东莞市发改局印发《东莞市生命科学与生物技术产业发展规划（2021-2035年）》（东发改〔2021〕44号）	《规划》提出了2025年前重点发展的领域：智能康复类医疗器械、健康医疗智能终端设备、体外诊断、化学药、中子治疗。实现“上规模、出效益”的产业发展目标，力争到2025年，重点发展的细分领域建成一批重大项目，顺利投产，初步形成产业集群形态，产业规模效应初步显现。
中山	2024年 10月9日	中山市政府办公室印发《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施》（中府办〔2024〕30号）	《措施》支持面覆盖了研发创新、人才引进、临床试验、审评审批、规模生产、推广应用、企业做大做强、国际合作以及服务体系等全链条各环节，为我市生物医药与健康产业提供全生命周期的支持。

◆ 全国主要省份的相关政策文件

表 2: 全国主要省份的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2025 年 7 月 3 日	北京市科技委等部门印发《北京市加快推动“人工智能+医药健康”创新发展行动计划（2025-2027 年）》（京科发〔2025〕14 号）	《计划》提出要激发“人工智能+医药健康”创新发展潜能，到 2027 年，构建形成北京市“人工智能+医药健康”创新和应用并举的产业生态体系，基本建成具有国际影响力的“人工智能+医药健康”创新策源地、应用高地和产业聚集区。
天津	2025 年 1 月 25 日	天津市政府办公厅印发《天津市全链条支持生物医药创新发展若干措施》（津政办发〔2025〕1 号）	《措施》指出，加快中国医学科技创新体系核心基地天津基地建设；加快培育合成生物学、现代中药、放射性药物、核酸药物、细胞和基因治疗、“AI+医药”、高值医用耗材、脑科学、再生医学等特色赛道。支持创新药、创新医疗器械研发；支持企业联合高校、科研院所、医疗机构、医药外包服务机构等共建创新联合体。
上海	2024 年 7 月 15 日	上海市政府办公厅印发《支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》（沪府办规〔2024〕9 号）	《意见》围绕“研发+临床+注册审评+应用+产业化”全链条关键环节，聚焦企业在发展中遇到的根节问题，出台系统性解决举措；进一步打造良好环境以增强吸引力，突出人才、资本、数据等要素资源配置举措，加强顶尖人才引进和青年人才培育，加大投融资支持力度，推动医疗健康数据可信流通和安全使用。

地区	时间	文件	主要内容
浙江	2024年 12月30日	浙江省政府办公厅印发《浙江省全链条支持创新药械高质量发展若干举措》（浙政办发〔2024〕44号）	《措施》提出编制重点研发清单，聚焦恶性肿瘤、代谢性疾病、心脑血管疾病等临床需求迫切、具备一定基础的重点领域，设立重点研发清单，在“研发—审批—应用”方面全过程支持；强化关键核心技术攻关，将聚焦人工智能制药关键技术、新型抗体药物、细胞与基因治疗、高端医疗器械开发应用等重点方向，实施重大科技攻关专项。
安徽	2024年 12月14日	安徽省政府办公厅印发《关于加快生物医药产业高质量发展的实施意见》（皖政办〔2024〕11号）	《意见》指出，抢抓生物药发展机遇。加快高致病性流感、狂犬病等疫苗产业化，开发多联多价疫苗、mRNA疫苗等新型疫苗。开发针对肿瘤、免疫系统疾病、心血管疾病等领域的抗体药物，推进细胞免疫疗法产品产业化。发展注射用人生长激素、口服胰岛素制剂等重组蛋白药物优势产品。前瞻布局合成生物产业。加快多酶催化体系、发酵工艺放大、微流控等关键技术攻关。
山东	2024年 12月6日	山东省科技厅等10部门印发《山东省生物医药产业科技创新行动计划（2025—2027年）》（鲁科字〔2024〕137号）	《计划》提出到2027年，力争突破100项以上重大关键技术；新获批上市1类新药6个左右，新获批临床试验1类新药数量30个左右，新增三类医疗器械300个左右；培育高新技术企业总数达到4000家；全省生物医药产业规模达到4000亿元以上，重塑生物医药产业高质量发展新优势，建成具有国内领先水平和国际竞争力的现代生物医药产业体系。

【现状】

◆ 中国从医药大国加速迈进创新药强国

经过多年持之以恒的努力，中国生物医药发展取得突出成就，实现了从基本依赖仿制药物逐步走向自主研制创新药物的历史性转变并呈现出日渐增强的发展势头。

生物医药基础科研水平大幅提升。据统计，2023年，中国学者在生物医药领域三家全球顶尖学术刊物《细胞》《自然》《科学》发表的文章数量，跃升至全球第二，仅次于美国。在评选出的“2024年医疗界十大临床突破”中，有四项来自中国。

药物研发取得显著进步。据全球管理咨询公司麦肯锡近期作出的评价，美国独占全球药物研发第一梯队，占世界新药研发一半以上；中国处于第二梯队排头位置。而若干年前，占据第二梯队的为日本和西欧的发达国家，中国曾长期徘徊在第三梯队且排在韩国、以色列等国之后。麦肯锡上述评价的依据是两个指标：一是该国在研新药数量，美国在研药物管线（制药公司或研究机构在发展和研发新药物时所采取的一系列步骤和流程）在全球份额中占比49.1%，中国占比上升至26.7%，成为仅次于美国的全球第二大药物研发地；二是该国每年批准上市的新药数量（包括自研和别国研发），中国排在美国和日本之后居第三位。麦肯锡综合评估认为，中国新药研发的地位进入全球第二梯队前列；在最尖端的干细胞治疗、基因治疗等领域开展临床研究的数量，中国与美国处于全球前两位。

生物医药创新体系已经形成。从新药的设计和筛选、临床前研究、安全性评价、临床研究到审评，中国的生物医药创新体系布局完整并和国际接轨。目前，中国正在进一步完善优化生物医药创新体系，并把加强前瞻布局、源头培育，促进原始创新作为重中之重。

（来源：人民网）

◆ 我国创新药市场规模突破 1000 亿元

据国家统计局统计数据，2025 年上半年我国规模以上医药制造业企业工业增加值同比增加 1.3%，营业收入 12275.2 亿元。

据了解，我国医药工业创新能力显著增强，在研新药数量跃居全球第二位。2024 年，37 个创新药、51 个创新医疗器械获批上市，新型抗体、核酸疫苗、细胞和基因治疗药物等前沿领域跻身全球前列。国际合作持续深化，2024 年中国医药企业对外技术授权总交易规模超 340 亿美元，一批优质中成药走向世界，已在 47 个国家或地区获得 503 个注册批件。

医药创新链各个环节均呈现较好的发展态势。国家卫生健康委党组副书记、副主任曾益新介绍，我国研发资源投入和研发能力已达到较高水平，创新药物的研发能力和水平也大幅提升，持续得到国际市场认可。“我国在全世界研发新药占有率接近 30%，这是非常巨大的进步。不仅药物数量增加，研发的新药创新程度、临床价值也越来越多被国际认可。”中国科学院院士、中国科学院上海药物研究所研究员陈凯先说。

（来源：经济日报）

◆ 数据孤岛掣肘 AI 制药发展

2025 药物信息大会暨展览会（以下简称“DIA 中国年会”）期间，“拥抱与共享”已经成为 AI 制药未来发展的行业共识。同时，AI 制药面临数据、算法、应用场景等多方面待解决的问题。在诸多热议话题中，数据共享相关话题最受业界关注。

“目前 AI 在医药行业中得到了广泛应用，数据共享是大势所趋，但解决数据合规使用等问题是让企业主动、放心地共享数据的前提。”复星医药联席总裁、全球研发中心首席执行官王兴利认为。王兴利的观点获得了与会专家的广泛认同。专家们一致认为，要想实现这一目标，必须实现数据共享。但当下，数据共享面临数据安全、数据孤岛等诸多挑战。

新药研发是一项与时间赛跑、追求首创的“游戏”，而药物研发成败的评价依据是数据。“原始数据”于任何一家企业而言都是商业秘密，不仅凝聚了企业在药物发现阶段和临床试验阶段的心血，而且包含了疾病特征、药物疗效、潜在靶点等多方面信息。“如果无法保障数据安全，企业很难将自己的数据拿出来共享。”他表示。

数据孤岛问题在行业内普遍存在。上海星元辉健康科技有限公司是一家数字医疗公司，其 CEO 张心程参与了许多大型制药企业和临床试验机构的数据治理工作。在实际工作中，他强烈感受到 AI 制药中数据缺乏治理的问题同样突出。

以不同企业针对同种疾病研发的产品为例，这些产品在多个医学中心进行不同的临床试验，但在这些临床试验中，其安慰剂组、健康

对照组等组别招募的受试者和收集的数据极为相似。“如果这部分数据能够共享，不仅可以进一步提升药物研发的效率，还能有效减少企业研发的时间成本和经济成本。”张心程说。而现实情况是，不同企业和机构所收集的数据，在类型、格式标准、存储方式上不尽相同，专家难以对这些“飘在空中”的数据进行有效整合，进而对 AI 模型进行有效训练。

不仅如此，张心程还发现，在临床医生和企业之间存在着数据孤岛。除了制药企业，不少临床医生也会有意识地收集整理数据，但他们并不知道行业需要什么样的数据，或收集到的数据质量参差不齐，无法将数据量转化成为有效的信息量。类似的问题还体现在患者信息管理、数据统计等多方面。这些因素在客观上限制了数据共享的实现，AI 无法获得更加充分的训练，从而无法完全发挥“聪明才智”辅助决策。

在共享业态下，谁收集数据？收集什么样的数据？如何合规共享使用？这些问题是行业关注的焦点。复星医药联合药友制药、水木分子、华为等单位共同构建 AI+医药健康大数据联盟，形成了数据共享、风险同担的共识，各成员单位可以通过联盟共建的平台共享或使用数据，通过将“无形”的资产量化，实现各方利益的平衡。如 A 单位在该平台上传了一项 I 期临床试验数据，平台便根据数据量、数据质量等因素为其赋分；当 A 单位需要使用共享平台上其他单位上传的数据时，便可以用积分进行交易。未来期待更多相关权威机构能够整合资源，协同制药企业、科研机构、数据治理企业等各方搭建起更大的数

据共享平台，让 AI 制药之路越走越宽。

（来源：中国医药报）

◆ 上海实现生物医药“链”式跃升

“上海与美国波士顿很像，有着特别好的生物医药技术转化生态。”曾在美国工作 5 年的上海科技大学教授陈佳，几年前创立了正序（上海）生物科技有限公司，这是国内第一家原创研发碱基编辑技术的公司。

2024 年，上海生物医药制造业产值超过 2000 亿元，7 个 1 类创新药、15 个第三类创新医疗器械获批上市，分别占全国的 17.5%、32.6%。海外授权许可交易金额超过 5 亿美元的项目 15 项，交易额 198.3 亿美元，同比增长 30.5%，排名全国第一。而这背后，是上海坚持“研发+临床+制造+应用”全链条推进生物医药产业的决心和行动。

源头创新是不竭动力

我国首个在美获批上市的自研自产创新生物药特瑞普利，我国首个基因替代疗法药物“信玖凝”，全国获批上市的第一和第二个细胞治疗药物，我国自主研发的全球首个 2 米 PET-CT，全球首个靶向洗脱支架系统……它们都诞生在上海。源头创新，是生物医药产业高质量发展的不竭动力。

上海创新资源集聚、优势突出，拥有 64 位生物医药领域两院院士，从业人员达 28 万人，基本形成了国家实验室、研究型大学、高

水平研究机构、科技领军企业和创新型企业协同发展的创新体系；建成运行了上海光源、蛋白质设施、转化医学设施等一批大科学装置，有力支撑了前沿科学新发现；拥有 35 家三甲医院、6 家国家临床医学研究中心、65 家拥有临床试验资格的医疗机构，为药物研发和临床试验提供了丰富优质资源。

为提升源头创新能力，上海强化政策顶层设计，去年 7 月出台《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》。今后，将瞄准基因编辑、mRNA、合成生物、再生医学等未来赛道，力争在新靶点、新机制、新结构等领域取得突破。加快推动人工智能赋能药物研发，加强大模型、核心算法、基础软件等攻关突破，推动临床数据、重大科技基础设施等开放共享，建设一批共性技术平台与应用示范场景，加速生物医药领域颠覆性技术创新。

上海正积极引育顶尖人才和青年科学家。特别是通过基础研究先行区建设，给予长周期稳定支持，引导青年科学家开展高风险、高价值基础研究。

创新生态是“沃土”

研发外包服务机构（CRO），被视为生物医药产业链中不可或缺的一环。去年 9 月，上海益诺思生物技术股份有限公司在上海证券交易所科创板上市，成为“央企 CRO 上市第一股”。作为一家临床前安全性评价研究机构，益诺思为生物医药客户完成了大量高品质的安全性评价研究，均顺利通过中国和美国的新药评审。

君实生物副总经理张卓兵，见证了企业从“张江药谷”一间不到

300 平方米实验室成长为一家全产业链运营集团。“张江药谷”作为国内最早的国家级生物医药孵化器，不仅为初创的君实生物提供了物理空间，还为新药研发提供了各种公共服务平台。

当下，上海集聚了 1400 余家生物医药企业，公共专业服务平台达 100 多个。预计到 2025 年，上海将培育不少于 20 家高质量孵化器，打造 2-3 个千亿级产值规模的“科创核爆点”，初步建成全球科技创新企业首选落户城市。

为加快创新药械进入医院使用，上海率先推出了“新优药械”目录政策，进入目录的创新药械能快速入院，尽早到达患者手中。去年 7 月，上海进一步明确“新优药械”产品更新发布 1 个月内，以“应配尽配”原则入院配备使用。今年一季度，上海发布第五批“新优药械”目录，以简易程序纳入 5 个创新药械产品，并助力企业打开本地市场。

外资研发中心是打造全球创新网络重要节点的关键。截至 2025 年 2 月，上海外资研发中心达到 597 家。去年 3 月，《上海外资研发中心提升计划》出台，支持生物医药领域外资研发中心享受生物医药企业（研发机构）进口研发用物品通关便利。对外资研发中心引进用于国家级、市级科研项目的入境动植物转基因生物、生物材料开展生物安全风险评估，对符合要求的，缩短检疫审批时限，优化入境和后续监管程序。

（来源：解放日报）

◆ 北京大兴：创新牵引推动生物医药产业“抱团”发展

经过多年发展，北京初步形成了“一南一北、各具特色”的生物医药产业空间布局。大兴生物医药产业基地是北京南部规模大、发展成熟的生物医药产业集群，且在2022年扩容9.1平方公里的医药健康产业高地。9.1平方公里的空间南扩3.6平方公里，以研发、生产功能为主；北扩5.5平方公里，用于园区生活、服务配套和首医大新校区的入区。据统计，未来三年内，大兴生物医药产业基地将有80.4万平方米的充足产业空间服务生物医药产业发展。

产业链条完整、多链融合是产业集群化发展的基础。大兴生物医药产业基地围绕构建“3+5”千亿级产业集群，以链式生态集群构建为抓手，以特色园区建设为载体，精准强链补链，进一步强化园区专业化和特色化。

疫苗、中药、高端医疗器械3大优势领域继续做大做强。大兴生物医药产业基地充分发挥科兴、民海、沃森等国内头部疫苗企业的链主作用，进一步推动中国疫苗创新产品海内外合作与发展，吸引产业链条上合作企业落地，瞄准mRNA（信使核糖核酸）等多个新兴技术路线，聚力招引进入临床的领跑型项目。大兴生物医药产业基地作为全市中医药产业最集聚的区域，正依托同仁堂、中国中药、以岭药业等龙头企业，持续做强中医药品牌集群效应，助力企业提升科技创新能力和中医药数智化水平，加强中医药CRO（研发外包）平台引进，促进“中医药+营养科技”“中医药+消费”“中医药+文化”等多业态融合发展。高端医疗器械领域进一步提升国际化、智能化发展水平，

围绕杜塞尔多夫国际医疗器械设备展、中国国际医疗器械博览会等知名展会搭建资源对接平台，支持重点企业通过并购重组等方式开展多元化布局，强化园区医疗机器人优势赛道，在园区神经外科、骨科等具有国际领先水平的手术机器人优势基础上，进一步招引眼科、口腔、神经穿刺等细分赛道的手术机器人项目落地。

细胞与基因治疗、核酸药物、医美、合成生物、创新动物药 5 大新兴赛道正在孕育“未来健康”新动能。加快推动一批细分领域专业化服务平台发挥更大服务成效，希济生物打造了京津冀地区最大的细胞和基因治疗领域 CDMO（合同研发生产组织）平台，五加和建设了北方最大的病毒载体基因药物 CDMO 平台，恩泽康泰建立了国内最全的外泌体质量分析平台，北京市最大核酸药物研发生产平台——北京国际核酸药物创新中心共性技术平台正式对外开放。大兴生物医药产业基地正加快引入一批具有国际前沿技术的细胞基因治疗企业、具有全国引领效应的头部核酸药物企业、具有规模化产线布局能力的医美龙头企业等新兴赛道市场主体。胶原蛋白领军企业锦波生物、医美设备龙头安德盛威、医美终端龙头朗姿股份、体外诊断龙头热景生物等一批企业在医药基地持续导入创新产品，扩大产业布局，形成了医美、高端医疗器械、合成生物等多领域深度融合发展格局。园区吸引了剂泰医药、普华赛尔等前沿创新项目签约落地，聚集了近 20 家细胞基因治疗企业，研发管线达 60 余条，助力艺妙、九芝堂美科、贝来、基因启明、循生生物等多家企业研发管线实现临床突破。

（来源：北京晚报）

◆ 江苏：建立完善多学科融合集成高效的平台支撑体系

江苏省科技厅介绍，江苏围绕生物医药创制关键环节，建立完善多学科融合、集成高效的平台支撑体系，既有江苏单位牵头打造的7家生物医药领域的全国重点实验室，也获得科技部批准，建设全国生物医药领域唯一的国家技术创新中心——生物药技术创新中心。

国家生物药技术创新中心2021年3月落户苏州工业园区，肩负重要使命——聚焦生物药重点领域和关键环节，承担关键技术研发攻关、公共平台体系建设、机制体制政策创新等任务。该中心副主任王颢透露，中心组织“揭榜挂帅”，集聚全国优势力量开展集中攻关。目前，“揭榜挂帅”项目已立项66个，包括21项突破性关键技术，如saRNA药物（一种新型的基因治疗药物）“RAG-01”有望成为全球第二个、国内第一个进入临床试验的saRNA药物。在苏州城东，吴淞江水环绕的桑田科学岛上，国家生物药技术创新中心总部正在如火如荼地建设，计划明年6月竣工交付，为打造生物药领域的国家战略科技力量创造更佳条件。

（来源：新华日报）

◆ 浙江绍兴：打造“万亩千亿”产业平台

生物医药产业是新一轮科技革命竞争的焦点赛道之一，也是绍兴市重点培育发展的一大新兴产业。近年来，绍兴市加快发展以“芯片、药片、刀片电池”为主的新兴产业，创新推进“链长+链主+专精特新”协同，打造省级“万亩千亿”新产业平台。生物医药产业链群持续发

展壮大，2024年，全市规上生物医药产业实现工业产值450.4亿元，同比增长13.5%；利润总额78.2亿元，同比增长68.5%，行业总体呈现企稳向好态势。

培育产业链，龙头是关键。在绍兴，以新和成、浙江医药、国邦药业等为代表的生物医药产业链主型企业，持续加大研发投入、集聚高端人才，强化产业链创新链深度融合，更好推动关键技术攻关、医药新品研制，发挥龙头企业引领带动作用。

在备受瞩目的美国圣安东尼奥乳腺癌研讨会（SABCS）上，浙江医药下属子公司新码生物公布了其抗HER2抗体偶联药物ARX788在治疗晚期乳腺癌上的两项关键临床研究成果，进一步验证了ARX788在HER2阳性晚期乳腺癌治疗中的显著疗效和良好安全性，为乳腺癌患者提供了新的治疗选择。“它的特点是偶联稳定性非常高，副作用发生率比较低。”浙江医药股份有限公司董事会秘书邵旻之告诉记者，力争今明两年将该药品全面推向市场。

“链主”引领“雁阵”齐飞，一大批专精特新企业在细分领域冒尖。专精特新“小巨人”企业浙江海圣医疗器械股份有限公司携手国内外知名医院和高校，组建了全面覆盖麻醉、重症监护医疗器械的专业化研发平台，在做大做专麻醉、重症监护医用耗材的基础上，开发麻醉深度监护仪、血流动力学监护仪等麻醉监护专用医疗设备。“接下来，我们还将加大人工智能医疗器械的研发投入力度，努力成为国内首家麻醉科、重症监护病房整体医疗器械解决方案的服务商。”公司负责人黄海生说。

集群壮大，“药片”成色更足。绍兴市依托高端生物医药省级“万亩千亿”新产业平台，不断吸纳、招引一批重点医药项目落地、建设，持续延链补链强链。在2月24日召开的2025年绍兴市招商引资工作大会上，民生高科“口腔+医疗器械”科创园、固拓生物多肽原料及药物、巍华新材料新型高效原料及核心中间体等生物医药强链补链项目集中签约，助力绍兴市生物医药产业加快向千亿级产业集群迈进。

（来源：绍兴日报）

◆ 济南自贸区已形成全国领先的生物医药产业集群

生物医药是济南片区重点发展的优势特色产业，经过五年发展，已形成全国领先的生物医药产业集群。截至2023年底，济南片区拥有齐鲁制药、福瑞达、宏济堂、银丰生物、华熙生物等各类生物医药企业超过4000家，产业规模超过1500亿，较2019年实现翻番，尤其是化学药、生物药均居全省第一位，20余个药品全球市场占有率第一，近50个制剂产品国内市场占有率第一，透明质酸市场占有率全球第一。

数字化转型开拓新市场。建设互联网医保大健康平台，形成覆盖全省的“互联网+医保+医疗+医药”综合服务体系。创新中药（材）数字化发展模式，推动中药（材）交易统一大市场建设，打造山东互联网中药（材）交易中心，开展省际联盟中药（材）联采工作，服务全国15个省份。推出医疗数据开放共享模式，打通医保信息与商业保险、金融机构、大型企业的数据交换共享服务渠道。

服务平台建设注入新动能。建设山东自贸试验区（济南）食品药品医疗器械创新和监管服务大平台，打通食品药品医疗器械创新产品审评审批绿色通道。建设先进医疗技术临床转化产业服务平台，助力全球领先的生物人工肝项目顺利进入临床研究。建设细胞与基因治疗产业促进平台，出台全国首个自贸试验区促进细胞治疗产业创新发展政策，推动细胞治疗领域技术研发和成果转化。

龙头企业创新实现新突破。坚持政策创新助力企业做大做强，推动透明质酸在食品领域应用，建设全球最大透明质酸生产基地，年销透明质酸 300 余吨，占世界透明质酸市场份额 40%以上，全国份额 70%以上。推动磐升生物成为世界上首个利用自体皮肤再生修复技术培育器官组织的企业。助力齐鲁制药突破大规模细胞培养的技术及设备瓶颈，建成国内最大规模单抗药物生产线。

中医药发展开辟新通道。创新“智慧中药房”全链条服务模式，打造“30 分钟”智慧中药服务圈，让群众“方便看中医、放心吃中药”。构建备案制中医诊所发展新模式，开通医保申请绿色通道，降低中医诊所开办时间 90%以上。跨区域协同建立鲁粤澳中医药出海发展模式，服务中医药科技成果转化和“借澳出海”，推动宏济堂、福胶集团等 6 家中医药企业在横琴、澳门注册，取得境外药品上市许可 29 种，产品销往 14 个国家和地区。

（来源：山东要闻）

◆ 广东：生物医药创新能级实现“湾区跃迁”

广东省在 2024 年共获批创新药 19 个、创新医疗器械 14 个，数量分别为 2023 年的 1.73 倍和 1.56 倍，其中 1 类创新药获批数量比 2023 年上涨了 133%。在生物医药产业“破土成林”的背后，到底有着怎样独特的生长密码？

政策敢闯，创新药企饮得“头啖汤”

“创新药的‘创’是原创。”在珠海泰诺麦博总经理郑伟宏看来，真正的源头创新要从立项开始孵化。在此理念指引下，该公司研发的全球首创重组抗破伤风毒素单克隆抗体新药新替妥，仅用不到四年时间便完成了获临床默示许可到获批上市的全过程，为破伤风防治领域提供了全新的中国方案。谈及当初选择在珠海落子布局，泰诺麦博董事长廖化新坦言，是被珠海人才引进政策、办公空间保障到贴息贷款支持，全方位提供创业创新的优质土壤吸引。

科学家敢想，源于制度敢闯。像珠海泰诺麦博一样，用政策杠杆撬动灵感火花的生物医药创新并非个例。例如，广州开发区按“一事一议”原则由市、区共同给予人才奖励、研发和产业化奖励、投资入股、贴息贷款等全链条支持，最高支持额度 50 亿元；深圳光明区首创“楼上创新楼下创业”综合体，建设深圳市工程生物产业创新中心，为合成生物初创企业提供拎包入住的共享实验平台及智库支撑……大湾区各地出台的一系列“豪气十足”扶持政策，催生越来越多本土创新药企破土萌芽，吸引跨国药企争相布局，推动千亿级生物医药产业集群版图持续扩大。2024 年，广东计划招引的 102 家知名国内外

药企，已有 56 家在省内设立区域总部或研发生产等功能性基地。

“大湾区拥有顶尖的医疗资源与政策灵活性，让我们海外药械引入国内市场的时间缩短至少三分之一。”在辉瑞中国区总裁彭振看来，借助“港澳药械通”等早期准入政策，可以探索创新药物的“先行先试”，提升创新药物患者可及性。至 2024 年，辉瑞已引入 2 款新药，落地 3 款海外特药，并陆续与暨南大学粤港澳大湾区药品医疗器械真实世界研究院、港深创科园等机构建立合作关系。

针对生物医药产业的堵点难点，广东进一步对症施药，提出了包括“加大创新药械全链条支持”“加快创新药临床试验审评审验进程”“促进创新药械入院使用”等 38 项重点任务和举措，持续夯实大湾区产业创新发展底座，促进生物医药产业提质增效。

建圈强链，让创新要素“野蛮生长”

随着生物医药企业越来越多地采用“研发和生产分离”的模式，CRO（合同研究组织，主要负责研发服务）、CMO（合同生产组织，主要负责生产加工服务）、CDMO（合同研发生产组织，同时提供研发和生产服务）等服务平台，成为生物医药产业链中的关键环节。近年来，大湾区 CRO/CDMO 链条展现出令人瞩目的增长势能。以广州头部 CRO 企业为例，莱恩医药 2024 年营收同比增幅达两位数；博济医药 2024 年营业收入 7.42 亿元，同比增长 33.5%；全国首个 CRO 产业地标运营中心落成广州后，迅速吸引 6 家全球 Top10 和 3 家全国 Top10 的 CRO 企业设立分支机构，产业集群效应持续放大。

目前，以广州国际生物岛、深圳坪山国家生物产业基地、珠海金

湾生物医药产业园等生物医药产业集聚区为核心载体，大湾区已逐步形成覆盖新药研发、临床试验、中试转化、商业化流通的全周期服务体系。统计数据显示，2024年，广东生物医药与健康产业集群实现营业收入约4486.63亿元，医药制造业营业收入1962.52亿元。这亮眼数据的背后，是大湾区生物医药产业链各环节深度融合的缩影。

产业的蓬勃发展，正快速转化为对高端人才的强大吸引力。依托香港大学、中山大学等高校，以及中国科学院深圳先进技术研究院、鹏城实验室等科研平台，大湾区生物医药学科集群加速崛起，科研成果如雨后春笋般涌现。与此同时，“深圳鹏城孔雀计划”及《广州南沙国际化人才特区集聚人才九条措施》《横琴粤澳深度合作区支持人才发展若干措施》等组合拳，以优厚待遇和广阔发展空间“筑巢引凤”。截至2024年10月，广东生物医药研发人员已突破5.8万人，高层次人才正成为产业创新的核心引擎。

广东生物医药产业正加速构建“引进来+走出去”的开放格局。2024年，广东在生物医药领域实际完成投资134亿元，超出年度计划4%，71个项目实现竣工、试产或投产。与此同时，广东积极拓展国际市场，通过“港澳药械通”“境外持有+境内生产”等政策创新，推动生物医药产品实现全球注册与商业化。（来源：南方网）

◆ 广州：生物医药产业稳居全国第一梯队

近年来，广州全力打造全球生物医药创新与产业发展高地，生物医药产业稳居全国第一梯队，汇集生物医药与健康领域的企业6500

多家，一大批龙头企业和创新创业企业在此发展壮大，为粤港澳大湾区乃至全国的生物医药产业注入强大动力。

助推产业与科技“双向奔赴”

人工智能技术与医疗器械的融合发展是当前产业与科技“双向奔赴”的新赛道。2021年10月，工业和信息化部、国家药品监督管理局联合开展了人工智能医疗器械创新任务揭榜工作。广东省共有12个项目入选，其中来自广州的医院或企业就有4个。

在科技创新方面，广州还布局了人类细胞谱系、“人体蛋白质组导航”国际大科学计划等重大生命健康科技平台，拥有药物临床试验机构（GCP）45家、医疗器械临床试验机构47家，涉及生物医药领域省级以上重点实验室84家，P3实验室现有5家、在建6家，建有6个国家企业科技中心，6个国家级工程技术研究中心。

此外，广州还强化金融赋能，研究设立在研产业化项目专项扶持资金，全球顶尖项目支持力度最高可达50亿元；设立100亿元天使、500亿元创新投资、1500亿元产业投资母基金，重点投向生物医药等领域。

医院“流量”变身产业“增量”

致力解决伦理互认、成果转化等行业堵点问题的广州研究型医院联盟正式启动。首批联盟成员基本覆盖50%省部属、市属三甲医院。此次入选工信部人工智能医疗器械创新任务揭榜优胜单位的广州思德医疗科技有限公司，就来自联盟单位——南方医科大学南方医院。其“智能胃部胶囊影像自检系统”诞生在广州，落地在广州国际生物

岛，是全球首款适应于家庭场景、无主机无外设的低成本全智能胃部影像检查系统，即“AI手机胃镜”。

“南方医院是全球胶囊胃镜检测数量最多的机构，通过十几年积累形成的庞大数据库，是提升AI手机胃镜检测准确度的基础。”这个系统就来自消化领域专家、南方医院消化内科主任、思德医疗创始人兼董事长刘思德从医超过40年的实践与创新，“我们产品的真正优势是可以在家用，希望产品在形成规模化效应后，价格能降到百元级，让老百姓真正愿意用、用得起。”

在临床科技成果产业化的链条上，概念验证也是重要环节。今年5月，广州市首个医械概念验证中心——广州市医星医疗器械概念验证中心正式揭牌。作为民办非企业单位，这一概念验证中心设有战略市场平台、验证中试平台、产业技术平台、产业服务平台四大核心模块，一方面链接医疗卫生机构、高校、研究机构、临床、创业者和成熟的独立产品公司间的转化链条，以市场为导向，加速临床创新成果验证转化、医生和工程师的深度交流融合；另一方面通过组织研讨活动、学术交流、产业培训等，提升成果转化效能、加速创新成果转化。

从全方位的政策支持体系到设立在研产业化项目专项扶持资金，从广州研究型医院联盟到首个医械概念验证中心……在全力打造全球生物医药创新与产业发展高地的路上，广州步履不停，将进一步推进医保、医疗、医药协同联动，通过遴选发布首批创新药械产品目录和争取医保支持推广，力争把医院“流量”转化为生物医药产业发展的“增量”。

（来源：南方网）

◆ 深圳：生物医药楼上创新楼下创业

在广东深圳工程生物产业创新中心，楼上是研究机构、楼下是科创企业，这些抬头不见低头见的邻居们，就成功实现了创新与创业的“双向奔赴”。楼上创新楼下创业，打造科技成果转化新通路。

易啸与杨宗颖既是“邻居”，也是中山大学的师兄弟。博士毕业后，他们一个选择了埋头搞科研，一个选择了下海创业。原本就抬头不见低头见的这对师兄弟，又因为易啸关于靶向性人工 DNA 复制体的研究，而更加紧密地联系在了一起。一对师兄弟，能够在一栋楼里碰撞出科创的“火花”，主要得益于深圳这套国内首创的“楼上楼下创新创业综合体”模式。

深圳工程生物产业创新中心共 8 层，在全国首创“楼上楼下创新创业综合体”模式，“楼上”6 层至 8 层科研人员开展原始创新活动，解决基础科学问题，支撑产业进行核心技术攻关，而“楼下”2 层至 5 层构造产业孵化空间，为合成生物领域初创企业提供“拎包入住”的共享实验平台及智库支撑。从科研端 0 到 1，有大设施、有合成生物创新研究院。从 1 到 10，有创新中心以及国家产业创新中心，帮助产业进行转化。未来还要打造 10 到 100 到 1000 的一个产业集群。

如今，创新中心已经架起一座座桥梁，助力初创企业跨过成长过程的艰难起步期。加速集聚人才、资本，合成生物产业集群效应开始显现。把科研到产业、到基金、到人才全部打造的一个创新生态链。目前在创新中心，有将近 50 家企业，这 50 家企业的融资额已经将近 30 亿元，产业园总估值已经超过 300 亿元。（来源：央视财经）

◆ 佛山：医药健康产业规模突破 1000 亿元

围绕医药健康产业，佛山已经形成了以医疗器械为重点，生物药、化学药、现代中药、体外诊断、动物实验等多门类蓬勃发展的产业格局。

2024 年，全市签约引进 1 亿元人民币或 1000 万美元以上医药健康产业项目 29 个，签约投资额 145.27 亿元。今年一季度，全市签约引进医药健康产业项目 9 个，签约投资额 44.2 亿元。

作为岭南成药之乡，古方正药历史超过 400 年。在中医药产业方面，以中国中药控股有限公司为代表，涵盖冯了性药业、德众药业、广东一方、环球制药等知名药企，总产值超百亿元。

在医疗器械产业方面，佛山在国内外具有一定的影响力，牙科椅年产量超 20 万台、牙科手机年产量超 600 万支，国际市场占有率均超 60%。拥有如广东中科安齿、欧谱曼迪等多个头部企业。

在手术机器人方面，佛山以长木谷公司等为代表，打造包括手术模拟系统、关节置换手术导航、人工智能 3D 打印技术等以骨科为特色的手术机器人产业。

一个产业能茁壮成长，离不开科学的顶层设计。一路走来，佛山的成功原因之一，在于以“链式思维”重构医药健康产业坐标。

佛山以顶层设计进行精准布局，其成果除了招商数据，还体现在园区上。2021 年，佛山启动云东海医药健康产业园开发建设，该园区规划面积 25.1 平方公里，入选省重点支持建设的生物医药产业园区，是粤港澳大湾区唯一可开发用地超万亩的医药健康产业园区。三

年来，园区累计引入 19 个项目，总投资超 200 亿元。

目前，佛山全市医药健康产业用地合计占地面积超 10 万亩，除云东海医药健康产业园外，还有大同湖高端医疗器械产业园等 20 个产业集聚区，为各类医药健康企业提供充足的载体空间。

站在千亿产业规模的新起点，佛山的实践已超越单一产业发展范畴，展现出制造业大市向科技创新高地转型的范式价值。佛山正在书写的不只是产业跃迁的故事，更是一个制造业城市向生命健康时代勇毅转型的时代宣言。

（来源：佛山市投资促进局）

◆ 专家对发展生物医药产业的建议

生物医药产业创新发展亟待突破很多瓶颈问题，这需要多方合力，形成产业协同效应。其中，政府层面需加大政策支持力度，比如通过“财政引导、资本助力”的方式，加大对生物药等前沿重点领域的科技创新投入。强化省级财政经费支持创新药研发，持续加大科研成果向临床前研究转化和创新药研发支持力度，给予真金白银的财政支持。比如广东省内合同研发机构（CRO）开展创新药临床前研究服务，按照规定给予每个项目不低于合同金额 50% 补贴支持；1 类新药，按照规定对不同阶段给予不低于研发投入的 40% 支持。此外，建议积极发挥金融赋能作用，培育支持产业链耐心资本，建立生物医药投资项目的长周期考核和容错机制，打造广东省生物医药产业创新发展新高地。

（李小军，广药集团党委书记、董事长）

【问题】

◆ 政协委员反映我省在推进生物医药产业发展方面存在的问题

一是药品制造业源头创新能力弱，药物基础研究和原始创新成果较少。药物基础研发具有投入大、要求高、周期长的特点，我省生物医药关键技术供给较弱。新靶点、新化合物、新作用机理的原创性新药偏少，2020年以来我省研发的具有全新靶点、全新分子结构和作用机制的创新药数量仅有3个，远低于北京的8个、上海的11个和江苏的13个。

二是企业研发投入强度低。2022年我省医药制造企业研发投入强度为4.2%，低于上海（4.3%）等地，与国际平均水平（13%）相比差距明显。受地方财政紧张影响、各地市政策配套资金大幅降低，企业创新创业的积极性受到严重影响。细胞与基因治疗技术投入大、周期长、风险高，且是新兴领域，大部分企业仍处于快速成长中，没有资金抗风险能力，缺乏持续的研发投入的能力。同时，在干细胞/外泌体临床研究及临床前研究上，生物医药创新企业及其它机构合理收费受到限制，进一步限制了创新企业“造血”“回血”的能力，使硬核科技企业持续发展受限。

三是合成生物产业缺少顶层规划，产业发展动能不足。高层级产业引导规划不足，目前北京、上海等省市已制定出台合成生物产业专项政策，从原始创新、技术攻关等方面提出有力举措支持产业创新发展，但广东省级层面尚未出台相应专项政策。

四是我省 AI 制药尚处于发展探索阶段，面临规划引导缺乏、数据质量不高、垂直模型开发不足等诸多挑战。AI 制药行业缺少专项政策规划，目前我省尚未针对 AI 制药出台专项支持政策，不利于 AI 制药技术研发和产业化应用。可供 AI 训练学习的医疗数据“量”“质”有待提升。由于药物研发具有复杂性、多样性特征，对于自然语言处理、图像识别等 AI 技术和模型有着特殊的要求，但目前我省 AI 制药领域的垂直小模型开发严重不足，制约了 AI 制药产业的快速发展。

五是龙头带动作用有限。截至 2023 年，广东药品生产许可证、中药生产企业、医疗器械生产企业数全国第一，化学药生产企业全国第二。但是，我省头部企业不多。2023 年度中国医药工业百强，广东仅 7 家入选，低于江苏 15 家，北京、山东各占 12 家。

六是尚未形成高价值数据资源体系。我省目前生命健康数据分布在不同机构，未形成有效的数据整合，且缺少召回居民定制化采集数据的途径与机制，难以按照研发需要开展精准数据采集，未能形成类似 UK BioBank 的高价值数据资源体系。产业、科研合规使用数据门槛高，在一定程度上阻碍了产业与科研单位高效开展生命健康数据开发与利用。且我省目前缺乏针对生命健康数据领域整合异构算力与海量模型算法资源并提供智能挖掘分析的一体化、智能化的专业设施。

七是产业链亟待完善。我们在药效学研究机构、药物安全性评价机构等多个环节还没有培育出具有全国影响力的机构，难以形成产业集群效应。产业孵化平台不强。生物医药创新链从研发到转化的“产、学、研、用、金”通道还未完全打通，特别是临床研究建设及激励机

制有待健全。相关产业共性平台和服务机构仍然需要进一步增强，比如，开放共享的微生物菌种库仍需加快建设。

【经验】

◆ 促进生物医药产业高质量发展的国内经验

➤ 浙江：基金赋能构建生物医药产业新生态

在全球生物医药产业竞争加剧的背景下，浙江正以“千亿级生物医药产业集群”为目标，通过政府产业基金的精准布局和相关政策的有力支持，推动生物医药产业集群迈向高质量发展。其中，浙江金控作为重要的投资力量，依托其“4+1”专项基金群，为该省生物医药产业发展注入了强劲动力，成为撬动浙江生物医药产业迈向全球价值链高端的“关键支点”。

投资跑出“加速度” 助力产业全周期培育

“4+1”专项基金在顶层设计上，充分围绕浙江产业布局和各地优势产业，立足省级特色产业集群核心区、协同区，按照“区域+产业+基金+项目”逻辑，建成11个地市全覆盖、重点集群全覆盖、企业全生命周期全覆盖的千亿基金群。

作为浙江发展生物医药产业的核心区，杭州市钱塘区以“中国医药港”为主阵地，正全力打造全国生物医药产业高地。2023年10月，浙江生物医药与高端器械产业基金（以下简称浙江省“4+1”大健康基金）在钱塘区注册，总规模50亿元，首期规模20.02亿元。该基

金由浙江省、杭州市、钱塘区共同组建，以“省级+地市”3:7出资比例进行投资，并采取双GP管理，即杭州和达投资管理有限公司作为管理人，浙江金控下属金投盛源共同参与管理。

作为“4+1”专项基金体系投向现代消费与大健康领域的首支基金，浙江生物医药与高端器械产业基金以省级平台统筹全国性资源，地方平台发挥项目落地优势，形成“省级托举+区域深耕”模式。截至目前，浙江生物医药与高端器械产业基金投资总进度超97%，其中直投项目占80%，覆盖创新药、基因治疗、高端器械等细分领域。

具体而言，浙江生物医药与高端器械产业基金既支持战略性重大项目，又助力早期创新企业成长。以“中国医药港”为支点，该基金针对初创期、成长期、成熟期等不同企业特质，形成“初创项目孵化+成长期项目培育+龙头企业招引”的企业全生命周期支持体系，有效促进“产业—资本—创新”良性循环。如针对肿瘤免疫治疗、基因治疗等颇具前景的赛道，该基金持续布局头部原研项目，通过长期投入和精心培育，形成产业集聚优势；面对处于行业低谷且已进入商业化拐点的中后期成熟项目，该基金快速进行逆周期补位扶持，大力招引培育，助力企业发展。

生态跃升 从单点突破到产业集群

在中国医药港这个占地4.92平方公里的小镇里，集聚了1800余家创新型生物医药企业。其中有25家上市及拟上市企业，31家杭州市“准独角兽”企业，以及230个进入临床试验阶段的产品，共同构筑起“产学研用”协同创新的“热带雨林”。

通过积极探索“基金+基地”模式，浙江金控引导小镇内企业技术互补、资源共享，形成创新药、数字医疗、医美及大健康、医疗器械、产业链配套服务 5 大生态圈。纵向来看，从原材料供应商到创新药研发与生产企业，生物医药产业的关键环节在杭州医药港内形成了完整闭环，推动区域产业集群能级跃升。

在此基础上，浙江金控正进一步完善产业链布局，从供应链层面补全浙江生物医药产业的“最后一块拼图”。

如在产业链强链补链方面，浙江省“4+1”大健康基金围绕 CXO 和医疗器械等领域，重点支持了一批浙江省内头部企业，投资了如恒驭生物、伽奈维、麦得科、新视焰、博岳生物等细分领域龙头企业。在重点项目扶持方面，浙江省“4+1”大健康基金牵头杭州自免领域头部研发企业天境生物的重组融资，投资核酸药物头部企业海昶生物、基因治疗领先企业康霖生物等。在原研创新持续投资方面，浙江省“4+1”大健康基金布局市场空间大，临床痛点明确的下一代药物或 best in class 产品及国内领军团队创业，海外已取得突破性进展的创新靶点和疗法。

撬动社会资本 打造耐心资本生态圈

浙江出台《浙江省全链条支持创新药械高质量发展若干举措》，强化资本金融支持，提出省级产业基金以市场化方式设立创新药械发展专项子基金，撬动社会资本支持新药发展。

其中，浙江金控通过“4+1”专项基金群中的生物医药与高端器械产业基金，在中国医药港实现精准落子，以“耐心资本”培育出

多个全球领先的创新成果，为浙江打造生命健康科创高地注入强劲动能。截至目前，浙江省“4+1”大健康基金累计投资 31 个项目，拟认缴金额 19.33 亿元，撬动社会资本 162 亿元，吸引社会资本放大投资效应。如在天境生物项目中，“4+1”专项基金投资 1900 万美元，撬动社会化资本投资 5100 万美元。

浙江金控充分发挥政府产业基金以投招引、促进项目落地的作用，形成“国家队+市场化资本+产业龙头”的基金生态矩阵。

生物医药行业具有发展周期长的特点。对此，浙江金控率先提出“5+4+2”超长周期设定，即 5 年投资期、4 年退出期、2 年延长期。一方面打破行业短期逐利惯性，为生物医药产业长期发展提供稳定的资金支持。另一方面通过优化退出机制，吸引更多社会资本参与生物医药产业投资，引导构建耐心资本“立体格局”，进一步壮大基金生态圈，为产业发展注入源源不断的动力。

“浙江模式的核心是‘政府引导而不包办，市场主导而不失灵’。”浙江金控相关负责人表示，通过“耐心资本”培育硬科技、构建生态圈，浙江正从“生物医药跟跑者”向“全球创新策源地”跃迁“浙江模式的核心是‘政府引导而不包办，市场主导而不失灵’。”浙江金控相关负责人表示，通过“耐心资本”培育硬科技、构建生态圈，浙江正从“生物医药跟跑者”向“全球创新策源地”跃迁。

（来源：中新网浙江新闻）

➤ 苏州“专精招商+开放运营”推动本土创新药走向全球

苏州生物医药产业园（BioBAY）是苏州发展生物医药产业的重要

载体，也是我国生物医药产业发展版图上不可或缺的一环。经过十余年发展，BioBAY 已建成载体 177.5 万平方米，聚集超过 650 家创新药企、35000 余名高层次人才，所在的苏州工业园区，生物医药产业综合竞争力连续多年位居国内第一梯队。

以专业化招商挖深“护城河”

“BioBAY 从一开始就融入了创业基因，引入小企业，慢慢起步。”据 BioBAY 董事长殷建国回忆，创园之初在综合考虑城市能级、产业基础、要素支撑等因素后，BioBAY 选择与北京、上海等一线城市差异化竞争，聚焦细分领域重点引进海外生物医药初创企业和创业团队。“发展重点最初以小分子药物、仿制药为主，后来侧重抗体药物、细胞治疗和基因治疗药物，近年则引入小核酸药物、mRNA 项目，也关注人工智能、特异性抗体和抗衰等新方向。”

与国内同类型的科创载体相比，专业化的招商队伍是 BioBAY 的鲜明特色。曾有园内企业评价，“在专业度方面，他们不输业内人士”。据殷建国介绍，BioBAY 现有招商团队 20 人，其中博士占比 20%，他们和创业者一样，经常研究最前沿的学术文章和技术进展，以便更好地了解项目的技术、专利、产品抗风险能力等。2022 年博士后孵化站落地 BioBAY，推动更多高端人才项目“贴地孵化”。正是这支高学历、专业化、研究型的招商队伍，使 BioBAY 能够比整个产业提前预判最新的技术方向，尽早储备有创新性、成长性的项目，在招商时就帮助企业建立护城河。

近几年，国内生物医药行业进入调整期，资本寒冬之下，BioBAY

招商工作面临挑战。2023 年开始，殷建国把目光重新投向海外。“前两年我们去了瑞士巴塞尔，还重点考察了英国伦敦、剑桥等地生命科学产业，签署了合作意向书。”今年，BioBAY 法国商务中心和英国商务中心先后挂牌，为中欧两地生物医药企业之间的人才交流、技术合作、市场拓展等提供更加便利的渠道。

打造独树一帜的“服务组学”

BioBAY 的服务是跟随园内企业发展而不断完善的，与生物学领域的系统集合“组学”类似，BioBAY 对园内企业的支持覆盖企业成长的不同阶段，逐步形成独树一帜的“服务组学”。

从起步阶段的实验室到成长期的中试厂房，再到商业化生产需要的水电气、蒸汽、环保处理等设施，近两年，随着企业发展加速，人才、临床、供应链、资金、商务合作等需求开始突显。“目前，BioBAY 对生物医药企业的支持覆盖早、中、晚不同成长阶段，包括合作伙伴对接、资金争取、贷款担保、人才招聘、应用场景、土地供给、临床申报、环保处理等全周期、全链条。”殷建国说。

在整个生物医药研发过程中，临床试验的资金成本和时间成本均要占到 60% 以上。据不完全统计，苏州本地医疗机构参与企业临床试验项目比例不足 20%。围绕企业临床资源紧缺痛点，BioBAY 组建临床合作部，梳理形成“企业库”和“医院库”，将企业需求按照发因、症状、治疗等分类，精准对接临床资源。2021 年，BioBAY 联合中科苏州药物创新研究院共同建设苏州临床研究服务平台，推动企业和医院开展多层次深入合作。据殷建国介绍，BioBAY 已与北京中国医学

科学院肿瘤医院、上海复旦大学附属中山医院、南京鼓楼医院等国内顶尖医院建立联系，园内再鼎医药、启迈医疗等多家企业与医疗机构达成合作。

我国生物医药领域首个国家级技术创新中心 2021 年落户园区，为 BioBAY 集聚更多创新资源、完善企业服务体系提供有力支撑。去年，该中心自筹建设的核酸药物技术创新平台在 BioBAY 一期正式启用，总投入约 2.5 亿元，打造核酸药物临床前研究服务平台。运行一年多来，该平台协助楷拓生物、图维生物、拓创生物、易康生物等多家园内企业利用高端设备完成临床前测试研发。

截至目前，BioBAY 已累计获得临床试验批件 638 张，包括 1 类新药临床批件 542 张，累计批准生产上市药品 46 件，24 个产品进入国家医疗器械创新产品审批“绿色通道”，24 家企业在境内外上市，和贝康医疗一样的一批创新药企在这里起步成长。

（来源：中国经济信息社）

◆ 促进生物医药产业高质量发展的国外经验

➤ 美国波士顿：全球最具活力的生物产业集聚区

波士顿是美国东北部高等教育和医疗保健的中心，是全美人口受教育程度最高的城市。这里汇聚了麻省理工、哈佛等全球最顶尖的学术机构，能够为生物医药企业产业成果转化提供了源源不绝的动力，是美国生物医药界的圣地。地区内有包括百健（Biogen）、诺华（Novartis）等生物技术与制药企业 240 多家。

官产学研良性互动，助力健康产业集群发展

十多年前，时任马萨诸塞州州长的 Deval Patrick 颁布了 10 亿美元的生命科学刺激法案，开启了波士顿生物医药产业的序幕。他的继任者 Charlie Baker 州长声明政府将会继续支持生命科技公司，包括促进相关就业，设立药品 R&D 基金。

马萨诸塞州生物技术委员会（MassBio）是该区生物技术企业成员的贸易联合机构，专门负责提供教育、职业培训、产业信息以及生物技术企业间贸易联系等中介服务。

波士顿拥有世界顶级的医疗资源：波士顿有三所医学院（哈佛、波士顿大学和 Tufts）和两所药学院，尤其是哈佛医学院下属的三大综合性医院和波士顿儿童医院以及 Dana - Farber 癌症研究所最为出名，这些医院基本集中在波士顿市的 Longwood 医疗区。

大规模的研究投入支持，吸引了大量健康医疗研究人员的集聚和健康服务人才池的形成，从而确保波士顿健康医疗研究的全美领先地位，极大提高了集群的创新水平，促进了健康服务业的发展。

建立科技园区，吸引入驻企业

自发展以来，波士顿地区建立起了不同产业集群的科技园，入驻了各式中小企业，形成了许多高新技术综合体。像肯德尔园区已集中了近百家生物技术公司，其中大多数都与麻省理工学院和哈佛大学密切相关。药界巨头如 Pfizer、Merck、AstraZeneca 及 Novartis 皆在当地研发优势的吸引下在此设点。

近年波士顿重建局（BRA）实施了波士顿生命技术计划（LifeTech

Boston)，致力于促进地区生命科学领域的增长，扩大现有生命科学企业的规模，以及吸引国内和跨国企业入驻波士顿。

值得一提的是，波士顿地区的企业十分重视知识产权，认为高科技企业必须要有专利和创造发明。因此，他们往往掌握了大量的专利技术，因此具有坚实的发展基础。

➤ 法国里昂：欧洲最大的药品及生物技术研发中心

里昂作为法国生命科学的发源地，拥有雄厚的研发实力，在诊断、疫苗、肿瘤学、神经学等生物科技领域以及医疗设备领域所具备的研发优势尤为突出。法国国家级高新生物技术创新中心（Biopôle）位于里昂，是一个全球知名的高新生物技术集群，旨在促进产业投资和学术研究领域之间的共同发展。赛诺菲巴斯德、梅里亚、生物梅里埃正发源于此。健赞公司、默克雪兰诺等国际级生命科学企业陆续在此入驻。

里昂生物科技园拥有规模庞大的资金体系，除政府投入资金外，园区还通过理事会设立系统的产业基金体系，成为吸引创业企业和风投企业集聚的重要因素。园区基金按照功能不同主要分为地区项目基金、全国项目基金、欧洲项目基金和世界合作基金四大类。

地区项目资金：为罗讷—阿尔卑斯及奥弗涅地区的大学、研究机构和企业之间建立合作关系提供资金支持；全国项目基金：主要资助法国范围内的产业项目，为国内的研究及试产项目提供资金支持；欧洲项目基金：为欧洲跨国的生物技术合作提供资金支持；世界合作基金：资助跨国合作的生物医药领域的研发。

里昂大学由里昂地区 20 所高等教育机构共同组成，这些高等教育机构旗下共有 17 所医学院，学科覆盖生物、医药、健康医学等相关领域；每年里昂大学可以为生物制药机构提供 300 名生物学相关专业博士，约 1000 名生物学本科及研究生作为人才备选。

除了通过里昂大学的人才库直送外，园区还依靠政府政策的支持和自身的努力提升其对企业和人才的吸引力。在政府政策方面，罗纳省省里昂、阿尔卑斯首府格勒诺布尔-阿尔卑斯孵化机构（Grain）和里昂孵化机构，为产业发展提供专业服务；政府负责支付里昂地区最顶尖传染病科学家的工资，并聘用全球知名产业专家入驻里昂生物科技园，提升园区对人才的吸引力；引入近 70 家研究机构，增强园区的科技创新氛围，为企业及人才的入驻创造良好环境；设立园区商务中心，在为园区内企业提供专业化的办公服务的同时，还为企业提供谈判，法律和国际贸易推广等服务，使企业的运营更为顺畅，提升园区对中小企业及人才的吸引力。

➤ 临床数据资源驱动医药创新

将临床数据相关内容写入法律，是保障数据安全、明确权属和边界、释放数据价值的基础，是数据共享和交易机制得以运行的重要支撑。美国于 2012 年发布的《21 世纪治愈法案》（21st Century Cures Act），特别提到了要通过临床数据的共享促进科学进步和公共卫生，鼓励政府、科研机构、临床研究机构、药企和患者组织之间通过数据共享协议明确各方的权利和义务。欧盟则通过《通用数据保护条例》（GDPR）为医学数据的共享和交易提供了法律保障。此外，英国、加

拿大等国家也相继出台了相关法律法规，如英国的《数据保护法案》《数据政策通用原则》《数据管理和共享政策》；加拿大的《基因组数据发布与共享政策》《个人信息保护与电子文件法》(PIPEDA)等，都对临床机构和团队明确提出了数据质量和共享的要求，清晰数据管理权责，也为临床数据的共享和交易提供了依据，促进了医学大数据的流通和价值挖掘。

统一标准的制定和推广不仅提高了数据的互操作性，还提升了数据的质量和可靠性。临床数据源文件分散在诊疗、随访、临床试验等不同的业务系统中，结构、采集方式的不同导致呈现效果差异，对不同来源的临床数据进行标准化是一个庞大的工程。通过采用统一的数据格式、编码体系和元数据标准，医学大数据的共享交易变得更加高效和准确，为数据分析和应用提供了坚实的基础。例如，在临床试验数据标准化方面，为提高临床数据质量，促进国际合作和交流共享，多个国际组织开发了各项数据标准，直接和突出的是 CDISC 系列标准，它与用于医院医疗系统信息与临床试验数据交换的 HL7、国际标准化组织 (IOS) 标准、用于实验室信息语义标准化的 LONIC 及 ICH 开发的医学标准术语 MedDRA 等也有兼容和一致性。美国食品药品监督管理局自 2014 年已发布文件强制要求电子提交的项目需遵循 CDISC 标准，随后日本 PMDA、欧洲的 EMA 也明确提出使用 CDISC 标准的要求并发布正式文件加入强制要求。在各国监管部门的努力下，CDISC 数据标准的使用在国际范围扩大化，一些业内主流数据管理软件、数据分析软件等也开发、嵌入了 CDISC 标准化数据模块，增加了标准的通

用性和可及性。目前我国多家创新药企业也加快对于 CDISC 的引入，加速国际临床试验的开展和国际化进程。

数据库	主办者	数据来源	采集和管理	合规和安全	共享及交易机制
Clinical Trials.gov	NIH 下属的国家医学图书馆 (NLM)	全球范围内的临床试验数据，主要由研究者、制药公司和医疗机构提交	全球注册的临床试验，涵盖试验设计、参与者信息、研究结果等内容；数据定期更新	遵守 FDA 和 NIH 规定，确保数据的准确性和完整性。数据公开但经过匿名化处理	数据免费公开，用户可通过网站搜索和下载临床试验信息，无需特殊申请
All of Us Research Program	NIH	收集超过 100 万名美国参与者万名美国参与者的基因组、电子健康记录 (EHR)、生活方式和环境数据	数据来自参与者自愿提交的健康信息、生物样本和调查问卷；数据持续更新	严格遵守 HIPAA 和伦理审查要求，数据经过匿名化和加密处理	研究人员可通过申请程序获取数据，需提交研究计划并通过审核
TriNetX	TriNetX LLC	TriNetX 与各合作医疗机构建立数据链接，获取临床医疗数据和相关信息	TriNetX 进行数据质量检查，以识别潜在的数据问题和异常。包括检查数据的一致性、逻辑性和合理性，以及识别潜在的数据错误或异常值	对接收的数据进行清洗和标准化处理，确保数据的准确性和一致性。遵守严格的数据监管和合规性标准	研究人员可与 TriNetX 建立合作关系，签订研究协议并获得数据访问权限。其数据访问需要与平台进行商业合作或达成协议，形成数据交易
UK Biobank	英国政府、医学研究委员会、威康信托基金会	收集和存储约 50 万名英国参与者的临床、遗传、生物样本等数据	数据来自指定的采集中心，涵盖个人基本信息、试验检测、医疗历史、生活方式等内容；数据保持更新	严格遵守伦理原则和隐私保护措施，保护参与者的隐私和数据安全。数据经过匿名化和加密处理	可以访问委员会的申请程序，申请获得使用数据的权限

数据库	主办者	数据来源	采集和管理	合规和安全	共享及交易机制
GenBank	美国国家生物技术信息中心隶属于NIH	GenBank本身不采集数据，而是接收来自研究者的提交，并对这些数据进行组织、存储和公开	研究者被要求提供详细的实验和测序方法，以及相关的质量控制信息，确保数据来源可追溯，并提供质量控制信息。GenBank的管理员审核和验证提交的数据	对提交的数据进行标准化和注释，确保数据的一致性和可理解性	数据分为公开和私密。公开数据直接通过搜索链接下载；私密数据需要通过申请获取
TCGA	美国国立癌症研究所（NCI）和美国国家人类基因组研究所（NHGRI）	采集癌症患者的多维度数据，包括临床和多组学，以及影像学数据等。数据维度随技术发展更新	在数据生成阶段实施严格的质控。检查数据的一致性、完整性，注释数据，以便更好地理解 and 解释数据	对原始数据进行匿名化处理，只提供給研究人员。数据使用需遵守HIPAA和GDPR等，在数据传输和存储过程中采用加密技术	数据公开共享，可通过TCGA官方网站或其他相关数据库访问和获取，用户需注册账户并签署数据使用协议（DUA），确保数据仅用于科研目的。
EHDEN	欧盟委员会和创新药物计划（IMI）	整合欧洲各国EHR、注册数据和临床试验数据	数据来自合作医疗机构和数据库，涵盖患者健康记录、治疗结果和药物使用情况；数据通过OMOP通用数据模型标准化	遵守GDPR，数据经过匿名化和加密处理	研究人员可通过EHDEN平台申请访问数据，需签订数据使用协议
Flatiron Health	Flatiron Health（现为罗氏子公司）	收集来自美国癌症治疗中心的EHR数据，涵盖癌症患者的治疗和预后信息	数据来自合作医疗机构的EHR系统，涵盖诊断、治疗、药物使用和患者结果；数据持续更新	遵守HIPAA，数据经过匿名化和加密处理	数据主要用于癌症研究和药物开发，研究人员和制药公司需签订合作协议获取数据

【线索选登】

一、构建广东特色品牌赋能体系，破解农产品“优质难优价”

事由：

在茂名高州市根子镇，荔农李伯的果园迎来 2025 年丰收季，但收购商给出的桂味荔枝价格仅每斤 4.2 元。与此同时，省内某电商平台上经“媒体+品牌”包装的同产区荔枝礼盒，售价达每斤 68 元并迅速售罄。这种价格断层达 16 倍的对比并非孤例——省农业农村厅调研显示，全省超 61% 的农户因缺乏品牌赋能陷入“丰产不丰收”困局，粤西菠萝、粤东茶叶等优质农产品长期因同质化竞争被压价收购。

当乡村振兴在政策文件中被高频强调时，超六成农户仍在产业链低端承受价格风险。当前农产品品牌化缺失不仅挫伤生产积极性，更制约乡村产业可持续发展。品牌赋能破解农产品“优质难优价”困局，已成为推动农业现代化的关键命题。

问题点：

1. 如何建立区域公共品牌体系，通过标准化生产、地理标志认证与溯源机制，实现优质农产品从“论斤卖”到“论品牌卖”的转型？
2. 如何构建产销深度融合机制，通过电商人才培育、冷链基建补贴、深加工企业税收优惠等政策，打通“田头高价”与“消费者实惠”的双赢通道？

二、破解 AI 产业奖补政策“悬空困境”，激活中小企业创新动能

2025 年 8 月发布的《广东省人工智能与机器人产业创新发展资金管理实施细则》中，专精特新“小巨人”企业奖补条款将深圳嘉腾机器人等大批技术型企业挡在政策门外——这家深耕移动机器人研发 16 年、持有 400 余项专利的国家级专精特新企业，因“人工智能业务收入占比不足 50%”被排除在支持范围外。这折射出当前政策与产业现实的深层断裂：全省超 90% 的 AI 企业为中小企业，其技术孵化期的营收结构普遍难以满足硬性占比要求，导致政策红利无法惠及真正需要扶持的创新主体。

广东省人工智能产业生态中，中小企业占据 90% 以上市场主体，承担着关键技术攻坚与场景落地的战略使命。这些企业扎根工业视觉检测、特种机器人等高精尖领域，通过持续的技术微创新解决产业链关键痛点，是产业专利的创造主体，其创新活力直接关系到广东在全球科技竞争中的地位。当财政资源过度向少数达标企业倾斜时，可能造成多重负面连锁反应。最直接的影响是迫使创新主体为迎合补贴标准而扭曲正常研发路径，削弱原始创新能力。

问题点：

1. 如何构建兼顾技术价值与企业成长性的新型评价体系，替代现行唯营收占比的刚性门槛？
2. 如何构建动态分级的奖补机制，匹配企业不同发展阶段的实际需求？

【工作动态】

◆ 揭阳市政府办公室市政协办公室联合督办提案

为进一步提高提案办理质量，增强办理实效，8月20日，揭阳市政府办公室、市政协办公室对揭阳市政协七届四次会议提案办理情况进行联合督办。

督办组先后到市教育局、市公安局，通过听取汇报、座谈交流等形式，对《关于发挥心理健康服务积极作用，预防和治理青少年违法犯罪的提案》《关于建立家校社协同育人“教联体”的提案》等18件提案的办理情况进行督办。

在督办座谈会上，揭阳市教育局、市公安局分别汇报提案办理落实情况，提办双方围绕办理工作深入讨论交流、共商对策。督办组对两部门的提案办理工作予以充分肯定，指出本次督办提案内容重要、建议可行，既涉及职业教育、教育资源配置、学生心理健康等教育领域议题，也涵盖交通治理、停车管理、无人机管理、养犬管理等民生热点，相关议题引发共鸣、受到重视，提案办理工作已取得初步成效。

督办组提出，各承办单位要加强与委员及相关单位的沟通协作，凝聚多方合力，共同推进提案办理工作；要进一步强化组织领导，压实工作责任，从格式、内容、政策把握等方面规范办理流程，把握好提案办理时效；要注重提案办理过程中的信息反馈，及时向委员告知办理进展、难点问题及推进计划，让委员全程参与、实时了解，切实增强其对办理工作的认同感。

◆ 云浮市政协召开专题协商会

8月20日，云浮市政协组织召开“发挥西江黄金水道优势作用，做好‘水美经济’文章”专题协商会，市政协副主席曾绍章出席会议并讲话。

会上，市文广旅体局有关负责同志通报了云浮市西江流域农文旅融合相关情况；听取了市政协人口资源环境委所作的专题调研说明。与会代表围绕如何做好“水美经济”文章，如何提升生态旅游产业发展规划引领力、优化旅游发展环境、打造文旅项目品牌等提出意见建议。

会议强调，全面做好西江“水美经济”这篇大文章，是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，更是云浮市深度融入粤港澳大湾区建设、推动经济社会高质量发展的关键抓手，必须以更高站位、更宽视野、更大力度，将西江黄金水道的潜在优势转化为实实在在的发展胜势；要补足短板弱项，提升产业竞争力，重点统筹加强沿江文旅基础设施与服务能力建设，持续优化旅游服务环境，不断提升游客出行的便利度与体验满意度，为扎实推进“百千万工程”，全力建设高质量发展的美丽云浮贡献政协智慧和力量。