

内部资料·注意保存

提案工作研究参考

第 001 期

广东省政协提案委员会 主办

广东省政协提案工作研究会

2020 年 5 月 8 日

本期提要

新冠肺炎疫情影响下，广东省一季度经济遭受冲击，但在各级政府采取一系列战疫情、稳经济、保民生的措施之后，广东经济显示出巨大的韧性，正在逐渐恢复常态运行。面对仍在全球传播的新冠疫情，统筹应对疫情冲击、加大政策调整力度、纾解中小企业经营压力、稳定就业和经济发展是今年政协提案工作的一项重要内容。为方便各方了解议题相关情况，促进提案办理工作，《提案工作研究参考》特收集编印与该议题相关的资料，供有关方面参考。

【政策】

- ◆ 中央相关会议及政策文件····· (3)
- ◆ 广东相关会议及政策文件····· (7)
- ◆ 全国主要省份、直辖市相关政策文件····· (14)

【现状】

- ◆ 疫情对经济冲击的现状····· (16)
 - 1. 疫情导致中国 GDP 首现负增长····· (16)
 - 2. 广东经济 3 月以来跌幅收窄····· (17)
 - 3. 全球经济衰退预期正在上升····· (18)
- ◆ 疫情期间经济发展的情况····· (19)
 - 1. 广东中小企业逐步复工····· (19)
 - 2. 广东新经济发展蓬勃····· (20)
 - 3. 相关行业加快转型升级、新业态新趋势涌现····· (21)
- ◆ 稳经济措施有效落实····· (24)
 - 1. 保投资：广东复工复产首抓重点建设项目开工····· (24)
 - 2. 促消费：全省派发消费券规模数以十万亿元计····· (26)
 - 3. 网络直播“带货”促销成新业态····· (27)
 - 4. 广东持续优化营商环境····· (27)
- ◆ 智库、专家对疫情过后经济发展判断····· (28)
 - 1. 国际投行：疫情不会导致在华产业链加速外移····· (28)
 - 2. 专家对疫情过后要重点发展哪些新产业的观点····· (30)

【问题】

- ◆ 政协委员对广东帮扶中小企业政策的关注重点····· (32)
- ◆ 惠企帮扶政策对中小企业的覆盖面及传导性仍有待提升····· (33)
- ◆ 广东中小企业复工速度相对缓慢····· (34)
- ◆ 广东外贸出口行业遭受的冲击已蔓延到需求端····· (34)
- ◆ 新消费发展存在隐忧····· (35)
- ◆ 稳就业任务艰巨繁重····· (36)

【经验】

- ◆ 国内部分地区帮扶中小企业的做法及效果····· (36)
- ◆ 新加坡、德国帮扶中小企业战疫的做法····· (39)

突如其来的新冠肺炎疫情，为我国经济社会发展带来了诸多挑战。如何在打赢疫情防控阻击战的同时，有力推进复工复产、恢复经济社会运行秩序一直是习近平总书记心中的大事。2月份以来，习近平总书记先后十次主持召开、出席重要会议，审时度势，亲自部署、亲自指挥，为新形势、新挑战下推进复工复产筑牢了顶层设计，为恢复经济社会秩序指明了方向。习近平总书记3月在浙江考察时对中小企业说：“抗击新冠肺炎疫情中，不同类型的群体、企业，不同行业都会受到影响。党中央在研究的时候，特别想到了中小企业，已经出台了一些政策的组合拳，会随着形势的发展变化，及时予以一些调整，避免中小企业受根本性的影响。”广东深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，扎实做好“六稳”工作，围绕疫情防控和支持中小企业和个体工商户平稳健康发展，相继出台了“金融暖企18条”“中小企业26条”等措施。

【政策】

◆ 中央相关会议及政策文件

(1) 中共中央政治局会议：积极扩大国内需求，支持企业出口转内销，着力帮扶中小企业渡过难关

会议时间：2020年4月17日

简介：会议强调，疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略。

会议指出，要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用。稳

健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。

会议强调，要积极扩大国内需求。要释放消费潜力，做好复工复产、复商复市，扩大居民消费，适当增加公共消费。要积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。要调动民间投资积极性。要支持企业出口转内销。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。要保持我国产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产。要切实做好民生保障工作，加大脱贫攻坚力度，复工复产中优先使用贫困地区劳动力，确保如期全面完成脱贫攻坚任务。要抓好重点行业、重点人群就业工作，把高校毕业生就业作为重中之重。要完善社会保障，做好低保工作，及时发放价格临时补贴，确保群众基本生活。我国粮食安全有充分保障，要抓好农业生产和重要副食品保供稳价，夯实农业基础。要继续打好污染防治攻坚战。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。

（2）国务院常务会议：更好发挥专项再贷款再贴现政策作用，支持疫情防控保供和企业纾困发展

会议时间：2020年3月10日

简介：引导金融机构实施3000亿元专项再贷款和5000亿元再贷款再贴现政策落实到位，加快贷款投放进度，更好保障防疫物资保供、春耕备耕、国际供应链产品生产、劳动密集型产业、中小微企业等资金需求。适当下放信用贷款审批权限。加强审计监督，防止“跑冒滴漏”，提高支持实体经济实效。抓紧出台普惠金融定向降准措施，并额外加大对股份制银行的降准力度，促进商业银行加大对小微企业、个体工商户贷款支持，帮助复工复产，推动降低融资成本。

(3) 国务院《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（国办发〔2020〕6号）

发布时间：2020年3月18日

简介：针对就业市场需求下降、毕业生求职延后等情况，提出了五方面政策措施。一是更好实施就业优先政策。推动企业复工复产，加大减负稳岗力度，提升投资和产业带动就业能力，优化自主创业环境，支持多渠道灵活就业。二是引导农民工安全有序转移就业，支持就地就近就业，在县城和中心镇建设一批城镇基础设施和公共服务设施；对吸纳贫困劳动力就业规模大的，各地可通过专项扶贫资金给予奖励。三是拓宽高校毕业生就业渠道；扩大国有企业、事业单位、基层服务项目、应征入伍等招聘招募和硕士研究生、专升本招生规模；扩大就业见习规模，对见习期未满签订劳动合同的给予剩余期限见习补贴；适当延迟录用接收。四是加强困难人员兜底保障。保障失业人员基本生活，强化困难人员就业援助，加大对湖北等疫情严重地区就业支持。五是完善职业培训和就业服务，大规模开展职业技能培训；持续开展线上招聘服务，低风险地区可有序开展小型专项供需对接。

(4) 财政部《关于支持金融强化服务做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的通知》（财金〔2020〕3号）

发布时间：2020年2月1日

简介：发挥财政资金引导撬动作用，支持金融更好服务疫情防控工作。具体做法包括：1.对疫情防控重点保障企业贷款给予财政贴息支持。对2020年新增的疫情防控重点保障企业贷款，在人民银行专项再贷款支持金融机构提供优惠利率信贷的基础上，中央财政按人民银行再贷款利率的50%给予贴息，贴息期限不超过1年，贴息资金从普惠金融发展专项资金中安排。2.加大对受疫情影响个人和企业的创业担保贷款贴息支持力度。对已发放的个人创业担保贷款，借款人患新型冠状病毒感染肺炎的，可向贷款银行申请展期还款，展期期限原则上不超过1年，财政部门继续给予贴息支持。对受疫情影响暂

时失去收入来源的个人和小微企业，地方各级财政部门要会同有关方面在其申请创业担保贷款时优先给予支持。3.优化对受疫情影响企业的融资担保服务。鼓励金融机构对疫情防控重点保障企业和受疫情影响较大的小微企业提供信用贷款支持，各级政府性融资担保、再担保机构应当提高业务办理效率，取消反担保要求，降低担保和再担保费率，帮助企业与金融机构对接，争取尽快放贷、不抽贷、不压贷、不断贷。4.加强资金使用绩效监督管理。各级财政部门应及时公开疫情防控重点保障企业获得贴息支持情况，并督促相关贷款银行加强贷后管理，确保贴息贷款专款专用。

（5）工业和信息化部办公厅《中小企业数字化赋能专项行动方案》（工信厅企业〔2020〕10号）

发布时间：2020年3月18日

简介：以数字化网络化智能化赋能中小企业，助力中小企业疫情防控、复工复产和可持续发展。具体包括各地中小企业主管部门要加强中小企业数字化赋能工作的统筹协调，政府、服务机构、企业协同推进和落实好专项行动；将中小企业数字化改造升级纳入“专精特新”中小企业培育体系 and 小型微型企业创业创新示范基地建设，予以重点支持；通过在线直播、视频展播、线上对接等形式组织供需对接；加强面向中小企业的数字化网络化智能化培训课程体系和教学师资队伍建设和加强数字化网络化智能化技术培训等。

（6）工业和信息化部办公厅、民政部办公厅《关于开展志愿服务促进中小企业发展的指导意见》（工信厅联企业〔2020〕12号）

发布时间：2020年3月27日

简介：构建一支熟政策、精法律、懂技术、会管理、肯奉献、乐助企的高水平专家志愿服务队伍，为中小企业无偿提供政策、法律、金融、管理、技术、创新创业等方面的咨询和个性化解决方案，推动中小企业加快复工复产和转型升级，实现高质量发展。具体包括：依托专门机构开展工作；建立专家志愿服务团；认定志愿服务工作站；

探索创新服务模式等。

(7) 科技部火炬中心《关于疫情防控期间进一步为各类科技企业提供便利化服务的通知》（国科火字〔2020〕38号）

发布时间：2020年2月6日

简介：推行技术合同认定登记“无纸化”；推进高新技术企业认定工作便利化；坚持科技型中小企业评价工作全流程网上办理；鼓励科技企业孵化器、众创空间对在孵企业适当减免租金；做好国家高新区疫情防控工作；积极支持受疫情影响较大的科技企业；组织推荐针对疫情防控的新技术新产品新服务；及时总结科技企业抗击疫情先进典型。

◆ 广东相关会议及政策文件

(1) 广东省委省政府召开企业座谈会：采取有力措施利企援企稳企安企，坚定信心战胜疫情加快复工复产

会议时间：2020年3月17日

简介：会议要求，各级党委政府要千方百计利企、援企、稳企、安企，更精准、更有力、更及时地帮助企业纾困解难。一要全面落实各项援企惠企政策。引导企业用好用足政策，对受疫情影响严重的行业出台更有针对性的帮扶措施，下更大力气纾解企业困难，切实减轻负担。二要提供更加精准的政务服务。最大限度缩短审批时限、提高办事效率，引导企业用好“粤省事”政务平台，发展“非接触式”政务服务。三要营造更好的经济环境。促进恢复性、补偿性消费，有序推动大宗消费，积极培育新消费业态、消费热点、消费方式，谋划推进新基建项目、补短板工程、高精尖产业，为企业发展创造更多的机会。

(2) 广东省人民政府《关于印发应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业复工复产若干政策措施的通知》

发布时间：2020年2月6日

简介：《通知》从各级政府要进一步加大保障企业复工复产工作力度、进一步降低企业用工成本、进一步减轻企业经营负担、进一步加大财政金融支持、进一步优化政府服务五大方面，提出了 20 条支持企业复工复产的措施。具体包括：加强防疫指引、落实复工条件、统筹做好防护、拓宽招工渠道、减轻社会保险负担、实施失业保险稳岗返还、发放援企稳岗补贴、减轻企业税费负担、减轻企业租金负担、加大技改资金支持、发挥国有企业关键作用、加强金融纾困、加大财政支持力度、支持企业担保融资和租赁融资、优化企业小额贷款服务、优化企业征信管理、强化项目建设要素保障、完善审批工作“直通车”制度、建立疫情防控物资境外采购快速通道、强化涉企信息服务支撑。

(3) 广东省人民政府《广东省进一步稳定和促进就业若干政策措施》（粤府〔2020〕12号）

发布时间：2020年2月20日

简介：《措施》提出，平稳有序调整和实施企业职工基本养老保险等缴费政策，保持企业社会保险缴费成本预期稳定。加大援企稳岗政策力度，落实普惠金融定向降准政策，释放的资金重点支持民营企业和小微企业融资。通过挖掘内需带动就业、加大投资创造就业、稳定外贸扩大就业等措施开发更多就业岗位。促进劳动者多渠道就业，进一步鼓励创业带动就业，提升劳动者技术技能水平。加大困难人员托底帮扶力度，强化就业服务供给等。

(4) 广东省地方金融监管局、人民银行广州分行、广东银保监局、广东证监局《关于做好疫情防控期间金融服务和安全稳定工作的通知》（粤金监函〔2020〕19号）

发布时间：2020年1月30日

简介：《通知》从七个方面提出通过金融服务纾解疫情困难的措施，其中关于帮扶企业的主要有两个方面：一是发挥金融合力，为疫情防控提供有力支持。各地金融工作局要加强与各地发改、工信

等部门沟通，及时向金融机构提供当地疫情防控必需、群众生活必需相关企业名单和金融服务需求。各金融机构（企业）要按照金融监管部门要求，建立对相关企业的信贷、汇兑等金融服务“绿色通道”，配置专人、特事特办，安排特定信贷额度，简化信贷审批流程，有效解决相关企业流动性需求。鼓励保险机构创新与疫情防治相关保险保障产品，对因疫情引起的疾病、医疗等理赔服务，保险业机构应简化流程，做到应赔尽赔、快速理赔。提升金融服务便利化水平，积极引导客户使用网络和移动端金融服务，减少人员流动。做好应急管理，确保关键金融基础设施稳定运行。二是做好受疫情影响企业金融纾困工作，支持经济平稳发展。结合行业前景和企业实际，做好对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业企业以及受延迟复工影响企业的金融支持，银行业金融机构可合理采取延期还贷、展期续贷、降低利率、减免逾期利息等措施，帮助企业渡过难关。小额贷款公司、融资租赁、商业保理等地方金融机构应根据企业受疫情影响实际，酌情增加贷款、租赁、保理额度，缓收或减免租金、利息，帮助企业降低成本。

（5）广东省科技厅《关于强化科技攻关实施科技惠企行动支撑疫情防控的若干措施》（粤科高字〔2020〕39号）

发布时间：2020年2月13日

简介：《措施》从加强疫情防控科研攻关、强化对科技型中小企业的支持、强化疫情防控科技合作和人才支撑、改进和优化科技管理服务、激励广大科研工作者树立崇高的科研价值导向五个方面提出17条具体举措。主要包括：省、市财政科技资金投入不少于5亿元，在省财政科技资金“大专项+任务清单”的支出领域增加疫情防控方向。加大科技创新券支持力度，省科技创新券2020年预算额度比上年增加一倍，进一步优化、简化流程，依托第三方平台“华转网”实现全程线上操作、即兑即付。扩大创新券支持范围。提高对科技型中小企业和创新创业公司支持比例，珠三角地区由30%提高到40%，

粤东、粤西、粤北地区由 35%提高到 45%。以减免租金、经费补助等方式降低企业研发成本。深化科技金融服务。主动协调对接金融机构，帮助初创型科技企业和科技型中小企业快速获得优惠贷款等。

(6) 广东省地方金融监管局等五部门《关于加强中小企业金融服务支持疫情防控促进经济平稳发展的意见》（粤金监函〔2020〕34号）

发布时间：2020 年 2 月 13 日

简介：《意见》是防疫期间全国首个省级支持中小企业金融专项文件。文件中多项全国首创政策可概括为“三降三免一放宽”。“三降”即降低小额贷款和小额再贷款利率 5%—10%，降政策性担保收费至最高不超过贷款总额的 1%，降续当费率 1%—5%；“三免”是免再担保费，免不超过 6 个月的融资租赁租金利息和租金罚息，免区域性股权市场服务费用；“一放宽”是放宽优秀小贷公司杠杆率至净资产 5 倍，其中非标准化融资杠杆放宽到 2 倍。另外，还有延期或展期 1—3 个月、免除 1—3 个月罚息等优惠。

(7) 广东省市场监督管理局《积极推进知识产权质押融资工作服务企业应对疫情困难的通知》（粤市监知促〔2020〕96号）

发布时间：2020 年 2 月 14 日

简介：《通知》要求充分发挥知识产权质押融资纾解企业资金困难的作用，加速释放知识产权质押融资风险补偿基金和专项财政资金政策红利，积极拓展中小企业知识产权融资渠道，进一步优化知识产权质押融资办理流程，政府和市场合力推动知识产权质押融资工作。具体包括：对受疫情影响较大、有发展前景但资金不足、符合知识产权质押融资扶持资格的中小微企业，风险补偿基金在同等条件下给予优先支持。对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业企业，加大知识产权金融支持力度，尽快将商标权质押融资纳入知识产权质押融资风险补偿基金、知识产权质押融资贴息保障等政策范围等。

(8) 广东省市场监督管理局等九部门《关于应对疫情影响加大对个体工商户支持力度的若干政策措施》（粤市监〔2020〕21号）

发布时间：2020年3月25日

简介：该《措施》包括四大内容二十三项措施，如减免社保费用、医保费用、服务费用、水电气价格；降低线上经营成本，对本地帮扶效果较好的电子商务平台企业给予一定的资金奖励；加大对“个转企”支持力度；加大资金纾困力度，延期还本付息，增加融资安排；实施包容审慎监管，减少经营场所限制等。

(9) 广东省工业和信息化厅、省金融监管局、省政务服务数据管理局、省发展改革委、省人力资源社会保障厅、省税务局《关于应对疫情影响加大对中小企业支持力度的若干政策措施》（粤工信民营函〔2020〕317号）

发布时间：2020年3月23日

简介：该《措施》包括四个方面的具体措施。促生产方面，着力于促进中小企业复工复产，让企业尽快“动起来”。明确规定各地不得对中小企业设置歧视性条件。减负担方面，着力于为中小企业减税降费，让企业“缓过来”。有不少力度大的措施，如用气价格下调10%，电价降低5%。活融资方面，着力于让金融活水流向中小微企业，让企业“活起来”。有不少针对性的措施，如允许困难中小企业贷款延期还本付息，提出国有大型银行上半年普惠型小微企业贷款同比增长30%以上。强服务方面，着力于强化中小企业服务保障，让企业发展“稳下来”。包括加大支持、保障权益、强化服务等8条措施。

(10) 广东省科学技术厅《关于在常态化疫情防控中强化科技创新服务 支撑创业就业的若干措施》（粤科高字〔2020〕98号）

发布时间：2020年4月17日

简介：该《措施》提出，在疫情防控常态化背景下以实施孵化育成体系“双千计划”带动创业；以壮大科技型中小企业吸纳技术研发人员就业；以高新技术企业树标提质增加高科技岗位供给；以高新

区率先复工达产扩大创新经济规模；以“百千万就业行动计划”带动做大科技服务业；以扩大科技特派员队伍服务兴企助农；推动科技成果转化引导技术经纪队伍和科技中介服务体系发展；协同开发特色金融产品帮助企业融资难题；培育新产业新业态发展新动能。

表 1：广东部分地市相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
广州	2020年 2月7日	《支持中小微企业在打赢疫情防控阻击战中健康发展的十五条措施》（穗府办规〔2020〕1号）	确保信贷余额和户数不下降，确保融资成本有所降低。市属金融企业加大支持力度，缓缴社会保险费，实施援企稳岗政策，补办社会保险业务，降低房租成本，降低专业市场租金，减免企业税费等。
	2020年 3月4日	《广州市坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战努力实现全年经济社会发展目标任务若干措施》（穗府规〔2020〕2号）	全方位加大企业帮扶力度，加大项目建设和补短板投资力度，加大项目建设和补短板投资力度，促进消费扩容提质（提振汽车消费，开展文化旅游业复苏行动），切实稳定对外贸易等。
深圳	2020年 2月29日	《深圳市应对新型冠状病毒肺炎疫情中小微企业贷款贴息项目实施办法》（深府规〔2020〕1号）	符合本办法规定的贷款，按照实际支付利息的50%给予总额最高100万元的补贴，贴息期限不超过6个月等。
	2020年 3月12日	《统筹推进疫情防控和经济社会发展十条措施》（深市监〔2020〕78号）	包括进一步加强重点机构场所防控工作、降低企业经营成本、为企业复工复产提供技术支撑、落实好疫情防控期间企业复工复产的过渡性政策措施、着力优化营商环境、着力提升质量标准水平、保护和促进企业创新发展等。

提案工作研究参考

地区	时间	文件	主要内容
东莞	2020年 2月15日	《关于支持莞企共克时艰打赢疫情防控阻击战若干措施》（东府〔2020〕12号）	缓交社保公积金，减轻企业负担；降低企业租金负担、税收负担、费用负担；支持企业参与政府采购、开拓市场、生产防疫重点物资；统筹加大消费促进力度；加大企业贷款投放力度；优化企业转贷续贷服务；扩大企业贷款风险补偿；强化涉企法律服务支援；强化综合服务保障；实施政策叠加支持等。
佛山	2020年 2月5日	《积极应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业共渡难关十条政策意见》（佛府办电〔2020〕10号）	减免中小企业部分税费，延期缴纳税款，捐赠支出税前扣除，延缴社会保险费，减免中小微企业租金，保障疫情期间企业信贷稳定，重点满足疫情防控物资重点企业资金需求等。
惠州	2020年 2月19日	《应对新型冠状病毒肺炎疫情支持企业共渡难关的十条措施》（惠府〔2020〕4号）	支持防控应急物资生产，减轻社会保险负担，加强招工招聘和职工培训服务，进一步减轻企业税费负担，减轻企业租金负担，降低企业生产经营价费成本，加强金融纾困服务，加大进出口业务支持等。
肇庆	2020年 2月13日	《肇庆市应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业共渡难关的若干政策意见》（肇府〔2020〕3号）	稳定职工队伍，减轻企业负担，加大金融支持，支持项目攻关，强化政府服务等。
江门	2020年 2月22日	《江门市关于引导务工人员返岗支持企业复工复产的若干措施》（江人社发〔2020〕58号）	实行政府包车等方式接送异地务工人员返回江门，支持“共享员工”模式，拓展劳务协作网络等。

◆ 全国主要省份、直辖市相关政策文件

表 2：全国主要省份、直辖市相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2020年 3月16日	《服务贸易领域防疫情 稳运行若干措施》（京 商服贸字〔2020〕15号）	多措并举积极推动复工复产：发挥出口 信用保险作用，开展“非接触式”政务 服务，提供复工复产“服务包”，提供服 务贸易纠纷相关法律服务。
	2020年 3月23日	《关于应对疫情影响加 大对个体工商户扶持力 度的若干措施》（京市 监发〔2020〕31号）	发挥电子商务类平台企业作用，为线上 线下个体工商户提供供需对接信息资 源服务；降低个体工商户经营成本，加 大资金支持力度，减免和缓缴社保缴 费，减免税费，减免房屋租金等。
	2020年 4月17日	《进一步支持中小微企 业应对疫情影响保持平 稳发展若干措施》（京 政办发〔2020〕15号）	延长租金减免政策实施时限；强化对中 小微企业金融支持；加强外贸企业帮 扶；支持科技型中小微企业发展；建立 中小微企业经营状况监测预警机制。
上海	2020年 2月10日	《上海市全力防控疫情 支持服务企业平稳健康 发展的若干政策措施》 （沪府规〔2020〕3号）	减免企业房屋租金，延期申报纳税，对 相关企业和个人给予税收优惠，免除定 期定额个体工商户税收负担，暂时退还 旅游服务质量保证金和补贴文化事业 建设费。
	2020年 2月10日	《关于全力支持科技企 业抗疫情稳发展的通 知》（沪科〔2020〕32 号）	2020年度创新券额度大幅调整，企业全 年用券额度从30万元提升至50万元， 进一步降低了企业研发成本。

提案工作研究参考

地区	时间	文件	主要内容
	2020年 3月25日	《关于服务外贸中小企业加强出口信用保单融资有关工作的通知》	通过建设银行提供的首期100亿元人民币专项信贷额度，重点支持上海外贸中小企业复工复产复市。
天津	2020年 03月15日	《支持中小微企业和个体工商户克服疫情影响保持健康发展若干措施的通知》（津政办规〔2020〕3号）	阶段减免税费；促进就业稳岗；缓解用能成本压力等要素成本；增强政府性融资担保等金融支持；加强贸易纠纷专项法律服务。
浙江	2020年 2月21日	《关于有效应对疫情全力做好稳定外资工作的通知》（浙发改开放〔2020〕34号）	积极帮助外资企业尽快复工复产，创新开展外商投资促进工作，建立专班机制加大重大外资项目推进力度，强化重大外资项目要素保障，建立外商投资项目审批绿色通道，加快外资项目进口设备免税申报办理，优化外商投资营商环境。
	2020年 3月12日	《大力实施减税降费减租减息减支共克时艰行动方案》（省疫情防控〔2020〕15号）	最快速度落实减税政策，力争实现减税90亿元左右；最大程度加大减费支持，力争实现减费930亿元左右；最大限度落地减租费用，力争实现减租80亿元左右；最大力度扩大减息优惠，力争实现减息170亿元左右；最大幅度加大政府减支，力争实现减支230亿元左右。

地区	时间	文件	主要内容
江苏	2020年 2月12日	《关于支持中小企业缓解新型冠状病毒肺炎疫情影响保持平稳健康发展的政策措施》(苏政办发〔2020〕5号)	主要包括减轻企业负担、加强金融支持、稳定就业保障、协调保障服务四个部分 22 条举措。
	2020年 2月13日	《关于开设受疫情影响小微企业融资绿色通道 的通知》(苏金监发〔2020〕13号)	“绿色通道”专设受疫情影响小微企业板块,服务对象为全省范围内普惠口径小微企业,支持银行机构通过绿色通道开展服务对接。

【现状】

◆ 疫情对经济冲击的现状

1. 疫情导致中国 GDP 首现负增长

4月17日,国家统计局发布2020年一季度国民经济数据,国内生产总值为20.65万亿元,按不变价格计算,比上年同期下降6.8%;经季节因素调整后,一季度GDP环比下降达9.8%。国内已公布一季度经济数据的部分省(区市),地区生产总值也都呈现负增长(见表3)。

表 3：全国部分省（区市）2020 年一季度经济数据（截至 4 月 22 日）

省（区 市）	GDP		第一产业		第二产业		第三产业	
	绝对额（亿 元）	比上年同期 增长（%）	绝对额（亿 元）	比上年同期 增长（%）	绝对额（亿 元）	比上年同期 增长（%）	绝对额（亿 元）	比上年同期 增长（%）
全国	206504	-6.8	10186	-3.2	73638	-9.6	122680	-5.2
湖南	8824.82	-1.9	593.59	-3.3	3126.38	-3.0	5104.85	-1.0
贵州	3704.04	-1.9	424.38	2.3	1222.59	-4.9	2057.06	-0.3
四川	10172.85	-3.0	804.68	-1.3	3585.45	-3.4	5782.72	-2.9
广西	4670.85	-3.3	461	1.7	1433.49	-10.0	2776.36	-0.1
甘肃	1908.3	-3.4	142.9	2.0	587.7	-7.1	1177.7	-1.7
江西	5343.4	-3.8	344.5	-0.5	2199.3	-6.7	2799.7	-1.2
云南	5107.77	-4.3	491.76	-1.1	1608.34	-6.0	3007.67	-3.4
海南	1115.28	-4.5	250.54	0.4	180.70	-12.5	684.04	-3.9
江苏	21002.80	-5.0	527.40	-1.4	8594.60	-8.8	11880.80	-2.0
福建	8999.09	-5.2	443.95	2.2	4008.27	-8.8	4546.87	-2.0
陕西	5439.66	-5.6	221.74	-3.1	2422.75	-6.9	2795.17	-4.6
内蒙古	3550.9	-5.8	135.7	-12.1	1418.8	-3.6	1996.4	-6.8
安徽	7821.3	-6.5	416.8	-4.7	2968.1	-10.0	4436.4	-3.7
重庆	4987.66	-6.5	287.37	-1.6	1727.69	-11.0	2972.60	-3.4
北京	7462.20	-6.6	12.70	-22.9	909.60	-17.5	6539.90	-4.8
广东	22518.67	-6.7	876.60	-0.3	7978.07	-14.1	13664.00	-1.5
上海	7856.62	-6.7	15.3	-18.2	1745.23	-18.1	6096.09	-2.7
天津	2874.35	-9.5	23.44	-11.5	852.92	-17.7	1997.99	-4.9
湖北	6379.35	-39.2	540.68	-25.3	2146.96	-48.2	3691.71	-33.3

（数据来源：国家统计局及各省（区市）统计局）

疫情虽导致中国经济在 1、2 月按下“暂停键”，但 3 月份以来，各地政府采取一系列措施，在继续防控疫情的背景下推动复工复产复市加快实现，生产生活秩序逐步恢复，多个重要经济指标出现了积极变化，部分行业如医疗仪器设备及器械制造、电子类产品等已经出现“V 字”反弹，经济企稳回升的态势十分明显。

（来源：国家统计局）

2. 广东经济 3 月以来跌幅收窄

2020 年一季度，广东经济出现 1992 年以来首次负增长，但进入 3 月后，广东的经济表现也和全国情况相似，部分指标降幅明显收窄，经济运行正在逐步恢复常态。

一季度，广东农业生产基本平稳，园林水果、蔬菜、禽肉、禽

蛋产量分别增长 8.6%、4.7%、12.1%和 6.5%。生猪产能持续恢复。规模以上工业增加值同比下降 15.1%，降幅比 1—2 月收窄 8.1 个百分点；固定资产投资下降 15.3%，降幅收窄 6.1 个百分点；进出口总额下降 11.8%，降幅收窄 3.4 个百分点；全社会用电量下降 10.4%，降幅收窄 2.8 个百分点。单独看 3 月数据，则全省规上工业增加值、固定资产投资、进出口降幅比 1—2 月分别收窄达 18.5 个、12.7 个和 9.3 个百分点。3 月当月的规模以上工业增加值环比增长高达 135.1%。从企业类型看，国有控股企业、民营企业与外商及港澳台商投资企业降幅分别比 1—2 月收窄 4.4 个、9.4 个、7.8 个百分点。

一季度，第三产业增加值同比下降，其中金融业、其他服务业逆势增长，增加值分别增长 7.8%和 8.2%。货运降幅收窄，广东货运量降幅比 1—2 月收窄 0.6 个百分点。

一季度，广东社会消费品零售总额 0.83 万亿元，同比下降 19.0%。从消费形态来看，全省商品零售同比下降 15.8%，餐饮收入同比下降 43.6%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额下降 18.9%，乡村消费品零售额下降 20.1%。

在省委省政府部署下，广东地方一般公共预算支出在一季度重点向民生，尤其是疫情防控支出倾斜：社会保障、卫生健康领域支出分别增长了 1.7%、14.1%，增幅均高于一般公共预算支出平均水平。

（来源：广东省统计局）

3. 全球经济衰退预期正在上升

国际货币基金组织（IMF）4 月 14 日表示，随着全球冠状病毒的流行，今年全球经济很可能经历大萧条以来最严重的衰退。IMF 在近期发布的《世界经济展望》报告中，对全球经济增速预测从之前的正增长下调为负增长（-3%），同时预测全球多国今年的经济也会出现负增长，包括美国-5.9%、欧元区-7.5%，对中国经济增长预期为 1.2%。

经济合作与发展组织（OECD）3 月发布的《全球经济展望报告》

认为，在最好的情况下，今年全球经济仅会增长 2.4%，是 2010 年以来的最低水平；在最差的情况下，全球经济增速会跌至 1.5%。其对中国经济的预测是今年将会增长 4.9%，同时预计全球经济和中国经济增速在 2021 年将会出现反弹。

牛津经济研究院对全球经济前景预测更加悲观，认为上半年全球经济活动下降近 7%，将导致全年全球经济增长下降 2.8%，全球经济收缩幅度远比 2009 年全球金融危机时收缩 1.1% 还要糟糕。如果各国因疫情采取更长时间的封城等措施，或者今年晚些时候出现第二波病毒疫情，则全球增长还会继续往下跌。最糟糕的情况下，全球经济增长下降可能高达 8%。

评级机构惠誉 4 月 2 日预计今年全球经济活动会减少 1.9%，美国、欧元区、英国的 GDP 将分别萎缩 3.3%、4.2% 和 3.9%。

（来源：环球网等网络媒体）

◆ 疫情期间经济发展的情况

1. 广东中小企业逐步复工

依托城市人口变化大数据和人工智能等技术，百度地图慧眼定期发布的国内 31 个省及 37 个大城市复工指数（正月初七后累积活跃工作人口/以 2019 年 12 月为基准时间的活跃工作人口），有助于全面了解国内各省市的复工情况。

截至 4 月 7 日，全国（除港澳台）复工指数为 81.71%，较 3 月 31 日提高 3.11 个百分点。全国除西藏地区已全面复工外，疫情影响较严重的省（区市）复工指数正在逐步上升：广东、浙江、福建、上海、北京的复工指数分别为 81.78%、82.93%、81.05%、81.04%、67.96%，湖北省为 61.48%。广东省内，指数监测的东莞、深圳和广州三市，复工指数分别为 83.29%、80.01%、77.48%，均比 3 月底的复工指数提升约 3% 左右，延续稳步提升的态势（详见表 4 和表 5）。

表 4：全国 31 个省（区市）百度地图复工指数（截至 4 月 7 日）

排名	省（区市）	复工指数	比上周提高	排名	省（区市）	复工指数	比上周提高
1	西藏自治区	全面复工	——	17	陕西省	82.29%	3.13%
2	青海省	96.80%	2.98%	18	河北省	82.18%	3.63%
3	吉林省	89.01%	3.00%	19	湖南省	81.83%	3.12%
4	新疆维吾尔自治区	88.78%	4.29%	20	广东省	81.78%	2.54%
5	内蒙古自治区	88.49%	3.35%	21	福建省	81.05%	2.34%
6	甘肃省	88.02%	2.54%	22	上海市	81.04%	2.91%
7	云南省	87.34%	2.24%	23	黑龙江省	80.97%	4.46%
8	辽宁省	86.64%	2.66%	24	安徽省	80.86%	2.80%
9	宁夏回族自治区	86.28%	3.47%	25	河南省	79.63%	3.29%
10	贵州省	85.87%	2.64%	26	海南省	79.57%	3.08%
11	山西省	84.29%	2.94%	27	天津市	78.33%	3.59%
12	四川省	84.00%	3.22%	28	江西省	78.31%	3.09%
13	山东省	83.74%	2.73%	29	重庆市	77.63%	3.07%
14	江苏省	83.19%	3.29%	30	北京市	67.96%	3.19%
15	浙江省	82.93%	2.81%	31	湖北省	61.48%	6.12%
16	广西壮族自治区	82.89%	2.53%				

表 5：全国 37 个大城市百度地图复工指数（截至 4 月 7 日）

排名	城市	复工指数	比上周提高	排名	城市	复工指数	比上周提高
1	拉萨	97.18%	6.47%	20	深圳	80.01%	3.06%
2	西宁	92.90%	3.04%	21	石家庄	79.52%	3.42%
3	乌鲁木齐	86.72%	4.63%	22	南宁	78.86%	2.72%
4	长春	85.63%	2.96%	23	天津	78.33%	3.59%
5	宁波	85.36%	2.69%	24	长沙	77.95%	3.10%
6	沈阳	83.58%	2.87%	25	南京	77.66%	2.94%
7	大连	83.58%	2.68%	26	重庆	77.63%	3.07%
8	东莞	83.29%	3.00%	27	广州	77.48%	2.68%
9	苏州	83.20%	3.21%	28	太原	77.33%	3.64%
10	贵阳	82.24%	2.91%	29	福州	76.76%	2.59%
11	银川	82.00%	3.72%	30	哈尔滨	76.32%	4.98%
12	青岛	81.62%	2.76%	31	合肥	76.21%	3.07%
13	兰州	81.23%	2.77%	32	西安	76.15%	3.33%
14	上海	81.04%	2.91%	33	海口	75.08%	3.57%
15	成都	80.86%	3.07%	34	郑州	73.58%	3.99%
16	杭州	80.79%	2.85%	35	南昌	70.59%	3.55%
17	昆明	80.75%	2.51%	36	北京	67.96%	3.19%
18	呼和浩特	80.32%	3.59%	37	武汉	37.53%	6.99%
19	济南	80.18%	2.59%				

（数据来源：百度地图慧眼）

2. 广东新经济发展蓬勃

今年一季度，广东新经济增加值占地区生产总值比重达到 26.1%，比上年同期、上年全年分别提高了 1.0 个、0.8 个百分点。

工业战略性新兴产业（含研发）占新经济增加值比重达 30.2%；先进制造业占规模以上工业的比重 56.4%，比上年全年提高 0.1 个百

分点；高技术制造业占规模以上工业的比重达 31.8%。部分新兴工业产品产量出现了快速增长：工业机器人增长 4.7%，比 1—2 月提高 20.5 个百分点；3D 打印设备产量增长 114.6%，计算机工作站产量增长 22.5%，风力发电机组产量增长 158.2%。

高技术产业中，医药制造业、航空航天及设备制造业、电子计算机及办公设备制造业投资分别增长 4.6%、51.5%和 4.6%。

全省数字经济、在线消费、无人配送等新模式新业态也在快速发展中。一季度，第三产业新经济增长值同比增长 9.8%，占地区生产总值比重为 14.7%。信息消费保持良好增长：电信业务总量同比增长 28.0%；移动互联网接入流量增长 35.8%。专业航空货运逆势大幅增长，顺丰、东海等民营航空公司货运量分别增长 82.5%和 51.9%，货物周转量分别增长 1.2 倍和 52.8%。

（来源：广东省统计局）

3. 相关行业加快转型升级、新业态新趋势涌现

（1）餐饮业孕育新模式

餐饮业是本次疫情中受冲击最严重的行业之一，但面对疫情，很多企业自救的方式也孕育出餐饮行业的新业态新模式。

一是流动食堂。由于临街餐饮店基本都是堂食模式，部分餐店开始尝试流动食堂的方式，为一些已经复工复产的大中型企业解决员工的用餐问题，并争取与大型企业形成长期合作，提供员工团餐。

二是从线下转线上，开发外卖小程序进行线上销售。中国连锁经营协会发布的《新冠肺炎疫情对中国连锁餐饮行业的影响调研报告》显示，71 家受访企业中，约五成企业已拥有自己的微信小程序。为降低配送成本，不少企业的员工还直接担任了送餐员的角色。

三是半成品净菜配送。西贝在疫情期间加速半成品菜推出力度，海底捞也推出了半成品菜，以“新鲜现做半成品，24 小时内送到家，简单翻炒三五分钟就能吃！”为口号积极宣传推广。盒马 CEO 侯毅

认为，疫情之后，很多消费者的生活习惯将会发生改变，在家吃饭会成为主流，因此盒马将半成品净菜产品研发作为未来重点业务。

四是“无接触式”餐饮或将成为趋势，消费者会更加倾向人机自助式消费，而不是人际接触式消费。

（来源：网易号“零售与电商观察”）

（2）旅游业加快转型升级

4月下旬，全国已有近4000家景区恢复营业，但仍有七成景区未能复工。从北方黑龙江、吉林、新疆、内蒙古的冰雪旅游，到南方的海南、广东、福建、广西等地的滨海旅游，都在突如其来的疫情之下被迫“冰封”。光是计算春节期间的收入，广东、云南、上海、河北等地景区损失惨重（见表6）。

表6：部分省（区市）景区收入损失评估

地区	省（区市）	收入损失情况
华南	广东	423家景区，春节期间平均净投入损失72万元，平均收入损失176万元
西北	新疆	83家景区，一季度52%收入损失100%，71%收入损失60%以上；53%每月固定支出10万元以上
西南	云南	165家景区，春节间接待量下降93%，收入损失同比下降71%—100%
华中	湖南	100家景区，一季度平均收入同比减少超过570万元
华东	上海	148家景区，春节期间平均收入损失216万元
华北	河北	部分景区预计上半年旅游收入都将减少。其中野三坡预计1—6月门票收入损失5000万元，白石山预计一季度收入损失1700万元，东太行山预计1—5月收入损失3100万元

（数据来源：中国旅游景区协会及各地区景区初步统计等）

在此情况下，许多旅游景区加速转型。

一是纷纷上线“云旅游”项目来应对特殊时期的经营难题。据不完全统计，截至2月中旬，国内已有至少20余个城市、1000多家景区开通了线上游览服务，江西、黑龙江、山东、江苏、宁夏等地景区与在线旅游平台、科技企业合作，采用VR推出全景虚拟旅游项目，

部分景区还开设了语音讲解服务。

二是在疫情期间旅游业陷入低迷的情况下，不少资本入场进行抄底注资，成为景区转型发展的另一大动力源。据不完全统计，近期国内的文旅投资格外活跃，广东、四川、陕西、山东、广西、浙江、河南、云南等多地都有文旅项目签约、开工、规划开发，参与企业覆盖了华侨城、派拉蒙、驴妈妈等多个领域的旅游投资、服务商。甚至有时一周之内，国内确定规划、签约、开工的文旅项目就能超过 30 个，其中不乏投资总额数十亿甚至上百亿元的“巨无霸”项目。

三是景区被推着走向智慧化管理、精细化管理。携程数据显示，截至 4 月 16 日，全国恢复开园并可在携程上预约的景区数量已达到 3864 家。

（来源：北京商报）

（3）“共享员工”成为就业新模式

面对疫情，绝大多数传统行业企业尤其是餐饮企业面临租金、人工、能耗、税收等多重成本压力。西贝董事长贾国龙就曾对媒体诉苦说企业账上现金流扛不过 3 个月，2 万多名员工待业。另一边，全国人民在家隔离抗疫，“宅经济”火爆，网购平台、物流行业等迎来用人高峰。在此情况下，从 2 月初开始，西贝的 1000 名员工去盒马鲜生上班了。员工们不是集体跳槽，而是西贝与盒马“共享员工”。除了西贝，云海肴、青年餐厅、蜀大侠等数十个餐饮企业逾千人也在 2 月初加入盒马鲜生的临时用工队伍。而用工需求大增的各大电商平台，也向受疫情冲击要暂时歇业的企业发出了“共享员工”的邀请。一场疫情，让“共享员工”成为民营企业整合人力资源，抱团共度难关的自救之策。而这种灵活用工的方式，也成为一种新的就业模式。

面对疫情后员工难返岗、企业用工难、开工不足等问题，广东省东莞市虎门镇也在政府推动当“红娘”牵线之下，开始以“共享员工”用工模式解决企业经营的实际困难。

虎门镇实施的“共享员工”方式有三类：一是企业间用工互助调剂。主要针对非技术类岗位用工短缺，即短期内无法达到复工要求又具备富余员工的企业 A 与区域内具备复工条件又缺乏员工的企业 B，经双方企业与员工协商一致，签订三方协议，实现企业间互助调剂用工。二是行业间用工调剂。主要针对技术类岗位用工短缺，即短期内无法达到复工要求又具备富余员工的企业 A 与同一行业具备复工条件又缺乏员工的企业 B，经双方企业与员工协商一致，签订三方协议实现共享用工。三是非全日制兼职用工调剂模式，即业务量较少的已复工企业 A 与已复工但缺工的企业 B 之间进行调剂，员工工资由两个企业各自发放，兼职员工与 A 企业保留劳动关系和社保关系，与 B 企业建立非全日制用工劳动关系和参加工伤保险，在 A 企业生产完全恢复正常后，兼职员工原则上应返回 A 企业依法继续履行原劳动合同。

前华为全球团队建设负责人冉涛认为，这种企业间自行调剂、共享人力资源的灵活用工模式，将会是未来 10 年中国人力资源供给一个最大的变化。

（来源：南方日报、“吴晓波频道”微信公众号等）

◆ 稳经济措施有效落实

1. 保投资：广东复工复产首抓重点建设项目开工

广东省发改委 2 月 28 日下达了《广东省 2020 年重点建设项目计划的通知》，至 4 月底，全省多个地市大批重点建设项目基本已全面复工。

今年全省将安排重点项目 1230 个，总投资 5.9 万亿元，年度计划投资 7000 亿元。当中主要包括以城际轨道、5G 通信为代表的“新基建”等基础设施项目，例如广汕高铁、广湛高铁、赣深高铁等高铁建设项目正在加速推进，助推广东明年将实现“市市通高铁”；装备制造、现代生物医药等的高端产业工程项目；以及教育、医疗、应急保

障等“补短板”类的民生保障项目。这些重点项目都将为广东实现高质量发展作出重要支撑。

省内一些重点地市的项目总投资也都以千亿元规模计。

广州市 2020 年重点建设项目共 73 个，计划总投资超过 9500 亿元。其中，交通类项目是投资重点，占了近一半，涵盖高铁、高速公路、地铁、机场、港航、城市综合交通枢纽及一体化设施等。在产业建设项目方面，将以生物医药和汽车产业为重点，兼顾总部经济项目及南沙新区、中新广州知识城两个重大发展平台建设；在民生补短板方面，重点放在医疗和教育（高校建设）项目上。

深圳市 2020 年重点建设项目共 66 个，投资总额超过 6800 亿元，范围涵盖文化旅游项目、教育体系项目、信息基础设施工程、城市道路工程、石油天然气项目、交通枢纽及一体化设施项目、高速公路工程等。产业建设项目包括大族激光全球激光智能制造产业基地、南山科技创新中心、联想深圳总部大楼等。深圳市已提出 2020 年要再建 5G 基站约 3 万个，在全国率先实现 5G 基础设施全覆盖和独立组网。

佛山市今年上半年有 250 个重大项目在 3 月 31 日集中开工投产，全市计划开工重大项目达 177 项，总投资 1570.61 亿元，年度计划投资 390.04 亿元。产业项目聚焦新材料、健康食品、装备制造等领域以及数字经济领域，同时将继续大举投入推动广佛交界重点区域的水污染整治，已复工建设的有总投资 78.77 亿元的北村水系流域水环境综合治理项目。

东莞今年安排的重大建设项目 338 个，预计总投资 4895 亿元，涵盖基础设施工程、产业工程、民生保障工程、城市更新项目四大类。惠州重点建设项目 252 项，总投资 4828 亿元，当中也是主要涉及人工智能、5G、物联网、大数据中心、城际轨道交通等。

（来源：南方日报、中国经济周刊、广州日报、深圳特区报等）

2. 促消费：全省派发消费券规模数以十万亿元计

发放消费券成为了各地刺激消费的关键措施之一。据不完全统计，3月以来，全国已经有接近20个省市宣布发放消费券，累计金额已经超过30亿元，如山东济南推出2000万元文旅消费券，浙江省推出总计10亿元的文旅消费券等。

广东多个地市4月以来也出台了各自的消费券计划（见图1）。除常见的文娱、餐饮、旅游等领域消费券外，还会结合各地特色产业（如汽车产业、康养旅游等）发放可用于体育健康、购买汽车、超市购物、养生等领域的消费券。

广东多地消费券发放一览

发放时间	城市	额度
4月1日起	佛山	1亿元
4月10日起	佛山南海区	1亿元
4月10日起	佛山禅城区	5000万元
4月15日起	佛山顺德区	1亿元
4月17日起	佛山三水区	3000万元
4月1日起	深圳罗湖区	3000万元
4月2日起	深圳福田区	3000万元
4月5日起	深圳龙华区	5000万元
4月10日起	深圳光明区	3000万元
4月15日起	深圳宝安区	2亿元
4月20日起	珠海市	1亿元
4月18日起	东莞市	1亿元
4月20日起	中山市	2000万元
4月2日起	江门鹤山市	600万元
4月15日起	惠州市龙门县	1000万元

图1：广东省部分地市县区消费券发放计划

其中，广东首个派发消费券的地级市佛山，除了推出1亿元市级消费券之外，市内南海、禅城、顺德、三水区等均发放在各区内使用

的消费券，总计约 3.8 亿元。数据显示，佛山发放消费券以来，全市线下餐饮订单环比增幅超过了 100%，提振消费效果明显。

深圳各区各自分发总计约 3.4 亿元的消费券。其中，宝安区发放额度最高，达 2 亿元，获补偿金额最高的消费类目为汽车消费，在该区购买“国六”标准新车裸车价 20 万元以上可获每辆车 1 万元补贴。

东莞市除了投放 1 亿元消费券中，为拉动市内旅游饭店行业消费复苏，还宣布设立政府专项资金，为 28 家星级酒店的住客购买 1 亿元保额新冠肺炎综合险。

广州市则联合全城零售、餐饮、百货、超市、汽车、家电等全行业从 4 月起举办为期两个月的全城促消费活动，累计补贴金额也将超过 10 亿元。

（来源：南方都市报、广州日报、中国青年报等）

3. 网络直播“带货”促销成新业态

广东省制造业重镇东莞市的地方政府领导、企业集团老总们开始走进网络直播间，为企业直播带货。

3 月 13 日下午，拼多多女装——大朗毛织产业带专场直播间，东莞市大朗镇副镇长曾悦为当地企业代言，向观看直播的网友推介企业优质单品。2 小时内便售出 2.7 万件毛衣，吸引了 36 万人次观看，打破了去年大朗“织交会”6 天展期 12 万人次的观光人数。而 5 天后，虎门镇副镇长黄沛民也走进了“虎门女装源产地”拼多多专场直播间，面向全国观众推介职业装、大码女装两大服装品类，吸引 436 万人次观看。

（来源：南方日报）

4. 广东持续优化营商环境

面对疫情，从中央到省市出台各类帮扶惠企政策，广东各级政府和职能部门作为各项政策落实的主体，主动靠前服务，使广东的营商

环境在疫情期间持续优化。

广东“数字政府”更在疫情期间成为全省优化政务服务和营商环境的强大支撑。在1月30日，“粤省事”正式上线“疫情防控服务专区”，全国疫情实时动态、疫情线索寻人、个人健康申报、发热门诊查询……12项防疫服务功能相继推出，成为广东面对疫情实施群防群治、优化政务服务的强大支撑力量。依托前期“数字政府”建设成果，广东在疫情期间大力推进“网上办、指尖办、预约办、就近办”政务服务，“粤省事”APP的访问量在疫情期间快速攀升。通过优化服务，全面推行网上办事，大大减少了人员跑动和聚集，对于广东打赢疫情防控阻击战贡献良多。

随着疫情形势迅速变化，“数字政府”均能快速跟进，不断根据需求新增服务功能，“企业员工健康信息申报”“数字化就业供需平台”等功能火速上线，同时针对小微企业和个体户政务需求，在政务服务网、粤商通率先全国推出“小微企业和个体工商户服务专栏”，面向全省1200多万商事主体和广大群众提供丰富资讯和网上服务，全力助推复工复产。

随着企业复工复产不断推进，省内很多中小企业面对疫情有不同的诉求。在2月11日，广东上线“中小企业诉求响应平台”，在线受理疫情期间企业反映突出的用工、融资、税务、进出口等方面的诉求，并在后台建立联通全省各地、各部门的信息归集和精准分发机制，第一时间响应、最快速度处理。平台上线不到两周，已收到来自全省各地的中小微企业及个体工商户关于复工复产各类诉求1678条，相关单位响应处理率超过95%。

（来源：广州日报、人民日报等）

◆ 智库、专家对疫情过后经济发展判断

1. 国际投行：疫情不会导致在华产业链加速外移

新冠疫情对全球经济的冲击是巨大的。尤其是疫情袭来，在中国

经济进入暂停状态的时候，发达国家国内相当一部分供应链中断的情况，引发对国家安全问题的关注，对于回撤企业、转移产业链并寻求产业链的安全与自主的讨论十分热烈。

部分学者专家认为，疫情导致我国产能恢复存在不确定性，如果这种情况在短期内得不到有效改变，将可能促使跨国企业将部分生产能力转移出去，我国或会面临产业链外移加速的风险。

但国际金融服务公司摩根士丹利在与产业链实际决策者——跨国企业交流后指出，这次疫情危机，其实会放慢中美贸易战以来产业链搬迁的趋势而不是加快。原因有二：

一是搬迁意味着新投资，但在疫情带来的全球经济衰退阴霾下，无人愿意冒险作此投资。尤其是经此一疫，欧美经济估计需要两年才能恢复原有的元气，中国以外的拉美、东欧、东南亚新兴市场也不乏薄弱环节，容易受到疫情、汇率、债务多重打击，因此跨国企业未来一段时间的重中之重是保留现金、减少投资而非增加新的资本开支。机构调研还发现，原本一些公司在疫情前打算在中国以外投资设新厂或者在其本国加大自动化投入，这些意向当前纷纷被延期。

二是全球多个龙头企业都认为，中国在推动复工复产方面展现的管理能力，进一步验证了它相对于其他新兴市场的产业优势：在封城之后仅仅两个月内疫情受控，生产能力几乎满血复活，无论是红黄绿码技术应用，体温、口罩、食堂隔断等公共卫生管理，员工的配合度等等，都远胜于其他潜在搬迁目的地如东南亚。

知名企业家曹德旺也认为，虽然这次疫情之后，各国的不信任度将增加，各国会对产业链政策做出一定的调整，着手构建更独立、完整、安全的产业链会成为一个趋势，但短期内，全球产业链很难找到替代中国的经济体或者解决办法。

而据中国美国商会、上海美国商会和普华永道中国4月17日发布一项联合调查报告，在华美国企业中，70%以上的受访企业表示不会因为新冠疫情的影响而计划将生产和供应或采购业务迁至海外；约

40%的受访者称不会在疫情影响下改变公司在华供应链的长期规划；96%的受访者预测其在华业务将于3到6个月内回归常态。

（来源：雪球、新浪财经等）

2. 专家对疫情过后要重点发展哪些新产业的观点

过去我们所经历的经济危机，通常影响的是需求面。应对危机，我们通常会以积极的财政政策拉动需求。而这次疫情影响在供需双方，且还存在着巨大的不确定性。在这种情况下，政府要发挥作用，包括积极的财政政策。现在大家讨论“新基建”很有必要，但除此之外还要保护家庭和企业的正常运转。应利用近几年供给侧结构性改革所创造的有利政策空间，采取积极的货币政策稳定金融体系，增加信贷资金帮助实体企业渡过难关，同时保证中小微企业的生存状态。对受到疫情不利影响的低收入和贫困家庭，也要提供必要的生活资助，可以对贫困户、中低收入家庭发消费券，对农民工失业的发放救济，保证脱贫目标实现，以扩大内需，维持社会稳定。

（林毅夫，全国政协常委、经济委员会副主任）

我们将不得不面对并适应这一个现实，即从常规增长模式转入相当长时期的“战疫增长模式”。这种增长模式的显著特点是，需要支付一个“战疫折扣成本”，就是说，总是要拿出部分资源去内防反弹、外防输入，经济难以开足马力运转，实现潜在增长率。稳增长首先和重点是稳消费，发直接补贴不能是毛毛雨。要给第二波冲击下的外贸受困企业留下足够弹药，救助企业的资源要均衡使用，子弹不能一次打完。出口企业是中国经济中最有活力和竞争力的一个部分，如果这部分企业倒下，对中国经济的伤害难以估量。要把救助资源的大头放在这个领域。对低收入人群的直接补贴也可与救助外贸企业结合起来。对外贸受困企业中一定收入水平之下的员工，由政府发放一定数量的补贴，以帮助企业稳定员工队伍，这样就可以同时扩消费、降成本、

稳就业，使政策更好地起到作用。实质性深化改革是最好的刺激政策。建议以落实中央文件为契机，推出以要素市场化改革推动都市圈建设的一揽子改革发展计划，包括有关城市，重点是人口持续流入、发展潜力大的大城市或城市群，加快制定或修订都市圈建设规划，并尽早公布，起到提振信心、稳定预期的作用

（刘世锦，全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长）

保就业的逻辑一定会维持最低限度的增长。这个增长来自于哪里？现在很多外贸企业非常痛苦，海外的订单没有了，要拿财政的真金白银去帮助企业度过难关，想办法帮助他们把产品卖到国内的市场。

（张军，复旦大学经济学院院长）

政策组合里有一个关注不够但很重要的部分，就是贸易政策。现在美国的贸易政策不仅没有配合抗疫，还对抗疫起到极大的负面作用，一方面变相降低了全球抗疫产品的供给，一方面抬高了自己企业的生产成本，另一方面又大大降低居民的实际收入。美国很多行业都依赖于中国制造的零配件，比如美国汽车行业最重要的海外零配件供应国是中国。所以，中国的决策者、智库与学者也可以思考如何让美国认识到，在防疫情况下，其现有贸易政策可能对冲了其财政和货币政策的积极作用，而贸易政策的改革可以在不增加纳税人负担的同时大大帮助疫情后的经济恢复。

（魏尚进，复旦大学泛海国际金融学院学术访问教授、哥伦比亚大学终身讲席教授）

优先扶助一些对产业结构优化具有促进功用的新产业。一是新技术、新业态提供的经济发展新动能。5G、人工智能、工业互联网、云计算等方面的技术优势要转化为现实的生产力，才能成为促进我国

经济 V 型反弹的新动力。同时继续促进制造业数字化转型，强化新一代信息技术在制造业企业中的应用，加快服务业与新一代互联网技术的融合。二是新产业催生的新职业和新模式。例如新兴制造业领域的智能制造工程技术人员、工业互联网工程技术人员；服务业领域的人工智能训练师、全媒体运营师、无人机装调检修工等；“共享员工”会成为一类时尚职业。三是更加重视具有国家战略安全价值的产业，统筹推进诸如基本农产品、食品加工、卫生保健、应急物资等的生产、储备和循环，促进新产业新技术在不同区域和部门间的均衡发展，从而构建出更加完备的现代产业体系。四是在疫情期间“培养”出来的新消费将是未来中国经济发展的重心所在。诸如线上教育、在线娱乐、远程医疗、远程办公等行业在疫情期间均取得跨越式发展。各地政府利用大数据提供的疫情分布信息服务，微信新增的“医疗健康”服务，京东健康上线的“京东义诊”服务等等，作为新的服务和消费方式也开始为人们所依赖。

（鄢彦辉，中国电子信息产业发展研究院产业政策研究所研究员）

【问题】

◆ 政协委员对广东帮扶中小企业政策的关注重点

广东省政协委员关注疫情对于中小企业带来的负面冲击，在多个相关提案中，尤其关注政府对中小企业的服务保障、金融支持、减税降费政策的出台和落实，以及保障中小企业用工及新增就业等。

提案指出：一要关注中小企业复工复产问题。要加强政策宣传，及时调度防护物资帮助中小企业复工复产，通过及时追踪分析主要经济指标，加强对中小企业发展的主动服务、积极引导等。二要关注现金流吃紧这个中小企业共同面临的挑战。要加大金融帮扶政策传导效率，更快更多地将资金投放到实体经济；灵活运用各类财政手段和融资工具包括短期贷款、贴息信用贷款、专项补贴、过渡性资金、“疫

情债”、定向投资、纾困或专项援助基金等为中小企业提供金融支持；加快把中央和地方政府在特殊时期出台的各项企业信贷金融支持政策、租金减免政策、减税降费政策等落实到位，提高对中小企业的不良容忍度等。三要关注加强企业就业用工保障，落实各项关于降低社保缴费负担、加强援企稳岗稳就业等的政策。要改善优化、全面推行网上招工，打通中小企业用工对接信息瓶颈，加强用工模式创新，如加强由政府相关部门或行业协会牵头中小企业，推动“共享员工”等灵活用工机制。四要关注民营企业权益保障，继续实践竞争中性和原则，全面落实市场发挥资源配置主导作用。

◆ 惠企帮扶政策对中小企业的覆盖面及传导性仍有待提升

据广东省国际工程咨询有限公司的分析报告，自1月底、2月初以来，从国家到各省市各级地方政府层面相继出台的从各方面支持中小企业应对疫情的政策，其中部分政策内容在实施范围和有效性方面存在一些问题，可能影响政策的全面覆盖和落实到位。

一是租金减免的政策覆盖面有限。目前租金减免政策仅针对承租国有资产类经营用房的中小企业，但实际上大多数中小企业租赁的是非国有资产物业，或部分为国有物业转租，中小企业作为最终租户，较难享受到政策的支持。

二是部分条款未能直接作用于受灾企业。例如，减轻税费负担的主要措施是免征房产税和城镇土地使用税，但这两种税征收对象是权属所有人，对于占比不低的非自有房屋、土地的中小企业未能直接享受到政策红利。

三是返还失业保险费对稳定用工作用有限。由于人工成本在大多数中小企业经营成本中占比较高，且社保费用也是人工成本主要组成，但失业保险费的占比相对较低，数额有限，返还作为补贴对稳定用工作用有限。

四是社保、税费缴费延缓的时限较短。从17年前的非典疫情经

验可知，制造业受到疫情影响的恢复时间约需要 3 个月，服务业大多数需要 6—9 个月。新冠疫情发展至今，对许多行业的影响程度已远超过非典疫情，但是目前大部分惠企扶持政策对于社保、税费等缓缴的期限为 3 个月，延缓时间不足。

◆ 广东中小企业复工速度相对缓慢

广东针对企业、中小企业、个体户等各类企业需求出台包括复工复产、金融扶持、减税降费等惠企政策，并根据疫情防控需要及企业用工需求，组织从全国各地出发开往广东的返岗专列。根据省人社厅统计，截至 3 月 22 日，广东 1.5 万家监测企业复工率达 95.9%，已复工企业的员工返岗率达 92.1%。

不过，广东复工的企业仍面对人力、原材料、资金链等困难，导致部分中小微企业复工相对缓慢。例如，中国出口信用保险公司广东分公司日前对全省 632 家出口企业的调研情况显示，年出口额 6500 万美元以上的大型出口企业复工率已达到 90% 以上，但有 62.1% 的中小微出口企业表示要在 4 月份前后才能复工复产，其余的企业复产时间还要根据疫情防控情况及市场变化情况作出相应调整。

◆ 广东外贸出口行业遭受的冲击已蔓延到需求端

广东省贸促会的调研发现，随着疫情在全球爆发，广东的出口遭受到的影响和冲击已从供给端（复工复产缓慢）转向了需求端（订单及需求明显下降）。

第一，人力、原材料、资金链仍是当前全省出口企业普遍面对的三大难题，部分行业复工率不高。一是 95.3% 的受访企业表示人力紧缺、复工难，尤其是轻工纺织等劳动密集型行业的复工率普遍不高。二是多数企业面临原材料成本压力，因为物流受限、供给不足导致原材料成本上涨的受访企业分别占了 66.9% 和 54.8%。三是不少企业资金链紧张，融资难、结算难。45.6% 的受访企业认为疫情时期的外汇

与结算服务未能满足需求；34.5%的企业认为银行信贷服务不足，资金压力显著。

第二，八成企业在手订单下滑，过半企业已签订单遭取消。高达96.9%的受访企业表示过去一段时间遇到了无法正常出运货物的情况。89.6%的企业认为疫情会影响收汇时间“延迟一个月以上”，其中39.4%的企业预计延迟收汇时间会超过两个月。但面对困境，多数企业缺乏有效应对措施，商务磋商进展缓慢：50.8%的企业未能就延迟出运时间与买家达成一致，对于何时能够完成合同履行尚不确定。

同时，84.1%的广东出口企业表示在手订单下滑，下滑幅度集中在30%以内；39.4%的企业预计待出运订单面临取消风险，前期成本投入无法回收；54.8%的企业遇到已签订单被取消的情况，23.1%的企业表示有10%以上的新增订单被取消。

第三，企业复工复产后发现无单可接，普遍预计未来接单形势不容乐观。96.8%的受访企业预期出口业务同比显著下降。佛山市某陶瓷企业表示，因为佛山陶瓷销售的60%—70%依赖出口市场，现在企业复工了，却发现根本没有市场，疫情全球性爆发比国内停工停产带来的影响还要大。

◆ 新消费发展存在隐忧

线上消费在疫情期间出现爆发式增长，生鲜电商、在线教育、在线文娱、直播营销、线上云游、无接触配送、在线医疗等各类消费新业态新模式掀起了我国新商业革命的序幕。而上海中创产业创新研究中心的研究报告指出，站在了“风口”的新消费存在隐忧，极需政府关注其发展并加强监管。

一是目前政府对于网络平台新的营销手段缺乏有效的监管，网络购物平台管理能力有待提升。目前很多线上平台的产品在采购、仓储、物流、分销、送货、售后等环节呈现监管真空，带货直播门槛较低、内容良莠不齐。

二是盈利模式对电商企业而言存在隐忧。一方面，新消费模式特别是直播销售虽然为企业带来明显的产品销量的增加，但是对部分企业尤其是议价能力较差的中小微企业来说，其产品利润可能会被平台、网红培养中介机构、主播等各个参与方分走，有些商家甚至会陷入“卖的越多，赚的越少”的怪圈。

三是对消费者来说，数据资产维权困难，法律保障不足。

◆ 稳就业任务艰巨繁重

今年1—2月，全国城镇新增就业108万人，同比出现下降。1月、2月，全国城镇调查失业率分别为5.3%和6.2%，环比分别上升0.1和0.9个百分点。国家统计局人口和就业统计司司长张毅分析，农民工就业稳定性较低，灵活就业人员比重高，外部冲击下，所受影响十分明显。同时，疫情期间企业招聘活动减少，市场就业机会不足，以高校毕业生为代表的部分求职者就业暂时比较困难。

【经验】

◆ 国内部分地区帮扶中小企业的做法及效果

➤ 北京：提供出口退税缓解外贸企业复工复产压力

为了提高办税质效，优化服务体验，北京市税务局已将出口退税的网上办理项目增加至19项业务。出口退税全部业务在疫情期间实现了全流程网上办理，新增事项中包括了出口退（免）税备案、融资租赁企业退税备案、研发机构采购国产设备备案、集团公司成员企业备案等。

目前北京已受理超过2600户出口企业退税申报，其中“非接触式”渠道申报企业占比99.5%，平均退税审核时间3.2天，审核效率同比提高30%，进一步带动企业资金加快回炉。

资金是出口企业面临的首要难题。北京市税务局积极施行“非接

触式”审核、“非接触式”调查评估等征管服务措施，对企业办理出口退（免）税事项进行“非接触式”申报，暂缓实地核查业务，并进行“容缺办理”调查评估。

相关负责人表示，虽然后续要做大量的实地核查、资料复核等工作，但是“容缺办理”加快退税进度，较好地缓解了企业资金压力，确保了疫情期间企业出口退税款及时到账，帮助众多企业摆脱了困境。自2月3日以来，北京税务部门受理退税申报7727批次，其中通过容缺方式处理业务473批次，累计办理出口退税32亿元，大幅度缓解了企业复工复产的资金压力。

为了方便企业办理出口退税事项，北京市税务局还配合推出了“非接触式”反馈服务，通过网上反馈方式及时告知企业出口退税办理结果；公布热线电话，方便纳税人随时查询办理进度；根据企业办理出口货物退运、出口转内销等需求，电子反馈《代理出口货物证明》《出口货物转内销证明》等727份表证单书办理情况，全方位保障企业畅享税收优惠。

（来源：北京日报）

➤ 上海：组织线上招聘会精准服务特殊人群

自3月9日起，上海市总工会每天通过“申工社”微信公众号，举办“工‘疫’云招聘”线上专场招聘会，由市、区发布招聘岗位信息，实现“1+16”就业服务联动。各区工会加大招聘信息收集、发布力度，建立集招聘信息发布、职位快捷申请等功能于一体的线上就业服务平台。浦东新区总工会、徐汇区总工会举办线上招聘会；黄浦、杨浦等区总工会针对下岗分流职工、返城农民工、困难职工及家庭成员等群体，提供就业服务。截至目前，市、区两级工会通过线上就业服务平台，共集中发布招聘岗位信息近200次，提供就业岗位信息2万余个。

与此同时，上海市总工会还聚焦受疫情影响的困难职工及家庭成

员、返城农民工等群体，为困难职工家庭中的应届高校毕业生，提供“点对点”“一站式”精准就业服务。目前，已梳理、摸排全市 882 户第一、第二梯度帮扶困难职工家庭档案。长宁区总工会开展“春风送真情，就业暖人心”系列就业帮扶活动，多次为区内困难职工家庭及成员推荐面试机会，并对有需求者提供线上技能培训服务；闵行区总工会发动区内劳模企业建立线上“就业超市”，为区内困难职工家庭及其成员提供就业服务。

据了解，上海市总工会主动对接“全国工会就业服务号”，已梳理上报就业岗位近 4000 个。

（来源：中工网）

➤ **佛山：会展业做好准备抢抓疫情后发展先机**

佛山会展业在疫情期间努力自救，通过线上虚拟“云看馆”、开展“零接触式”展会业务联系等，为疫情过后有可能到来的“报复性”参展观展需求做好准备。

佛山三龙湾高端创新集聚区的潭洲国际会展中心在疫情期间一方面做好疫情防控工作，制定“新冠肺炎疫情防控应急处置预案”并进行实地演练，推动演练常态化，确保疫情过后能够安全办展；另一方面，展馆抢抓广深会展资源外溢、会展智慧化等机遇，主动谋变破局，为后疫情时代的会展经济做准备、打基础。

在佛山市规划中，潭洲国际会展中心将会打造成为粤港澳大湾区最重要、最具影响力的工业会展中心、先进装备制造业会展中心。该中心近日推出的“3D 智慧场馆”，可以在移动端、PC 端以及专用设备上使用，覆盖 10 个展厅 10 万平方米的展示场地。在鸟瞰图上点击展厅名称，系统让人可以“身临其境”感受场馆实景；点击场馆的地板、屋顶等，则显示地面承重、吊点承重、卸货门尺寸等说明。展会主办方在任何时间、地点都可以直观地看到会展中心的外观、内在结

构、技术等参数，实现“云看馆”。这不仅让展会主办方看场地的成本大为降低，还提高了展会项目对接的效率。

（来源：佛山日报）

◆ 新加坡、德国帮扶中小企业战疫的做法

➤ 新加坡应对疫情冲击的多主体、全方位经济措施

为应对新冠疫情对经济的冲击，新加坡进行了持续的措施加码，先后三次颁布相关预算法案、累计拨出近 600 亿新元提振国内经济，帮助国内行业、企业、家庭及个人度过难关（见表 7）。

表 7：新加坡政府预算三次加码应对疫情

时间↵	预算法案↵	预算金额↵
2月18日↵	团结预算（Unity Budget）↵	64 亿新元↵
3月26日↵	弹性预算（Resilience Budget）↵	484 亿新元↵
4月6日↵	团结预算（Solidarity Budget）↵	35.5 亿新元↵

在具体的经济刺激方案中，新加坡政府针对特定行业、企业、家庭、个人制定了全方位、多主体的定向支持措施。

一、对受影响较大行业的特别援助

针对航空、旅游业和食品服务业三大行业推出增强就业支持计划，将为每个本地就业人员提供最高 75% 的工资抵扣，每月工资上限提高至 4600 新元；

推出 3.5 亿新元的升级版航空援助配套计划；

预留 9000 万元协助旅游业适时反弹；

针对陆路交通运输行业，为出租车和私家车司机提供扩展的点对点经济支持包，直到 2020 年 9 月底，每月每辆车可获得 300 新元的特别救济金；为私人巴士车主提供一年期道路退税和六个月免收政府管理停车设施的停车费；针对艺术和文化领域行业，推出 5500 万新元的支持计划，用于保住员工工作、以及推进行业数字化发展。

二、对企业的支持

在企业层面，新加坡政府主要着眼于支持企业当前三个主要需求：现金流、成本和信贷，在此基础上，推动企业长期的转型和增长。

（一）加强对企业现金流的支持

第一，根据工资支持计划迅速派发支出，以提供及时的援助。到2020年5月底，总共将支付56亿新元。同时，对企业提供5亿新元的工资抵免额。到2020年10月，将通过就业支持计划和工资补贴计划将162亿新元流入企业手中。

第二，公司和自雇人士自动递延所得税支付3个月，延缓企业现金流支出压力。

第三，2020年企业所得税返还25%，每家公司最高1.5万新元。

（二）协助降低企业业务成本

第一，加强财产退税。在2020年，对受疫情最严重的商业地产（酒店、服务式公寓、旅游景点）免征财产税，对其他非住宅物业（如办公室和工业物业）中的企业，退回30%的物业管理税。

第二，实行租金减免。由国家环境局（NEA）或NEA指定的运营商管理的小贩中心、政府机构下的合格租户以及所有其他非住宅租户的摊主最多可免租3个月。

第三，免除政府收费。从2020年4月1日到2021年3月31日，冻结所有政府收费项目。

第四，政府代付工资。4月份，新加坡疫情形式变得严峻，防控措施更为严格。政府宣布将为所有行业支付当地雇员月薪的75%（4600新元为月薪上限），4月份之后，根据各行业的受影响严重程度，提供有梯度的薪酬补助计划。

（三）强化对企业的信贷帮助

第一，增强企业融资计划（EFS）下的商业贷款，上调最高贷款额为1000万新元，政府承担的风险份额从70%上调为90%。

第二，强化贷款保险计划，为企业提供贷款保险费补贴比率由之

前的 50%上调至 80%。

第三，设置临时过渡贷款计划（TBLP），并将限定范围由之前的旅游业企业扩展到了所有企业，最高支持贷款从 100 万新元增加至 500 万新元。

第四，增强企业融资计划（EFS）下的营运资金贷款，最高贷款额由 60 万新元增加至 100 万新元。

第五，经参与的金融机构评估通过后，企业可延期一年的 EFS 营运资本贷款和 TBLP 贷款的资本支付。

第六，在 EFS 之外，政府在预算法案中预留了 200 亿新元的贷款资本，以期为抗风险能力强的优质公司提供后续支持。

第七，新加坡金融管理局还将帮助面临现金流量挑战的企业和个人履行贷款义务和保险费支付。

（四）推动企业转型和增长

第一，为企业的生产力发展提供支持，包括：到 2020 年底，将为生产力解决方案和企业发展计划提供的资助分别调高到 80%和 90%；加强中小企业数字化计划，为更多数字化解决方案提供资助，降低面对面交流。

第二，未来三年为企业转型和增长拨款 83 亿新元，同时为深度技术创业公司额外提供 3 亿新元的资助。

（来源：中国科普网）

➤ 德国出台大规模刺激计划帮扶中小企业

一、信贷扩张，国家担保

针对流动性不足，政策性的德国复兴信贷银行将为该国企业提供贷款，金额不设上限。在政府的授权下，德国复兴信贷银行的信贷总额度增加了约 3570 亿欧元，升至 8220 亿欧元。德国复兴信贷银行对 1000 万欧元以下的贷款将简化风险评估程序，对 300 万欧元以下贷款将委托企业的开户行进行评估。此外，大型企业将获得 80%的差额担

保，中小企业的差额担保额将达到 90%，这将大大方便商业银行为企业发放贷款。贷款利率也做了优化调整：对于大公司执行的年利率为 2%—2.12%，中小企业则为 1%—1.46%。贷款期限最高为 5 年，首年免还款。

此外，联邦政府将为企业提供“保护基金”，其中包括：4000 亿欧元的债务担保，用于应对公司的流动性瓶颈并帮助他们在资本市场上进行再融资；1000 亿欧元的资金授权用于企业资产重组；1000 亿欧元的信贷授权，用于复兴信贷银行特别项目的再融资。“保护基金”的重点对象是大型公司，但也可以用于关键基础设施和重要行业领域的中小企业。这项经济稳定基金将保障成千上万人的就业。除了联邦层面，地方政府也积极保证信贷。比如，巴伐利亚兴业促进银行将提供总额达 5 亿欧元的银行贷款担保，并把差额担保提高到 80%—90%。

二、财政预算突破限制

在特殊时期突破宪法规定的“债务刹车”限制。3 月 23 日，德国联邦议会通过了 1225 亿欧元的“新冠护盾”危机预算，加上今年税收减少的 335 亿欧元，今年的补充预算将达到创纪录的 1560 亿欧元，超过原 2020 年联邦预算的 40%。除了 35 亿欧元的防护装备购置费和疫苗研发费用外，危机预算还包括 550 亿欧元的战疫特别基金，用于卫生领域。此外，预算还为实体经济制订了一项总额为 500 亿欧元的紧急援助计划，可惠及 300 万小微企业和个体经营者。那些没有其他收入来源，又难以得到贷款的企业和个体经营者，只要证明 2020 年 3 月之前经营正常，因疫情影响可得到资金支持。资助时间 3 个月，用于支付租金、还款等，具体方案为：5 人以下的企业最高可以申领 9000 欧元，10 人以下的企业最高可申领 15000 欧元。

三、缴税延期免息

企业若由于新冠肺炎疫情而无法按时缴纳税款，可以申请在一定期限内延期缴费，一般情况下将获得免息。该项规定涉及个人所得税、企业所得税以及增值税。对于逾期未缴的税款，今年底之前将不会通

过法律方式解决，在此期间产生的滞纳金将予以免除。企业、个体经营者和自由职业者还可以申请调整预缴的增值税、企业所得税和个人所得税。以黑森州为例，目前 2020 年底前需缴的税款已暂缓征收。

四、短期雇员补贴门槛降低

还有一个应对危机的利器是短期雇员补贴。受危机影响，不少工作岗位将缩短工作时间，从而减少收入。对此，国家将给予部分补贴。该补贴根据收入的净损失计算，和失业保险金的比例保持一致，通常为失去的税后工资的 60%，如果雇员拥有子女，短期雇员补贴比例则为 67%，该笔费用由联邦就业局支付。在 2008 年经济危机中，共有 5.5 万家企业申请了短期雇员补贴，受益员工总计 130 万。短期雇员补贴为许多中小企业减轻了压力，使员工免于被解雇，从而渡过了难关。为应对此次新冠肺炎危机，短期雇员补贴的门槛被大大降低了，只要企业有 10% 的员工失去了超过 10% 的收入，企业便可以申请短期雇员补贴。国家还将 100% 返还缩减工时所对应的社会保险金，申请流程也被简化，最早 4 月份即可发放。

（来源：第一财经）

(此页无正文)

送：省政协领导同志

各专门委员会主任，机关班子成员，机关一级巡视员，
各专门委员会专职副主任、机关二级巡视员

发：各地级以上市政协提案委，相关提案委员，相关提案办
理单位，机关各处室，研究会领导成员
