

参考资料·注意保存

提案工作研究参考

总第 17 期

广东省政协提案委员会

主办

广东省政协提案工作研究会

2021 年 7 月 30 日

本期提要

随着经济的不断发展，群众的生活水平不断提高，消费需求也不断升级，群众对高品质生鲜食品，尤其是肉禽、水产品、乳制品等易腐食品和反季节蔬菜水果的消费量开始不断上升，但由于农村地区基础设施薄弱、流通成本偏高等没能充分释放这一需求。加强冷链建设，可以降低物流成本，助力更多优质农产品走出去，满足城市消费人群的多元、个性化需求。为方便了解相关情况，促进提案办理工作，本刊特收集编印与该议题相关的资料，供有关方面参考。

【政策】

- ◆ 中央相关会议及政策文件 (3)
- ◆ 广东相关会议及政策文件 (8)
- ◆ 全国主要省份的相关政策文件 (11)

【现状】

- ◆ 冷链物流建设上了中央政治局会议 (14)
- ◆ 消费升级推动冷链物流“火起来” (15)
- ◆ 冷链物流迎来“爆发期” (16)
- ◆ 全国今年拟新建改建 1.4 万农产品仓储保鲜冷链物流设施 (19)
- ◆ 广东农业布局冷链物流“一盘棋”“一张网” (20)
- ◆ 广东唯一国家骨干冷链物流基地“花落”东莞 (22)
- ◆ 广州全力建设全国最大冷链母港 (23)
- ◆ 佛山开创冷链物流发展新时代 (24)
- ◆ 汕头金平打造现代综合物流交易中心 (25)
- ◆ 专家对冷链物流发展的建议 (25)

【问题】

- ◆ 政协委员反映的果蔬生鲜冷链物流发展问题 (26)
- ◆ 我国冷链物流发展的基础仍较薄弱 (27)
- ◆ 我国冷链行业标准化过程面临阻碍 (28)

【经验】

- ◆ 冷链物流发展的国内经验 (29)
- ◆ 冷链物流发展的国际经验 (31)

【提案线索选登】 (33)

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

长期以来，为解决好吃饭问题，我们花了很大精力推进农业现代化，取得了长足进步……相比较而言，农村在基础设施、公共服务、社会治理等方面差距相当大。

——习近平总书记2018年9月21日在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话

【政策】

◆ 中央相关会议及政策文件

(1) 中共中央政治局会议：实施城乡冷链物流设施建设补短板工程

会议时间：2019年7月30日

简介：2019年7月30日，中共中央政治局会议分析研究经济形势，部署下半年经济工作。会议提出，深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费。稳定制造业投资，实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。

(2) 2019年中央经济工作会议：要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设

会议时间：2019年12月10日至12日

简介：2019年12月10日至12日中央经济工作会议在北京举行。会议确定的明年要抓好的重点工作中提出要着力推动高质量发

展。会议强调，要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。

(3)中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见（中发〔2021〕1号）

发布时间：2021年1月4日

简介：《意见》提出，加快健全现代农业全产业链标准体系，推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

(4)中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见（中发〔2020〕1号）

发布时间：2020年1月2日

简介：《意见》指出，加强现代农业设施建设。启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。加强农产品冷链物流统筹规划、分级布局 and 标准制定。安排中央预算内投资，支持建设一批骨干冷链物流基地。国家支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，对其在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格。依托现有资源建设农业农村大数据中心，加快物联网、大数据、区块链、人工智能、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。

(5)中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见（中发〔2018〕1号）

发布时间：2018年1月2日

简介：《意见》提出，构建农村一二三产业融合发展体系。重点解决农产品销售中的突出问题，加强农产品产后分级、包装、营销，建设现代化农产品冷链仓储物流体系，打造农产品销售公共服务平台，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到乡村，健全农产品产销稳定衔接机制，大力建设具有广泛性的促进农村电子商务发展的基础设施，鼓励支持各类市场主体创新发展基于互联网的新型农业产业模式，深入实施电子商务进农村综合示范，加快推进农村流通现代化。

（6）中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见

发布时间：2019年5月9日

简介：《意见》指出，严把流通销售质量安全关。建立覆盖基地贮藏、物流配送、市场批发、销售终端全链条的冷链配送系统，严格执行全过程温控标准和规范，落实食品运输在途监管责任，鼓励使用温控标签，防止食物脱冷变质。

（7）国务院办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见 （国办发〔2018〕43号）

发布时间：2018年06月11日

简介：《意见》提出建立现代乳制品流通体系。发展智慧物流配送，鼓励建设乳制品配送信息化平台，支持整合末端配送网点，降低配送成本。促进乳品企业、流通企业和电商企业对接融合，推动线上线下互动发展，促进乳制品流通便捷化。鼓励开拓“互联网+”、体验消费等新型乳制品营销模式，减少流通成本，提高企业效益。支持低温乳制品冷链储运设施建设，制定和实施低温乳制品储运规范，确保产品安全与品质。

(8) 国务院办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的意见（国办发〔2017〕29号）

发布时间：2017年04月21日

简介：《意见》要求，加强对冷链物流基础设施建设的统筹规划，逐步构建覆盖全国主要产地和消费地的冷链物流基础设施网络。鼓励农产品产地和部分田头市场建设规模适度的预冷、贮藏保鲜等初加工冷链设施，加强先进冷链设备应用，加快补齐农产品产地“最先一公里”短板。加强面向城市消费的低温加工处理中心和冷链配送设施建设，发展城市“最后一公里”低温配送。

(9) 国家发展改革委关于印发《城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改经贸规〔2021〕817号）

发布时间：2021年6月7日

简介：《办法》明确了支持方向和标准：

（一）物流基础设施补短板项目，重点支持纳入年度建设名单的国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地内的公共性、基础性设施补短板项目；（二）冷链物流设施项目，重点支持服务于肉类屠宰加工及流通的冷链物流设施项目、公共冷库新建、改扩建、智能化改造及相关配套设施项目等。

(10) 国家发展改革委 农业农村部关于支持民营企业发展生猪生产及相关产业的实施意见（发改农经〔2020〕350号）

发布时间：2020年03月16日

简介：《意见》提出加强冷链物流等基础设施建设。推动建设覆盖生猪主产区和主销区的冷链物流基础设施网络，鼓励并引导银行、产业基金和民间资本等支持冷链建设。加快建设一批国家骨干冷链物流基地，整合集聚冷链物流市场供需、存量设施资源，提高冷链物流服务效率和质量。

(11)国家展改革委等关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见（发改经贸〔2019〕352号）

发布时间：2019年3月2日

简介：《意见》提出加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设。鼓励企业创新冷链物流基础设施经营模式，开展多品种经营和“产销双向合作”，提高淡季期间设施利用率。发展第三方冷链物流全程监控平台，加强全程温度、湿度监控，减少“断链”隐患，保障生鲜农产品品质和消费安全。发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，改善消费者体验。推动地方全面落实冷链物流企业用水、用电、用气与工业同价政策。

(12)商务部等17部门关于加强县域商业体系建设 促进农村消费的意见（商流通发[2021]99号）

发布时间：2021年6月11日

简介：《意见》提出，加快补齐冷链设施短板。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，支持新型农业经营主体建设规模适度的产地冷藏保鲜设施。加强农产品批发市场冷链设施建设。引导生鲜电商、邮政、快递企业建设前置仓、分拨仓，配备冷藏和低温配送设备。推动农产品冷链技术装备标准化，推广可循环标准化周转箱，促进农产品冷链各环节有序衔接。科学布局农产品骨干冷链物流基地，提高冷链物流规模化、集约化、组织化、网络化水平。进一步加强冷链设施建设指导，新建设施要落实疫情防控要求，结合实际预留消杀防疫空间。

(13)农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见（农市发[2020]2号）

发布时间：2020年4月16日

简介：《意见》指出，重点在河北、山西、辽宁、山东、湖北、湖南、广西、海南、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、新疆 16 个省(区、市)，聚焦鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区，选择产业重点县(市)，主要围绕水果、蔬菜等鲜活农产品开展仓储保鲜冷链设施建设，鼓励各地统筹利用相关资金开展农产品仓储保鲜冷链设施建设。

(14) 商务部办公厅 财政部办公厅印发关于用好内外贸专项资金支持稳外贸稳外资促消费工作的通知（商办财函〔2020〕98号）

发布时间：2020 年 03 月 6 日

简介：《意见》提出用好服务业发展资金，加大支持促进国内消费三是用好农产品供应链体系建设资金，安排一定比例资金用于支持农产品保供工作，包括农产品流通企业承担保供任务时发生的运费、租金、保供储备、冷链、防疫以及供应链中断恢复过程中发生的相关费用补贴。

◆ 广东相关会议及政策文件

(1) 广东省政府召开推进广东供销公共型冷链物流基础设施骨干网建设工作电视电话会议

会议时间：2020 年 6 月 18 日

简介：会议要求，各地要扣紧本地区特色优势农产品流通，制定本地区冷链发展规划和建设方案，重点布局农产品冷链物流产地网，配套建设冷链物流销地网，以农产品供应链管理为重点，打造覆盖全省特色优势农产品主产区和主销区、从田间到餐桌的全程一体化农产品冷链物流保障体系，服务乡村振兴战略实施和粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设。

(2) 广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级意见的通知（粤府办〔2017〕44号）

发布时间：2017年7月14日

简介：《方案》提出，推进冷链物流基础设施建设。各地要支持改造和新建一批适应现代流通和消费要求的冷链物流仓储设施设备，鼓励依托重要物流节点建设重大冷链物流基础设施项目，加快推进田头预冷、冷库、冷链物流园、低温加工处理中心、中央大厨房、冷链配送中心及复合型冷链物流中心等基础设施建设，推进基础设施互联互通、有效衔接。

(3) 广东省商务厅关于印发《广东省冷链物流发展“十三五”规划的通知》（粤商务建字〔2017〕9号）

发布时间：2017年4月28日

简介：《规划》提出，到2020年基本建成布局合理、运转高效、技术先进、衔接有序、全程可追溯，并与农业现代化发展相匹配、与居民生活需求相匹配、与现代流通方式相匹配、与广东经济发展地位相匹配的现代冷链物流体系。

(4) 广东省农业农村厅《关于推荐申报广东省农产品冷链仓储物流产业联盟企业主体的通知》（粤府函〔2020〕82号）

发布时间：2020年6月17日

简介：《通知》指出，冷库仓储企业、农产品生产和加工企业、冷链物流企业、销售流通企业、数字农业企业均可申报广东省农产品冷链仓储物流产业联盟企业主体。

(5) 广东省供销合作联社关于印发《广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设总体方案》的通知（粤供〔2020〕24号）

发布时间：2020年7月22日

简介：《方案》提出，到2022年，骨干网运营管理的冷库容量达到160万吨左右，新增冷藏车2000辆以上、移动预冷装置1000台以上。按照建设总体规划，冷链物流基础设施骨干网在3年内将完成总投资170亿元。建设“1个中心+2个区域网+3个运营平台”，即中心库+冷链物流产地网、冷链物流销地网+冷链物流资源整合平台、冷链运输配送平台、公共型智慧冷链物流信息服务平台。

表1：广东部分地市促进促进冷链物流发展的会议及相关政策文件

地区	时间	会议/文件	主要内容
韶 关	2020年9 月26日	韶关市举办冷链物流园项目建设现场推进会	韶关市举办广东供销冷链骨干网天韶冷链物流园项目建设现场推进会，全面推进韶关公共型冷链物流基础设施骨干网建设。
惠 州	2020年6 月18日	惠州市召开会议贯彻落实推进广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设工作电视电话会议精神	2020年6月18日，省政府召开推进广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设工作电视电话会议结束后，惠州市随即召开贯彻落实会议，要求迅速摸清全市农产品仓储保鲜冷链物流设施、类型、分布、储存能力、运营状况等；评估论证全市农产品仓储保鲜冷链需求量、功能布局，结合省的布局安排，提出符合惠州实际的建设方案。
茂 名	2020年7 月3日	茂名市召开专题研究全市冷链物流发展工作会议	会议要求，市供销社要将农产品冷链物流骨干网项目建设与农产品保鲜加工、“5+87”新型乡村助农服务示范体系、社有企业及基层社经营网点融合在一起，架构供销工作“一张网”，加快把供销合作社打造成为服务农民生产生活的生力军和综合平台。

地区	时间	会议/文件	主要内容
梅州	2021年4月	《梅州供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设实施方案》	计划到2022年在兴宁、梅县、大埔、丰顺、平远、蕉岭6个县(市、区)建设6个公共型农产品冷链物流项目,总库容量12万吨,全力打造全省冷链物流建设示范市。
云浮	2020年12月11日	云浮市供销合作联社关于印发云浮供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设方案的通知(云供字〔2020〕69号)	联接全省农产品主销区,融通形成省市县镇村五级冷链物流体系,抓好农产品仓储保鲜的“最先一公里”和终端配送“最后一公里”建设。构建从田间到餐桌的全程一体化、温控可追溯的农产品“闭环”冷链物流保障体系。到2022年,骨干网运营管理的冷库容量达到8.2万吨,新增冷藏车90辆以上、移动预冷装置40台以上。

◆ 全国主要省份促进冷链物流发展的相关政策文件

表 2: 全国主要省份促进冷链物流发展的相关政策文件

地区	时间	文件	主要内容
北京	2021年2月5日	北京市人民政府关于印发《关于“十四五”时期深化推进“疏解整治促提升”专项行动的实施意见》的通知(京政发〔2021〕1号)	巩固区域性物流中心疏解成效,加强对现状合规存量物流仓储用地的有效利用,紧紧围绕超大型城市运行保障和居民生活需要,加快构建现代物流体系。加强冷链仓储设施建设,基本形成安全稳定、便捷高效、绿色低碳的城市物流、仓储、配送体系。

地区	时间	文件	主要内容
上海	2021年4月30日	关于印发《关于加快建设上海国际消费中心城市持续促进消费扩容提质的若干措施》的通知	完善智慧商贸物流体系，深化物流标准化体系建设。优化区域物流枢纽、转运分拨中心、社区物流配送网点（前置仓）、末端配送设施四级城市商贸物流体系，加快冷链物流末端设施建设。
	2021年4月17日	上海市人民政府关于印发《“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划》的通知（沪府发〔2021〕2号）	建立健全与超大城市安全运行和高质量发展相匹配的主副食品保供体系。推动农产品流通主渠道布局优化、功能提升，进一步打通主副食品产业链，构建大市场、大流通、大基地、大数据、大统筹的保供格局。
	2020年5月12日	上海市人民政府关于印发《上海市推进新型基础设施建设行动方案（2020-2022年）》的通知（沪府〔2020〕27号）	完善智慧物流基础设施建设。推动冷链仓储中心、快件仓储中心、分拨中心、转运中心、配送站等基础设施布局建设。实施国家物流枢纽建设工程，推动青浦区加快建设智能化的商贸服务型国家物流枢纽，基本形成长三角快递物流枢纽和基础支撑。加快布局冷链物流末端设施。
天津	2021年6月2日	天津市人民政府办公厅关于印发天津市推进农业农村现代化“十四五”规划的通知（津政办发〔2021〕18号）	加快发展城市服务型食品加工业和冷链物流业。充分利用一体化交通圈的便利条件，加快时鲜产品物流体系建设，提升冷链配送能力，促进中央厨房等加工物流新业态发展，拉近农产品生产与城市消费距离。

地区	时间	文件	主要内容
浙江	2020年11月25日	浙江省现代服务业发展工作领导小组办公室关于印发《浙江省冷链物流创新发展三年行动计划（2020-2022年）》的通知（浙服务业办〔2020〕2号）	到2022年，初步建成覆盖省内主要城市、农产品批发市场、农产品种植基地和冷链食（药）品加工基地的冷链物流干支配网络，补齐补强冷链物流上标准化、智能化。
湖南	2020年4月7日	湖南省发展和改革委员会关于印发《湖南省冷链物流业发展规划（2020-2025）》的通知（湘发改经贸【2020】218号）	到2025年基本建成布局合理、结构优化、运行高效、管理规范冷链物流体系。果蔬、肉类、水产品等的综合冷链流通率达到30%以上，流通环节腐损率降至15%以下。冷库容量达到700万吨，产地预冷保鲜设施容量达到50万吨以上，冷藏运输车达到5000辆。冷链物流的网络化、标准化、自动化、信息化、智能化水平显著提高。
甘肃	2018年7月2日	《甘肃省特色农产品冷链物流体系建设实施方案》（甘政办发〔2018〕108号）	积极推动农产品冷链物流发展，实现冷链仓储静态库容3年翻一番，到2020年，全省新增各类冷链仓储静态库容500万吨，总量达到1000万吨。培育冷链物流龙头企业50个，新增冷藏车辆1000台，果蔬、肉类、水产等重点农产品的冷链流通比例进一步提高，冷链物流企业信息化管理和综合服务能力显著增强，食品安全保障能力明显提升。

【现状】

◆ 冷链物流建设上了中央政治局会议

2019年下半年冷链物流又一次火起来。7月30日，中共中央政治局会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，明确提出实施城乡冷链物流设施建设工程。伴随着这一工程的实施，未来城乡之间的冷链物流建设将迎来大发展，物流业的冷链短板将会逐步补齐，国内需求将进一步释放，百姓餐桌将更加丰富，生活幸福感大大增强。

中国的冷链物流产业主要集中于食品冷链物流领域，最早产生于20世纪50年代的肉食品外贸出口。由于当时社会经济水平落后，冷藏库和冷藏车仅靠改装来维持低温。2001年中国物流采购联合会成立后，冷链物流基础工作全面展开，如冷链物流标准化建设，冷链物流信息化建设，冷链物流科学与技术工程，冷链物流理论研究及冷链物流也总体规划等，使我国冷链物流企业更为国际化、规范化。同时，随着我国社会经济的快速发展，居民消费水平不断提高以及人们对食品质量和安全性的要求的提高，推动了中国冷链物流行业的不断发展。

民以食为天。随着经济的不断发展，国民生活水平也在不断提高。吃得饱已经不再是目标，城乡居民更加开始关注高品质的食品，想要吃得好。这其中就包括高品质生鲜食品，尤其是肉禽、水产品、乳制品等易腐食品和反季节蔬菜水果的消费量开始不断上升，这就为冷链物流的发展奠定基础。但由于农村地区基础设施薄弱、流通成本偏高等问题依然存在，导致一些优质农产品卖不出去、卖不上价的问题时有发生。

“加强冷链建设，可以降低物流成本，让供应链的价值充分发挥，助力更多优质农产品走出去，满足城市消费人群的多元、个性化需求。”京东集团副总裁、京东冷链负责人郑瑞祥说。

近年来，冷链物流发展十分迅速，但与欧美发达国家相比有着不小的差距。国家信息中心助理研究员聂新伟表示，中国冷链物流经过

近 10 年的发展取得了积极成效，但整体水平仍不高，市场主体规模较小，冷链产业链协作能力差，业务盈利水平较低，服务标准差异化明显等问题依然突出。

2019 年 3 月 1 日，国家发改委等 24 个部门联合发布《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》（下称《意见》），其中专门明确要加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设，要发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，改善消费者体验。

随着国家大力支持冷链物流的建设，众多电商企业纷纷入场，开始布局冷链物流建设。据郑瑞祥介绍，京东冷链目前冷仓布局全国 20 个核心城市，冷链运输网络目前覆盖全国 200 余地级市、千余条运输线路。通过冷链仓与京东物流宅配网络体系互补，冷链宅配网络覆盖超 300 个城市，仓库日均订单处理能力达 100 万件，可提供从产地、工厂到销售端再到消费者端的供应链一体化服务。

另一电商苏宁也在不断发力冷链建设。据苏宁冷链副总经理陈伟介绍，2018 年，苏宁冷链正式开始投入布局。一年时间里，完成了 46 个城市的冷链仓布局，仓储面积超过 20 万平方米，覆盖 218 个城市，到家到用户配送时效，当日达和次日达可以实现 100%覆盖。此外，苏宁物流正在北京、上海、广州、深圳、杭州、大连、武汉、南京等核心 30 城建设和筹备建设冷链仓，预计到 2022 年，交付冷链仓储面积将超过 100 余万平方米。

（来源：人民日报）

◆ 消费升级推动冷链物流“火”起来

从澳洲牛排、泰国山竹、智利车厘子，到仙居杨梅、赣南脐橙、阳澄湖大闸蟹……近年来，丰富多样的高品质生鲜食品通过冷链物流直达百姓餐桌。居民食品消费需求的加快升级、食品药品流通安全要求的日趋提高，让冷链物流行业迎来增长黄金期。

需求陡然升温，引来社会资本高度关注，竞争者相继进入。这其中，有手握大量消费端资源的平台企业，如京东、顺丰、菜鸟；有擅长商业地产运作、持有仓储资源的地产商，如万科、宝能；也有原本就有冷链需求并已涉足相关业务的食物、农产品企业，如光明乳业旗下的领鲜物流、新希望旗下的鲜生活冷链等。

数据也证实了冷链市场的火热。据交通运输部介绍，2015-2019年间，我国食品冷链物流需求总量由1.53亿吨增至2.33亿吨，年增长率超过10%；2019年，食品冷链物流总额约6万亿元，同比增长24.7%。据中物联冷链委统计，去年全国冷藏车保有量为21.47万台，同比增长19.3%，冷库容量达到6052.5万吨，同比增长15.6%。

尽管市场给了参与者最够大的想象空间，但冷链行业的钱，似乎并没有那么好赚。中国冷链物流市场发展正处于起步阶段。在2017年，中国冷链物流百强企业总收入为259.83亿元，仅约占全国冷链物流的27.52%，市场“水大鱼小”，尚无超级巨头出现。中国物流与采购联合会相关负责人表示，当前冷链物流行业的平均净利润仅在3%左右，且仍在不断压缩。

在万亿市场规模背景下，中国冷链物流流通率仍难掩与发达国家的巨大差距。根据商务部之前的统计数据显示，中国果蔬、肉类、水产品的冷链流通率，即在物流过程中采用冷链物流的比重，分别为22%、34%、41%，冷藏运输率分别为35%、57%、69%，大部分生鲜产品仍在常温下流通。而在类似欧美、日本等发达国家，易腐食品冷藏运输率已超过90%，冷链流通率更是高达95%~98%。

（来源：人民日报）

◆ 冷链物流迎来“爆发期”

2020年，由于新冠疫情的突然发生以及北京加强防疫措施等因素，“冷链”、“冷链运输”、“骨干冷链物流基地”等关键词获得了全社会的空前关注。艾媒咨询数据显示，2019年冷链物流市场规

模已达 3780 亿元，2020 年将达到 4850 亿元。

纵览 2020 年冷链物流相关的政策、基建、企业发展、标准发布等，可以看出不同于之前的稳中有进，冷链物流已经迎来了爆发期。业内人士表示，今年至 2022 年都是冷链物流的投资黄金期。

2020 年以来，政府对冷链物流的发展高度重视，密集出台了多项政策提及冷链物流，一方面对冷链物流产业的发展目标、发展路径和体系建设等提供了指导意见；另一方面，也对相关举措的落地实施提出了具体要求和有力的政策补贴、资金支持。

《关于实施“互联网+”农产品出村进城工程的指导意见》、《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（简称“中央一号文件”）、《关于开展首批国家骨干冷链物流基地建设工作的通知》、《关于加强冷藏冷冻食品质量安全管理公告》、《关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》、《“互联网+”农产品出村进城工程试点工作方案》、《关于做好“三农”领域补短板项目库建设工作的通知》、《关于进一步优化发展环境促进生鲜农产品流通的实施意见》……

从这次些指导意见和公告可以充分看出政府的重视程度。2 月 5 日，中央一号文件提及“安排中央预算内投资，支持建设一批骨干冷链物流基地”，提供“千万级政策补贴”；3 月 20 日，农业农村部同样给出了巨大的资金支持来鼓励农产品骨干冷链物流基地的建设，各省市纷纷响应，迅速出台相关落地文件通过奖励和减负担来激励冷链发展。7 月 7 日国家发展改革委便公布了 2020 年 17 个国家骨干冷链物流基地建设名单，政策落实十分迅速。

国内的冷链是割裂的，有些冷链企业服务的仅仅是某一个区域，有些冷链企业可能服务于某一个冷链的干线、长途运输，有些只是服务于某一个城市的配送。通过密集的政策出台，可以看出国家扶持建设完备的冷链全国网络体系的决心之大。一旦产地段的冷链仓储体系打造完毕，形成一个完整的全国性冷链仓储生产网络，后续就轮到后

端的冷链运输、销售的市场整合了，而后端的整合速度会比较快。

上文提到的政策都是从中央到地方密集发力的，以广东省为例，6月发布了《广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设总体方案》，未来3年投170亿建冷链物流骨干网，目标到2022年，骨干网运营管理的冷库容量达到160万吨左右，新增冷藏车2000辆以上、移动预冷装置1000台以上。

广东省并不是个例，各省市正在掀起一轮冷链物流设施投资热潮：贵州省围绕坝区和规模特色产业需求，开展全省冷链大调研，将填补26个冷链空白县，形成省内生产、流通、销售为一体的冷链骨干网络；统筹省级财政资金1.7亿元开展70个省级农商互联示范县建设。上海市表示，3年内，上海将新建3个城市冷链物流分选中心、300个前置仓……

企查查数据显示，目前我国与“冷链”相关的在业、存续企业有4.2万家，全行业注册量实现两年翻一番；2020年第二季度，我国冷链物流相关企业注册量达到3656家，相比今年第一季度环比上涨102.9%。

冷链物流存在企业小、散、乱的情况，在需求爆发的现在，行业无疑进入了新一轮的混战时代，强者不是特别的强，弱者不是特别的弱。冷链物流的一个根本要义是服务导向，冷链企业必须必须不断下沉延伸服务。

一方面，冷链物流市场很挑剔，更喜欢精细化的运作。比如有的公司专做花卉运输和冷藏，有的专做牛肉配送，有的专做医药配送，有的专做中央厨房，有的专做跨境电商，有的专做城市配送，定位精准可以少走弯路。上半年获得融资的企业为例：九曳供应链是专注B2C生鲜电商的服务平台，深耕“数据驱动+个性调节”，其今年618期间生鲜食品订单中有近30%来自直播；小码大众则定位为数字化共仓共配S2b新冷链物流服务商，为餐饮次终端经销商、社区团长、网红带货等小微客户推出“微仓配”标准化冷链服务产品。

另一方面，冷链需要专业冷库、冷藏车，比普通物流投入多太多，冷链企业需要具备较雄厚的资金。近年来，越来越多的国有企业积极参与到冷链市场，参与多起冷链投资交易活动，成为市场上崭露头角的新晋主体，比如越秀集团、广弘控股、招商局集团、光明乳业、中国铁路等国有冷链物流企业。今年上半年，中国交通建设进军冷链物流，为共同投资广州铁路集装箱中心站冷链区、快运二区项目，四航局（中国交通建设非全资附属公司）与中交产投（中交集团全资附属公司）就成立合资公司订立股东合作协议，以此进一步布局冷链产业链，支撑公司冷链业务板块发展。中集集团在冷链物流行业进行了多年深入布局，是全球海上长途冷链运输的主力，其旗下公司中集天达物流进入国内大型集中式冷库领域，为各大冷库提供国内领先的自动化物流存储、分拣系统及装备，提高冷库的运营效率。

（来源：腾讯网）

◆ 全国今年拟新建改建 1.4 万农产品仓储保鲜冷链物流设施

2021 年以来，农业农村部会同有关部门启动实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，实现良好开局。预计到今年 12 月底，将支持超 9000 个新型农业品产区新建或改建 1.4 万个仓储保鲜冷链物流设施，规模将超过 600 万吨，农产品产区贮藏保鲜和产后商品化处理能力将明显提高，择期错峰销售能力将明显增强，品流通的“蓄水池”和“新渠道”，进一步提升农产品市场运行的稳定性。

农产品仓储保鲜冷链物流是实现农产品在产后贮藏、加工、集散、运输等环节始终处于适宜低温控制环境的供应链系统，能够有效降低农产品产后损耗、长期质，是现代农产品流通体系的重要组成部分。农产品仓储保鲜冷链物流设施建设是现代农业发展的重大牵引性工程，对于补齐现代农业基础设施短板、扩大农业有民收入、促进农业产业和农产品消费“双升级”意义重大。

据了解，2020 年农业农村部会同有关部门精心组织、周密安排，

安排中央财政 50 亿元资金，支持河北、山西等 16 个省(区、市)聚焦鲜活农产品主产区、特色农贫困地区，选择产业重点县(市)，依托县级以上示范家庭和农民合作社示范社围绕水果、蔬菜等鲜活农产品开展仓储保鲜冷链设施建设。

下一步，农业农村部将进一步扩大农产品仓储保鲜冷链物流设施建设支持地域、品种和主体，强化政策配套，加强标准引领，从源头加快解决农产品出村进城问题，补齐农产品供应链和农业产业链突出短板，为新形势下构建现代流通体系提供有力支撑。

(来源：南方日报)

◆ 广东农业布局冷链物流“一盘棋”“一张网”

一场疫情，让 2020 年的生鲜电商喷涌创新活力，一端连着生产，一端连着消费，不但惠及亿万消费者，还持续释放经济发展新动能。但与其相配套的冷链物流，却慢慢跟不上了生鲜电商这趟“高速列车”，因为缺乏专业冷链设备和设施，造成果蔬、水产品的大量损失，冷链运输不完善成为了制约生鲜电商发展的瓶颈。

为了将农产品的损耗和物流成本降到最低，提高农民增收满意度和城乡消费幸福感，广东省农业农村厅在农产品市场体系建设工作又有创新，正在筹备引导搭建广东省农产品冷链仓储物流产业联盟，合力共筑农产品冷藏初加工“一盘棋”体系、冷链物流“一张网”战略。一旦冷链物流的问题得到有效解决，广东生鲜电商将得到喷涌发展，挖掘出广东更多的“宝藏乡村”。

2020 年 9 月 15 日，广东省农业农村厅向全省发出《关于推荐申报广东省农产品冷链仓储物流产业联盟企业主体的通知》，综合考虑广东农产品的地域区位、规模定位、发展水平等因素，为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力提高公共资源配置效率和整合共享，拟在前期工作基础上，筹备引导搭建广东省农产品冷链仓储物流产业联盟，现面向全省公开遴选一批农产品冷链物流仓储及农产品初

加工等协同发展企业主体。

广东实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，通过打造农产品冷链仓储物流产业联盟，旨在补齐发展短板，降低流通成本，提升农产品流通效益。通过统筹规划农产品仓储保鲜冷链物流布局，鼓励和引导农产品冷藏初加工与冷链物流协同发展，推动建立产业联盟，出台行业自律公约，强化企业主体责任，鼓励签署自律承诺书，促进行业健康发展。

政府引导、市场主导之下，广东这项创新性的农产品市场体系建设工作举措和协作机制，将通过发挥产业联盟自律作用，引导农村电子商务、快递和物流等平台型企业健全平台服务协议、交易规则和信用评价制度，开展数据技术等资源交换共享，共同提升城乡冷链物流设施使用效益和农产品冷藏保鲜运输配送效率，合力共筑农产品冷藏初加工“一盘棋”体系、冷链物流“一张网”战略、补齐流通最先“一公里”及加强“最后一公里”社区冷链仓储体系建设，构建产业联盟协同发展“一平台”服务。

在成立联盟之前，广东在农产品仓储保鲜冷链物流设施建设的作品上也多有探索。如在广东省湛江市遂溪县界炮镇，这里建起的市场导向型农业生产基地，用市场思维指导农业生产，6000立方米的冷库建到了田间地头，大大提升了农产品就在产地商品化的处理能力。冷库的建成，提升了农产品产地商品化的处理能力，从源头加快解决了农产品出村进城的“最初一公里”问题。这让遂溪成为广东“实施城乡冷链物流设施建设工程”的探索者。如今当地农民“只管种、不愁卖”，鲜活农产品“运得出、供得上”，全产业链加持的田头市场正在广东遂溪逐渐成熟，在实践中逐步探索一条联农带农、富民兴村的特色产业发展道路，从源头加快解决了农产品出村进城的“最初一公里”问题。

（来源：羊城晚报）

◆ 广东唯一国家骨干冷链物流基地“花落”东莞

国家发展改革委日前发布了首批 17 个国家骨干冷链物流基地建设名单，东莞作为广东省唯一代表上榜，位于沙田的增益冷链正是该基地的核心企业。在龙头带动之下，一个涵盖产业链各类要素的冷链产业集群正在东莞加速成型，大步迈向千亿级产业集群的发展目标。

通过国家骨干冷链物流基地的建设，东莞将进一步吸引周边冷链物流要素不断集聚，强化以高端技术和完善的冷链供应链服务为特色，促进市民消费升级，形成辐射粤港澳大湾区的“美食总仓”。“一期冷库储量为 7 万吨，如果储存肉类，可以供东莞 800 万人吃 20 天时间。”增益供应链（东莞）有限公司负责人程茂春说，该公司 2013 年与沙田镇签约进驻，随后不断壮大，目前已经有超过 11 万吨的冷链仓储能力。

东莞蔬菜、水产品、家禽、肉类等自给率较低，主要依靠省外以及市外生产供应，从田间地头到餐桌美食，冷链物流扮演着重要的角色。作为人口大市和大型消费型城市，东莞旺盛的市场需求为冷链物流提供了良好的发展空间。

据了解，东莞此次入选国家骨干冷链物流基地，其中一个重要原因在于产业基础较好，东莞作为生鲜农产品重要区域性集散地，交易量规模较大且保持稳定增长。目前，东莞已经形成了包括顺丰、京东、菜鸟、申通、韵达等物流公司的集聚地。尤其是冷链方面的聚集效应非常明显。仅在沙田镇，就聚集了每日优鲜、盒马鲜生、沃尔玛、永辉超市、正新鸡排等品牌的冷链区域总仓。其中，沃尔玛华南生鲜配送中心定制仓，是中国第一个按照北美标准为沃尔玛定制建设的多温区配送中心，也是沃尔玛进入中国 23 年以来最大单笔投资。

预计到 2023 年，东莞国家骨干冷链物流基地冷库总库容达到 27 万吨，实现冷库货物吞吐量达到 60 万吨，基地年交易额达到 130 亿元，冷链产品销售占到东莞市冻品市场整个份额的 70% 以上，服务收入达到 3 亿元。

（来源：南方+）

◆ 广州全力建设全国最大冷链母港

广州全力建设全国最大冷链母港。2020年6月28日，广州南沙国际冷链项目正式封顶。作为广州港口型国家物流枢纽建设的重要依托，广州港股份规划投资35亿元，全力建设仓容46万吨的全国最大临港冷链仓库群及综合性冷链物流分拨基地——广州南沙国际冷链项目，深度辐射华南、珠三角地区及粤港澳大湾区城市群，打造以南沙国际物流中心为“冷链母港”的全链条冷链物流格局。

南沙国际冷链项目为广州南沙国际物流中心的南区建设项目。广州南沙国际物流中心整体位于南沙区龙穴岛海港大道东侧，分北区和南区两期建设，总用地面积32.1万平方米，总建筑面积约为95万平方米，规划总投资额超过51亿元。项目将依托临港、港铁联运的干线运输优势，建立综合型冷链物流基地。

南沙国际冷链项目计划于2021年初投产，一期工程总投资18.7亿元，规划建设3座8层冷库、1个冷藏箱堆场和1栋配套展示楼，总库容22.7万吨，地面冷藏集装箱堆场可容纳430TEU，配备冷插位1880个。二期工程规划建设3座冷库，冷库沿道路南北向布置，空间布置规整高效。项目主要配备包括-23℃低温冷藏间、0℃高温冷藏间和0℃穿堂以及全温区独立隔间冷库，可为客户提供冷冻冷藏、保税查验、加工配送、商品展示交易、供应链金融等一站式服务，广州南沙国际冷链项目经营以优质肉类、水产品、果蔬等大宗民生货类为主，凭借地处珠三角核心经济区的天然优势，冷链货物通过高速公路向外辐射，1小时覆盖珠三角城市群，通往全国各地。

冷链项目建成后，仓库根据需要可规划设置162个冷藏箱查验平台，在货源、查验设备等齐全的情况下，每批次可实现162个冷藏箱同时查验，能够让进口果蔬、肉类、水产品等从查验到存储在“全链条”环境下完成，有助于缓解南沙港区口岸查验监管配套设施紧缺问题，提高南沙港区冷链服务通关时效。

（来源：大洋网）

◆ 佛山开创冷链物流发展新时代

统计显示，目前佛山现有冷库 54 个，库容量达到 39 万吨，登记在册的冷链运输车 670 辆，从事农产品冷链物流的企业 55 家，年运输量上万吨的企业有 20 家，冷链物流龙头企业实力不断增强。

大型冷库产业园区、基地分布在佛山各地。如禅城区有大型冷库产业园区有刚建成投产设施先进的佛山市鼎昊冷链物流产业园；顺德区拥有全国最大、最专业的超低温产业链基地广东国通物流城有限公司；南海区有多家冷链物流企业和冷库，包括何氏水产有限公司、勇记水产有限公司等，每天超过 300 吨淡水鱼经佛山销往全国各地；三水区则有佛山市三水区国宏肉类加工有限公司、日日升冷链配送中心、利达隆蔬菜种植有限公司物流冷链系统等专业冷链企业；高明区有专门为进口水果建设的浩辉食品配送有限公司大型高温冷库。

佛山也在大力发展冷链物流建设，积极推动冷链物流企业的创新发展。2019 年，佛山市财政安排市商务局“佛山市服务贸易与商贸服务业专项资金”3000 万元，其中包含 1000 万元智慧物流建设专项资金，涉及对符合条件的冷链配送项目进行补助。故此，市商务局将加大智慧物流腾飞计划的资金扶持力度，扶持农产品冷链标准化龙头企业的技术创新、信息系统以及做大做强的投入完善，以龙头企业带动农产品冷链物流的快速发展。

另外，佛山还将推动冷链企业进行与广东冷链公共服务管理平台完成对接。如佛山将鼓励企业将冷链物流车辆对接平台，通过平台可实时监控冷链车运输过程的温湿度指标，保证了水产品的成活率和质量安全，实现冷链过程的信息化管理，提升鲜活水产品冷链物流标准化水平，促进标准化推广应用。并且规范冷链物流操作和管理，提高设施设备利用率和流通效率。

（来源：佛山日报）

◆ 汕头金平打造现代综合物流交易中心

2020年以来，汕头金平区加快推动江南农产品交易中心、天环冷链、大参林医药茶业基地等一批重点商贸物流产业项目建设，打造现代综合物流交易中心。汕头天环冷链物流仓储项目是金平区打造现代综合物流交易中心的重点建设项目。项目投资超14亿元，按照国际化标准，建设以冷链物流为核心、商品展示为主体、配送配套综合服务为基础，具有区域竞争力和产业推动力的专业型、多功能、现代化的冷链食品物流园。目前，项目一期已全面完成主体及相关配套设施的建设，水产市场功能区已具备运营条件。

（来源：汕头日报）

◆ 专家对冷链物流发展的建议

长期以来，尽管各地政府做过一些冷链物流发展规划，但由于产业投资大，回收期长，发展模式不清晰，很多规划的落实并不理想。这次一号文件能够加强中央预算的投入，也就意味着可以把对社会有益的公共资金用于冷链物流的建设。未来，在加强这些领域投资时需要注意两个问题：一是中央资金投入后，要以将农产品仓储保鲜冷链物流设施作为公共基础设施维护为目的，让中央投资的冷链基础设施真正发挥效用。二是中央资金的使用办法要提高每个冷链项目和投资的使用效率，要把真正从事农产品大流通，从事冷链物流整体环节的参与者作为补贴对象，同时延期考核。

（全国城市农贸中心联合会会长马增俊）

目前，冷链物流存在问题：一是农产品冷链物流的仓储管理，近5年冷库市场呈现快速发展的态势，以10%的速度上涨，冷链仓储总量超过了6千多万吨。虽然在增长，但是产地存在冷链设施短缺和数量不足的问题，缺口在60%左右，总体上来讲冷链物流还不能够满足市场的需求。二是产地冷链设施和装备功能不完备。有些功能单一，

能够简单的制制冷，比如分级、配套包装等都不完善，冷链设施建设，用地的配套缺乏冷链经营数据也不健全。截至到 2019 年 12 月，我国冷链设施不能满足经营要求比例达到 60%左右。另外，冷链物流运输装备，从 2015 年到 2019 年冷藏车保有量以 20%的速度在竞争，2020 年冷藏车保有量已经到了 1147 万辆，这个数字还是不能够满足当前的需求。当前总得冷链运输只占到 45.4%。实际上发达国家已经占到 90%以上，差距很大。三是从产地到餐桌环节过多，导致农产品装卸次数过多，易引起农产品腐烂。四是预冷方式较落后，一般是堆在冷库里面，或者自然降温，这些都是比较简单的预冷方式。因为预冷不足，2019 年我国的水果储藏损耗 11%，蔬菜损耗 20%以上。

（中国农业大学食品科学与营养工程学院教授罗云波）

当前食品冷链企业面临生存、运营、安全管理、全球供应链受冲击、人才流失等五大挑战。应对挑战，抓住转型升级关键点，多方协同，打造食品冷链弹性供应链体系是关键。应创新供应链组织模式，持续优化跨部门、跨区域、跨国界、跨行业信息共享和组织协调机制，打造多元化保供主体，继续深化与周边区域的合作，形成全球范围内的高效联动。通过多方协同，增强食品冷链的全程免疫力，打造食品冷链弹性供应链体系。

（中国物流与采购联合会副会长兼秘书长崔忠付）

【问题】

◆ 政协委员反映的果蔬生鲜冷链物流发展问题

广东省政协十二届四次会议期间，政协委员针对果蔬生鲜冷链物流发展助力乡村振兴提出的提案，指出了当前我省果蔬生鲜冷链物流存在问题：

（一）果蔬生鲜冷链物流的业务和设施过于集中。我省现有的冷

库容量超过 300 万吨，现有冷藏运输车辆超过一万辆，冷藏运输船总吨位超过 160 万吨，其中珠三角地区的冷链物流容量占比超过了 80%。

（二）相关政策标准制约产业发展，如冷链物流的标准体系建设方面明显滞后。（三）农产品产地市场体系尚不完善。农产品产地预冷尚未普及，“最初一公里”的果蔬生鲜冷链基础设施不完善，使得农产品预冷保鲜率只有 30%，生鲜农产品的高损耗和巨大浪费。（四）果蔬生鲜冷链物流技术和服务水平滞后。我省果蔬生鲜冷链物流虽然走在全国行业的前列，但冷链的存储和配送技术单一，信息化技术的应用还比较落后，资产综合协调使用的体系没有建立；产品在链的传递中温控数据容易形成断链，对于生鲜农产品配送的质量影响较大。果蔬生鲜冷链物流企业的服务还处在初级阶段，配送服务乱象频生，服务流程、服务标准、信息对接、响应速度等都有待进一步提升。

◆ 我国冷链物流发展的基础仍较薄弱

“总体判断，我国冷链物流发展的基础仍较薄弱，与发展需求仍有一定差距。”交通运输部运输服务司有关负责人表示，下一步，要着力提升设施设备技术水平、优化运输组织模式，推动形成全程温控、标准规范、运行高效、安全绿色的冷链物流服务体系。

一、解决好“最先一公里”“最后一公里”等突出问题。

“过去，由于产地‘最先一公里’的冷链物流不发达，经常有应季果蔬滞销，无法实现错峰上市和农业产业化加工，造成农产品损耗。”中物联冷链委秘书长秦玉鸣认为，农产品原产地是下一步健全冷链物流体系的重点。

取消高速公路省界收费站、打造鲜活农产品“绿色通道”……近年来，在一系列政策推动下，中长途冷链车辆通行效率有所提高。不过，在部分城市，由于对货运车辆通行管控较为严格，使冷链末端配送面临“进城难、通行难、停靠难”等问题。秦玉鸣呼吁，相关部门应完善政策，对冷链车辆适当放宽交通管制，打通“最后一公里”。

上海市近年来开展了有益探索——科学合理规划冷链等配送车辆在城区的行驶路线、停靠地点和时段，充分给予其城区通行权和停靠权。

二、要完善相关标准，让行业发展有章可循、更加规范。

近年来，交通运输部先后发布道路冷链运输服务规则、行驶温度记录仪技术要求等行业标准，让冷链运输环节有了更多标准支撑。

“当前，冷链物流面对的市场需求、客户结构都在发生深刻变化，对服务提出了全新要求。完善标准体系将是冷链物流的必经之路。”秦玉鸣认为。凌彦宇也表示，冷链链条很长，除了运输，还有生产、配送、仓储等多个环节，“这就需要相关部门共同发力，打造覆盖各环节、更细化更完备的冷链标准体系。”

“随着人工成本上升、冷链运输需求走高，方便在不同运输方式之间转运的标准化冷藏集装箱将派上更大用场。”中远海运旗下造箱板块负责人表示，推动冷链物流设施和技术装备标准化也是行业规范发展的关键。

三、要推动市场整合，促进行业集约化、规模化发展。

目前，我国冷链物流市场较为分散，百强企业销售收入仅占市场份额 10%左右。“现在的冷链物流行业有点像 10 年前的快递行业。”希杰荣庆物流总裁熊星明认为，随着社会资本关注度提高，行业在未来几年一定会加快整合脚步。下一步，交通运输部等部门也将加快培育龙头骨干企业，支持引导企业整合供应链资源，发展多式联运、甩挂运输、共同配送等先进组织方式，推动冷链物流集约化、规模化发展。

（来源：人民日报）

◆ 我国冷链行业标准化过程面临阻碍

在冷链行业标准化建设的推进过程中，面临不少现实的阻碍。标准化建设是一个庞大的系统工程，各方面的考量不可或缺，然而从发展现状来看，其标准化阻碍包含以下几点：

第一，上游本身缺乏标准化。物流是为第一、第二产业服务的，所以就导致在服务体系上，包括设备、技术等，需要配合非标准化的主体，去做量体裁衣的匹配。冷链物流的主要对象，从上游的角度看，比如农产品、生鲜食品这些，本身是具有天然属性的，并非像汽车、数码产品等纯人造的产品，可以很容易实现标准化、规模化生产。分析指出，冷链物流企业能够控制的仓储、配送、车辆设备、系统等所有工具的改造，都要依托于上游的产品来进行调整，所以标准化才成为了最大的问题。

第二，标准化范围难以界定。由于技术是冷链物流企业的核心竞争力，如果标准制定过高，一部分企业会受制于技术和成本的限制；另外，冷链物流标准也涉及食品安全问题，标准不能过低，这就成为一个难点。

第三，受限于技术瓶颈，在运输过程中存在断链和分散的问题，物流企业不得不采用“断点续传”的方式，就像古代驿站“八百里加急”的形式，每到一处就更换一匹马。“续传”的点越多，所经过的运输途中的工序就越多，更难以保证全流程的标准化。

第四，基础设施不完善，标准化的实行缺乏依托。美国、德国、日本等国家在物流基础设施建设上较为成熟，标准化体系较为完善。而我国物流行业整体情况，都是以“小、散、乱”为主要特征，不仅是冷链，整个物流行业的标准化都是一个难题。

（来源：综合各媒体报道）

【经验】

◆ 冷链物流发展的国内经验

➤ 江门打造全省冷链物流产业“航母”

日前，江门市农产品冷链物流优势产区产业园入选 2020 年第一批省级优势产区现代农业产业园建设名单，省级财政给予 1.5 亿元扶

持资金。

该冷链产业园跨台山、开平、恩平三市，以打造成“一带一路”江海门户冷链枢纽和湾区西翼物流中心为定位，按照“一核多点”的空间布局开展建设。广东冷链龙头企业广东新供销天业冷链集团有限公司为牵头实施主体，国家级农业龙头企业广东雪印集团有限公司等 10 家企业共同参与建设，计划在 2021 年前总投资 13.59 亿元。

下一步，江门市明确“三园区”“两步走”的冷链物流产业发展思路，高质量推动冷链产业园加快建设，提升农产品加工、冷链运输能力、建设物流体系等，补短板、强弱项，延伸农产品产业链，提升农产品附加价值，在农产品品牌塑造上狠下功夫，在全国打响知名度。截至目前，冷链产业园核心区已累计撬动 12 家农产品加工冷链企业总投资 33.47 亿元。

冷链产业园按照“一核多点”的空间布局建设，打造广东省冷链物流产业“航母”。“一核”指依托省农产品加工示范园区为产业园核心区。“多点”主要指台山市北陡镇、白沙镇、端芬镇，恩平市牛江镇、沙湖镇，开平市翠山湖新区等重点冷链物流仓储节点。覆盖江门市主要产销地区农产品供应链上下游企业，强化建设粤西重要特色农产品产地冷链物流节点的关键环节，支撑农产品冷链物流产业园农产品集散、分拨、配送等集散地功能。

冷链产业园目标建立政府引导、市场主导、企业主体的园区建设运营机制，探索建立经营主体融合发展新机制，紧密构建冷链物流企业与当地农户的利益联结机制，让农民共享产业二三产增值收益，带动 5000 余户低收入农民收入较快增加，到 2021 年，产业园农民可支配收入预计达到 22700 元。

冷链产业园将从政策支持、财政激励、组织合作、保障分红、创新机制、强化培训等方面持续发力，建立带动农户增收的长效激励机制，调动周围农户参与项目建设、运营的主动性和积极性。农民分享二三产业增值收益新机制是冷链产业园的又一重点探索，旨在减少农

产品损耗、促进农产品加工增值、就业增收、订单联结、股份联结、雇佣联结、低收入帮扶联结 7 种利益联接方式，提高农民收入。

（来源： 江门日报）

◆ 冷链物流发展的国际经验

➤ 全球主要发达国家果蔬冷链物流发展经验

在世界冷链物流的发展过程中，美国、日本、德国、加拿大等国处于世界领先地位，这些国家根据本国农业的特点和需求不同开展农产品冷链物流体系建设，总体来看，欧洲冷链物流产业最为发达，2018 年冷链支出达到 58 亿美元，亚洲、北美分别为 44 亿美元、37 亿美元。预计到 2022 年，三个地区的冷链支出将分别达到 66 亿美元、59 亿美元及 47 亿美元。

在果蔬冷链物流方面，主要发达国家的冷链物流具有成熟、完善、损耗率低的特点。

20 世纪 50 年代，日本蔬菜水果的筛选、定级、冲洗、预加工、包装、预冷、冷藏、运输和销售冷链保鲜就已贯穿始终。之后，日本相关冷链的研究进一步提高，例如对于运输中的温度调控、湿度管理、低温流通设施的建立以及冷链机械的开发等。农林水产省牵头建立的低温流通推进协会，制定了行业管理办法和未来走向规划，还规定了食品在低温情况下流通的严格温度环境范围，使生鲜食品冷链保鲜技术进一步完善。

德国、美国和加拿大的冷链物流发展已经非常成熟。在电子商务发展之前，现有的冷链物流就已经细化得非常完善，国家标准的严格执行，使电子商务的蓬勃发展，有了线下冷链物流的支撑，反过来更推进了电子商务的进步。

德国：98%的生鲜农产品从原产地到加工厂再到销售网点，全程都处在要求的温度环境中，冷库中的主要制冷设备完全通过电脑实现精细控制。生鲜蔬果 100%实施分等级包装方法，流通市场中所有的

生鲜肉类都置放于相应的严格冷藏温度环境里。

美国：建立了蔬菜冷链流通体系，在比较完善的全国性的蔬菜生产分工体系上，建立了追溯系统和全程冷链配送，田间采后预冷——冷库——冷藏车运输——批发站冷库——超市冷柜——消费者冰箱。

加拿大：经过了一个多世纪的探索和积累，在农产品冷链物流的全过程实现了低温控制，使得农产品在储存、运输过程中的损耗降到最小，并有效降低了由此所引起的污染。加拿大最先建起一整套由空运、陆路、铁道、水路多种途径有机结合的复杂而高效运转的综合冷链物流体系，各种载体资源之间巧妙的整体规划和组织协调，形成了高度发达的农产品冷链物流网络。该网络通过现代化的手段保证将加拿大的蔬果损耗控制在 5%以内，其物流成本不到 30%。

➤ 荷兰冷链物流发展的经验

荷兰素有“欧洲门户”之称，面向北海，背靠欧洲大陆腹地，地理位置优越，发展对外贸易历史悠久。荷兰建立了垂直合作一体化的市场运行体系，物流专业化程度高，如荷兰的花卉园艺中心目前已发展成为全球最大的花卉拍卖市场。荷兰的冷冻行业非常发达，冷链物流整体水平高，人均制冷和冷冻容积量居世界首位，其冷链物流发展有许多方面值得学习与借鉴：

1.冷链物流基础设施完善，航空运输网络发达

荷兰著名的世界贸易港口鹿特丹港靠近重要的蔬菜和水果的种植地区，港区四周高速公路和通往内地的水路运输网络非常发达，而且靠近欧盟国家水果进出口中心所在地巴伦德雷，为荷兰发展冷链物流提供了良好的条件，为农产品的运送提供了便利。大型物流中心的建设，与各码头之间相连并建有运输通道，有先进的运输装卸设备和先进的信息技术，促进了冷链物流运输效率的提高。

2.缩短冷链物流链条，实现物流增值

以花卉为例，通过收集分类—鲜储—拍卖—包装等程序，将来自

世界各地的商品花卉集散到世界各国，花卉品种达几千种，几乎全部是标准化生产。成交的花卉迅速由集装箱运往机场或港口，分销世界各地，有的当天就运到销地市场。

3. 电子信息化程度高

荷兰花卉和园艺中心有最先进的拍卖系统、新式电子交换式信息和订货系统，通过电子化农业产品物流园区和配送中心向全球许多国家的广大客户和消费者提供服务，缩短了交易时间和中间运输时间，大大减少了能耗。

4. 优惠的税收制度和严格的生产标准

在荷兰，不论什么行业都只需承担企业所得税的一个税种，且盈利在 4 万欧元以下不用缴纳所得税。荷兰同全世界近 100 个国家和地区签署了双边税收协定，企业通过海外控股公司投资则不需要单独和某个国家商讨双边税收优惠，在荷兰本国内的控股公司进行投资后所得的利润可享受零股息预提税。此外，荷兰还有严苛的产品生产检测标准，荷兰农业中最重要的乳制品生产标准远超过国际标准化组织（ISO）的相关标准。每一个产品生产出来后都会加印生产追溯码，随时可以查询产品的运输状况，消费者可通过追溯码进行倒序追查，食品质量安全得到有效保障。

（来源：中关村绿色冷链物流产业联盟）

【提案线索选登】

一、关于“集约式外卖厨房”的问题

事由：

随着外卖热销，广州越秀区、天河区近年出现一种新型的餐饮业态“集约式外卖厨房”（餐饮行业称为“共享厨房”），一般不设堂食，主要通过互联网方式提供餐饮外卖服务。但“央视财经”频道，广州本地媒体在调查中发现，外卖厨房中的工作人员不戴口罩和手套几乎

是常态。在4月9日到12日，媒体记者对广州东风西路星选闪电厨房、区庄大丰窝联合厨房等外卖厨房店共计48个商家进行了摸查。统计发现，48个商家共计111个店员中仅有6人戴了口罩，2人戴了手套。这些外卖厨房外监控遍布，但没有一个监控是设在厨房内部。

针对媒体调查报道，天河区、越秀区部分“外卖店”卫生环境差、食品加工制作不规范等违法行为，广州市市场监管部门进行了调查，并将对广州全市的网络餐饮服务食品安全开展专项整治。

问题点：

1. 餐饮业新业态发展的审慎监管问题。
2. 食品安全的问题，“互联网+明厨亮灶”的推广。
3. 对外卖平台的监管问题。

二、城市内涝的问题

事由：

2021年4月19日，广东省发展改革委、广东省住房和城乡建设厅转发通知，要求各地组织编制城市内涝治理系统化实施方案。

2021年7月，河南省郑州市连遭暴雨袭击引发关注：楼房浸水，地铁被淹，人员被困……各界人士在关注郑州抢险救灾的同时，再次将目光转向城市内涝、海绵城市建设。

2021年7月21日广西壮族自治区人民政府办公厅印发《广西城市内涝治理实施方案》，明确加快推进系统化实施方案和专项规划编制等5个方面重点工作，确保到2025年各城市因地制宜基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，历史上严重影响生产生活秩序的易涝积水点全面消除，新城区不再出现“城市看海”现象等。

住建部资料显示，2007年至2015年，全国超过360个城市遭遇内涝，其中六分之一单次内涝淹水时间超过12小时，淹水深度超过

半米。水利部数据显示，2010年至2016年，我国平均每年有超过180座城市进水受淹或发生内涝。

广东是全国降水最丰沛的地区之一，也是台风影响最多的省份。2020年上半年，广东韶关、广州、清远、河源等多地发生内涝，致人员被困，广州增江河出现二十年一遇的洪峰。2020年5月21日晚至22日凌晨，广州、东莞遭遇特大暴雨，城市内涝严重，积水一米多深，多地出现车库进水与车辆被淹现象，广州地铁十三号线一度暂停运营。

问题点：

1. 建筑规划的问题。大范围、高密度的地下空间利用会促使排水系统形成“盲点”，引发内涝。

2. 排水标准的问题。相比美国2至15年、日本3至10年的标准，我国排水管网系统标准普遍低于发达国家。

3. 管网养护的问题。

4. 海绵城市建设精细化问题。

5. 非中心城区的排水能力问题。

(根据信息征集整理)

(此页无正文)

送：省政协领导同志

各专门委员会主任，副秘书长、派驻纪检监察组组长，
机关一级巡视员，各专门委员会专职副主任、机关二级
巡视员

发：各地级以上市政协提案委，相关提案委员，相关提案办
理单位，机关各处室，研究会领导成员
